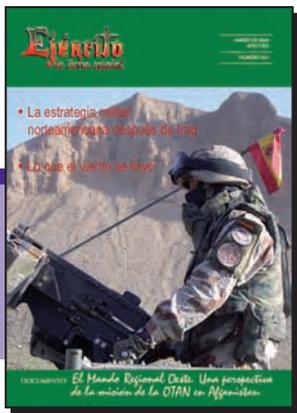


- La estrategia militar norteamericana después de Iraq
- Lo que el viento se llevó



DOCUMENTO: *El Mando Regional Oeste. Una perspectiva de la misión de la OTAN en Afganistán*

# Índice



EDÍTA



MINISTERIO DE DEFENSA

SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

DIRECCIÓN

**Director**

General de Brigada

José Ángel ARMADA de SARRÍA

**Subdirector, Jefe de Colaboraciones y Administración**

Coronel Eduardo ORTIZ de ZUGASTI AZNAR

**Jefe de Ediciones**

Coronel Julián BARRIOS BARBERO

CONSEJO DE REDACCIÓN

**Coroneles**

Meléndez Jiménez, Ramírez Verdún, Grande Urquijo, Franco Serrano, Dolz del Castellar Alvargonzalez y Budiño Carballo.

**Tenientes Coroneles**

García-Mercadal, Urteaga Todó, Dacoba Cerviño, Fuente Cobo, y Muñoz Blazquez.

**Comandantes**

Cepeda Lucas, De la Fuente Cagigós, González Vallés, Ariño Astudillo, Sarto Ferreruela y Gómez Reyes.

**Suboficial Mayor**

Illana Miralles.

NIPO: 076-08-007-4 (Edición en papel)

NIPO: 076-08-006-9 (Edición en línea)

Depósito Legal: M. 1.633-1958

ISSN: 1696-7178

**Correctora de Estilo:**

Paloma Prado Caballero.

**Servicio de Documentación:**

Emilia Antúnez Monterrubio.

**Corrector de Pruebas:**

Teniente José Manuel Riveira Córdoba.

**Diseño Gráfico y Maquetación:**

Luis Angelina Higuera, Ignacio Moreno Piqueras y José Antonio Méndez Bergantiños.

**Fotocomposición, Fotomecánica e Impresión**  
CENTRO GEOGRÁFICO DEL EJÉRCITO

**Promotor de Publicidad:**

VÍA EXCLUSIVAS.SL

Viriato, 69 S-C. 28010 Madrid (España)  
Teléf.: 91 448 76 22 / Fax: 91 446 02 14  
Email: viaexclusivas@viaexclusivas.com  
http://www.viaexclusivas.com

**Fotografías:** SEPUB, DECET,

Alonso Blanco, Ruiz González, Aliaga, López Jimenez, Almuquera Llanos y Caridad.

**REVISTA EJÉRCITO:**

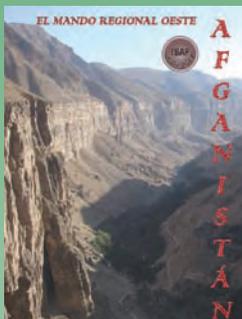
C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID.

Teléf.: 91-522 52 54.

Telefax: 91-522 75 53.

EDITORIAL

4



## DOCUMENTO

«El Mando Regional Oeste:  
Una perspectiva de la misión  
de la OTAN en Afganistán»

**El RC-West: una perspectiva de la  
misión de la OTAN en Afganistán**

PEDRO PÉREZ GARCÍA.

Coronel. Infantería. DEM.

34



**Espanoles en Afganistán**

LUIS FRANCISCO CEPEDA LUCAS.

Comandante. Infantería. DEM.

36



**Planeamiento y ejecución  
de las operaciones en el RC-W**

JAIME V. MENA REDONDO.

Comandante. Artillería. DEM.

46



**El apoyo logístico**

FRANCISCO MIGUEL ALMERICH SIMÓ.

Teniente Coronel. Ejército del Aire.

53



**CIMIC**

IGNACIO ROSALES DE SALAMANCA RODRÍGUEZ.

Comandante. Caballería. DEM.

60



La Revista *Ejército* es la publicación profesional militar del Ejército de Tierra. Tiene como finalidad facilitar el intercambio de ideas sobre temas militares y contribuir a la actualización de conocimientos y a la cultura de los cuadros de mando. Está abierta a cuantos compañeros sientan inquietud por los temas profesionales. Los trabajos publicados representan, únicamente, la opinión personal de los autores.

Redacción, Administración y Suscripciones: Sección de Publicaciones de la JCISAT. C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID. Teléf.: 91-522 52 54. Telefax: 91-522 75 53. Pág. WEB: www.ejercito.mde.es, E-mail: ejercitorovista@et.mde.es; revistaejercito@telefonica.net. Suscripción anual: España 12,02 euros; Europa: 18,03 euros; resto del mundo: 24,04 euros. Precio unidad: 2,4 euros. (IVA y gastos de envío incluidos)  
LA VIGENCIA DE LOS PRECIOS  
REFERIDOS SERÁ DURANTE EL AÑO 2008

PUBLICIDAD: AGPM, 13.

## ARTÍCULOS

### La estrategia militar norteamericana después de Iraq

JOSÉ LUIS CALVO ALBERO.

Teniente Coronel. Infantería. DEM.

6



### Lo que el viento se llevó

ANDRÉS GONZÁLEZ MARTÍN.

Comandante. Artillería. DEM.

14



### Tácticas y procedimientos de la insurgencia iraquí

JESÚS ALONSO BLANCO.

Capitán. Artillería.

26



### Información pública y propaganda

ANTONIO RUIZ GONZÁLEZ.

Capitán. Artillería.

66



### La satisfacción profesional, ¿es posible?

FÉLIX ÁTICO NUÑO GALLEGO.

Coronel. Infantería. DEM.

73



### Análisis sobre la externalización de las FAS

JESÚS VELASCO SERNA.

Coronel. Ingenieros.

80



### La batalla de Chancellorsville: una genialidad del arte militar

JOSÉ ENRIQUE LÓPEZ JIMÉNEZ.

Comandante. Ingenieros.

86



### Las guerras cántabras.

Los guerreros indomables

JOSÉ MARÍA GRANDE URQUIJO.

Coronel. Infantería. DEM.

92



## SECCIONES

### Observatorio Internacional de Conflictos

Kenia, el regreso a los conflictos étnicos

CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS.

Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.

Reconciliación y reconstrucción,

claves para el futuro de Iraq

ALBERTO PÉREZ MORENO.

Coronel. Infantería. DEM.

99

### Grandes Autores del Arte Militar:

Ricardo Burguete y Lana

PEDRO RAMÍREZ VERDÚN.

Coronel. Infantería. DEM.

103

### Hemos Leído

El agua en globo – Leyendo la mente del enemigo –

La piel artificial – La humedad y la tecnología militar –

Rápido y caliente – La Infantería y las prioridades

nacionales

104

### Libros de Defensa

108

### Publicaciones Militares del ET

109

### Información Bibliográfica

Mil días de fuego – Una guerra olvidada –

Gruñidos imperiales – ISFAS

111

### Sumario Internacional

113

## NUESTRAS INSERCIONES

Patronato de huérfanos

23

Normas de colaboración

25

Poema: «...Ni la victoria le ensoberbece,  
ni la derrota le desalienta...»

115

# Editorial



Uno de los resultados prácticos de las guerras, en el orden de la ciencia militar, es el aprendizaje que, en todos los aspectos, proporciona tanto a los contendientes, como a los observadores estudiosos. Sin duda, la guerra de Iraq y su evolución hacia un conflicto asimétrico, que es en el que actualmente se encuentra, proporcionará a EE UU todo un cúmulo de enseñanzas. Y esto en todos los niveles: político, estratégico y operativo. De hecho, ya se pueden observar cambios sustanciales en su modo de actuar en los últimos tiempos.

Desde el punto de vista operativo, es necesario estudiar y analizar los procedimientos empleados por el enemigo y su evolución. Una vez extraídas todas las enseñanzas de este análisis, se deben decidir los procedimientos de empleo más adecuados para contrarrestar las nuevas formas de actuación y los cambios que se deben llevar a cabo. En Iraq el enemigo ha ido modificando continuamente sus formas de actuación, uniendo indisolublemente en sus acciones los efectos puramente operativos y los de repercusión sobre la opinión pública, tanto local como internacional.

Lo que sí se puede afirmar es que todo indica que las guerras llamadas convencionales pertenecen ya a la Historia. La última se desarrolló, precisamente, cuando Sadam cometió el error de aceptar una guerra convencional con EE UU. A partir de ahora, las guerras que existen y existirán, por lo menos en un plazo indefinido, se desarrollarán en un contexto asimétrico, lo cual introduce grandes dosis de incertidumbre en su desarrollo y resultado. Como es lógico, en esta nueva situación y precisamente en un ambiente de incertidumbre tal, es cuando la exigencia de buenos jefes es mayor, lo que acrecienta la importancia del sistema de selección.

En contraposición con la más que probable evolución de la guerra que hemos comentado en el párrafo anterior, exponemos un típico ejemplo de combate convencional. Se trata de una de las batallas que, desde el punto de vista táctico, es un fiel reflejo de la categoría del jefe, en este

---

caso el general confederado Robert E. Lee, y que se desarrolló durante la Guerra de Secesión norteamericana.

Sabido es que en los conflictos actuales, la posición de la sociedad ante los mismos tiene una importancia capital. Si siempre ha sido importante que la opinión pública se oriente en la misma dirección que la acción política y los objetivos de las operaciones, hoy en día, cuando los medios técnicos permiten seguir al segundo las operaciones, es absolutamente fundamental el disponer de una información pública que lo haga posible. Esta información pública no se debe confundir con las operaciones psicológicas.

Por otra parte, si pensamos que el elemento más importante de los Ejércitos es el elemento humano y que la influencia del grado de satisfacción de cada persona en el ejercicio de su trabajo repercute necesariamente en el cumplimiento de la misión, es indudable que utilizar todos los procedimientos que las actuales técnicas psicológicas nos ofrecen para lograr el mayor grado de satisfacción, es casi obligado.

El Observatorio Internacional trata dos conflictos completamente activos. Uno, el de Iraq, es el escenario del encuentro, en una zona especialmente importante, entre el islamismo más radical y el mundo occidental. Después de unas operaciones con gran éxito, se recrudeció el conflicto avivado por Al Qaida. En este agravamiento tuvo mucho que ver la desafortunada medida de depurar hasta el límite todas las instituciones del Estado iraquí. Hoy se quiere reparar ese error con la ley del Parlamento iraquí «Responsabilidad y Justicia» que puede suponer una posible reconciliación entre sunníes y chiíes. Por otro lado, a raíz de las últimas elecciones del año pasado, Kenia sufre un conflicto con miles de muertos que enfrentan más que a partidos políticos a etnias diferentes. La corrupción y el fraude electoral son, una vez más, la causa de los sufrimientos de un país como Kenia que parecía el más estable de la zona.

Nuestro Documento está dedicado a la labor que actualmente desarrolla en Afganistán nuestra fuerza, encuadrada en la Fuerza de Apoyo a la Seguridad para Afganistán (ISAF). En aquel lejano país, a requerimiento de la ONU, están desplegadas desde 2002 fuerzas españolas cuya misión ha ido evolucionando.

---



# LA ESTRATEGIA MILITAR NORTEAMERICANA DESPUES DE IRAQ

José Luis Calvo Albero. Teniente Coronel. Infantería. DEM.

El conflicto de Iraq puede considerarse como uno de esos acontecimientos trascendentales que, de tiempo en tiempo, provocan un cambio sustancial en la estrategia militar norteamericana. En algunos aspectos el conflicto iraquí recuerda al de Vietnam, que también generó un cambio radical en el pensamiento militar durante los años 70. Pero el parecido resulta más bien superficial, y las consecuencias estratégicas del conflicto serán probablemente muy diferentes. En cualquier caso cabe esperar una profunda revisión de los planteamientos tácticos y estratégicos que guían actualmente las intervenciones norteamericanas en el exterior.

La experiencia iraquí ha mostrado de nuevo que ni las Fuerzas Armadas norteamericanas, ni la población de EE UU, resisten bien los conflictos largos. Pero también ha mostrado que, en ocasiones, resulta inevitable verse envuelto en uno de ellos. Teniendo en cuenta que sus potenciales enemigos se preparan precisamente para plantear este tipo de conflictos, los estrategas norteamericanos tendrán que ingeniárselas para lidiar con ellos en el futuro. Probablemente, parte de la solución se encuentra en la recuperación de conceptos de intervención más realistas, similares a los de la antigua «doctrina Powell»<sup>1</sup>. Y puede que la otra

parte se esté experimentando ahora mismo en el propio Iraq, con una renovada interacción con los actores regionales y locales emprendida tanto por la Secretaría de Estado como por el actual jefe de la Fuerza Multinacional en Iraq, general David Petraeus.

## **CONFLICTO CONVENCIONAL O ASIMÉTRICO**

La experiencia en Vietnam no sirvió para perfeccionar la doctrina *contrainsurgencia*<sup>2</sup> en el Ejército norteamericano. Por el contrario se consideró que EE UU debería evitar este tipo de conflictos, y en todo caso, combatirlos a través de terceros. Pese a que Vietnam fue el

General Colin Powell



motor de un cambio doctrinal y organizativo radical en los años 70, todo el esfuerzo se orientó al combate convencional en Europa. La doctrina contrainsurgencia prácticamente se abandonó, pese a que el surgir del terrorismo yihadista en los años 90 provocó cierta reacción, motivando la aparición del concepto «conflicto asimétrico».

Así pues, las fuerzas norteamericanas que penetraron en Iraq en 2003, no estaban demasiado concienciadas ni preparadas para aplicar procedimientos contrainsurgencia. Su objetivo principal era acabar con lo que quedaba del Ejército iraquí, y materializar el colapso del régimen en el menor tiempo posible.

No es que se hubiese desechado totalmente la posibilidad del enfrentamiento contra una red insurgente. Pero se suponía que una combinación de superioridad tecnológica, rapidez de intervención y utilización de actores locales desorganizaría a cualquier oponente que intentase aplicar este tipo de procedimientos. Sin embargo, la experiencia iraquí demostró que, en el combate con-

**En algunos aspectos el conflicto iraquí recuerda al de Vietnam, que también generó un cambio radical en el pensamiento militar durante los años 70**

tra la insurgencia, la tecnología que permite detectar y destruir batallones mecanizados sobre el terreno, resulta poco útil para localizar y neutralizar milicianos y terroristas confundidos con la población. La rapidez de intervención y la movilidad de las fuerzas propias son valiosas, pero no pueden sustituir la presencia permanente sobre el terreno. Y en cuanto a la utilización de fuerzas locales, fue sencillamente olvidada durante el inicio del conflicto.

La reacción se ha materializado finalmente, de la mano de un renovado interés por la doctrina contrainsurgencia. El adalid quizás involuntario de este cambio, ha sido el general David Petraeus -que obtuvo buenos resultados en la estabiliza-

ción de Mosul en 2003-2004 cuando mandaba la 101 División Aeromóvil- quien dirigió la redacción de un nuevo manual contrainsurgencia en Fort Leavenworth y, finalmente, se ha hecho cargo del mando de las fuerzas norteamericanas y multinacionales en Iraq.

Petraeus es el militar norteamericano en el que se han depositado mayores esperanzas desde MacArthur en la Segunda Guerra Mundial. Se espera de él que invierta una situación muy deteriorada; pero solo ha recibido refuerzos limitados, plazos de tiempo muy estrictos y una enorme presión política para reducir el impacto del conflicto en las elecciones presidenciales de 2008. Pese a todo, ha conseguido resultados apreciables; aunque dadas las muchas limitaciones, será difícil que tengan un carácter duradero.

La estrategia contrainsurgencia aplicada por Petraeus es bastante clásica. Parte de tres premisas tradicionales: se necesitan muchas fuerzas, mucho tiempo e interacción con los actores locales. Dado que no se le han proporcionado demasiadas fuerzas, y aun menos tiempo, ha debido concentrarse en la tercera premisa, estableciendo alianzas con las tribus sunníes, hartas de la violencia extrema de Al Qaeda y temerosas del poder creciente de las milicias chiíes. Este juego con los actores locales recupera algunos de los conceptos aplicados por las fuerzas de operaciones especiales en

Vietnam; y posteriormente con más éxito en el ataque a Afganistán en 2001. Se trata de un juego arriesgado, pero que al menos es más dinámico y permite mantener mejor la iniciativa, que los procedimientos utilizados anteriormente.

Pero el recobrado interés por la contrainsurgencia no parece que vaya a alterar sustancialmente la visión estratégica norteamericana. Un conflicto asimétrico sigue siendo el peor de los escenarios posibles para EE UU, precisamente porque se necesitan muchas fuerzas durante mucho tiempo; y los resultados pueden tardar décadas en hacerse evidentes. Para la visión empresarial de la guerra, que siempre ha dominado el pensamiento militar norteamericano, empeñar recursos importantes para obtener posibles resultados a muy largo plazo, resulta sencillamente inaceptable.

Las dificultades del conflicto asimétrico se unen a la necesidad de mantener potentes capacidades para el combate convencional. EE UU no deja de observar con preocupación el crecimiento del poder militar chino, así como la actitud cada vez más agresiva de Rusia. Por añadidura, se enfrenta a actores regionales como Irán, con capacidades muy superiores a las del moribundo Ejército iraquí. Lo más preocupante es que ambas amenazas se combinen, como ocurre actualmente en Irán, y se vuelva a la dinámica típica de la Guerra Fría, con actores regio-

nales armados hasta los dientes por una superpotencia rival. En este escenario resulta evidente que EE UU no puede renunciar a su superioridad espacial, naval y aérea; ni tampoco a las capacidades convencionales de sus fuerza terrestres.

Pero el conflicto asimétrico ha tenido demasiado éxito, y cualquiera que se sienta amenazado por una posible intervención norteamericana intentará recurrir sistemáticamente a él. Un ejemplo es el de Venezuela, cuyas compras masivas de armas ligeras a Rusia parecen apuntar en esa dirección. Así pues, EE UU no puede renunciar a sus capacidades convencionales, pero afronta un horizonte plagado de amenazas asimétricas. La necesidad de mantener capacidades para ambos tipos de conflicto, supone todo un desafío organizativo y doctrinal.

Aún existe otra posibilidad más preocupante, y es que se llegue a una integración del conflicto asimétrico y el convencional. En realidad nunca han estado separados del todo, y tanto en Iraq, como en Chechenia, Afganistán o Vietnam, se han combinado acciones muy próximas al combate convencional con otras puramente asimétricas. Pero en la guerra entre Israel y Hezbollah, en el verano de 2006, surgió un nuevo modelo de combate en el que acciones convencionales y asimétricas se integraban de forma natural. Israel pudo comprobar que el resultado de este tipo de

## La experiencia en Vietnam no sirvió para perfeccionar la doctrina contrainsurgencia en el Ejército norteamericano

**La estrategia contrainsurgencia aplicada por Petraeus es bastante clásica.  
Parte de tres premisas tradicionales: se necesitan muchas fuerzas,  
mucho tiempo e interacción con los actores locales**

combate es una acusada ralentización de las operaciones; e intentar acelerarlas supone una proporción de bajas propias y civiles difícilmente tolerable.

Cabe esperar que, en las próximas décadas, muchos ejércitos convencionales comiencen a utilizar procedimientos propios del conflicto asimétrico para revitalizar sus posibilidades de combate. Al mismo tiempo, grupos insurgentes, milicias y redes terroristas adoptarán algunos procedimientos convencionales,

especialmente orientados a conquistar y mantener zonas de terreno utilizables como santuarios. Con el tiempo, es posible que esta tendencia dé lugar a una nueva modalidad de combate mixto. El propio Ejército chino insiste en sus documentos doctrinales en una forma de combate que combine el uso de sistemas de armas avanzados con métodos propios de la guerra popular. Todo ello adoptando una organización basada en la descentralización y la movilidad.

Así pues, EE UU puede esperar que, en un futuro próximo, casi todas sus intervenciones se enfrenten a un modelo al menos parcialmente asimétrico. Probablemente una resistencia inicial semiconvencional, y una fase posterior de insurgencia, que pasará de nuevo a acciones semiconvencionales en cuanto se perciba debilidad o inactividad en el adversario. O sencillamente un combate mixto, brutal e interminable, en el que cada pueblo y aldea deberá ser ocupado, registrado



casa por casa, limpiado de artefactos explosivos, asegurado y reconstruido. Un escenario que Israel ha sufrido ya en el Líbano, y que se sitúa fuera de la lógica tradicional de las operaciones militares.

### LA FUERZA Y EL TIEMPO

En su configuración actual, evolución de los profundos cambios sufridos en los 70 y 80, las Fuerzas Armadas norteamericanas están diseñadas para aplicar una potencia abrumadora en un conflicto relativamente corto. Utilizando términos pugilísticos, deben emplear su devastadora pegada para ganar en los primeros asaltos, pues si el combate se prolonga, sus posibilidades de victoria disminuyen dramáticamente. Lógicamente, sus enemigos han aprendido que deben in-

tentar sobrevivir al primer asalto, aunque sea de forma precaria, prolongando el combate hasta el límite.

EE UU no tiene fácil modificar este punto débil en sus capacidades estratégicas. Fundamentalmente, porque se trata de un problema cultural. Tanto su potencia militar y económica, como la privilegiada situación de su territorio nacional parecen extremadamente adecuadas para resistir conflictos largos. Pero la propia naturaleza de la cultura norteamericana, reflejada en su clase política y su opinión pública, provoca un tradicional recelo a empeñarse en prolongados conflictos exteriores. La adaptación para librar conflictos largos no solo implicaría abordar cambios militares dramáticos, como un incremento importante

de efectivos, o un retorno a alguna variante del servicio militar obligatorio. Sería también necesario cambiar el propio concepto norteamericano de la guerra. Por eso, es poco probable que esta constante estratégica norteamericana varíe sustancialmente en el futuro.

