

ÍNDICE

SUMMARY	9
RESUMEN	11
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO I	
LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA: APROXIMACIÓN AL CONCEPTO .	19
1.1. Consideraciones generales	19
1.2. Evolución de la colaboración público-privada. Su desarrollo en el Reino Unido como referente	21
1.2.1. Antecedentes de la <i>Private Finance Initiative</i>	22
1.2.2. La <i>Private Finance Initiative</i>	23
1.2.3. Valoración crítica de la <i>Private Finance Initiative</i>	26
1.3. Definición y características esenciales de la colaboración público-privada	29
1.3.1. Definición	29
1.3.2. Notas características de la colaboración público-privada	31
1.3.3. Clasificación de los riesgos en la colaboración público-privada .	35
1.4. Modelos de colaboración público-privada	42
1.4.1. El <i>project finance</i>	45
1.4.2. Estructura del modelo	46
CAPÍTULO II	
LA INCORPORACIÓN DE LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA AL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL.....	49
2.1. Antecedentes.....	49
2.2. El contrato de colaboración público-privada en la Ley de Contratos del Sector Público	53
2.2.1. El artículo 11 de la LCSP.....	53
2.2.2. Características distintivas del contrato de CPP. Análisis del art. 134 del TRLCSP	61
2.3. La preparación del contrato de colaboración en la LCSP	69
2.3.1. La evaluación previa.....	69
2.3.2. La forma de adjudicación: el diálogo competitivo	71
A) Apertura del procedimiento e invitaciones a participar en el mismo	73
B) Diálogo con los candidatos y presentación y examen de ofertas.....	74
C) Examen de las ofertas y adjudicación del contrato	77

2.4. La fiscalización y el control externo de las colaboraciones público-privadas	79
2.5. La financiación de las colaboraciones público-privadas.....	80
2.5.1. Modalidades presupuestarias	81
A) El «sistema alemán» o de «llave en mano».....	81
B) El denominado «sistema español».....	83
C) El «modelo británico» o «peaje en sombra» y los «pagos por disponibilidad»	86
2.5.2. Modalidades total o parcialmente extrapresupuestarias	91
2.5.3. Factores determinantes de la elección del modelo de financiación.....	92
2.5.4. Productos financieros	94
A) Préstamos, créditos y otros instrumentos habituales.....	94
B) Participaciones concesionales y titulación	96
C) Préstamos participativos	96
D) Garantías de Estado	97
CAPÍTULO III	
LOS PROGRAMAS ESPECIALES DE ARMAMENTO DEL MINISTERIO DE DEFENSA EN ESPAÑA	
	101
3.1. La financiación de los programas de obtención de armamento en el ámbito del Ministerio de Defensa.....	101
3.2. Los programas especiales de Defensa.....	103
3.2.1. Definición.....	103
3.2.2. Financiación.....	104
3.2.3. Problemática de los programas especiales	106
A) El problema financiero	108
B) El problema de organización y gestión de los programas ..	111
C) El problema de consecución de los intereses estratégicos de nuestra industria	111
3.2.4. Especial referencia al programa Eurofighter (EF-2000).....	114
A) Descripción del programa	114
B) La gestión contractual del programa.....	117
3.3. La reconducción de los programas especiales	120
CAPÍTULO IV	
LA APLICACIÓN DE LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA A LOS PROGRAMAS DE ARMAMENTO DEL MINISTERIO DE DEFENSA.....	
	131
4.1. Análisis jurídico de la aplicación de la colaboración público-privada al ámbito de los programas cooperativos de obtención de armamento.....	131
4.1.1. Los programas internacionales de obtención de armamento: delimitación conceptual y régimen jurídico	131
4.1.2. Los programas nacionales	141
4.1.3. La colaboración público-privada aplicada a los programas internacionales de obtención de armamento.....	145
4.1.4. La colaboración público-privada aplicada a los programas nacionales.....	148

A) Experiencias en EE. UU.: «La Logística basada en la ejecución» (PBL: Performance based logistics).....	149
B) Experiencias en el Reino Unido	152
C) Experiencias en Alemania	154
4.2. Aplicación de la colaboración público-privada en el ámbito del Ministerio de Defensa español	155
4.2.1. Consideraciones generales	155
4.2.2. La CPP aplicada al mantenimiento de sistemas de armas actualmente en servicio	157
4.2.3. Contenido del contrato de colaboración público-privada	159
4.2.4. Actuaciones preparatorias y adjudicación del contrato	168
4.3. La gestión de las colaboraciones público-privadas: las agencias	170
4.3.1. Consideraciones generales	170
4.3.2. Análisis de la situación actual e identificación de los principales problemas del modelo organizativo del sistema de adquisición de armamento y material.....	171
4.3.3. Análisis de los modelos organizativos empleados por otros países	173
A) Modelo alemán	174
B) Modelo de los EE.UU.....	174
C) Modelo francés	174
D) Modelo británico.....	175
4.4. Las agencias en el ámbito de la defensa europea: la EDA y la OCCAR.....	176
4.4.1. La EDA	176
4.4.2. La OCCAR	180
 CAPÍTULO V	
PROPUESTA DE UNA AGENCIA DE ADQUISICIONES EN EL ÁMBITO DEL MINISTERIO DE DEFENSA	183
5.1. Análisis del contenido de la Ley 28/2006, reguladora de agencias estatales para la mejora de los servicios públicos	183
5.1.1. La gestión diferenciada: concepto	183
5.1.2. Consideraciones doctrinales.....	184
5.1.3. Análisis del articulado.....	187
A) Disposiciones generales	187
B) Régimen jurídico	188
i. Creación	188
ii. Estatuto	188
iii. Extinción y supresión	189
iv. Organización.....	189
v. Gestión transparente por objetivos	190
vi. Funcionamiento y medios	190
vii. Contratación y patrimonio.....	190
viii. Personal	193
ix. Medios económico-financieros.....	195
x. Gestión económico-financiera.....	195
5.1.4. Diferencias con figuras afines: los organismos públicos	196

5.1.5. Naturaleza jurídica	199
A) Naturaleza de la relación entre la agencia y el ministerio de adscripción: La delegación de competencias	199
B) Facultades inherentes a la delegación de competencias	200
i. Protectorado.....	200
ii. Tutela	203
iii. Vigilancia.....	205
iv. Control	205
v. Inspección.....	207
C) Objetivo de la creación de agencias	208
i. Origen y significado de servicio público	208
ii. El concepto de servicio público	210
5.2. Diseño de una agencia de adquisiciones en el ámbito del Ministerio de Defensa	211
5.2.1. Objeto de creación, organización y medios.....	211
A) Objetivos.....	212
B) Personal.....	214
C) Recursos económicos.....	214
D) Infraestructura.....	215
E) Principios organizativos y de funcionamiento.....	215
5.2.2. Valoración preliminar	217
CONCLUSIONES.....	219
REFERENCIAS.....	221