

ÍNDICE

	<u>Página</u>
Introducción	
Consideraciones previas	9
Antecedentes históricos	9
Situación actual	13
El presente trabajo	14
Consideraciones finales	15
Capítulo primero	
El Sistema Nacional de Protección Civil	19
Introducción sobre la política pública de protección civil	21
Las catástrofes	21
La respuesta del Estado moderno al riesgo de catástrofes: de las políticas reactivas a la gestión integral del riesgo	25
Desarrollo histórico de la protección civil en España	30
Los antecedentes	30
La defensa pasiva	32
La protección civil	34
El Sistema de Protección Civil español	38
Ámbito de actuación	39
Estructura jurídica y organizativa	42
Estructuras de coordinación del Sistema	53
El funcionamiento del Sistema. Los procesos de gestión del riesgo	58
La coordinación general del Sistema de Protección Civil	67
Capítulo segundo	
Protección civil y Fuerzas Armadas	69
Introducción	71
Evolución normativa	73
Instrumentos de colaboración y coordinación	76

	Página
Convenios de colaboración entre el Ministerio de Defensa y las comunidades autónomas.....	76
Convenio de colaboración con la Xunta de Galicia para la prevención de incendios forestales.....	77
Convenio de colaboración con el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (MAGRAMA) sobre el empleo de los medios aéreos del 43º Grupo de Fuerzas Aéreas del Ejército del Aire.....	78
Los planes de Protección Civil.....	80
Planes y operaciones de las Fuerzas Armadas	82
La Directiva 05/08 del jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD).....	82
El Plan Operativo (OPLAN) 02/08 del GEJUME.....	85
La operación «Centinela Gallego»	85
Planeamiento en terrenos e instalaciones del Ministerio de Defensa	87
Fuerzas Armadas y protección civil en el ámbito internacional.....	89
El ámbito bilateral: los acuerdos y protocolos con nuestros países vecinos..	89
El ámbito multilateral. El marco de Naciones Unidas y las «Directrices de Oslo».....	91
El Mecanismo de Protección Civil de la Unión Europea.....	93
El Planeamiento Civil de Emergencias de la OTAN.....	95
Conclusiones	97
 Capítulo tercero	
Las comunidades autónomas en el sistema nacional de protección civil....	99
Introducción.....	101
Presente de la protección civil en las comunidades autónomas.....	101
Marco jurídico actual.....	101
Los centros 112 y la planificación de la emergencia.....	105
Respuesta ante la emergencia: aspectos comunes y diferencias.....	110
Emergencia ordinaria y gran emergencia o catástrofe.....	111
Formación básica y entrenamiento.....	113
Hacia una formación común en emergencias. Intercambio de experiencias.	113
Los simulacros como instrumentos para el mantenimiento de la operatividad	114
Futuro de la protección civil en España.....	116
Integración en las comunicaciones	118
Futuro de las comunicaciones.....	123
Intercambio de información entre las distintas agencias. El modelo americano	125
Coordinación ante las emergencias entre las distintas administraciones:	
local, autonómica, estatal.....	127
Rasgos generales	127
Previsión y Planificación.....	127
Prevención.....	130
Intervención	130
Autonomías, la Unidad Militar de Emergencias y las Fuerzas Armadas ante la catástrofe.....	131
Un caso práctico de buena coordinación entre todas las administraciones: el terremoto de Lorca	132
Conclusión.....	140
 Capítulo cuarto	
La Unidad Militar de Emergencias	143
Introducción.....	145

	<u>Página</u>
Definición de la Unidad Militar de Emergencias.....	145
El pasado.....	147
El presente.....	148
Marco normativo de la UME.....	148
Misión de la UME.....	149
Cometidos de la UME.....	150
En qué situaciones interviene la UME.....	150
Activación de la UME.....	151
Encuadramiento de la UME.....	154
Composición orgánica de la UME.....	155
Capacidades de la UME.....	156
Los planes operativos de la UME.....	160
La preparación para las operaciones.....	161
El futuro.....	165
El salto cualitativo: riesgos tecnológicos.....	165
La proyección exterior.....	166
Cómo se organiza y prepara la UME para su razón de ser: la dirección operativa de una emergencia de interés nacional.....	169
Conclusión.....	178
 Capítulo quinto	
Las Fuerzas Armadas de diferentes países en la Protección Civil.....	181
Introducción.....	183
Alemania.....	184
Marco legal.....	184
Estructura.....	187
Procedimiento de actuación.....	189
Francia.....	190
Organización de la «Sécurité Civile».....	190
Contribución de las Fuerzas Armadas francesas a la Sécurité Civile.....	192
Reino Unido.....	193
Marco legislativo y normativo.....	194
Estructura y cometido de las Fuerzas Armadas.....	197
Procedimiento de activación.....	199
Esquema solicitud de operación MACA.....	200
Estados Unidos.....	200
Marco legislativo.....	200
Estructura y Organización para la gestión de emergencias.....	201
Dirección y gestión de la emergencia.....	202
Dirección operativa de las Fuerzas Armadas en emergencias.....	205
Chile.....	207
Marco legislativo: nuevo Sistema de Protección Civil.....	208
Estructura.....	210
Procedimiento de activación.....	212
Conclusiones.....	212
Bibliografía.....	215
Composición del grupo de trabajo.....	219