Sin embargo, EE UU puede hacer mucho para aprovechar al máximo su potencia a corto plazo, evitar que un conflicto se prolongue y buscar soluciones alternativas en caso de que esa prolongación sea inevitable. Parte de la solución está en la antigua doctrina Powell, que reconocía que EE UU no podía afrontar guerras largas. Las medidas para evitarlo eran: objetivos claros y comprensibles para la opinión pública, fuerza decisiva desde el primer momento, aliados regionales, legi-



## El conflicto asimétrico ha tenido demasiado éxito, y cualquiera que se sienta amenazado por una posible intervención norteamericana intentará recurrir sistemáticamente a él

timidad internacional y estrategia de salida. El problema de la doctrina Powell es que exige una preparación diplomática de la guerra muy laboriosa, un largo periodo de concentración de fuerzas, y la interacción con aliados locales y regionales a veces incómodos. El optimismo excesivo sobre las capacidades militares norteamericanas llevó a la administración Bush a descuidar la mayor parte de los preceptos de esta doctrina, incluso el de fuerza decisiva.

Las futuras intervenciones de EE UU en el exterior probablemente recuperarán muchos aspectos de la doctrina Powell. Y también la experiencia del general Petraeus en Iraq. Las Fuerzas Armadas pueden emplearse como un poderoso puño capaz de neutralizar temporalmente al adversario, el tiempo suficiente para que aliados locales y regionales se hagan cargo de la situación, afrontando si es preciso un conflicto asimétrico de larga duración, en el que EE UU simplemente proporcionará equipo, adiestramiento y fondos.

Cabe también esperar un mayor recurso a los tradicionales aliados de la OTAN, aunque la confianza norteamericana en ellos no ha aumentado precisamente tras las experiencias en Iraq y Afganistán. Pese a sus limitaciones en recursos militares, Europa mantiene todavía un valor apreciable a la hora de proporcionar apoyo logístico, fuerzas y fondos para

tareas de reconstrucción y, sobre todo, legitimidad internacional y apoyo político.

Una gran parte del éxito de esta posible estrategia se encuentra en una transición bien organizada del control norteamericano, o multinacional, al local. Esto es algo que no se puede improvisar, y que solo tiene opciones de éxito como fruto de una larga y exhaustiva labor previa de diplomacia e Inteligencia. El exacto conocimiento de las pautas políticas, culturales y económicas de la sociedad sobre la que se va a intervenir, resultará decisivo a la hora de diseñar tanto la intervención como la transición posterior. Quizás sea ésta la lección más importante aprendida en Iraq.

EE UU también tendrá que revisar algunos de sus tradicionales vicios estratégicos. Uno de los más nefastos es la tentación de utilizar sus inmensos recursos para aplicar estrategias de desgaste, incluso cuando se combate contra adversarios asimétricos. Ya se intentó en Vietnam con pésimo resultado, utilizando el concepto de «cociente de sufrimiento»; en realidad, una escalada progresiva en la aplicación de la potencia de combate para desmoralizar al Vietcong. A esa escuela de pensamiento pertenece también la idea de convertir Iraq en una especie de Verdún diseñado para Al Qaeda, atrayendo miles de combatientes yihadistas, que

serían aniquilados por la inmensa potencia de fuego norteamericana. Los resultados parecen demostrar lo equivocado de esta estrategia: Iraq ha permitido ampliar espectacularmente la cantera de reclutamiento de Al Qaeda, mientras que ha estirado al límite los recursos humanos de las Fuerzas Armadas norteamericanas. Por no hablar de los efectos sobre la opinión pública. En realidad, las redes terroristas están mucho mejor adaptadas para un largo conflicto de desgaste que cualquier ejército convencional, incluido el norteamericano.

Pese a que resulta previsible una importante revisión estratégica acerca de cómo utilizar las fuerzas norteamericanas en intervenciones en el exterior, las intervenciones de gran envergadura serán probablemente escasas y muy meditadas. En lo queda de guerra contra el terrorismo (que pueden ser décadas) se utilizarán con frecuencia actores regionales. Es el caso de Somalia, donde Etiopía ha asumido la responsabilidad de mantener a raya a los tribunales islámicos, relacionados con Al Qaeda, con el apoyo muy *puntual* de fuerzas norteamericanas. El reciente proyecto de rearmar tanto a Israel como Arabia Saudí o Jordania, para equilibrar el auge militar iraní, parece también apuntar hacia una recuperación de la estrategia basada en actores regionales.

**El exacto conocimiento de las pautas políticas, culturales y económicas de la sociedad sobre la que se va a intervenir, resultará decisivo a la hora de diseñar tanto la intervención como la transición posterior. Quizás sea ésta la lección más importante aprendida en Iraq**

## CONCLUSIONES

El conflicto iraquí ha vuelto a demostrar que EE UU tiene problemas para afrontar conflictos de larga duración; y lógicamente todos sus potenciales adversarios, estatales o no, tratarán en el futuro de plantear conflictos de este tipo, utilizando modelos total o parcialmente asimétricos. La respuesta a este reto posiblemente sea cauta, al menos inicialmente. Al igual que ocurrió después de Vietnam, políticos y militares norteamericanos intentarán evitar verse de nuevo envueltos en un conflicto asimétrico.

Pero, como esto no siempre es posible, deberán desarrollar una nueva estrategia de intervención para cuando sea inevitable. Probablemente se recuperarán parte de los principios de la doctrina Powell, dando la debida importancia a la preparación diplomática del conflicto, e intentando aprovechar al máximo la enorme potencia que las Fuerzas Armadas norteamericanas pueden proporcionar en un primer golpe. No cabe esperar que esta embestida inicial, por potente que sea, pueda acabar completamente con un adversario asimétrico. Pero puede conseguir reducirlo a la mera supervivencia por algún tiempo. Quizás meses, como en Iraq; quizás años, como en Afganistán.

El aprovechamiento de esta *ventana de tiempo* será esen-

cial para evitar la repetición de los errores en Iraq. Los procedimientos contrainsurgencia basados en la interacción con los actores locales, ensayados por el general Petraeus, tendrán con seguridad una gran influencia en el desarrollo de una estrategia adecuada para esta fase. Una transición relativamente rápida y segura podrá liberar a las fuerzas norteamericanas de los cometidos de combate, relegándolas a un papel de apoyo. El secreto del éxito en esta fase es la planificación previa, evitando la improvisación y adquiriendo una visión de la situación y posibilidades sobre el terreno realista, y libre del habitual maniqueísmo norteamericano. Paradójicamente, es algo similar a lo que se hizo en Afganistán, que podía haberse convertido en la mayor victoria sobre el terrorismo yihadista, si no llega a ser porque el país afgano cayó durante años en el más profundo de los olvidos.

Pero este modelo de intervención directa será raro, y resulta muy probable que el recurso a actores regionales, al igual que en la Guerra Fría, sea el modelo más común. La definición de aliados clave en cada área regional (la vieja teoría de los «estados axiales» de Paul Kennedy)<sup>3</sup> probablemente volverá a estar en pleno vigor.

## NOTAS

<sup>1</sup> Doctrina Powell es un término acuñado por los medios de comunicación para referirse a las pautas de intervención exterior, expuestas primero por el secretario de Defensa Weinberger en los años 80, y refinadas después por Colin Powell durante su presidencia de la Junta de Jefes de Estado Mayor a principios de los 90. No existe ningún documento oficial con ese nombre.

<sup>2</sup> Contrainsurgencia es un término utilizado en EE UU que no aparece en nuestra doctrina. Podría decirse que se trata de una combinación de nuestros antiguos procedimientos *contra-guerrillas* y *contrasubversión*. En realidad, es una parte de lo que denominamos conflicto asimétrico, concepto reflejado tanto en la doctrina norteamericana como en la española, aunque con matices diferentes. En este artículo se utilizan ambos términos, aunque debe tenerse en cuenta que no son equivalentes. Insurgencia y contrainsurgencia son solo algunas de las manifestaciones específicas del conflicto asimétrico, que engloba muchos otros procedimientos.

<sup>3</sup> Paul Kennedy expuso su teoría de los «estados axiales» en *The Rise and Fall of Great Powers*, escrito en 1987. Existen varias ediciones en castellano. La última: *Auge y Caída de las Grandes Potencias*. Mondadori, 2004. ■

Ellos nos defienden



McCann Governance



## Nosotros les protegemos

Como mutua de seguros y asesoramiento os proponemos una completa gama de seguros de vida y accidente concebidos específicamente para los hombres y mujeres que, como vosotros, ejercéis o habéis ejercido profesiones de riesgo : militares y personal civil al servicio de la defensa, así como a vuestros familiares.

## Con el seguro de vida y accidentes

estáis protegidos contra todos los riesgos, incluso en operaciones, en todo momento, en todo lugar y en cualquier situación : en activo, en la reserva o en retiro y en la vida privada.

### «Objetivo Previsión»

Es un contrato flexible y variable que os permite elegir entre 3 posibilidades :

**Modalidad S :** para asegurarnos principalmente contra las consecuencias económicas que conlleva un accidente o una enfermedad.

**Modalidad M :** para proteger debidamente a vuestra familia con una cobertura específica en caso de fallecimiento o incapacidad.

**Modalidad «Libre Elección» :** para adaptar vuestro seguro a vuestra conveniencia, eligiendo vosotros mismos las condiciones.

**ASOCIACION GENERAL DE PREVISION MILITAR**

Nuestra dirección :

C/Alfonso XII, 22-3ºD. Telf. 91 360 53 70  
28014 Madrid.

Aquí te facilitaremos los datos de tu delegado.



SOMOS PERFECTAMENTE CONOCEDORES DE LOS RIESGOS QUE ENTRAÑA LA VIDA MILITAR

# Lo que el viento se llevó

Andrés González Martín. Comandante. Artillería. DEM.

*«Saúl dijo a Samuel: He pecado, porque transgredí la orden del Señor y tus palabras. Tuve miedo del pueblo y escuché su demanda.*

*Entonces Samuel dijo: Hoy el Señor te ha arrebatado el poder real sobre Israel, y se lo ha conferido a otro mejor que tú».*

*Primer libro de Samuel, capítulo XV*

## ALGUNAS VECES GANA EL MÁS DÉBIL

La guerra tiene muchos inconvenientes, uno de ellos es que ninguna es igual a las anteriores. Cada guerra, tiene su nombre propio y ninguno se repite. Intentar reconfigurarla es imposible. Edward Luttwak en el prefacio de su interesantísimo y provocador trabajo sobre la estrategia de la paz y de la guerra, descubre que *«cada experiencia bélica es singular, es el producto de una convergencia única de objetivos políticos, emociones efímeras, limitaciones técnicas, movimientos tácticos, esquemas operativos y factores geográficos»*<sup>1</sup>. Llegar al convencimiento de la absoluta originalidad de cada guerra y la imposibilidad de reproducirla no es una ocurrencia espontánea, no se llega tan lejos con una aproximación superficial. Sobre todo porque el compromiso con este principio funda-



Teniente coronel de Artillería Paul Yingling

mental obliga a estar siempre en tensión. Si es verdad que todo fluye, que todo cambia, entonces no hay sitio para la complacencia ni siquiera en la casa del vencedor, aunque pueda ser temporalmente muy

cómodo olvidarse de hacer la guardia vigilando el futuro.

Al hablar de la guerra, no sirven las estadísticas y la matemática aplicada no nos permite definir modelos con los que predecir cómo será el campo

de batalla del futuro y cuál será el resultado del enfrentamiento. Desgraciadamente para conocer el final del próximo capítulo, es necesario pensar, tomar decisiones, correr riesgos, entrenarse y finalmente, si llega la ocasión, jugar el partido. En esta prueba de fuerza no hay regularidades y, por tanto, es imposible fijar leyes a priori que permitan establecer los resultados y los efectos del conflicto.

La guerra es la comarca de la incertidumbre y esta incómoda certeza nos invita a desconfiar de cualquier pronóstico. No sabemos el nombre del vencedor. Tampoco sabemos el tiempo ni la sangre que se nos impondrá como precio. No sabemos las cosas que se llevará por delante pero, efectivamente, su poder transformador es tan fuerte como el fuego, el agua, la tierra y el aire. Lo que el viento se llevará lo sabe solo la guerra. Por eso, con permiso de los expertos, la guerra termina siempre por sorprendernos a todos. Nadie la puede atrapar, es caprichosa y peligrosa, incluso para los más poderosos.

La guerra es la comarca de la incertidumbre y este incómodo inconveniente nos invita a pensar en nuestras limitaciones. La incertidumbre es *«la dificultad de ver claramente, constituye una de las más potentes fricciones en la guerra y hace que las cosas aparezcan con visos distintos a lo que habíamos imaginado»*<sup>2</sup>. El balance militar no es suficiente, ningún balance de poder es suficiente para descubrir la

identidad del vencedor y fijar el precio que cada una de las partes deberá pagar por entrar en este juego de voluntades. No somos los dueños de la victoria y conquistarla no depende solo

Llegar al convencimiento de la absoluta originalidad de cada guerra y la imposibilidad de reproducirla no es una ocurrencia espontánea, no se llega tan lejos con una aproximación superficial

de nosotros, sus efectos también se nos escapan. Si hay guerra es porque ninguna parte se reconoce derrotada y ambas creen que pueden evitar ser completamente vencidas. No siempre gana el más virtuoso ni el más poderoso. Algunas veces se impone el más débil. Podemos perder, y perder es terrible.

Es hoy evidente, y además nadie lo discute, que los Estados Unidos han alcanzado una hegemonía, una supremacía militar absoluta. Pero esa ventaja, esa superioridad absoluta, no quiere decir poder absoluto. Ni siquiera los Estados Unidos tienen absoluta certeza del resultado de sus guerras, grandes o pequeñas, simétricas o asimétricas, convencionales o no convencionales, regulares o irregulares, de tercera o de cuarta generación.

El poder militar de los Estados Unidos es incuestionable. Hoy nadie en su sano juicio se atrevería a plantar cara a las fuerzas americanas. Militarmente, los Estados Unidos no tienen rival, ha de pasar mucho tiempo y muchas cosas para que esto cambie. Posiblemente Saddam Huseim haya sido el

último torpe dictador dispuesto a desafiar a los americanos en una guerra convencional. A partir de ahora los tiranos seguirán otro camino, el camino de la guerra asimétrica.

Reconocer el inmenso potencial militar norteamericano y su amplio abanico de capacidades militares, no supone aceptar que su poder militar sea absoluto, sus Fuerzas Armadas no son omnipotentes, no lo pueden todo, y en Iraq estamos descubriendo sus límites. Otra vez, treinta años después de Vietnam, la derrota de las más poderosas Fuerzas Armadas de la Historia a manos de la insurgencia es una posibilidad, lamentablemente cada vez más probable. Efectivamente, contra todo pronóstico, algunas veces gana el más débil, aunque posiblemente sea mejor decir el menos poderoso.

La historia de la guerra y también la historia de Israel nos confirman este curioso descubrimiento: *«David fue corriendo y se paró junto al filisteo, le agarró la espada, se la sacó de la vaina y lo mató, cortándole la cabeza. Al ver que su héroe estaba muerto, los filisteos huyeron»*<sup>3</sup>.

A lo largo del tiempo y en repetidas ocasiones, David le ha cortado la cabeza a Goliat. En el periodo comprendido entre el año 1800 y el año 2003 el porcentaje de conflictos asimétricos

cos en los que la victoria ha estado del lado del menos poderoso ha sido del 28,5 %<sup>4</sup>.

El éxito del débil no se ha distribuido de forma constante durante el periodo y curiosamente se presenta una tendencia creciente de posibilidades para los más desfavorecidos. El desarrollo tecnológico, que acrecienta la asimetría entre los contendientes, no parece favorecer al poderoso. En aten-

peor el desorden y la inseguridad, que el primitivo hombre anclado en el mundo tradicional de la tribu. Sorprendentemente el que presume de adaptarse mejor a los cambios, es el que peor soporta el cambio imprevisible que la guerra arrastra.

La victoria del débil es contradictoria y resulta insoportable para el más poderoso que, de repente, se siente vulnera-

secretario de Defensa Donald Rumsfeld se convirtió en el centro de gravedad sobre el que se descargó el ataque. Para los generales críticos, Rumsfeld era, por supuesto, el responsable del desastre en Iraq; pero, además, era una de las razones del fracaso y el principal obstáculo para el cambio de estrategia.

En otoño, inmediatamente después de las elecciones de noviembre y como consecuencia de los desfavorables resultados del partido republicano, que perdía la mayoría en ambas cámaras, el presidente Bush aceptó su dimisión y nombró a Robert Gates como nuevo Secretario de

Defensa. Seguidamente el general David Petraeus, hasta entonces al mando de la *US Army Combined Arms Center*<sup>5</sup> en Fort Leavenworth y responsable, junto con el general de Infantería de Marina James N. Mattis, del recientemente aprobado manual sobre contrainsurgencia<sup>6</sup>, tomó el mando en Iraq.

En medio de los reproches, al parecer incluso de algunos miembros de la Junta de Jefes del Estado Mayor Conjunto<sup>7</sup>; sabiendo que el general de cuatro estrellas John P. Abizaid, comandante del Mando Central, se había manifestado en contra; con una fuerte oposición en las cámaras, incluso entre algunos representantes y senadores de su partido; con una situación «grave y deteriorándose»<sup>8</sup>; con el país dividido y cada día con menos apoyo de la opinión<sup>9</sup>, el presidente Bush decidió, a principio de es-

La guerra es la comarca de la incertidumbre y esta incómoda certeza nos invita a desconfiar de cualquier pronóstico. No sabemos el nombre del vencedor. Termina siempre por sorprendernos a todos. Nadie la puede atrapar, es caprichosa y peligrosa, incluso para los más poderosos

ción a los datos presentados, podríamos postular que cuanto mayor es la asimetría tecnológica, más probabilidades tiene el más débil. Asombrosa propuesta que, de alguna manera, en caso de confirmarse, provocaría una insolente crisis en las teorías que todo lo confían a la superioridad de la tecnología. Tampoco la supremacía tecnológica es suficiente. La ventaja tecnológica cuanto más crece, más vulnerable nos hace.

¡Menudo inconveniente! Las sociedades desarrolladas podrían ser más débiles que las no desarrolladas delante del caprichoso fenómeno de la guerra. Aunque podríamos enunciarlo de otra manera menos contundente, diciendo que las sociedades desarrolladas se adaptan peor que las no desarrolladas a la incertidumbre de la guerra. El hombre posmoderno soportaría en su entorno

ble y torpe frente a un enemigo al que desprecia y del que no puede aprender nada. Si una guerra es normalmente una auditoría de las instituciones, lo es especialmente cuando los resultados son una derrota frustrante que humilla a la nación. Es necesario explicar la paradoja que nace con la victoria del débil. Es imprescindible descubrir la culpa, los culpables, y recomponer la confianza perdida. La revisión amarga de lo sucedido puede empezar muy pronto y con mucha fuerza.

### UN DESAFÍO ASIMÉTRICO

En la primavera del año 2006, algunos destacados generales norteamericanos en la reserva criticaron abiertamente y con mucha energía las decisiones que el Pentágono había tomado antes, durante y después de la invasión de Iraq. El

te año, un incremento de tropas de unos 21.500 soldados.

En la primavera de 2007, un año después de la dura crítica de los generales a la dirección política de la guerra y a pesar de los cambios de nombres y de estrategia, un teniente coronel de Artillería del Ejército de los EE UU escribió un artículo

ga en dos dimensiones. Por un lado, las disputas horizontales de los bandos enfrentados que intentan responder a las decisiones y movimientos del adversario; y, por otro lado, la interacción vertical de los diferentes niveles de conducción estratégica: político, estratégico militar, operacional, tácti-

en la guerra de Iraq. Sin embargo, el artículo no se dirige a los militares. El teniente coronel escribe a la nación. «A failure in generalship» no es un artículo para los militares, por supuesto no es un artículo para los generales a los que acusa de incompetencia moral e intelectual. Su público se llama América. Por eso comienza diciendo que no son los ejércitos los que hacen la guerra, las guerras las hacen las naciones<sup>11</sup>.

Seguro que muchos desde este lado del Atlántico pensarán que nuestro amigo Paul se ha vuelto loco. Puede resultar atrevido para un general retirado, criticar al Secretario de Defensa. Pero que un teniente coronel en activo, seleccionado para mandar un grupo de Artillería en la 4ª División Mecanizada, una de las mejores del Ejército, censure a sus generales, es absolutamente inusual.

Es verdad que el teniente coronel sirvió en Iraq en 1991, durante la Primera Guerra del Golfo al mando de una batería de cañones; que más tarde estuvo desplegado en Bosnia; que el año 2003 lo pasó en Iraq, donde participo en el entrenamiento de las fuerzas de seguridad locales; que volvió allí en otra rotación el año 2005, esta vez como segundo del comandante del 3º Regimiento Acorazado de Caballería, el coronel H. R. McMaster. En esta última misión, los éxitos de su unidad en el norte de Iraq, en la ciudad de Tal Afar, fueron reconocidos por el propio presidente Bush.

También es verdad que entre despliegue y despliegue,

Coronel McMaster



demoledor en la revista *Armed Forces Journal* titulado «Un fallo en el generalato»<sup>10</sup>.

El nivel táctico reprocha al nivel operacional y al estratégico militar sus fallos en el diseño de la fuerza, en su preparación, en el planeamiento y en la conducción de la guerra. El nivel operacional y el estratégico militar reprocharon en su día lo mismo a la dirección política de la guerra. Efectivamente, la lógica de la estrategia se desplie-

co. De esta manera el conflicto se produce con los de fuera y con los de dentro, las reglas son diferentes, pero la interacción vertical también es conflictiva sobre todo cuando los resultados frente al enemigo son desastrosos.

El teniente coronel de Artillería Paul Yingling es un militar norteamericano que ha escrito un importante artículo en una revista militar, hablando de militares y sus responsabilidades

Ni siquiera los Estados Unidos tienen absoluta certeza del resultado de sus guerras, grandes o pequeñas, simétricas o asimétricas, convencionales o no convencionales, regulares o irregulares, de tercera o de cuarta generación

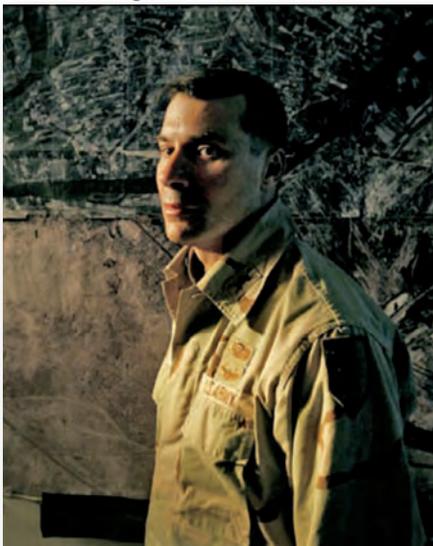
este artillero estudió Relaciones Internacionales en la Universidad de Chicago, donde obtuvo el título de máster con una tesis dedicada a las circunstancias en las que una intervención exterior puede tener éxito en una guerra civil; estuvo enseñando en West Point; escribiendo informes en Fort Sill Oklahoma; destinado en la 4ª División de Infantería en Fort Hood Texas, después de ser seleccionado para mandar allí un grupo de Artillería de Campaña.

Es verdad que tiene buenos amigos entre los más brillantes coroneles del Ejército norteamericano, como el coronel McMaster y el coronel Nagl. El teniente coronel Yingling estuvo en Iraq sirviendo a las órdenes del coronel McMaster, autor de un libro repetidamente recomendado en los círculos militares norteamericanos titulado *Abandono del deber*<sup>12</sup>. En este trabajo se recuerda la crisis de liderazgo de los generales durante la guerra de Vietnam. Por cierto, dicen que el mismísimo general David Petraeus consulta algunas de sus decisiones con el coronel McMaster.

También nuestro teniente coronel ha escrito algún artículo con el coronel John Nagl, famoso por su libro *Lecciones de contrainsurgencia de Malasia a Vietnam: Cómo aprender a co-*

*mer sopa con un cuchillo*, donde se analizan las diferentes formas de aprender de los ejércitos en combate y cómo sus mecanismos de aprendizaje responden a sus pautas cul-

Coronel Nagl



turales. En octubre de 2006, estos dos amigos, mano a mano, publicaron en el periódico de las Fuerzas Armadas un comentado artículo titulado «Nuevas reglas para nuevos enemigos»<sup>13</sup>. En él se sigue insistiendo en la importancia de la cultura corporativa y la necesidad de cambiarla para adaptarse al nuevo rostro de la guerra. El coronel Nagl y el teniente coronel Yingling se dirigen desde un portal militar a un auditorio militar, pero seguro que no les importa ser leí-

dos más allá de las tapias del cuartel cuando dicen juntos que: «*El Ejército solo será capaz de adaptarse mejor, cuando ser capaz de adaptarse mejor ofrezca un camino seguro para la promoción*».

Es verdad que muchos tenientes coroneles, comandantes, capitanes y tenientes han leído el polémico artículo con agrado. Algunos con mucho agrado, tanto como para que algún capitán se atreva incluso, durante el curso de Jefes<sup>14</sup> en Fort Knox, a preguntar durante una conferencia al general Richard Cody, segundo jefe del Estado Mayor del Ejército, qué pensaba al respecto<sup>15</sup>. El tema, al parecer, dio para mucho. El general Cody empleó 90 minutos en el asunto, dando entrada a cinco capitanes, ninguno de ellos se quedó agarrotado delante de las estrellas de cinco puntas de su interlocutor y allí se hicieron preguntas muy comprometidas.

Pero a pesar de los destacados servicios del teniente coronel Yingling, de sus indiscutidas cualidades personales y militares, de sus razones y de su popularidad, el desafío es demasiado fuerte. En su artículo no aparecen nombres propios, la grave crisis que se presenta no está relacionada con un enfoque equivocado de un general concreto en un momento concreto. El teniente coronel Yingling, después de comparar los errores de Vietnam con los que se han cometido en Iraq, juzga responsa-

bles no a personas concretas, sino a una institución entera, el cuerpo de oficiales generales norteamericanos<sup>16</sup>. El sistema ha fallado porque, entre otras cosas, ha fallado la correcta estimación estratégica de los generales, lo que supondría un fallo de juicio, pero además, según opinan algunos, descubrimos un importante déficit del necesario coraje moral que debe poseer un general para levantarse y hablar.

### ALGO MÁS QUE UN CAMBIO DE GUARDIA

En este momento, cuatro años y medio después de la caída de Bagdad, un artículo no provoca una crisis, sino que nos coloca delante de ella y hace necesario que alguien se decida a dar la orden de auditar al Ejército para hacerlo útil a las nuevas demandas. Se acabaron los viejos buenos tiempos, se acabaron las viejas complacencias de los generales, se acabó la RMA (Revolución de Asuntos Militares) como receta universal. La superioridad tecnológica no es suficiente, aquí Goliat está perdiendo: «... el primer acto de juicio, el más importante y decisivo que incumbe a un estadista y al general en jefe es conocer la guerra que emprende»<sup>17</sup>.

El reto del cambio es importante, porque el nuevo modelo de conflicto es totalmente distinto al imaginado por los generales encargados de elaborar la estimación estratégica, sobre la que se fundamenta el actual diseño de fuerzas. En Iraq, las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos han ejecutado a la perfección las misiones para

las que se habían preparado, fueron brillantes cuando se les ordenó hacer aquello que sabían hacer; pero fallaron cuando cambió el guión. Los Estados Unidos habían diseñado un Ejército para ganar batallas en un entorno tecnológico de alto nivel, y cuando se planteó el pulso en los términos previstos, se impusieron con eficiencia. Pero en Iraq, destruir las Fuerzas Armadas de Saddam, no es lo mismo que acabar con la insurgencia. El dominio tecnológico no ha conseguido imponer su álgebra, la dinámica de la guerra ha saltado por encima de las barreras impuestas por las nuevas tecnologías.

El conflicto o la guerra siempre sorprenden, siempre es necesario adaptarse, ningún Ejército está perfectamente diseñado para enfrentarse a la guerra que le toca luchar. Nadie elige el Ejército en el que le toca jugarse la vida. Los ajustes entre lo que hay y lo que debería haber, existen desde siempre. Pero cuando es preciso estar en disposición de intervenir en todo el espectro del conflicto y, además, la indeterminación estratégica se convierte en una constante, entonces, es cuando la siempre necesaria virtud de aprender rápido y ser versátil, se convierte en un arma decisiva.

No hay un enemigo convencional. El enemigo convencional ha muerto. Nos lo recuerda a su manera Peter Drucker al hablar de las nuevas organizaciones: «Cada vez va a ser más frecuente que las organizaciones se diseñen de formas diferentes: para diferentes objetivos, para diferentes tipos de

*trabajo, para diferentes personas y para diferentes culturas. Es una manifestación de valores. Es una manifestación de la personalidad de la empresa, de la entidad no lucrativa, del órgano de la administración. Define y a la vez está definida por los resultados de una actividad específica. El hecho más novedoso es que estamos avanzando rápidamente hacia una pluralidad y un pluralismo de organizaciones. Estamos avanzando rápidamente hacia las nuevas organizaciones»<sup>18</sup>.*

Parece que el nuevo modelo de guerra, o los nuevos modelos, obligan a los generales de los Estados Unidos a querer seguir aprendiendo, a aprender a aprender, a adaptarse a lo nuevo y también a explicarse mejor delante de sus superiores, especialmente si son políticos. Lo que a la vista de los resultados exige algunos pequeños cambios en el sistema de selección de los mejores generales del mundo. «Si América quiere inteligencia creativa y coraje moral en su cuerpo de oficiales generales, deberá crear un sistema que recompense estas cualidades»<sup>19</sup>.

Todo lo anterior tiene algo que ver también con el sistema de formación. Generalmente, las escuelas militares de altos estudios no son centros para desarrollar una autocrítica profunda o reformular la doctrina, sino foros para la transmisión de la política existente<sup>20</sup>. «El testimonio frecuente de muchos graduados es que lo que se aprende allí es menos importante que las amistades que se hacen»<sup>21</sup>. Desde sus más remotos orígenes históricos,

los oficiales occidentales, excepción hecha de destacados líderes no convencionales, se han inclinado al conservadurismo, tanto en lo que se refiere a los medios como a los fines de la institución militar. El tradicionalismo militar implica un rígido compromiso con el statu quo político, una creencia en lo inevitable de la violencia en las relaciones internacionales y una falta de interés por las consecuencias sociales y políticas de la guerra<sup>22</sup>.

Lo que interesa de la guerra a los militares, casi de forma exclusiva, es cómo hacerla, y no por qué se hace, ni para qué se hace. El poder político define el antes y el después; a ellos les corresponde dar la salida y determinar la situación final deseada. La guerra en términos militares, es una variable digital con valor uno, si hay combates, y valor cero, si no hay combates. En el primer caso, hay misión, en el segundo, solo mantenimiento. Todo es muy sencillo.

En nuestros días, el mundo no suele ser como había sido hasta ahora. El desfase de la cultura corporativa del Ejército está teniendo efectos desastrosos en Iraq. Los encargados de protagonizar los cambios son el núcleo de la elite. En el Ejército manda el mando y el mando es la elite. La institución militar se adapta al cambio, precisamente porque sus líderes más notables prevén las necesidades futuras y se exponen a experiencias que se salen de la carrera prescrita<sup>23</sup>.



Desgraciadamente, el sistema ha fallado. Es necesario hacer algún cambio en el núcleo de la elite. No estamos hablando solamente de un cambio de guardia, de un cambio en la cúpula, como el que ha vivido después de la última guerra en el Líbano, la Fuerza de Defensa de Israel (IDF) con la sustitución del teniente general del Ejército del Aire Dan Halutz por el teniente general del Ejército de Tierra Gabi Ashkenazi. No estamos hablando solamente de un problema de nombres, de líderes; no es solamente la necesidad de una nueva cara, después de una campaña difícil y controvertida. Tampoco es solo una cuestión de competencia entre el poder aéreo o terrestre, entre las fuerzas pesadas o ligeras, entre las fuerzas especiales y las demás de Infantería. Es, sobre todo, un problema de cultura corporativa, de capacidad de adaptación de la organización, de diseño del perfil de carrera de los oficiales generales y reconfiguración del sistema de evaluación de los oficiales.

Las recomendaciones propuestas por el teniente coronel Yingling al definir el tipo de general que necesitan los Estados Unidos, son innovadoras. El Congreso debería cambiar el sistema de promoción de oficiales, implantando un sistema de evaluación de 360° que incluya el juicio de los subordinados y compañeros, además de la valoración del mando inmediato del oficial evaluado. Además, el Congreso debería comprobar el currículum de los

generales, analizando sus títulos y también sus opiniones profesionales reflejadas por escrito en artículos, informes, tesis, libros y otro tipo de publicaciones. El Senado no debería aceptar el nombramiento de un

Puede resultar atrevido para un general retirado, criticar al Secretario de Defensa. Pero que un teniente coronel en activo, seleccionado para mandar un grupo de Artillería en la 4ª División Mecanizada, una de las mejores del Ejército, censure a sus generales, es absolutamente inusual

general sin titulación universitaria, sin estudios posgrado, sin publicaciones profesionales, sin idiomas, sin visión de futuro, sin capacidad para entender otras culturas y adaptarse a ellas; es decir, sin una sólida formación profesional y humanística.

Por otra parte, los representantes de la nación deberían aumentar sus contactos con los generales, hablar francamente con ellos, hacer las preguntas adecuadas y no aceptar evasivas; crear un clima de colaboración y confianza, aceptando las consecuencias políticas que pudieran derivarse de un análisis centrado en la realidad de los hechos, más que en la imagen que interesa proyectar a los votantes, llegando incluso tan lejos como para replantearse la viabilidad de unas Fuerzas Armadas completamente profesionales. Finalmente, para terminar de amarrar todos los cabos, se invita a considerar, incluso, la conveniencia de que el propio Congreso revise la confirmación del empleo con el que se retiran los generales, analizando su desempeño.

El teniente coronel Yingling decía al principio de su provocador desafío, que las guerras son de la Nación y no solo del Ejército y termina su artículo diciendo, entre líneas, que los generales son de la Nación y

no solo del Ejército. La cuestión al final sería, reconocer el carácter estratégico de algunas decisiones de política de personal. Porque si tiene sentido que el Parlamento controle las armas con las que lucha la nación, parece tener también sentido que controle los nombres de las personas a cuyas órdenes la nación «combate» sus guerras.

Robert Kaplan tiene razón cuando nos descubre el retorno a la antigüedad<sup>24</sup>. El mundo clásico no distinguía con tanta claridad como el nuestro hasta ahora, la frontera entre lo civil y lo militar. En Roma la mejor forma, al menos la más rápida, de hacer carrera política era ganar honores para la ciudad en alguna campaña contra los bárbaros o los piratas. Los senados del mundo antiguo nombraban para cada guerra a sus generales y estrategias entre los más destacados ciudadanos de la *polis* o de la *civitas*.

Ahora la propuesta de retorno al pasado, aumentando la presencia y control de las cámaras en la designación de los generales, nos deja un amargo

regusto porque, en este caso, «lo que el viento se llevó» es, nada más y nada menos, que la confianza de muchos soldados en la capacidad y en el coraje moral de sus generales. También el viento de la guerra se llevó la confianza depositada en Saúl, rey de Israel. Delante de las tropas filisteas, el Señor le arrebató «*el poder real sobre Israel, y se lo ha conferido a otro mejor*», su nombre es David, me refiero al hijo pequeño de Jesé, el efrateo de Belén de Judá<sup>25</sup>.

## NOTAS

<sup>1</sup> Edward, Luttwak. *Para bellum: La estrategia de la paz y de la guerra*. Siglo XXI de España Editores, 2005.

<sup>2</sup> Clausewitz. *De la Guerra*, libro 1º, capítulo VI.

<sup>3</sup> *Primer Libro de Samuel*, capítulo 17.

<sup>4</sup> Arreguin-Toft, Ivan. *How the weak win wars. A theory of asymmetric conflict*. Cambridge Studies in International Relations. Nueva York, Cambridge University Press, 2005.

<sup>5</sup> El equivalente a nuestra Escuela de Guerra.

<sup>6</sup> *FM 3-24 Counterinsurgency*. Por cierto, este imprescindible manual lo terminé de traducir al español en el mes de junio de 2007 en la Escuela de Guerra del Ejército, el coronel también de Artillería Juan Ignacio Meléndez Jiménez. Seguro que alguien debería leerlo detenidamente.

<sup>7</sup> Abramowitz, Michael y Wright, Robin. «With Iraq speech, Bush to pull away from his generals», *Washington Post*, 10 de enero de 2007.

<sup>8</sup> *The Iraq Study Group Report: The Way Forward-A New Approach*

(Informe del Grupo de Estudio para Iraq presidido por James Baker y Lee Hamilton), 6 de diciembre de 2006.

<sup>9</sup> US.TROOP LEVELS IN IRAQ SHOULD BE...

	Now	10/2006	3/2006
Increased	18%	16%	10%
Kept same	18%	27%	25%
Decreased	34%	26%	30%
All removed	25%	24%	29%

<sup>10</sup> Yingling, Paul. «A failure in generalship».

<sup>11</sup> «*Armies do not fight wars, nations fight wars*».

<sup>12</sup> *Dereliction of Duty: Lyndon Johnson, Robert McNamara, the Joint Chiefs of Staff, and the Lies That Led to Vietnam*, 1998.

<sup>13</sup> «New rules for new enemies».

<sup>14</sup> Captains Career Course.

<sup>15</sup> Kaplan, Fred. «Challenging the generals», *The New York Times*, 26 de agosto de 2008.

<sup>16</sup> «*These debacles are not attributable to individual failures, but a rather to a crisis in an entire institution: America's general officer corps*».

<sup>17</sup> Clausewitz, *De la Guerra*, libro 1º, capítulo XXVII.

<sup>18</sup> Drucker, Peter F. «Hacia la nueva organización», en Hesselbein, Frances; Goldsmith, Marshall y Beckhard, Richard. *La organización del futuro*. Editorial Gránica.

<sup>19</sup> Yingling, Paul. Op cit.

<sup>20</sup> Janowitz, Morris. *El soldado profesional*. Ministerio de Defensa, 1991. Pág. 63.

<sup>21</sup> Radway, Laurence, «Recent Trends in American War Colleges», en Research Committee on Armed Forces and Society, *Seventh World Congress of Sociology*, 1970.

<sup>22</sup> Janowitz, Morris. Op cit. Pág 114.

<sup>23</sup> Janowitz, Morris. Op cit. Pág 249.

<sup>24</sup> Kaplan, Robert. *El retorno a la antigüedad: la política de los guerreros*. Ediciones Barcelona. B 2004.

<sup>25</sup> Este comentario es necesario porque quizá, alguien esté pensando en el general David Petraeus (supongo que la Providencia ordena estas pequeñas confusiones). A Petraeus, cuando estuvo al mando de la 101 División Aeromóvil en Iraq como general de división, los iraquíes le empezaron a llamar «King David». Ahora, a su vuelta con cuatro estrellas como jefe absoluto, dicen: «*King David is back*». ■





Para proteger a los huérfanos de militares del Ejército de Tierra y de los Cuerpos Comunes de la Defensa asociados al mismo, proporcionándoles prestaciones económicas en razón de su edad, estudios y circunstancias, que les ayuden a conseguir un medio de vida adecuado a sus condiciones intelectuales y circunstancias personales

PRESTACIONES

APARTADO CIRCULAR	CLASES DE PRESTACIONES	IMPORTE EUROS
<b>PRESTACIONES ORDINARIAS</b>		
6.1	Sostenimiento (14 mensualidades)	250
6.2	Doble orfandad (14 mensualidades)	250
6.3	Ayuda por nº de hermanos (12 mensualidades)	100
6.4	Primera prestación de orfandad	600
6.5	Disminución física o psíquica (<27 años):	
6.5.1	Discapacitados con grado de minusvalía ≥ 65%	185
6.5.2	Discapacitados con grado de minusvalía ≥ 33% y < 65%	120
6.6	Ayuda por estudios (>24 años)	
	Estudios regulados en 5.1, 5.4 y 5.5 (por curso)	900
6.6.1	Estudios regulados en 5.2 (por curso)	530
	Estudios regulados en 5.3 (por curso)	427
	Estudios regulados en 5.6 (por curso)	618
6.6.2	Desplazados (meses lectivos)	242
6.6.3	Gastos de viaje-Según norma Anexo 3	

FINALIZADA LA CARRERA

O ESTUDIOS

APARTADO CIRCULAR	AYUDAS ESPECIALES	
10.1	Estudios complementarios	Igual becas (máximo 2 años)
10.2	Oposiciones titulación universitaria superior	Igual becas (máximo 3 años)
10.2	Oposiciones titulación universitaria media	Igual becas (máximo 2 años)
10.3	Oposiciones titulación no universitaria	Como estudios punto 5.2 (530€)
10.4	Título y colegiación	Suma de tasa y gastos realizados
10.5	Doctorado	Igual becas (máximo 2 años)
10.6	Realización de máster	Igual becas (sin ayuda por matrícula, libros y material) máximo 2 años, más el importe del máster (máx. de 6.000€)

Nota: El huérfano menor de 24 años que solicite alguna ayuda especial, percibirá además las prestaciones ordinarias que en razón de su edad pudieran corresponderle

PARA MÁS INFORMACIÓN

Ver página Web

[www.pahuet.org](http://www.pahuet.org)

MENORES DE 24 AÑOS

ENTRE 24 Y 27 AÑOS

APARTADO CIRCULAR	BECAS (>24 años)	IMPORTE EUROS
6.1	Sostenimiento (14 mensualidades)	250
6.6	Ayudas por estudios:	
6.6.1	Estudios regulados en 5.1, 5.4 y 5.5	900
6.6.2	Desplazados	242
6.6.3	Gastos viaje- Según Anexo 3	

APARTADO CIRCULAR	PRESTACIONES CIRCUNSTANCIALES	IMPORTE EUROS
7.1	Huérfano póstumo	400
7.4	Enterramiento (máximo)	1.500

ANEXO 4 CIRCULAR	PREMIOS POR ESTUDIOS	CANTIDAD (EUROS)
1.1	(3) "PATRONATO DE HUERFANOS DEL EJÉRCITO"	1.450
1.2	(6) "ESTUDIOS UNIVERSITARIOS"	1.450
1.3	(6) "CUADRO DE HONOR"	500
1.4	"ESTUDIOS MILITARES"	Obsequio
2.1	(25) "BECAS DEL Mº DE E. Y C"	Cuantía variable
2.2	(1) "TENIENTE MUÑOZ CASTELLANO"	Cuantía variable
2.2	(1) "TENIENTE ORTIZ DE ZARATE"	Cuantía variable

APARTADO CIRCULAR	OTROS PROTEGIDOS (>27 AÑOS)	IMPORTE EUROS
	Disminución física o psíquica (14 mensualidades)	
8	Discapacitados con grado de minusvalía ≥ 65%	250
14	Discapacitados con grado de minusvalía ≥ 33% y < 65%	200

PARA OBTENER AYUDAS DEL PAHUET, LA RENTA PER CÁPITA DEL HUÉRFANO, NO DEBE SER SUPERIOR A LAS SIGUIENTES CUANTÍAS:

ANEXO 2 CIRCULAR	CUANTÍA MÁXIMA DE INGRESOS	APARTADO AL QUE HACE REFERENCIA LA CIRCULAR	IMPORTE EUROS
1.1	Huérfanos entre 24 y 27 años de edad	12.2.f	9.910
1.2	Discapacitados > 24 años con minusvalía ≥ 65%	12.2.g	17.335
1.3	Discapacitados > 24 años con minusvalía ≥ 33% y < 65%	12.2.g	12.370
1.4	Discapacitados en centros asistenciales	12.2.g	5.305

ESTAS AYUDAS QUE OTORGA EL PAHUET, SON POSIBLES GRACIAS A LAS APORTACIONES DE LOS SOCIOS MILITARES EN ACTIVO, RESERVA Y RETIRADOS DEL EJÉRCITO DE TIERRA

## ¿QUÉ ES EL PATRONATO?

Es una **asociación benéfica particular**, adscrita al Ministerio de Defensa.

## ¿CUÁL ES SU MISIÓN?

Es la de acoger bajo su protección a los huérfanos de militares del Ejército de Tierra y de los Cuerpos Comunes de la Defensa que sean asociados al mismo, proporcionándoles prestaciones económicas que les ayuden a conseguir un medio de vida adecuado a sus condiciones intelectuales y circunstanciales personales.

## ¿CÓMO ESTÁ REGIDO?

Por un Consejo Rector que debe reunirse un mínimo de dos veces al año.

## ¿CÓMO SE GOBIERNA?

Por una Junta de Gobierno que lo hace, con carácter general, todos los meses del año.

## LOS ASOCIADOS

- Asociados de número con carácter obligatorio.
- Asociados de número con carácter voluntario.
- Asociados protectores.

Son **asociados de número** con carácter **obligatorio** todos los militares del Ejército de Tierra, así como los componentes de los Cuerpos Comunes de las FAS que hayan optado colaborar con el Patronato de E.T.

Podrán pertenecer a la segunda categoría, **asociados de número** con carácter **voluntario** el personal separado del servicio, y los militares de Complemento que dejen de prestar servicio activo.

Son **asociados protectores**, las entidades o personas que contribuyen periódicamente con algún donativo fijo, en beneficio de los huérfanos del Patronato.

## LAS CUOTAS PARA EL AÑO 2008

Son el **1% del sueldo** para el **personal en cualquier situación administrativa** y el **0,5%** de los sueldos correspondientes al año 1989 para los retirados

## ¿CUÁNTA ES LA CUANTÍA MENSUAL?

### Personal Activo/Reserva

#### Subgrupo A1.

De General a Teniente. **11.35 €.**

#### Subgrupo A2.

De Alférez a Sargento. **9.63 €.**

#### Subgrupo C1.

Tropa permanente. **7.18 €.**

#### Subgrupo C2.

Tropa temporal. **5.87 €.**

### Personal Retirado

Subgrupo A1. **2.94 €.**

Subgrupo A2. **1.91 €.**

Subgrupo C1. **Entre 0.99 y 1.33 €.**

Los derechos del asociado se adquieren desde el momento que se obtiene la condición de militar profesional y se pierden, si al fallecer el asociado se encuentra al descubierto en más de seis meses

## ¿QUIÉNES SON LOS BENEFICIARIOS?

Todos los huérfanos de asociados tendrán derecho a recibir, como norma general, protección hasta el día en que cumplan 24 años.

Si al llegar a esta edad se encuentran realizando estudios, se podrá prorrogar la protección hasta los 27 años, previa solicitud, siempre que los estudios sean de nivel superior.

Se encuentran acogidos también los huérfanos disminuidos físicos o psíquicos. Si al llegar a esta edad reúnen determinados requisitos, pueden pasar, previa solicitud, a la situación de "Otros Protegidos".

## ¿CÓMO SE CUANTIFICAN LAS PRESTACIONES?

Las prestaciones a los huérfanos son totalmente independientes de las cuantías abonadas por sus progenitores y del periodo en que permanecieron como asociados.

Se cuantifican con arreglo a la necesidad que pretenden cubrir y no al empleo alcanzado por el causante fallecido o al tiempo de servicios militares que prestó.

La protección se lleva a cabo mediante prestaciones económicas de diferentes tipos.

**Prestaciones Ordinarias:** Son aquellas destinadas a los gastos de sostenimiento y enseñanza de los huérfanos beneficiarios.

**Prestaciones Circunstanciales:** Son las ayudas destinadas a contribuir a los gastos originados por circunstancias particulares que se den en los huérfanos protegidos.

**Becas:** Son las ayudas que se conceden por estudios, para la terminación de la carrera, a los huérfanos mayores de 24 años y menores de 27 que cumplan ciertos requisitos.

**Ayudas Especiales:** Son las que se conceden a los huérfanos protegidos que hayan finalizado la carrera o estudios realizados y cumplan ciertos requisitos.

**Ayudas Extraordinarias Adicionales:** Son las que se conceden de forma excepcional por la Junta de Gobierno. Asimismo tendrán esta consideración aquellas que se conceden con carácter anual no periódico.

**Premios:** Son ayudas económicas u obsequios que anualmente concede el Patronato a los huérfanos que mas se han distinguido en sus estudios y comportamiento.

**Ayudas a "Otros Protegidos":** Son las que se conceden a los huérfanos mayores de 27 años disminuidos psíquicos que reúnen ciertos requisitos.

Las cuantías económicas, así como los distintos conceptos aparecen en el anverso.

## ¿CÓMO SE OBTIENE LA PROTECCIÓN?

Mediante **solicitud al Director del Patronato** a través del Representante Territorial.

## ¿CUÁLES SON LOS RECURSOS DEL PATRONATO?

La base fundamental de la financiación del Patronato la constituyen las cuotas aportadas por los militares tanto en activo, en reserva, como los que están en la situación de retirado.

# Normas de Colaboración

1. Puede colaborar en la Revista **Aparto** cualquier persona que presente trabajos originales e inéditos que, por su tema, desarrollo, calidad y con una redacción adecuada, se consideren de interés militar.
2. Los autores de los artículos se comprometen a respetar los derechos de propiedad intelectual que pudieran existir sobre los textos, fotografías, gráficos e ilustraciones que presenten para su publicación, en los términos establecidos por el Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril.
3. Forma de presentar cada colaboración:  
Para su posterior tratamiento es imprescindible presentarla en soporte informático (DISQUETE o CD) en WORD o cualquier otro procesador de textos indicando, en este caso, su programa y versión. A la vez se remitirá copia en papel.
4. Propuesta de artículo:
  - 4.1. El **Texto** se remitirá sin maquetar, con el título del trabajo no superior a **12** palabras, centrado y en negrita. Los epígrafes no se numeran, sólo se escriben en negrita, sin subrayar. En caso de hacer correcciones en un texto ya remitido, estas tienen que escribirse en negrita subrayadas y no en color.
    - Papel formato DIN A4. Letra ARIAL tamaño 12 puntos, a doble espacio.
    - Hojas debidamente paginadas, sin encabezado ni pie de página.
    - Se recomienda que su extensión sea aproximadamente de **3.000** palabras (incluyendo todos los ficheros aparte que se mencionan a continuación y completan el artículo).
    - Todas las siglas y abreviaturas empleadas en el texto y en el resumen del trabajo tienen que escribirse en español. En fichero aparte se relacionarán poniendo, entre paréntesis, su traducción en su idioma original.
    - Notas empleadas, numeradas, se relacionarán en fichero aparte y no a pie de página.
    - Bibliografía, en fichero aparte, debidamente documentada.
  - 4.2. Un **Resumen** del texto. A remitir con cada trabajo. Iniciado con el rótulo, centrado, "RESUMEN". Debajo, el título, en negrita y mayúsculas. Tratamiento igual al del texto (Apdo.3.1) en la parte que le afecte. Se recomienda que su extensión no supere las 150 palabras aproximadamente.
  - 4.3. **Ilustraciones** (fotografías, mapas, gráficos, croquis, cuadros, etc.), en su caso se entregarán, preferentemente, en formato digital (TIFF o JPEG) con una resolución mínima de **300 ppp**. En todo caso las ilustraciones se remitirán al margen del trabajo, con indicación clara y expresa de su situación en el texto, así como con el correspondiente pie de ilustración. Igualmente se deberá expresar nombre del autor, lugar y fecha y, en caso de obtenerla de Internet, dirección web donde se obtuvo.
5. Documentación a remitir:
  - 5.1. **Datos del autor / es:**
    - Nombre y apellidos. Si es militar: empleo, Arma o Cuerpo, Ejército, y si es DEM o no. Nacionalidad, si no es español. Si es civil, breve currículum. Licenciatura o Título de mayor categoría, y nacionalidad en caso de no ser español.
    - Dirección postal, correo electrónico, fax, y / o teléfono de contacto.
    - Fotocopia de la cara anterior del DNI o del NIF. En caso de no tener la nacionalidad española, tiene que remitir fotocopia con los datos del pasaporte y código IBAN.
  - 5.2. **Entidad bancaria:**
    - Banco o caja, sucursal, dirección postal, código cuenta cliente (20 dígitos).
    - Los datos de los epígrafes 4.1 y 4.2, los exige la Subdirección General de Publicaciones del Ministerio de Defensa, aunque su aportación no conlleva obligatoriamente la publicación del artículo.
    - En caso de haber remitido todos estos datos con anterioridad y no haber sufrido modificación alguna, no debe enviarlos.
6. Documentos monográficos:  
En primer lugar se designará, por parte de los interesados, un representante para coordinar con la Redacción el trabajo desde el principio. Generalmente consta de una presentación de extensión aproximada de **1.500** palabras, y una serie de trabajos (4, 5 o 6) de una extensión total, de todos ellos, no superior a unas **15.000** palabras aproximadamente. El tratamiento de cada trabajo es el mismo que el citado en los epígrafes 3 y 4.
7. Número extraordinario:  
Dependiendo del tema puede, tener distinto tratamiento. Es fundamental al igual que cuando se trata de un Documento, designar, desde el primer momento, un representante para coordinar el trabajo con la Redacción.
8. La Redacción acusará recibo de los trabajos, pero ello no compromete su publicación.  
La recepción de un trabajo con todos los apartados debidamente cumplimentados, no implica su publicación.  
No cumplimentar algunos de los apartados exigidos, retrasará la posible publicación del trabajo.
9. El Consejo de Redacción se reserva el derecho de corregir, extractar o suprimir alguna de las partes del trabajo siempre que lo considere necesario, sin desvirtuar la tesis propuesta por el autor / es.
10. Los trabajos pueden enviarse por correo electrónico a través de LOTUS NOTES; a las direcciones de Internet:
  - [ejcitorevista@et.mde.es](mailto:ejcitorevista@et.mde.es)
  - [revistaejercito@telefonica.net](mailto:revistaejercito@telefonica.net)O por correo a **Revista EJÉRCITO**,  
C/ Alcalá, 18 – 4.º. DP 28014. Madrid.



# TÁCTICAS Y PROCEDIMIENTOS DE LA INSURGENCIA IRAQUÍ

Jesús Alonso Blanco. Capitán. Artillería.

Tras un corto periodo de relativa paz durante el verano de 2003, el otoño llegó a Iraq con una dura campaña de una incipiente insurgencia. Las áreas de influencia suní se convirtieron en la zona principal de las operaciones de grupos que atacaban con profesionalidad a las tropas de la Coalición. Los procedimientos, así como los objetivos, fueron variando a lo largo de los meses tanto por la evolución propia de los métodos, como por la aparición de cada vez más grupos.

Como ya expliqué en el artículo «¿Qué es la insurgencia iraquí?»<sup>1</sup>, los grupos de oposición a la Coalición son enormemente variados, sin embargo los métodos y procedimientos que usan para combatir a las tropas ocupantes, tienen características comunes. En esencia, son procedimientos de guerra subversiva, aunque lógicamente actualizados a las técnicas y circunstancias de la zo-

na. Puesto que la guerra se desarrolla principalmente en las ciudades y vías de comunicación, las tácticas del enemigo se han adaptado a ese entorno donde, por otra parte, las fuerzas de la Coalición tienen más problemas para actuar.

La pregunta importante que debemos plantearnos es: ¿Tenemos la instrucción, los medios y los conocimientos necesarios para enfrentarnos a este tipo de guerra? Es fácil caer en la tentación de decir que, en general, los métodos no son tan diferentes, que nuestra preparación tradicional es adecuada o, incluso, decir que lo que ocurre en Iraq no es una guerra, o es una guerra de baja intensidad. Esta autocomplacencia es, cuando menos, peligrosa. Esta segunda parte de la guerra ya había costado a los americanos, en mayo de 2006, más de 3.500 hombres, en comparación con el centenar de bajas de la invasión. Esto demuestra que, primero, estamos ante otra fase de

la misma guerra, y segundo, los métodos tradicionales de combate del Ejército más poderoso del mundo se están revisando para conseguir alcanzar los objetivos fijados, reduciendo a su vez el número de bajas. Así que es sencillo concluir que nuestras Fuerzas Armadas deberían seguir constantemente los acontecimientos, para adaptar nuestros procedimientos a las nuevas tácticas del enemigo.

Desde septiembre de 2003, los principales métodos de ataque han sido, por orden de importancia, las trampas explosivas (improvised explosive device-IED), emboscadas con fuego directo, vehículos bomba (vehicle-borne improvised explosive devices, VBIED), suicidas «a pie», morteros y cohetes. La tendencia es a disminuir las emboscadas y crecer los vehículos bomba. Además, el fenómeno de los francotiradores, que comenzó con actuaciones aisladas, ha crecido sorprendentemente.

Las provincias de Anbar y Bagdad han sido tradicionalmente las más peligrosas para los soldados de la Coalición, con más de 2.000 muertos entre ambas. De hecho, estas dos provincias, más otras dos suníes, Salah-al-din, y Diyala, concentran el 80% de los ataques con solo el 37% de la población. El resto de las provincias tienen picos de actividad según las circunstancias. Desde que cesaron los combates con la milicia chií de Moqtada al Sadr, el número de enfrentamientos en las provincias del sur ha disminuido notablemente, aunque perduran. Por último, las provincias gobernadas por los kurdos permanecen relativamente en calma.

A los ataques a la coalición mencionados, hay que sumar los realizados contra las instalaciones, elementos de seguridad

## ¿Tenemos la instrucción, los medios y los conocimientos necesarios para enfrentarnos a este tipo de guerra?

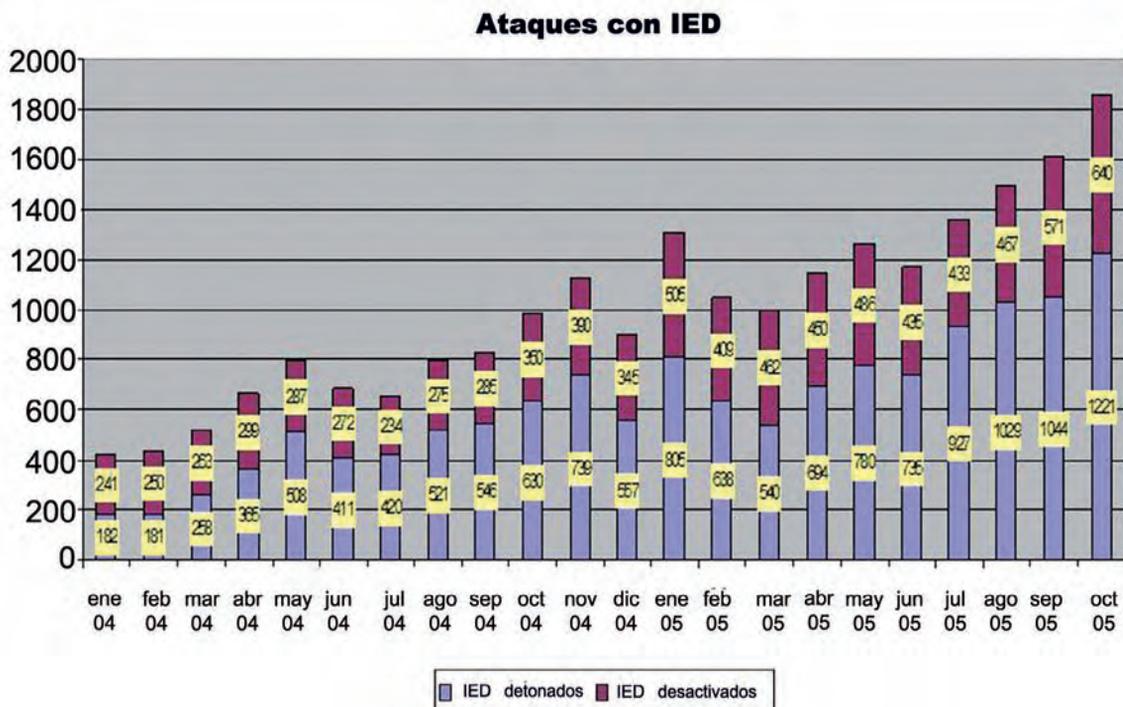
iraquíes, miembros del Gobierno, la administración o directamente los civiles. El número total de ataques totales ha variado en el tiempo, pero ronda los 500 a 900 semanales.

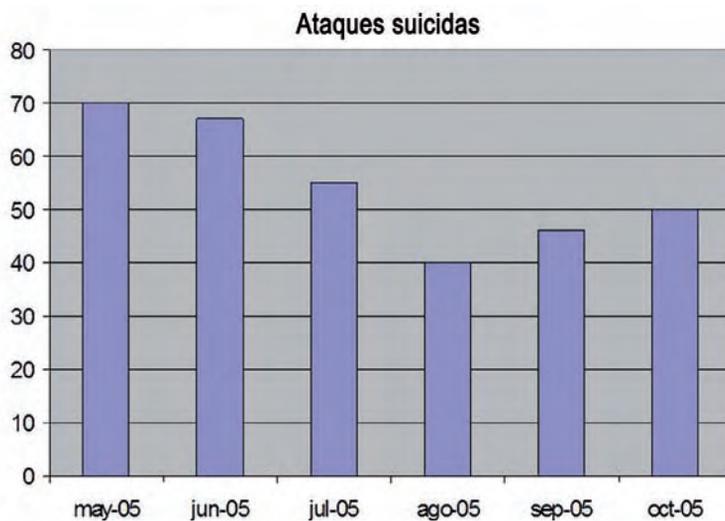
### MÉTODOS, TÁCTICAS Y PROCEDIMIENTOS

En este tipo de guerras es difícil distinguir los métodos de combate de los llamados métodos terroristas. Para las unidades militares encargadas tanto de combatir como de estabilizar la zona y asegurar la paz, la distinción es innecesaria. Por ello me concentraré en los métodos y tácticas usados por los

grupos insurgentes, tanto si se emplean para combatir a las tropas de la Coalición, como si se usan para producir terror entre la población.

Los **coches bomba** y hombres bomba son una de las mayores amenazas para la estabilidad misma del país. Han tenido una repercusión especial en las bajas de la policía iraquí (aproximadamente el 60% de sus muertos), en los ataques más espectaculares contra la Coalición, y las matanzas masivas de civiles. El número de ataques con coche bomba ha aumentado de forma extraordinaria en el último año:





de 420 en 2004 a 873 en 2005. Lo mismo ha ocurrido con aquellos conducidos por suicidas, que han pasado de 133 a 411, o de los hombres bomba suicida, que han aumentado de 7 a 67 en 2005. La información de Inteligencia en Iraq marca más de 14 matrículas diariamente para ser localizadas como potenciales coches bomba.

El hecho de que impliquen un suicidio, no es más que por mero factor psicológico, ya que el daño que produciría sin él sería parecido, pero no así la repercusión o la imagen de implicación y sacrificio de la «resistencia». Pero sólo el 10% de los suicidas son iraquíes, siendo el resto de otros estados musulmanes. Iraq se ha popu-

larizado como un «martirodro-mo», donde todo musulmán puede inmortalizarse por causa del islam. Otro elemento importante de este tipo de ataques es la repercusión que tienen en los medios de comunicación: es más visible un solo ataque con cincuenta muertos que diez ataques con cinco.

Las emboscadas, aunque con menor impacto en los medios de comunicación, son la causa del mayor número de bajas de la Coalición. Estas se producen por todo tipo de grupos, con patrones similares, en parte extraídos de la formación militar de los primeros grupos insurgentes, y por otra, por la asentada tradición de las tribus nómadas por practicar la em-

boscada contra sus enemigos. Se organizan generalmente en carreteras principales, así como en zonas propicias de pueblos y ciudades. Varían en su composición que puede ir desde un pequeño grupo con armas ligeras, hasta la combinación de explosivos y armas pesadas. Las más letales se componen de una o varias trampas explosivas (IED) escondidas en la zona de paso, combinadas con fuego de armas ligeras y lanzagranadas. El número total de ataques con este tipo de trampas se duplicó desde los 5.607 ataques en el 2004 a los 10.953 en 2005. Durante el 2005 los IED causaron el 61% de los muertos (415) y el 71% de los heridos (4.256). Hasta enero de 2007 habían provocado 1.337 muertos y 11.871 heridos americanos, lo que supone casi el 70 % de las bajas<sup>2</sup>. El Ejército americano ha realizado importantes estudios y creado comités para intentar minimizar su vulnerabilidad ante estas armas y actualmente se detectan y desactivan cinco o seis veces más IED que en 2004. No obstante, también los atacantes han evolucionado y no solo usan activaciones por presión, cordón detonante, teléfonos móviles, timbres comerciales, juguetes por control remoto o buscas, sino que ahora disponen de activadores infrarrojos como los usados por Hezbollah en el Líbano (de origen iraní) que los inhibidores no pueden interceptar. Las cargas han pasado de granadas de 81mm o 120mm a bombas de 500 y 1.000 libras. Se han organizado células compuestas generalmente de tres hombres: vigilante, activador y colocador,

**Las provincias de Anbar y Bagdad han sido tradicionalmente las más peligrosas para los soldados de la Coalición con más de 2.000 muertos entre ambas**

este el más valioso por su experiencia para emplazar el explosivo en el lugar más letal. En ocasiones un tirador distrae a los soldados mientras se activa el explosivo.

Un caso particular suponen los equipos de francotiradores. Excelentes tiradores forman un pequeño equipo, compuesto por este, un apoyo y una persona que filme sus «hazañas» para poder darse publicidad posteriormente en Internet. Su acción es tremendamente eficaz, no solo por las bajas que causan, como por la sensación de inseguridad y miedo que generan en las tropas de la Coalición. Tal es así que se han detectado campos de entrenamiento para formarlos. La única forma de acabar con ellos es con otros equipos de francotiradores que los americanos despliegan durante semanas en las zonas donde más ataques de este tipo se sufren. Permanecen ocultos día tras día hasta que localizan el francotirador enemigo y lo abaten.

Por último, el **fuego indirecto** era usado constantemente

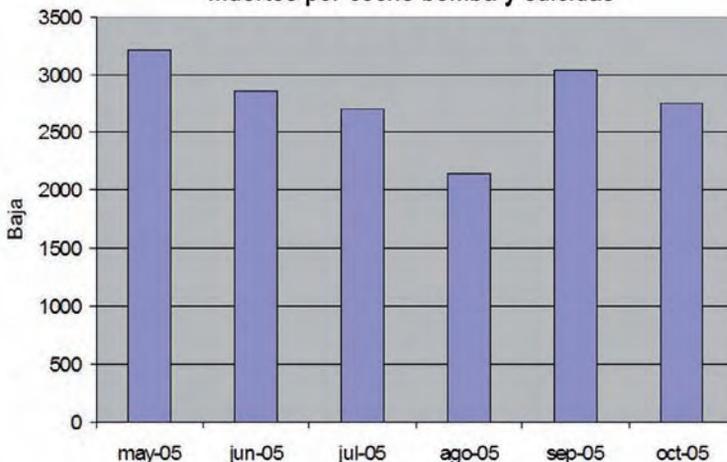
por los grupos enemigos, como los mismos españoles pudimos comprobar. Las bases eran hostigadas constantemente por fuego de morteros y cohetes de 75 mm. Los daños que producían eran moderados, ya que en general usaban el método *fire and hope*, en el que se disparaba sin apenas puntería para huir inmediatamente, pero obligaban a las tropas a permanecer en tensión constante noche tras noche. Las bases americanas usaban una combinación de tácticas tradicionales para evitar estos ataques: por un lado desplegaban emboscadas en las zonas más densamente pobladas, esperando localizar el objetivo, por otro, las baterías de artillería dirigidas por radares contra-morteros, una vez localizado el origen de los fuegos enemigos, los batían con gran eficacia.

A simple vista, no parece que los procedimientos genéricos aquí explicados supongan un cambio general de la forma de conducir la guerra, pero la combinación de estos métodos y los objetivos finales de cada

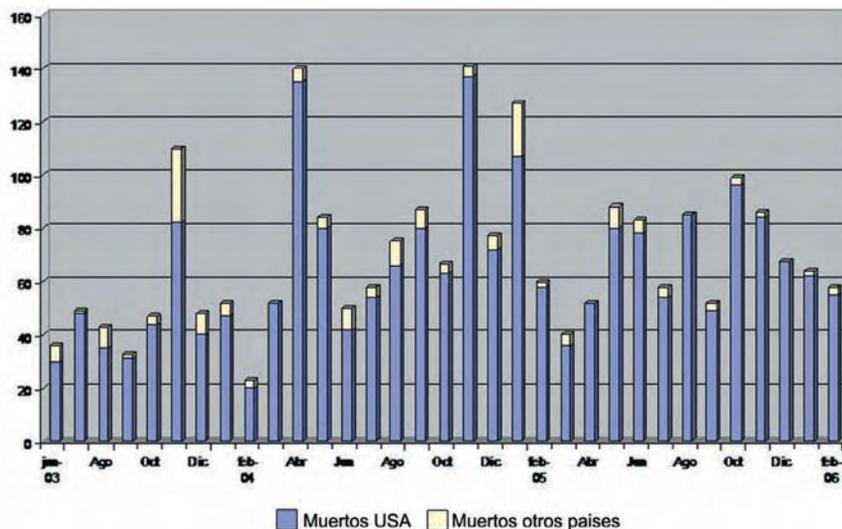
grupo nos lleva a una extensa e interesante lista de procedimientos complejos que van mejorando la eficacia final de los ataques:

- Emboscadas seguidas de ataque a las fuerzas que acuden a la emergencia.
- Emboscadas consecutivas sobre un mismo convoy.
- «Diseminación» de coches bomba en una o varias zonas.
- Ataques a líneas de abastecimiento y zonas logísticas. Búsqueda del convoy más débil.
- Ataque a objetivos muy visibles, bien por su importancia económica o simbólica.
- Asesinato de líderes iraquíes relevantes en el ámbito nacional o local.
- Ataques a procesos electorales e instituciones de gobierno.
- Ataques a instalaciones petrolíferas, eléctricas o de abastecimiento general.
- Destrucción de cualquier tipo de proyectos de ayuda y mejora de condiciones de vida, para dar impresión de caos e inseguridad.
- Ataques a ONG, agencias extranjeras y, en general, a cualquier no árabe que trabaje en la zona.
- Creación de una red de información y transmisión de órdenes segura, mediante medios humanos y técnicos (Internet se usa ampliamente, así como redes de teléfonos móviles, principalmente mediante SMS).
- Creación de áreas y ciudades santuario (como Fallujah y zonas del Al Anbar), fuera del control del Gobierno y la Coalición, demostrando sus debilidades, así

Muertos por coche bomba y suicidas



Bajas en Iraq desde junio 2003 a febrero 2008



- como de refugios y depósitos de armas en mezquitas y objetivos de alto valor cultural o religioso.
- Creación de centros de operaciones dispersos y móviles, junto con zonas de «muerte dura», de donde lanzarán los ataques y se defenderán provocando el máximo de bajas.
- Búsqueda de «botones calientes», puntos de ataque que produzcan el máximo terror y repercusión sobre las fuerzas militares, la población o los medios internacionales, y activarlos en la ocasión determinada.
- Explotación de la debilidad de la Inteligencia humana (HUMINT) y de la evaluación de daños (battle damage assesment, BDA) de las fuerzas de la Coalición.
- Explotación de los hábitos estáticos de las fuerzas de la Coalición e iraquíes.
- Uso de traductores, «enlaces», así como medios de co-

municación para obtener información.

- Demostración de poder mediante la propaganda, tanto por medios locales como por los canales internacionales de difusión, y muy especialmente de Internet para las escenas más duras.

Cada uno de los puntos de la lista necesitaría un desarrollo más extenso para comprender su complejidad y profundidad. Una guerra convencional con apenas unos centenares de bajas y una guerra irregular con varios miles. Sin duda, hay que revisar tanto la táctica como la estrategia en esta segunda fase de la guerra. Las fuerzas norteamericanas lo llevan haciendo desde que llegaron a la zona, modificando sus reglamentos, adaptando sus estructuras y optimizando el uso de sus recursos.

### LECCIONES APRENDIDAS

Como se ha descrito, los grupos insurgentes aplican sus

procedimientos tácticos de una forma muy próxima a sus requerimientos estratégicos. En un mundo global donde la información circula a una enorme velocidad, cada detalle de cada operación debe ser controlado y alineado con el objetivo final.

Por ello, las lecciones deben ir encaminadas por dos vías. Por un lado, la vía de la adaptación de las tácticas a la nueva situación; por otro, la de acercar los objetivos

estratégicos, de forma que cada operación tenga un claro y evidente objetivo parcial, visible ante la población local y exterior.

En cuanto a la primera vía, las pequeñas unidades deben ser capaces de defenderse de los ataques recibidos, minimizando sus bajas y maximizando las de sus atacantes, y en esencia, sin ceder nunca la iniciativa:

Las experiencias de emboscadas tipo pelotón en Iraq, demuestran que, en general, es más efectivo enfrentarse a los atacantes usando toda la potencia de fuego que escapar de la «zona de muerte» de la emboscada.

Evitar las tácticas estáticas, incluidas las patrullas indiscriminadas, que en un número excesivo no hacen más que desaprovechar personal y dar blancos fáciles para emboscadas.

Realizar esfuerzos para obtener una Inteligencia adecuada

da que permita mantener la iniciativa, mediante ataques selectivos a células e infraestructuras de la insurgencia.

Evitar dar la impresión de estar encerrados en las bases o preocupados exclusivamente por la autodefensa. La población y los atacantes tienen que percibir que las unidades son suficientemente fuertes y decididas.

Realizar grabaciones de toda operación, reunión y manifestación para proceder a su procesamiento y detención de dirigentes enemigos.

Usar procedimientos anti-disturbios adaptados a la zona de combate, siendo capaces de usar medios no letales; teniendo preparados medios letales si fuera necesario.

Durante las operaciones de seguridad rutinarias, proceder con métodos policiales, donde todos los equipos y patrullas sean coordinados por un mismo centro de operaciones con amplia capacidad de coordinación y decisión en tiempo real.

Tener equipos especializados en interrogatorios, investigación criminal, operaciones psicológicas, asesoramiento político y oficiales que dominen el idioma de la zona.

Extremar las medidas defensivas de las bases, mediante barreras, unidades de Infantería y fuegos de Artillería.

En cuanto a la segunda vía, los planeadores deben tener claros los objetivos parciales de cada operación, definidos según las necesidades políticas y sociales de la zona de actuación. Deben ser suficientemente visibles y eficaces, tanto para ganarse a la población como para disuadir a los atacantes.

Definir necesidades políticas y sociales, que consigan estructurar la comunidad local sobre una base de seguridad; no solo proyectos de ayuda humanitaria, sino de organización política y social en toda su complejidad.

Realizar las operaciones de fuerza necesarias para consolidar el proceso social, evitando que cualquier grupo violento o extremista mantenga a la población bajo coacción. Numerosos grupos y guerrillas imponen su voluntad por encima del gobierno legal, siendo misión de las fuerzas la eliminación de esos poderes paralelos.

Trabajar estrechamente con autoridades locales implicadas en los proyectos democratizadores, facilitando apoyo y protegiéndolas en caso necesario, ya que ellas son la simiente de una futura organización civil que pueda hacer funcionar el sistema sin presencia exterior.

Seleccionar objetivos de «visibilidad rápida», de forma que ante una crisis o pérdida de credibilidad, puedan ser activados de forma inmediata. Pueden ser detenciones, ataques selectivos o anuncios sociales, acompañados de la propaganda necesaria.

Realizar constantes operaciones psicológicas que refuercen cada proyecto y operación, particularmente por parte de las fuerzas de extranjeras y en menor medida de las autoridades locales, que deberán disponer de sus propios medios de comunicación para que no aparezcan como títeres de las fuerzas ocupantes.

Esforzarse por obtener una línea coherente de actuación, tanto en lo político como en la seguridad. La población debe sentir a las fuerzas suficientemente implicadas en la estabilidad y seguridad, así como en la construcción de un sistema político, pero sin voluntad de permanencia a largo plazo.

Crear zonas seguras, donde la autoridad de las fuerzas ocupantes y de los gobiernos locales sea absoluta. Si no se puede controlar todo el territorio, es mejor empezar por las ciudades e ir extendiéndose a medida que la estabilidad y la economía crezcan en ellas. Esto, además de focalizar las fuerzas, servirá de ejemplo para el resto de habitantes.

Evitar zonas prohibidas o santuarios donde cualquier grupo puede hacerse fuerte fuera del control de las unidades propias. Si no se dispone de fuerzas suficientes, al menos se debe hostigar su organización y elementos más débiles.

Es tan importante mantener la credibilidad de las fuerzas propias como de los gobiernos locales, especialmente si estos han sido libremente elegidos. En el éxito de su credibilidad se basa el fin de nuestra misión.

Al igual que las tácticas enemigas, cada uno de estos puntos necesitaría un desarrollo extenso, en el que se profundice y se perfeccionen los detalles.

## CONCLUSIONES

Nuestro Ejército se ve cada día más implicado en operaciones que se encuentran más

## Es más efectivo enfrentarse a los atacantes usando toda la potencia de fuego que escapar de la «zona de muerte» de la emboscada

cerca de la construcción de sociedades estables que del uso total de la fuerza. La confluencia de factores sociales, políticos, militares, de seguridad, de propaganda, información mediática, de ayuda humanitaria y de reconstrucción, entre otros, hace de estas operaciones una intrincada partida de ajedrez donde hay que vigilar cada movimiento, y combinar todas nuestras posibilidades para la consecución del objetivo final.

No se trata ya de derrotar a un enemigo, sino de construir una estructura local capaz de desterrarlo. Por ello, a los factores tradicionales de seguridad que debe imponer toda fuerza destacada, hay que unir lo que actualmente se llaman «medidas de gobernanza». Debemos tener oficiales y equipos preparados para el asesoramiento político y social, capaces de desarrollar medidas tendentes a la construcción de la estructura de la sociedad, y sus valoraciones deben ser parte fundamental en el planeamiento de las operaciones.

De la misma forma que los grupos insurgentes y terroristas usan los medios de comunicación, la política, la ayuda humanitaria y la fuerza, todo ello combinado para lograr sus objetivos; nuestras fuerzas deben ser capaces de combinar todos

esos elementos de una forma más absoluta y coordinada que aquellos. No ha de haber ninguna operación que no trate todos los factores, así como las consecuencias que puedan resultar desde todos los puntos de vista tanto de la realización de la operación como de su no ejecución. Hay que evitar en todo momento la pérdida de iniciativa, y eso se consigue con objetivos parciales concretos, planeando operaciones para su consecución.

Cada operación tendrá diversos componentes, mezclados en la proporción necesaria. Las herramientas con las que debe contar el planeador son, entre otras: unidades de la fuerza, apoyo logístico, inteligencia, operaciones especiales, CIMIC, operaciones psicológicas, construcción política, construcción social, cooperación con agencias humanitarias, medios de comunicación locales e internacionales, etc.

Los objetivos generales comunes a la mayoría de las intervenciones pasan por obtener para la zona, seguridad, estabilidad, crecimiento económico, organización política y crecimiento de una sociedad civil no manipulada. De la correcta elección y coordinación de las diferentes herramientas para alcanzar los objetivos, llegará el éxito de la misión.

Y aunque todo lo descrito aquí parece lejano a nuestras sociedades europeas, existe una amenaza muy real, que es la de los excombatientes. Aquellos extranjeros que acuden a Iraq, combaten contra la Coalición y vuelven a su país con experiencia y contactos. No es más que la repetición multiplicada del fenómeno de los «afganos». Son numerosos los detenidos en suelo europeo que tenían la intención de viajar a Iraq, y se han desmantelado redes de musulmanes europeos que se dedicaban a reclutar combatientes y enviarlos a la guerra. Muchos de esos combatientes volverán a sus países de origen, con conocimientos, experiencia en combate y adocotrados para realizar acciones decisivas en el corazón de Occidente. Así, es casi seguro que los métodos que hoy se usan en Iraq, serán los mismos que se emplearán en nuestros propios países cuando esos excombatientes formen células para atacar Europa y Estados Unidos.

Nuestras fuerzas de seguridad y los servicios de Inteligencia deben realizar un seguimiento exhaustivo de todos los acontecimientos, así como de las tácticas y procedimientos de la insurgencia, ya que serán los que se usen en nuestra propia tierra.

### NOTAS

<sup>1</sup> Alonso Blanco, Jesús. «¿Qué es la insurgencia iraquí?». *Ejército*, Nº 791, marzo 2007.

<sup>2</sup> Datos del Joint Improvised Explosive Device Defeat Organization (JIEDDO).■

# EL MANDO REGIONAL OESTE



A

F

G

A

N

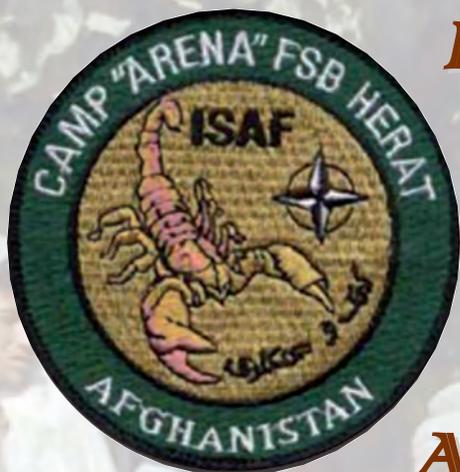
I

S

T

Á

N



# EL RC-WEST: UNA PERSPECTIVA DE LA MISIÓN DE LA OTAN EN AFGANISTÁN

**Pedro Pérez García.** Coronel. Infantería. DEM.

A continuación se presenta una serie de trabajos relativos al Mando Regional Oeste (RC-W) de la Fuerza de Apoyo a la Seguridad para Afganistán (ISAF).

El Mando Regional en esta estructura de fuerzas constituye el principal subordinado directo del jefe de ISAF (COMISAF). Normalmente, los mandos regionales están articulados en equipos de reconstrucción provincial (PRT) y en unidades dependientes directamente del jefe del RC. Estas unidades pueden incluir elementos de Combate, de Apoyo al Combate y de Apoyo Logístico al Combate. Sin embargo, no existe una estruc-

tura única para todos los RC. La composición de cada uno está establecida en el documento denominado definición conjunto-combinada de necesidades (CJSOR) y su detalle, podríamos decir, depende de los factores de la situación.

Estos mandos constituyen, a su vez, el último eslabón en el que se integran las actividades correspondientes a las principales líneas de operaciones (LoP) del OPLAN de COMISAF, esto es, Seguridad, Gobierno y Desarrollo. Por debajo de ellos, sus subordinados, aun cuando puedan realizar cometidos relacionados con todas las líneas, en la práctica, sus actividades vienen marca-



damente priorizadas hacia alguna en particular. Por ejemplo, las unidades de Maniobra actúan fundamentalmente en beneficio de la LoP Seguridad; sin embargo, las actividades de los PRT se pueden enmarcar más en las otras dos LoP (Gobierno y Desarrollo).

El RC-W es uno de esos cinco mandos regionales. Es en él donde tiene lugar la parte principal de la contribución española a ISAF, tanto en lo correspondiente al PRT (en la provincia de Badghis), como en lo relativo a las unidades dependientes del RC, y cuyo detalle se desarrolla en el Documento. Estas páginas pretenden dar una visión de las operaciones desde la perspectiva del Mando Regional. Por ello, su ámbito excede al de otros trabajos relativos al PRT, tanto en demarcación geográfica, como en amplitud de los cometidos y tareas que se planean y ejecutan.

Los artículos que aparecen a continuación abarcan los siguientes contenidos:

- Antecedentes de la participación española en Afganistán, así como el planeamiento general, a medio y largo plazo,
- El planeamiento en detalle, a corto plazo, y la conducción de las operaciones,
- Las actividades de cooperación cívico-militar, y
- El aspecto logístico de las operaciones.

Es importante hacer notar que ISAF es una estructura viva y en continua adaptación. Por ello, es posible que algunas referencias a tipos de unidad, denominación o características, sufran alguna variación desde la redacción de los artículos al momento de la publicación del Documento. En cualquier caso, no se considera que modifiquen la esencia de su contenido, dado que las características esenciales de las operaciones en Afganistán que se llevan a cabo en el RC-W, mantienen estas dos características esenciales:

- En primer lugar, se desarrollan siempre en beneficio de las Fuerzas Nacionales de Seguridad Afganas (ANSF), que incluyen tanto al Ejército como a la Policía.
- En segundo lugar, el carácter multinacional de las acciones del RC-W, en el que, cuando menos, se integran elementos de Italia y España, en lo que a la LoP Seguridad se refiere.

Finalmente, con este Documento solo se ha pretendido difundir, dentro de los márgenes que permite el carácter casi siempre clasificado de la información pertinente, el papel que desempeñan los mandos regionales, en general, y el Oeste, en particular, en las operaciones que ISAF lleva a cabo en Afganistán. ■





# ESPAÑÓLES EN AFGANISTÁN

**Luis Francisco Cepeda Lucas.** Comandante. Infantería. DEM.

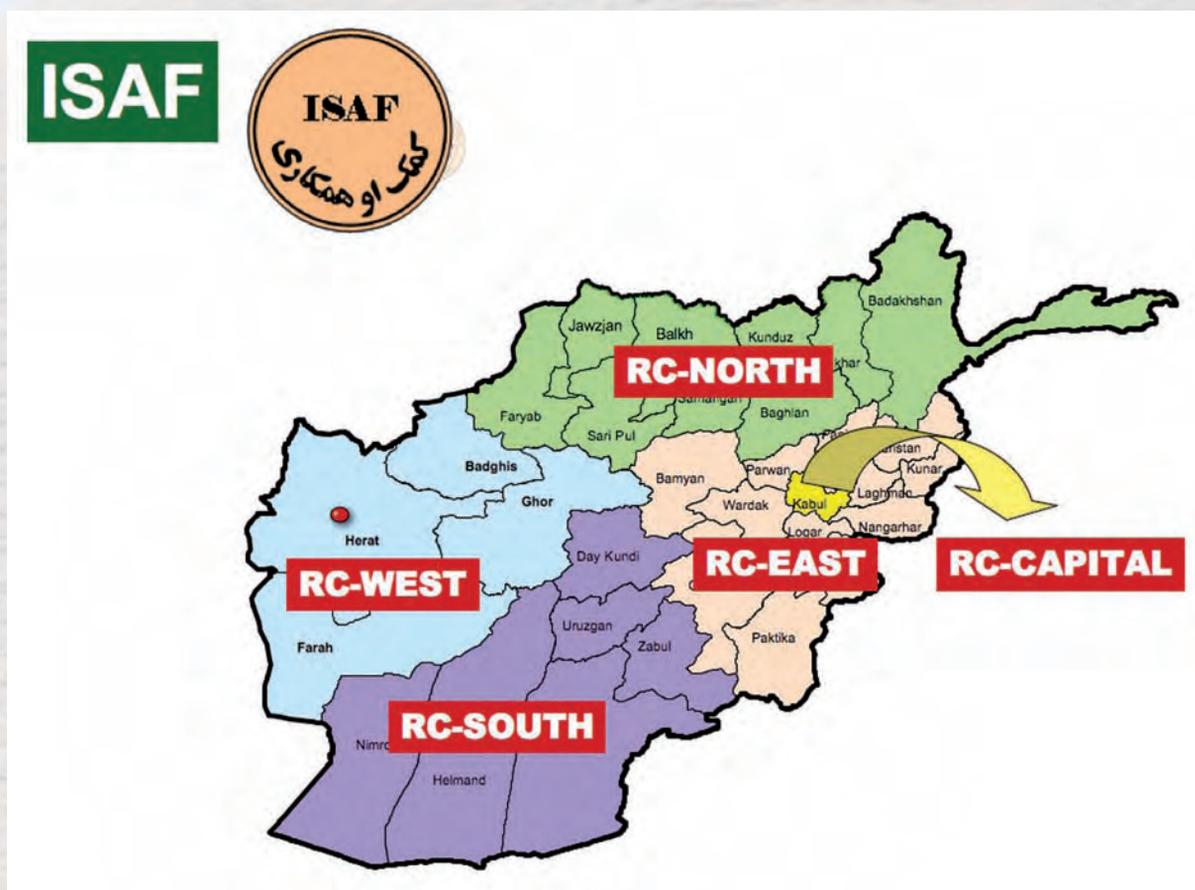
El contingente español en la misión de la OTAN desarrollada en Afganistán, conocida como operación ISAF, está desplegado fundamentalmente en la zona oeste del país. Salvo los militares que forman parte del Cuartel General de ISAF, ubicado en Kabul junto con otros elementos nacionales como la Célula Nacional de Inteligencia (NIC), la gran mayoría de los 690 militares desplegados se encuentran desempeñando su misión, encuadrados en el Mando Regional Oeste (RC-W).

¿Qué debemos entender por RC-W? ¿Cuáles son sus atribuciones y composición? ¿Qué misiones generales realiza? En las siguientes páginas se tratará de dar respuesta a estas cuestiones de

gran interés, en el entendimiento de que cada vez que un militar español sea designado para participar en una misión en Afganistán, con una altísima probabilidad prestará su servicio en alguna de las unidades del RC-W.

No es objeto del presente documento describir los cometidos y capacidades de los equipos de reconstrucción provincial (PRT: *Provincial Reconstruction Team*), pieza clave en la labor desarrollada por ISAF, ni del PRT español de Qala-i-Naw como esfuerzo principal en la aportación nacional a esta operación. Pretende centrarse en el aspecto posiblemente menos conocido de nuestra participación: el RC-W.





## UN POCO DE HISTORIA

Antes de entrar en detalle sobre lo que significa el RC-W actualmente, es conveniente hacer un poco de historia sobre la participación española en Afganistán, y sobre la evolución de la presencia de las fuerzas internacionales en esta zona del país.

Tras los atentados del 11-S, los EE UU trataron de responder de manera contundente contra los responsables de la masacre, identificados como la organización terrorista Al-Qaeda, cuyo santuario se encontraba en el Afganistán gobernado por el régimen talibán. Apenas tres semanas después de los atentados, el 8 de octubre de 2001, dio comienzo la campaña aérea que inició la operación Libertad Duradera, liderada por los EE UU. Si bien no consiguió el objetivo de eliminar a los máximos dirigentes de Al-Qaeda, al menos sirvió para privar a este grupo terrorista de su Estado-santuario, abriendo un nuevo escenario político para Afganistán con la firma de los acuerdos de Bonn.

No obstante, la operación Libertad Duradera no finalizó con la toma de Kabul y el derroca-

miento oficial del régimen talibán. Las fuerzas de la coalición continuaron la caza del que es considerado como el hombre más buscado del mundo, Osama bin Laden, manteniendo duros combates principalmente en la zona fronteriza con Paquistán, contra los restos de la organización.

El punto de arranque del compromiso de la comunidad internacional en la reconstrucción y estabilización del país se produjo el 20 de diciembre de 2001, cuando el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobó en su resolución 1.386 el despliegue de una fuerza internacional en Afganistán (ISAF, *International Security Assistance Force*). Los cometidos iniciales de ISAF consistieron fundamentalmente en apoyar al recién instaurado Gobierno de Kabul y garantizar la estabilidad de la zona de la capital.

Este es el marco en el que se inició la participación española en Afganistán. El Consejo de Ministros aprobó el 27 de diciembre de 2001, la participación española en la misión y un mes más tarde llegaba a Kabul el primer contingente español de la ISAF, constituido sobre la base de la Brigada de Cazadores de Montaña Aragón I, y

consistente esencialmente en una unidad de Ingenieros, con sus correspondientes apoyos. Para su integración en la operación Libertad Duradera, a partir de enero de 2002, nuestro país destacó a la zona del Golfo Pérsico tres buques de la Armada, un C-130 del Ejército del Aire desplegado en la base aérea de Manás (Kirguizistán), así como una unidad de helicópteros de las FAMET, con cuatro Superpuma y 97 militares. Es la primera contribución directa de las FAS españolas a la «guerra global contra el terrorismo» liderada por los EE UU.

despliegue aéreo en el aeropuerto de Kabul, este último proporcionado por el Ejército del Aire. Es en esa época, concretamente el 26 de mayo de 2003, cuando se produce el desgraciado accidente aéreo que cuesta la vida a 64 militares españoles que regresaban a España tras haber finalizado su misión en Kabul.

En agosto de 2003, la OTAN asume el mando de ISAF, a petición del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Comienza la Fase 2 de la operación de ISAF, la de expansión de las fuerzas internacionales en apoyo de las autoridades

## THE REGION



Por tanto, a partir de 2002 y hasta 2004, nuestra presencia en Afganistán estuvo encuadrada en dos misiones distintas. Por un lado en la operación Libertad Duradera, que tras el repliegue de la unidad de Helicópteros quedó representada por buques de la Armada, con un máximo de 300 militares; y por otro en ISAF, con 100 militares españoles, contingente este desplegado en la capital que aportaba, principalmente, las capacidades de apoyo de Ingenieros, desactivación de explosivos y apoyo al

y fuerzas de seguridad afganas, desde el área de la capital a todo el país. Este proceso de expansión se realiza asumiendo la responsabilidad de las fuerzas norteamericanas desplegadas en estas zonas en el marco de la operación Libertad Duradera, que quedaban así en condiciones de ser empleadas en el escenario iraquí.

Esta fase se concibe en cuatro etapas, siendo la primera de ellas hacia el Norte. El vehículo esencial de esta expansión son los Equipos de Reconstrucción Provincial (PRT), concepto que



las fuerzas norteamericanas de la operación Libertad Duradera venían utilizando para mantener su presencia, proyectar estabilidad y realizar labores de reconstrucción en aquellas provincias cuya situación menos comprometida, desde el punto de vista de la seguridad, permitía. Son estos PRT el catalizador y punto focal, en las provincias, del compromiso de la comunidad internacional en la reconstrucción y seguridad del país.

Es en el marco de esta etapa 1 de la Fase Expansión cuando se produce, con carácter puntual, un incremento significativo de la presencia española. Un grupo táctico de 500 militares, pertenecientes a la Brigada Paracaidista, es desplegado en la zona norte, en Mazar-i-Sharif, como apoyo al proceso electoral que se desarrolla en septiembre de 2004. Es desplegada asimismo una unidad de Helicópteros, con sus correspondientes apoyos.

Pero el hito fundamental que marca el nuevo compromiso adquirido por España con la misión de ISAF, se produce al iniciarse la etapa 2 de la expansión de ISAF, en la zona oeste.

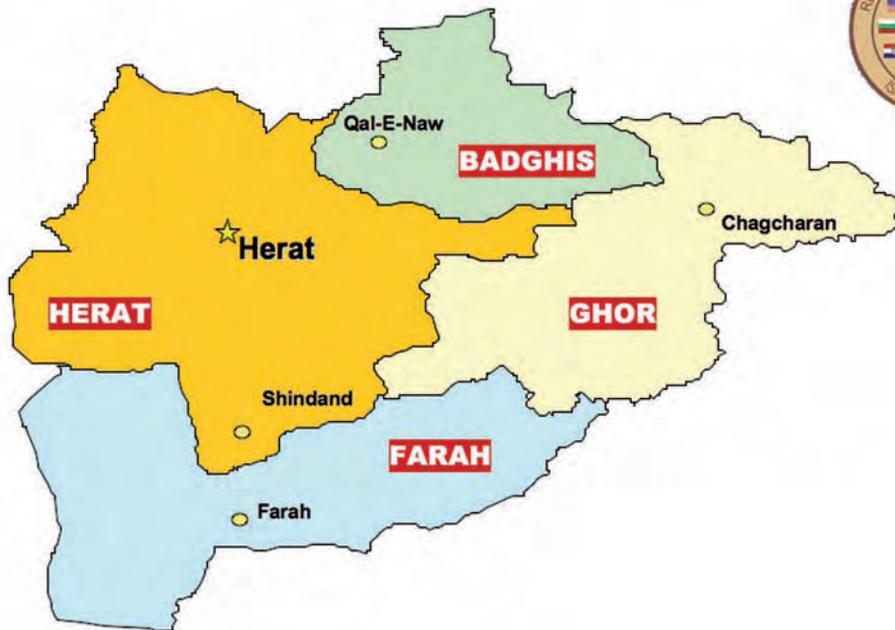
#### **EL DESPLIEGUE SE DESPLAZA AL OESTE: PRT Y RAC-W**

Tras el referido establecimiento de los PRT en las provincias del Norte a cargo fundamentalmente de Gran Bretaña, Alemania y Holanda, le corresponde a las cuatro provincias occidentales del país acoger el nuevo despliegue de ISAF. Y es en ese momento cuando el centro de gravedad del contingente español se desplaza desde el área de Kabul, donde como hemos visto desde principios de 2002 comenzaba la presencia española, hacia la región oeste del país, en concreto a la provincia de Badghis, en cuya capital Qala-i-Naw se establece el PRT.

Así, a partir del mes de marzo de 2005 se inicia el relevo de las fuerzas norteamericanas de Libertad Duradera que mantenían su presencia en esta zona, y comienza el establecimiento de los PRT en cuatro provincias. Cuatro son, por tanto, los PRT establecidos en las siguientes semanas: Herat, liderado por Italia; Farah, por los EE UU; Chagcharan, por Lituania; y el PRT español en la provincia de Badghis, en su capital Qala-i-Naw. Este comienza su despliegue en el

DOCUMENTO

# RC-WEST



mes de mayo de 2005, con personal y medios de la Brigada de Cazadores de Montaña.

En ese momento también se crea el CG del Coordinador de Área Regional (RAC: *Regional Area Coordinator HQ*). Hasta entonces cada uno de los PRT del Norte dependía directamente del CG de ISAF pero, a partir de ese momento, el aumento de la esfera de control del Jefe de ISAF aconseja establecer dos RAC, uno en el Norte y otro en el Oeste (RAC-W, en Herat) a fin de coordinar regionalmente la acción de los elementos de ISAF desplegados en las diversas provincias bajo su responsabilidad. No obstante, los PRT mantienen su dependencia directa del Jefe de ISAF, siendo las atribuciones del RAC-W a este respecto bastante limitadas, ciñéndose fundamentalmente a las labores de coordinación.

La participación española en esta recién creada estructura es significativa. Aunque Italia lidera

el RAC, siendo un general de esta nacionalidad su jefe, España asume una parte significativa de los medios y capacidades con que va a contar este RAC. Así, la base avanzada de apoyo (FSB: *Forward Support Base*) es liderada por nuestro país, estando al mando de un coronel español del Ejército del Aire, y con contribución mayoritaria de este Ejército. Además, una compañía de Fusiles asume el papel de Fuerza de Reacción Rápida (QRF: *Quick Reaction Force*) con cometidos de actuación en la totalidad del área regional. Son desplegadas también dos unidades de Helicópteros, una del Ejército del Aire con dos Superpumas para evacuaciones médicas, y otra de FAMET con tres Cougar y también una formación sanitaria de ROLE-2. No hay que olvidar la contribución española, también muy significativa, en el recién creado Cuartel General del RAC-W, con un coronel del ET como Jefe del Estado Mayor, así como un buen número de

puestos ocupados por oficiales y suboficiales tanto del ET como del EA.

Con ello puede asegurarse que comienza una nueva etapa en nuestra participación en la reconstrucción y estabilización del Afganistán, con un compromiso nacional centrado principalmente en el establecimiento del PRT, la FSB y las distintas aportaciones mencionadas.

Es preciso recordar aquí a los 17 militares que fallecieron el 16 de agosto de 2005, pertenecientes a FAMET y a la compañía QRF, al estrellarse el helicóptero en el que estaban realizando un ejercicio.

### DE COORDINADOR REGIONAL A MANDO REGIONAL. NACE EL RC-W

Otro hito fundamental en la evolución de la misión de la OTAN en Afganistán se produce en octubre de 2006. La revisión del plan de SACEUR (Mando Estratégico Aliado para Europa), responsable del nivel estratégico de la operación, implica significativos cambios en la estructura de mando y cometidos para las unidades y medios desplegados en el país, coincidiendo con la continuación de la Fase 2 Expansión (etapas 3 y 4) de la operación al resto del país. Los aspectos más significativos, que modifican la estructura anterior, son los siguientes:

- Se expande el área de responsabilidad al sur y este de Afganistán, las conflictivas zonas fronterizas con Paquistán, con lo que se completa la zona de operaciones para ISAF al conjunto del país. Con ello, la operación Libertad Duradera transfiere a ISAF su responsabilidad sobre estas provincias, pero sin que ello implique que esta operación liderada por los EE UU, en el marco de su guerra global contra el terrorismo, quede cancelada. La operación Libertad Duradera permanece vigente, con posibilidad de operar en todo el territorio de Afganistán, principalmente con la actuación de fuerzas de Operaciones Especiales, así como otras actividades de asistencia militar y de reconstrucción. Coexisten a partir de ese momento, por tanto, dos operaciones que comparten la misma área de responsabilidad, ISAF y Libertad Duradera, lo cual requiere a partir de entonces una aun más estrecha coordinación entre ambas.
- Los RAC pasan a constituirse en auténticos mandos regionales (RC: *Regional Command*),

en dependencia directa del Jefe de ISAF (OPCON: *Operational Control*), responsables de todas las operaciones desarrolladas en sus respectivas áreas. En este marco de cambio de las estructuras de mando y control, los PRT que hasta ese momento dependían directamente de COMISAF, pasan a hacerlo del jefe del RC correspondiente, de quien asimismo depende el resto de unidades y capacidades desplegadas en la región (TACOM: *Tactical Command*).

En lo que respecta a España, esta expansión de ISAF hasta ocupar la totalidad de Afganistán no tiene repercusiones en nuestra participación en la operación, que permanece circunscrita a la región oeste y, en términos generales, con la misma entidad y capacidades ya descritas. No obstante, es de destacar un cambio importante en la estructura de mando nacional, por el que todas las unidades desplegadas en la base de Herat, incluyendo la compañía QRF, pasan a depender del coronel jefe de la FSB. Asimismo, el equipo TACP del Ejército del Aire, desplegado en el PRT de Qala-i-Naw, pasa a depender operativa, administrativa y disciplinariamente del Jefe del PRT. El personal integrado en el CG del RC-W mantiene su dependencia directa del coronel Jefe del Estado Mayor.

### DIVERSIDAD DE CAPACIDADES PARA UNA GEOGRAFÍA COMPLEJA

Bajo mando táctico del Jefe del RC-W, se encuentra una serie de medios y unidades que permiten un amplio abanico de capacidades, para poder materializar las tres líneas de operaciones esenciales que contempla ISAF: Seguridad, Reconstrucción y Gobierno.

El elemento fundamental de la acción del RC-W en su área de responsabilidad son los PRT, que si bien ya se ha mencionado anteriormente su carácter nacional (de Italia, EE UU, Lituania y España), se encuentran bajo dependencia directa (TACOM) del Jefe del RC-W. Estos PRT permiten asegurar la presencia y contacto permanente de ISAF con de las cuatro provincias que dependen del RC-W, haciendo posible la materialización fundamentalmente de los aspectos de Reconstrucción y Gobierno en las provincias, y en apoyo de las autoridades afganas.

Pero además de los PRT, el RC-W dispone de unas unidades y medios que permiten llevar a

cabo los cometidos relativos a Seguridad, para los que aquellos PRT no están suficientemente dotados. Antes de pasar a describirlas, es necesario realizar una precisión sobre el área de responsabilidad asignada por ISAF al RC-W. Su extensión total, con las cuatro provincias mencionadas de Herat, Farah, Ghor y Badghis, supone más de 160.000 Km<sup>2</sup>, aproximadamente un tercio de la España peninsular.

Pero ello no es lo más significativo, sino que la ausencia de carreteras en la inmensa mayoría de

país. En el caso de la provincia de Badghis, no existe un solo kilómetro de carretera asfaltada. Y en el caso de que la comunicación terrestre con la provincia de Ghor sea practicable, recorrer los casi 400 Km que separan Herat de Chagcharán lleva más de 22 horas, dos jornadas de marcha motorizada. Por tanto, las características geográficas del área de responsabilidad son completamente distintas a otros escenarios en los que habitualmente han operado nuestras tropas, como por ejemplo los Balcanes.



**Area of SPAIN**  
**492.592 Km<sup>2</sup>**

**Area of RC-W**  
**160.316 Km<sup>2</sup>**

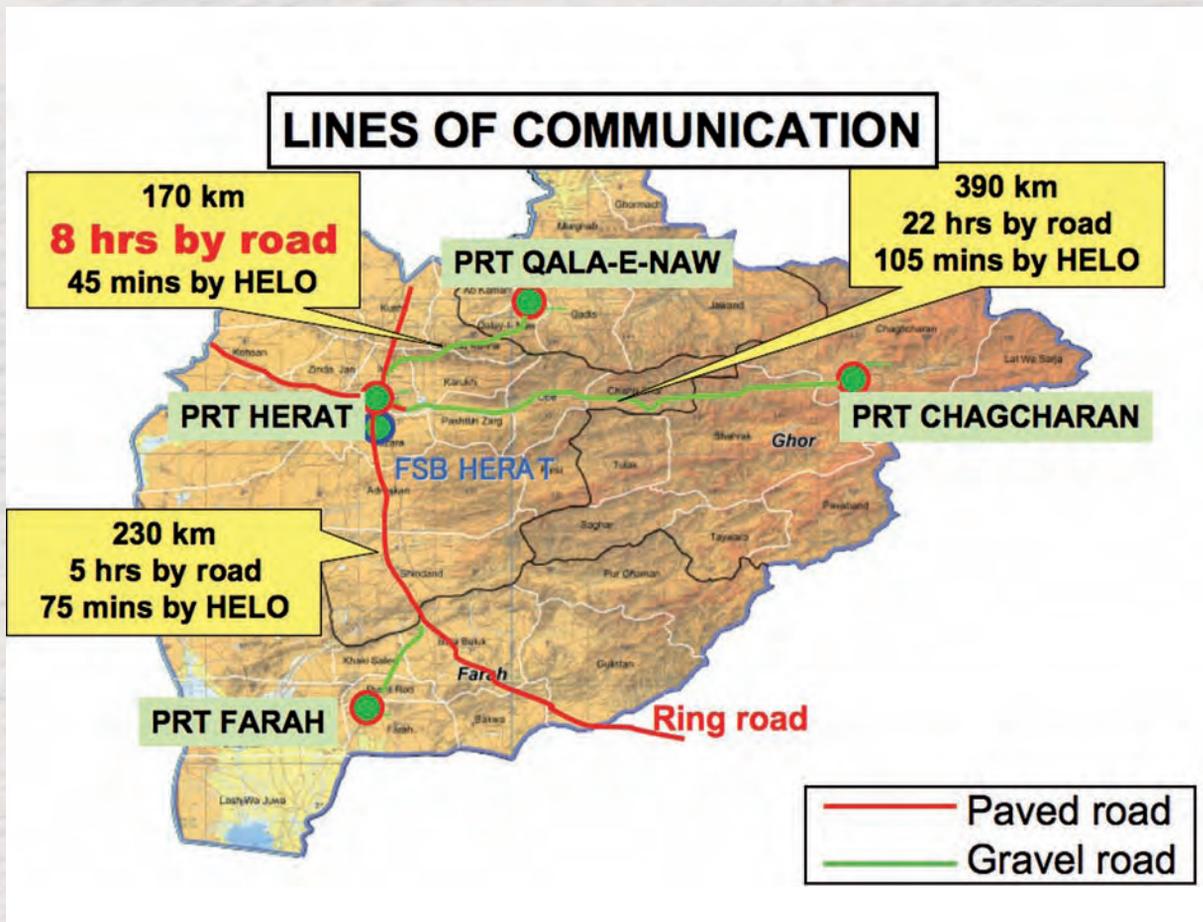


**Area of ITALY**  
**301.338 Km<sup>2</sup>**

**1/2 size of Italy**  
**1/3 size of Spain**

la zona, así como su difícilísima orografía, complica enormemente las comunicaciones terrestres con algunos PRT, que durante determinadas épocas del año, debido a las nieves o a las lluvias torrenciales, quedan aislados por tierra incluso varias semanas. Únicamente existe posibilidad de enlace por carretera asfaltada entre dos provincias, Herat y Farah, ya que este tramo forma parte de la carretera que circunvala buena parte del

Con este escenario, los medios aéreos son esenciales para poder operar eficazmente en las cuatro provincias asignadas, así como apoyar a los PRT, cuando sea preciso. En este sentido, cada PRT cuenta en sus proximidades con una pista para aterrizaje de aviones, cada una de ellas con diversas características en cuanto a capacidad y estado de conservación, pero en cualquier caso con posibilidad de toma del C-130, el



avión que es usado fundamentalmente por ISAF para sus vuelos dentro del teatro. Esto permite el acceso a estos PRT, en las mencionadas situaciones de aislamiento terrestre.

Teniendo en cuenta los condicionantes geográficos anteriormente descritos, los medios con que cuenta el Jefe del RC-W para cumplir su misión son:

- Como unidades de Combate, cuenta con tres compañías de Fusiles, denominadas, *de Maniobra*, dos proporcionadas por Italia y una por España. Realizan operaciones en toda el área de responsabilidad del RC-W, estando dotadas con equipos sanitarios de estabilización (médico y enfermero), de C-IED (contra artefactos explosivos improvisados) y TACP (controlador aéreo), dadas las condiciones de aislamiento en que en ocasiones deben operar. Aunque las tres compañías dependían directamente del Jefe del RC-W, recientemente ha sido activado el

batallón de Maniobra (*battle group*), bajo cuyo mando se integran. Cabe considerar también como unidad de Combate, según nuestra doctrina nacional, la de Helicópteros de ataque italiana, con cinco Mangusta, que fundamentalmente realiza misiones de reconocimiento armado y apoyo por el fuego a la compañía de Maniobra en sus operaciones.

- Como unidades de Apoyo al Combate, y teniendo en cuenta las características descritas del escenario, es esencial el empleo de la tercera dimensión. Para ello, dispone de dos unidades de Helicópteros de transporte, una española y otra italiana, así como con otra unidad de Helicópteros para evacuación sanitaria, con dos Superpumas aportados por el Ejército del Aire español. Cuenta asimismo con una unidad de Operaciones Psicológicas y una de Inteligencia, aportadas ambas por Italia. Como elemento fundamental para obtención de Inteligencia,

DOCUMENTO

dispone también de dos aviones no tripulados Predator, muy eficaces también como elemento de conducción de operaciones.

- Para el apoyo logístico y sostenimiento de las unidades desplegadas, además de los elementos propiamente nacionales agrupados en los respectivos elementos de apoyo nacional, la FSB es la principal responsable de aportar, en el nivel regional, las capacidades que permiten mantener las condiciones de operatividad de las unidades y de vida del personal, asegurando la imprescindible operatividad del aeropuerto de Herat. También el ROLE-2, desplegado por España, desempeña un papel fundamental en el apoyo sanitario no solo de las fuerzas de ISAF, sino también de la población local en la medida de sus posibilidades.

En este punto merecen mención especial los componentes de las compañías de Maniobra españolas que, a lo largo de los últimos años, han fallecido en el cumplimiento de su misión, como consecuencia de diversos ataques con explosivos improvisados o accidentes.

#### **EL CUARTEL GENERAL DEL RC-W: PLANEAMIENTO A MEDIO-LARGO PLAZO**

Este cuartel general multinacional, que como hemos visto inició su andadura como CG del RAC-W a mediados de 2005, es el elemento con que cuenta el Jefe del RC-W para el planeamiento y conducción de las operaciones militares en toda la región. Está compuesto por unos 80 oficiales y suboficiales aportados por Italia, España, Lituania y Eslovenia, tanto del ET como del EA de estos países. Son 18 en total los puestos ocupados por España, de ellos trece del ET, incluyendo el de Jefe del EM. Dos secciones están mandadas por españoles, J-5 Planes y J-4, por un teniente coronel del ET y otro del EA, respectivamente. En todas las demás secciones hay puestos ocupados por españoles.

Además de los cometidos administrativos esenciales para su funcionamiento, los relacionados con el planeamiento y conducción de las operaciones se realizan básicamente mediante dos elementos:

- El Grupo de Planeamiento Operacional Conjunto (JOPG: *Joint Operational Planning Group*), donde se integran representantes de todas las secciones y áreas funcionales del

CG, otras unidades y medios del RC-W, e incluso ajenos a este, para permitir materializar el proceso de planeamiento operativo que permite al Jefe del RC-W tomar su decisión. Constituye asimismo la herramienta fundamental para la elaboración de las correspondientes órdenes de operaciones (OPORD) y órdenes fragmentarias (FRAGO), tanto para las operaciones a medio-largo plazo como aquellas que a corto plazo se vayan a realizar en la región.

- El TOC (*Tactical Operations Center*) para la conducción y seguimiento de las operaciones, donde se integran, según el caso, oficiales de enlace de las unidades y medios que participan en cada operación (UAV, compañías de maniobra, helicópteros de ataque y transporte...).

Es preciso señalar que las atribuciones del Jefe del RC-W, y por consiguiente los cometidos propios de su CG, han aumentado enormemente respecto a los que tenía el Jefe del RAC-W. Sin embargo, este CG tiene prácticamente la misma entidad con que contaba al constituirse el antiguo RAC-W, a pesar de que tanto la entidad de los medios que dependen del RC-W, como la naturaleza de las operaciones que se llevan a cabo actualmente, han evolucionado notablemente a lo largo de los últimos meses, lo que ha implicado un aumento tanto en el esfuerzo en el planeamiento como en la conducción de operaciones.

En lo referente al planeamiento a medio y largo plazo que se realiza en el CG del RC-W, está liderado por la Sección de Planes (J-5), compuesta por un teniente coronel y un comandante españoles, y un teniente italiano. Básicamente, las actividades de planeamiento que realizan pueden dividirse en tres bloques:

- Planeamiento de operaciones a medio-largo plazo, con la elaboración de la correspondiente *orden de operaciones*. Por un lado, existe un planeamiento para esta orden que proporcionará el marco operativo para un periodo de varios meses, basado en el plan de operaciones (OPLAN) confeccionado por ISAF. Y por otro, se desarrollan las OPORD de las operaciones que se han de ejecutar en una determinada zona, y por un periodo variable de semanas, bien como consecuencia de una orden recibida de ISAF, bien por iniciativa del Jefe del RC-W, y

que deben integrarse en la mencionada orden marco. En ellas se integran, además, las directrices recibidas sobre «efectos», y recogidas en la correspondiente orden de efectos conjunto-combinada.

- Planeamiento de contingencias, que implican la elaboración o, en su caso, actualización de los *planes de contingencia* que se activarán cuando sea preciso. Su mayor parte se agrupan en el plan de contingencia de seguridad regional, que engloba los posibles refuerzos de los PRT, planes de autodefensa de las instalaciones, apoyo a evacuación de no-residentes, etc.
- Actividades relacionadas con la *coordinación en su conjunto del CG*, como actualización y custodia de procedimientos operativos, coordinación del Comité Regional de Seguridad, preparación de la vídeo-conferencias y presentaciones del Jefe del RC-W a COMISAF, etc.

Para poder llevar a buen fin estas actividades, el mencionado *Grupo de Planeamiento Operacional Conjunto* es un elemento fundamental. Dirigido personalmente por el Jefe de EM, o delegada su dirección en el Jefe de J-5, es el instrumento que permite la adecuada integración de la gran cantidad de agentes que se ha de coordinar en cualquier operación que se lleve a cabo en la región, no solo los pertenecientes al propio CG, sino también a las Fuerzas de Seguridad afganas, principalmente Policía y Ejército, en cuyo apoyo son ejecutadas todas las operaciones. También es esencial la integración de otros elementos que, sin pertenecer al RC-W, también realizan sus operaciones en su área de responsabilidad, como las Fuerzas Especiales (tanto de ISAF como de la Coalición), así como del personal norteamericano del CSTC-A (*Combined Security Transition Command-Afghanistan*). Gracias al Grupo de Operaciones Conjunto se elaboran los diferentes productos (análisis de la misión, líneas de acción, etc) que van a permitir materializar los distintos hitos del proceso de planeamiento operativo, hasta llegar a la decisión del Jefe del RC-W.

La OPORD para una determinada operación sirve de base para la elaboración por parte de J-3 de cada una de las FRAGO, por las que las compañías de Maniobra y Apoyos realizan una operación de duración variable, entre cuatro y siete días. Dadas las características de las ope-

raciones en la región, es primordial la estrecha coordinación entre J-5 y el elemento de planes de J-3, que asegure una perfecta sincronización entre el planeamiento a medio y corto plazo, para poder suplir así la ausencia de un elemento J-35, existente en los cuarteles generales de otros mandos regionales, de forma que ambos procesos de planeamiento, el liderado por J-5 para elaborar la OPORD y el que lidera J-3 para realizar la primera FRAGO, deben solaparse necesariamente.

### CONCLUSIÓN

El RC-W no es en absoluto una organización operativa convencional, de la entidad y características que estamos habituados a tratar. Podría considerarse de entidad brigada, ya que está mandada por un general de brigada y el número total de militares es similar al que cuenta esta gran unidad, pero sus capacidades y unidades subordinadas (PRT, helicópteros, UAV...) poco tienen que ver con las asignadas a una brigada convencional.

Podemos concluir, pues, que el RC-W es un ejemplo de una organización operativa específicamente diseñada para adaptarse a un entorno de conflicto asimétrico, en el que está inmersa la OTAN en Afganistán. En él se conjugan una variedad de unidades y medios que permiten disponer de un catálogo de capacidades para poder actuar en las tres líneas de operaciones (Seguridad, Reconstrucción y Gobierno) imprescindibles para conseguir la estabilidad de Afganistán.

El CG del RC-W constituye, por tanto, el elemento esencial para la coordinación de todo lo relacionado con las actividades propias de Reconstrucción y Gobierno, cuyo peso fundamental recae en los PRT; y con la Seguridad, a cargo fundamentalmente de los medios y unidades con que cuenta el RC-W. Con la adecuada sincronización de las anteriores capacidades se podrá lograr el cumplimiento de la misión asignada por la OTAN a ISAF.

Debemos mantener siempre en el recuerdo a los compañeros que en estas tierras han dejado su vida, siendo la operación que mayor número de bajas ha costado a nuestras Fuerzas Armadas en la historia reciente. Todos tenemos la obligación de trabajar en su memoria para que su entrega no haya sido en vano. ■





# PLANEAMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS OPERACIONES EN EL RC-W

**Jaime V. Mena Redondo.** Comandante. Artillería. DEM.

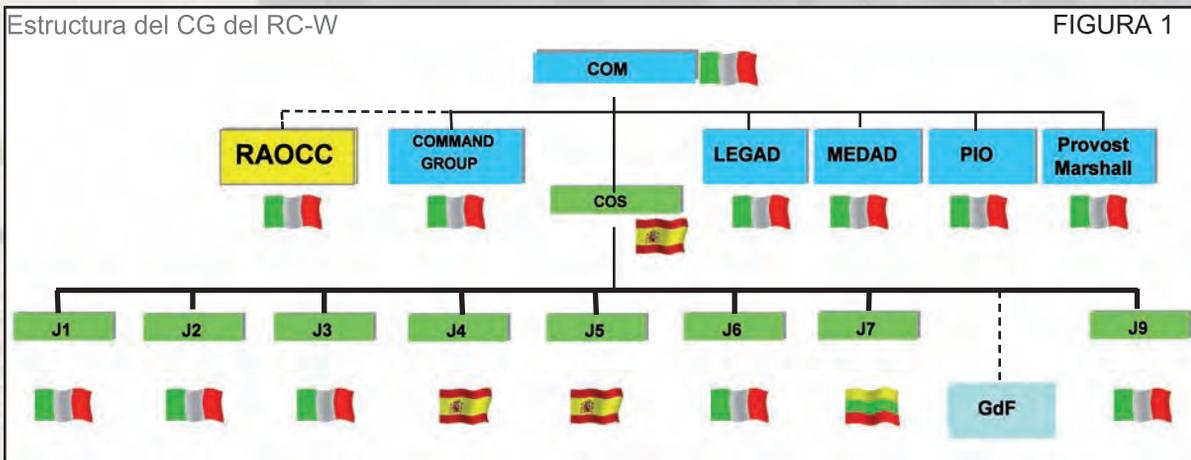
## INTRODUCCIÓN

El Mando Regional Norte (RC-N), Sur (RC-S), Este (RC-E), Oeste (RC-W) y Capital (RC-C) junto a las reservas operacionales en teatro, son las herramientas de las que dispone el Jefe de ISAF para ejecutar sus propias operaciones en Afganistán. Dependiendo directamente de él, los mandos regionales son las autoridades que, dentro de cada región administrativa, dirigen las operaciones en el nivel táctico. Sus objetivos están centrados, principalmente, en el mantenimiento del adecuado nivel de seguridad en su área de responsabilidad.

Aunque la estructura y los objetivos que han de alcanzar los mandos regionales puedan ser similares, la contribución de fuerzas de cada uno

de los países que ofrecen sus tropas a la misión de ISAF, define su estructura final y la capacidad, en mayor o menor medida, de llevar a cabo un tipo de operación u otra.

Por otro lado, como es sabido, el nivel de amenaza que existe en cada una de las regiones donde el correspondiente mando tiene su área de operaciones implica la ejecución de un amplio abanico de ellas, que en el extremo menos exigente implicaría la realización de una serie de acciones de bajo perfil —principalmente de reconstrucción, donde la cooperación cívico-militar desempeña un papel fundamental, al que debe añadirse un componente importante de operaciones de información—, mientras que la situación más exigente estaría constituida por operaciones





ofensivas de carácter conjunto para eliminar o reducir la amenaza insurgente.

Para el planeamiento y ejecución de operaciones en la Región Oeste de Afganistán, el RC-W (*Camp Arena*, Herat) está constituido sobre la base de un cuartel general combinado más un conjunto de unidades subordinadas que permiten a su jefe (COMRC-W) llevar a cabo una amplia gama de operaciones, aunque sus posibilidades estén limitadas a aquellas que no impliquen empeñar directamente a unidades en operaciones ofensivas y deliberadas contra el terrorismo.

### EL CUARTEL GENERAL DEL MANDO REGIONAL OESTE (RC-W HQ)

Como cualquier organización en las que participen tropas procedentes de diferentes países, el catálogo conjunto-combinado de fuerzas correspondiente al RC-W presenta un diseño particular de la estructura multinacional del cuartel general de este mando.

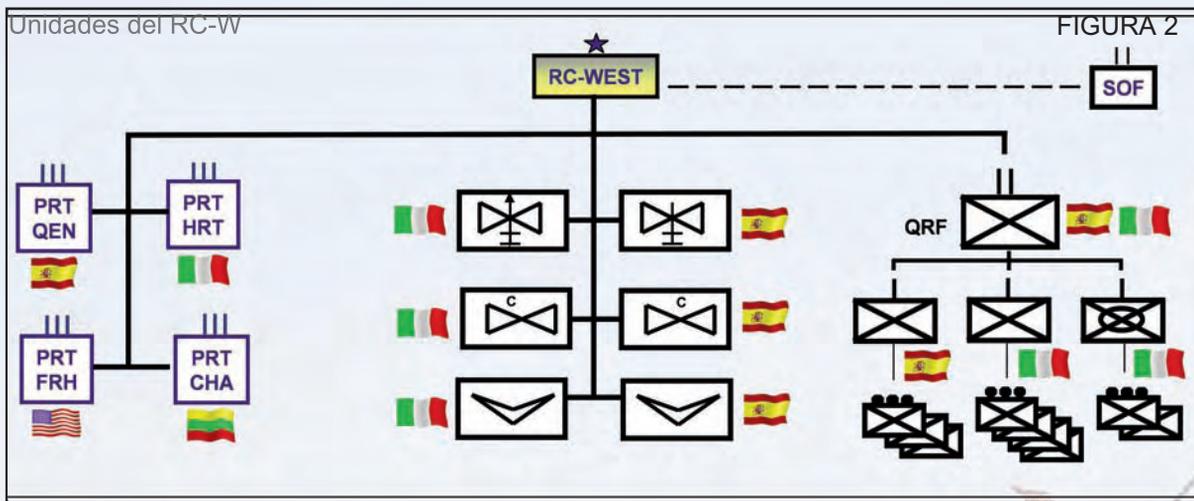
Sin entrar en detalle sobre qué puestos tácticos son cubiertos por los diferentes países contribuyentes, el RC-W HQ se articula sobre la base de la típica distribución de secciones de Estado Mayor conjuntas. Por ello, su Estado Mayor cuenta con Sección de Personal (J1), Sección de Inteligencia (J2), Sección de Operaciones (J3), Sección de Logística (J4), Sección de Planes (J5), Sección CIS (J6), Sección de Instrucción, Adiestramiento y Lecciones Aprendidas (J7) y Sección CIMIC (J9).

Además, otras células completan la estructura multinacional del Cuartel General para hacer frente a otros cometidos que pudieran serle encomendados (asuntos legales, asesoramiento en apoyo sanitario, información pública, *provost marshall*, etc). No cuenta, por el contrario, con una Sección de Asuntos Financieros (J8), por ser materia de competencia exclusivamente nacional, aunque en determinados aspectos concretos en este campo existe la posibilidad de acudir a la unidad denominada Guardia de Finanzas, constituida exclusivamente por personal italiano para cometidos específicos nacionales.

Por último, para todo lo relacionado con la solicitud de apoyo en medios aéreos de ala fija, el Jefe de ISAF destaca al RC-W un centro regional de Coordinación de Operaciones Aéreas, lo que facilita enormemente la coordinación entre las acciones conjuntas, dando gran agilidad a la ejecución de las operaciones en las que intervienen este tipo de medios (ala fija).

Es de destacar que la Sección de Operaciones (J3) integra un mayor número de componentes que cualquier otra sección, debido a que es la principal responsable del planeamiento a corto plazo de las operaciones (a través de su elemento de planes), así como de su conducción (mediante el centro de operaciones).

En la Figura 1 (Estructura del CG del RC-W), se presenta la estructura del Cuartel General junto al país que lidera cada una de las diferentes células o secciones.



### LAS UNIDADES DEL RC-W

Directamente subordinadas al Jefe del Mando Regional Oeste están las unidades que se indican en la Figura 2, las cuales podríamos clasificar en tres grupos:

#### Equipos Provinciales de Reconstrucción (PRT en su acrónimo inglés).

Son unidades tipo agrupación, en las que normalmente un país se constituye en nación marco para generarlas. En la Región Oeste se han organizado cuatro PRT constituidos por el contingente español, italiano, estadounidense y lituano (con guarniciones en Qala e Naw, Herat, Farah y Chagcharan, respectivamente). Los PRT cuya área de responsabilidad coincide con el territorio de una provincia, son un elemento fundamental para generar un ambiente de confianza y seguridad que permita la reconstrucción y desarrollo del país. Para ello, deben tener la habilidad necesaria para atraer a la población, influir sobre ella y, sobre todo, mediante su aceptación y consentimiento, hacerla participe del desarrollo regional y nacional.

Básicamente, los PRT se orientan a los cometidos de reconstrucción, aunque no por ello debe descartarse su capacidad (más o menos limitada) para llevar a cabo operaciones de seguridad.

#### Unidades Terrestres de Reacción Rápida (QRF). Actualmente denominadas Unidades de Maniobra.

Aunque el concepto QRF procede de la época en que el RC se constituía como Coordinador de Área Regional, actualmente las unidades de

combate terrestre son algo más que una simple reserva de respuesta rápida del Jefe del RC-W para reforzar a los PRT ya que, de hecho, ejecutan operaciones de seguridad y estabilización de carácter autónomo, si bien coordinadas con las de los PRT.

La posibilidad de disponer de un batallón con tres compañías proporciona al jefe la capacidad de ejecutar operaciones de carácter limitado dentro del abanico de posibilidades al que se ha hecho mención en el primer punto de este artículo. Sus cometidos suelen ser muy variados y todos se desarrollan en íntima coordinación con las Fuerzas Nacionales de Seguridad afganas (ANSF), principalmente con su Ejército (ANA) y Policía (ANP). Como ejemplo se puede citar desde la ejecución de un *check-point* hasta aquellas acciones que exigen un control de zona.

#### Unidades de Empleo Aéreo

Bajo este epígrafe podemos considerar todas aquellas unidades que utilizan el espacio aéreo para llevar a cabo sus cometidos. Proporcionan una gran flexibilidad de actuación al Jefe del RC-W y, en mayor medida, un alto grado de capacidad de reacción ante situaciones imprevistas, principalmente en aquellas en que las tropas propias han establecido contacto directo con los insurgentes. Se incluyen dentro de este tipo los helicópteros (de ataque Mangusta, de transporte/carga Chinook y de aeroevacuación médica Superpuma), así como los medios aéreos no tripulados (UAV Predator y Pasi) empleados para

la obtención de Inteligencia (como misión preplaneada o para proporcionar imágenes en tiempo real).

Además de las unidades orgánicas del RC-W, existen otras que pueden llevar a cabo misiones en el área de responsabilidad de cada RC. Nos referimos a las unidades de Operaciones Especiales (tanto las propias de ISAF como aquellas bajo mando de la operación Libertad Duradera), las cuales deben coordinar su actuación con los jefes de mando regional.

### PLANEAMIENTO DE LAS OPERACIONES

Como la mayoría de las estructuras operativas multinacionales, el RC-W dispone de su propio grupo de planeamiento operacional conjunto para realizar el planeamiento de las operaciones, independientemente de su plazo de ejecución, cuyos productos finales ya conocidos son las órdenes de operaciones (a medio-largo plazo, generalmente) y las órdenes fragmentarias (a corto plazo, principalmente).

Además del Jefe del RC-W y su Jefe de Estado Mayor, principales autoridades en la toma de decisiones, el papel fundamental para un ágil y eficaz desarrollo de las reuniones de este grupo lo desempeñan las Secciones J5 y J3 (para el planeamiento a largo y corto plazo respectivamente), ya que a la complejidad inherente del

planeamiento en situaciones con grandes cambios y exigencias, se añade la de realizarlo en un ambiente multinacional (particularmente en el RC WEST) donde se lleva a cabo en un idioma diferente al propio de todos sus componentes y, en la mayoría de las ocasiones, con representantes de las fuerzas afganas (principalmente ANA y ANP), lo que obliga al uso del intérprete (pocas veces familiarizado con el vocabulario militar) y a la dilación de los plazos en los que debe alcanzarse cada uno de los productos del proceso del planeamiento operativo.

Para hacer frente a todas las limitaciones citadas en el párrafo anterior, tanto la Sección de Planes como la de Operaciones (para los planeamientos a largo y corto plazo) van realizando sucesivamente propuestas de los diferentes documentos que coordinar en los hitos de planeamiento marcados, sobre las que el resto de las secciones del Estado Mayor y células afectadas formulan los comentarios que consideran oportunos en cada una de las fases del proceso del planeamiento operativo.

De esa forma, las diferentes reuniones de coordinación mantenidas en las fases de análisis de la misión y desarrollo de las líneas de acción no se alargan en exceso, pues cada una de las secciones/células ya ha aportado previamente sus juicios particulares para la operación.



UAV Predator

No obstante, la coordinación con ANA y ANP, además de ser altamente provechosa en multitud de reuniones, es obligatoria para cada operación, toda vez que las tropas de ISAF realizan su misión exclusivamente en apoyo de las ANSF. No se concibe la realización de operaciones en Afganistán con tropas exclusivamente de ISAF, sino que el «esfuerzo principal» debe ser llevado a cabo por el Ejército y Policía afganos.

No existe un buen planeamiento, si tan solo participan en él los elementos que planean. Es de suma importancia contar con los jefes (o representante) de todas las unidades que, posteriormente, vayan a ejecutar la operación. En este sentido, no siempre es posible contar con representantes de los PRT —solo los de bandera estadounidense y lusitana destacan permanentemente oficiales de enlace—, aunque por proximidad (PRT italiano) o por participación de personal nacional (personal español en contacto con PRT de QeN) en los núcleos de planeamiento (España lidera J5 y el J3 Planes es español) se puede solventar este problema. Lo que sí es cierto es que la participación activa de los jefes de las unidades de helicópteros, de los medios

UAV (Predator y Pasi) y, principalmente, de los jefes de batallón y compañías, es fundamental durante todo este proceso, particularmente para coordinar la totalidad de las acciones que de carácter conjunto vayan a ser realizadas durante la ejecución de la operación.

Volviendo a la participación de las diferentes secciones de Estado Mayor, es prioritario en este nivel disponer de una Inteligencia oportuna (J2), planificar al detalle el complejo apoyo logístico (J4 en coordinación con los elementos nacionales de apoyo), diseñar y priorizar un adecuado sistema de telecomunicaciones (J6) y, finalmente, vincular la cooperación cívico-militar entre todos los ejecutantes (J9 con PRT). Todo ello con el asesoramiento adecuado para situarse dentro el marco legal, prever los posibles problemas de índole sanitaria y fomentar la información objetiva sobre una determinada audiencia.

Este planeamiento interno quedaría incompleto si no se llevara a cabo un eficaz y ágil proceso de coordinación en la solicitud de salidas aéreas, con el Cuartel General de ISAF a través del Centro Regional de Coordinación de Operaciones Aéreas. La efectividad demostrada por las aero-

Helicópteros de aeroevacuación médica. Superpuma





naves participantes en cada operación son muestra inequívoca de que no debe concebirse la ejecución de una operación si, al menos, no se garantiza un mínimo de participación del componente aéreo. En esta línea, no solo debemos pensar en el apoyo de fuego aéreo en el caso extremo de un contacto directo, sino también en aquellas acciones previas que deben llevarse a cabo antes de iniciar los movimientos desde la base hasta la zona de operaciones (reconocimientos IMINT o «levantamiento» de explosivos electrónicos improvisados accionados por control remoto, que pudieran ser emplazados por los insurgentes en las rutas que utilicen las tropas propias).

La complejidad del planeamiento se incrementa cuando se pretenden coordinar las operaciones propias del RC-W con las efectuadas por fuerzas de Operaciones Especiales, bien sean de ISAF, bien específicas de la operación Libertad Duradera. En estos casos, un planeamiento convergente que integre a representantes de todos los actores, debe ser condición imprescindible para conseguir la adecuada sinergia en tiempo oportuno y en lugar adecuado. En caso contrario, hay una probabilidad muy alta de que se produzcan acciones fratricidas o efectos colaterales.

El proceso de planeamiento indicado en párrafos anteriores corresponde a una situación en que el tiempo disponible permite el desarrollo de las diferentes fases contempladas en el proceso

de planeamiento operativo. Sin embargo, no siempre se cuenta con los plazos de tiempo necesarios para ello y hay que llevar a cabo un planeamiento expedito, ajustado a la nueva situación. En estos casos, la Sección de Operaciones (J3), en íntimo contacto con la unidad ejecutante, debe ser la responsable de presentar al Jefe del RC-W (o en su caso a su jefe de Estado Mayor) la correspondiente orden fragmentaria que permita hacer frente al escenario planteado. Como anécdota cabe señalar que, en determinadas ocasiones, la confección de este documento no ha superado la media hora.

Por último, es importante señalar que la toma de decisiones no es un acto aislado dentro del proceso de planeamiento en el RC-W. La implicación del Jefe del RC-W y de su Jefe de Estado Mayor desde las primeras etapas, denotan la eficacia y agilidad que han presidido los planeamientos de las operaciones en este nivel.

### LA EJECUCIÓN DE LAS OPERACIONES. UN EJEMPLO

El pasado mes de agosto significó un hito en la historia de las operaciones ejecutadas por el RC-W, no solo por la cantidad de personal y medios que se empeñaron en la operación que se realizó a mediados de mes en la zona de Shewan (del distrito de Bala Baluk en la provincia de Farah, de responsabilidad del PRT estadounidense), sino porque fue fruto del planeamiento y coordinación en los que intervinieron, además de las propias unidades del Mando Regional Oeste, representantes de Fuerzas de Operaciones Especiales de la Operación Libertad Duradera (de nacionalidad norteamericana), Fuerzas de Operaciones Especiales de ISAF (de nacionalidad italiana) y representantes de alto nivel del Ejército (ANA) del 207 Cuerpo de Ejército y Policía (ANP) regional de Herat.

Sin entrar en demasiado detalle por motivos de confidencialidad, una vez tomada la decisión por el Jefe del RC-W y emitida la correspondiente orden fragmentaria de la operación, se inició el movimiento de las columnas hacia Shewan. Allí las fuerzas Operaciones Especiales de la

Coalición junto las ANSF, habían finalizado el día anterior una operación de «búsqueda y limpieza» durante 72 horas, con una serie de acciones sincronizadas para evitar exfiltraciones de los insurgentes. Su resultado indicaba que la zona estaba limpia y, por tanto, las Fuerzas del RC-W podían llevar a cabo su misión de seguridad en apoyo de las ANSF, de acuerdo con el plan previsto.

La participación del director del centro de operaciones en el proceso de planeamiento, le permitía conocer en detalle las dificultades que esta compleja operación podrían implicar durante su conducción. Todos los componentes de dicho centro (*watchkeepers* y oficiales de enlace de las unidades ejecutantes) estaban preparados para reaccionar rápidamente frente a cualquier fricción que pudiera producirse durante la ejecución de la operación. Conocían los procedimientos de actuación, principalmente en el caso de producirse un contacto directo, y los habían practicado casi a diario. De hecho, la semana anterior había tenido lugar un contacto directo con los insurgentes en que se habían producido varias bajas entre los militares afganos que junto a tropas del RC-W, operaban en la zona norte de la región y cuyos efectos se redujeron gracias a la rápida alerta y reacción de los helicópteros de ataque Mangusta y a la efectividad de la aeroevacuación médica de los helicópteros Superpuma.

El movimiento de la compañía QRF hacia la zona fue escoltado por los helicópteros, una vez que los aviones habían reconocido el recorrido haciendo explotar cualquier explosivo electrónico improvisado accionado por control remoto, emplazado en las rutas de acceso. Establecido el contacto con las Fuerzas de Operaciones Especiales de la Coalición por las vanguardias en los puntos previstos, el resto de la compañía y tropas de las ANSF entraron en la zona objetivo donde se iniciaron los contactos con las autoridades locales.

El mantenimiento de la libertad de movimientos en las «carreteras» era cometido fundamental de las unidades, lo que implicaba una distribución de los medios a lo largo de su recorrido, siempre con la amenaza de los explosivos electrónicos. Además, los trabajos de reconstrucción de la zona implicaban un estrecho contacto entre autoridades civiles y militares, donde los equipos

de cooperación cívico-militar del PRT estadounidense y el Jefe de la Compañía QRF desempeñaban un complicado papel, toda vez que los insurgentes habían controlado el área durante mucho tiempo y las tropas de ISAF no gozaban de buena reputación entre la población local.

La ejecución de operación no habría sido difícil, si no se hubiera llevado a cabo en pleno desierto, con más de 45 grados a la sombra, lo que demandaba continuamente el sostenimiento de la fuerza (principalmente de agua) mediante un eficaz apoyo de los helicópteros Cougar, que tenían que atender a múltiples compromisos y misiones.

Si bien el Jefe del RC-W desempeña un papel decisivo durante el planeamiento de una operación, no menos fundamental resulta su presencia en la ejecución, principalmente de cara a la población local y al impulso de la reconstrucción en la zona, aunque ello implique un esfuerzo añadido en los cometidos de seguridad que han de proporcionar las unidades sobre el terreno.

Durante los siete días que duró esta operación, las unidades estuvieron sometidas a la presión de saberse observadas por insurgentes (muchos de ellos con la apariencia de ciudadanos normales con los que convivían los soldados), con la posibilidad de sufrir un ataque en el momento menos esperado.

Aun así, la ejecución de esta operación resultó un éxito y se consiguió alcanzar una situación de seguridad que, tras sucesivos relevos entre compañías QRF, se prolongaría durante varios meses.

Tras más de cuatro meses en Afganistán como oficial de Planeamiento de Operaciones (J3 Planes) puedo afirmar que no existe una operación igual a otra. Cada una tiene sus limitaciones y sus riesgos, sus dificultades de ejecución y su grado de cumplimiento de la misión. Lo que sí he percibido durante estos meses, es el alto grado de entusiasmo y voluntad puesto por nuestros soldados en todas y cada una de las operaciones, principalmente cuando durante la misión las circunstancias provocan el fallecimiento de compañeros. Es en esos momentos cuando una unidad demuestra su unión y su grado de profesionalidad ante la adversidad. Así ocurrió un mes más tarde en esta zona. Así lo demostraron los componentes de la 3ª Compañía Paracaidista. ■



# EL APOYO LOGÍSTICO

**Francisco Miguel Almerich Simó.** Teniente Coronel. Cuerpo General del Ejército del Aire.

Cuando se trata de escribir sobre aspectos logísticos de cualquier operación bajo mando de la OTAN, el punto de partida es siempre que la «logística es una responsabilidad nacional». Si bien es cierto que en el caso de la Fuerza Internacional de Asistencia y Seguridad (ISAF) en Afganistán este principio sigue siendo de aplicación, en este artículo también se han incluido aspectos logísticos para los que la OTAN está tratando de facilitar el cumplimiento de las responsabilidades nacionales, como son infraestructuras, transportes y combustibles.

La prioridad logística de la ISAF se dirige a proporcionar el mejor apoyo posible, tratando al mismo tiempo de reducir al máximo el personal y medios logísticos de las naciones en zona de operaciones y por ende, su coste. Este objetivo puede lograrse racionalizando las funciones, incrementando los apoyos de carácter multinacional y, sobre todo, utilizando medios de la nación anfitriona, en la medida que estos vayan alcanzando los niveles mínimos de calidad requeridos.

Con este último procedimiento también se contribuiría a la reconstrucción del país a través del denominado *Afganistan First Programme* que tiene como objetivos: asistir al Gobierno afgano en su estrategia de desarrollo económico y de crecimiento del sector privado, crear una percepción positiva de la contribución de la ISAF al desarrollo de Afganistán tanto dentro como fuera del país; reducir los costes a la ISAF, y debilitar el posible reclutamiento de insurgentes y de otro personal para la industria de narcóticos.

Para la misión de ISAF, la OTAN ha establecido que las naciones con fuerzas en Afganistán tienen una responsabilidad colectiva para proporcionar el apoyo logístico a sus unidades desplegadas. Para proporcionar este apoyo, se pueden utilizar diversos procedimientos como los propios medios logísticos de las naciones, acuerdos multinacionales o bilaterales, contratos comerciales (externalización de servicios), medios proporcionados por la nación anfitriona, acuerdos o contratos realizados por la propia estructura de mando de la OTAN, y uso de contratistas locales. En cualquier caso, y con independencia de la solución adoptada por cada nación, estas deben mantener informada a la estructura de mando OTAN de sus recursos logísticos en el área de operaciones, así como también de los acuerdos de apoyo mutuo suscritos con otros países.

Mencionados los principios básicos por los que se rige el apoyo logístico de ISAF, a partir de este punto, el artículo se centra en la logística en el Mando Regional Oeste (RC-W). Sin embargo, para entender el reto que supone el apoyo logístico en el área de operaciones responsabilidad del RC-W, es importante destacar que el citado mando engloba el territorio de cuatro provincias afganas: Herat, Badghis, Farah y Ghor. Las cuatro provincias ocupan una superficie total equivalente a la tercera parte del territorio español, con elevaciones medias superiores a los 1.500 metros, incluyendo zonas superiores a los 4.000 metros. Las carreteras, o más bien cami-

nos e incluso veredas, son en su mayor parte de tierra a excepción básicamente de la conocida como *Ring Road* (carretera de circunvalación del país), vía principal de Afganistán que une Herat con la capital Kabul a través del Norte y también del Sur y el Este. Aunque hasta la fecha solo se ha completado su pavimentación a través del Sur y el Este, en un futuro se espera que pueda también completarse por el Norte, tramo en el que España a través de la Agencia de Cooperación Internacional está contribuyendo de forma destacada.

Si a lo montañoso del terreno unimos el estado de las carreteras, nos encontramos con que para recorrer los 144 kilómetros de Herat a Qala i Naw (capital de la provincia de Badghis) es necesario un mínimo de nueve horas; o los dos días que se requieren para trasladarse de Herat a Chagcharan (capital de Ghor), poblaciones separadas por una distancia equivalente a la existente entre Madrid y Valencia.

Las condiciones meteorológicas también dificultan el uso de las carreteras, bien sea por las torrenciales lluvias en otoño y primavera en las que las fuertes precipitaciones inundan o destruyen tramos de carretera que no disponen de las

adecuadas obras de fábrica; bien por las bajas temperaturas y las nevadas en invierno. Como ejemplo destacar que en la localidad de Chagcharan, situada a 2.000 de elevación y en la que se encuentra el PRT liderado por Lituania, la media de las mínimas en invierno es de  $-12^{\circ}\text{C}$ , y se llegan a alcanzar los  $-30^{\circ}\text{C}$ .

Sin embargo, durante el pasado mes de enero, las condiciones climatológicas extremas superaron todas las estadísticas en el centro, norte y oeste de Afganistán con inusuales y copiosas nevadas, y temperaturas mínimas cercanas a  $30^{\circ}\text{C}$  en zonas como Herat a solo 1.000 m de elevación; temperaturas nunca alcanzadas desde que se dispone de información fiable, lo que dio lugar al cierre de la mayor parte de las carreteras, dificultando el abastecimiento de víveres y combustibles. Las duras condiciones y el aislamiento, que hicieron imposible el envío de ayudas, provocaron en las poblaciones nómadas la muerte a decenas de personas, numerosas amputaciones por congelación y también la pérdida de muchas cabezas de ganado.

En época estival, periodo en el que deberían existir menos dificultades para los traslados por carretera, la situación dista de ser ideal en algu-





nas zonas al sur de Herat y en la provincia de Farah, donde se pueden alcanzar los 50° C. Las temperaturas extremas se unen a la gran cantidad de polvo en suspensión provocado por un viento con una velocidad media de 25 Km/hora entre los meses de junio a septiembre, lo que tiene una gran incidencia en los vehículos, provocando un alto índice de averías, difíciles de resolver in situ.

Expuesto el entorno en el que se desarrollan las actividades de responsabilidad del RC-W, a continuación se trata de describir cómo se realiza el apoyo logístico. En primer lugar conviene señalar que en la expansión de la misión de la ISAF a todo Afganistán, las bases avanzadas de apoyo (FSB) constituyen uno de los elementos fundamentales para el apoyo de las actividades llevadas a cabo por el personal de la ISAF y, en especial, para los equipos de reconstrucción provincial (PRT). En el RC-W esta función la realiza la FSB de Herat. La base está liderada por España y, para la operación y mantenimiento de las infraestructuras básicas aeronáuticas, dispone de personal procedente del Ejército del Aire y de la Aeronáutica Militar italiana, a cuyo mando está un coronel del Ejército del Aire español.

La FSB se encuentra asentada sobre las infraestructuras aeronáuticas del aeropuerto de Herat, instalación construida por los Estados Unidos a finales de la década de los 50 y que también fue testigo de la ocupación soviética entre los años 1979 a 1989. El dato anecdótico que demuestra la continuidad de las operaciones en el aeropuerto de Herat, es que el señor Ghaznawy se ha mantenido en su puesto de Director del Aeropuerto Civil desde el gobierno de los *mujahideen*, durante la ocupación de la Unión Soviética, el periodo de gobierno de los talibán y en la actualidad con el Gobierno de la República Islámica de Afganistán presidido por Hamid Karzai.

El aeropuerto civil alcanza su mayor nivel de ocupación anual durante el periodo de peregrinación a la Meca *Hajj* que los musulmanes deben realizar una vez en su vida. Al tratarse del aeropuerto de una de las principales ciudades del país, debe hacer frente a un gran número de vuelos —se produce el movimiento de más de 3.200 personas— en un corto periodo de tiempo con unas infraestructuras aeroportuarias casi inexistentes.

Durante los últimos años y con independencia de los planes de desarrollo del aeropuerto civil,



retrasados año tras año, las infraestructuras aeronáuticas consideradas críticas como la pista de aterrizaje de 2.500 metros, las plataformas de estacionamiento de aeronaves y el suministro de combustibles, han sido mejorados por la OTAN con cargo al Programa de Inversiones de Seguridad. Estas reformas han permitido la operación en Herat de aviones de transporte estratégico como el C-17 o el Ilushin 76, capaces de transportar en vuelo directo desde Italia o España hasta Afganistán alrededor de 60 toneladas de carga el primero y 30 el segundo.

En la actualidad la FSB, además de permitir la operación de los aviones de transporte estratégicos mencionados, alberga de forma permanente aeronaves de transporte de ala fija pertenecientes al Ejército del Aire y a la Aeronáutica Militar italiana (AMI) C-130 Hércules, UAV Predator del AMI, helicópteros de transporte CH-47 Chinook de los Ejércitos de Italia y España —estos últimos han sustituido en el pasado mes de noviembre a los Cougar—, helicópteros Superpuma del Ejército del Aire para aero-evacuaciones médicas, y helicópteros de ataque Mangusta italianos.

Sin embargo, las características de la pista y las limitaciones y servidumbres de las zonas de aparcamiento en Herat, no permiten la operación, en estos momentos, de los grandes aviones estratégicos tipo C-5 o Antonov 124, únicos aviones en los que es posible transportar los he-

licópteros CH-47 o los Superpuma. Por esta razón, para los relevos de los citados helicópteros desde territorio nacional se utilizan bases en Afganistán lideradas por otros países de la ISAF, de acuerdo con los procedimientos de apoyo logístico contenidos en el STANAG 2034.

Además de las infraestructuras aeronáuticas y servicios propios de una base aérea y de las unidades de Fuerzas Aéreas mencionadas anteriormente, en la FSB de Herat *Camp Arena* se encuentran el Cuartel General del RC-W; las unidades de Maniobra del citado mando con su personal y medios; las instalaciones de vida del personal de todos los países con fuerzas desplegadas; los elementos de apoyo nacional (NSE), principalmente de España e Italia con sus instalaciones de gestión administrativa y logística, mantenimiento de vehículos y almacenes de abastecimiento que en el caso de España han sido significativamente mejorados por el EA en los últimos meses con la construcción de talleres de mantenimiento, almacenes, áreas de aparcamiento, etc.

El NSE español único para Afganistán y de naturaleza conjunta está liderado por el ET dependiendo del Jefe de la Fuerza en Herat, siendo sin lugar a dudas un elemento clave en el apoyo eficaz a nuestras fuerzas. Finalmente, se dispone del Hospital Militar ROLE 2+, financiado y liderado por España, aunque los gastos de operación y mantenimiento serán sufragados en

un alto porcentaje con cargo al presupuesto militar de la OTAN y que cuenta también con personal médico (equipos de cirugía) de las Fuerzas Armadas de Bulgaria.

Las infraestructuras aeronáuticas en el RC-W se completan con el aeródromo eventual construido por España en las cercanías del PRT de Qala i Naw, único pavimentado en la región aparte del de Herat, y los correspondientes a los PRT de Chagcharan y Farah, ambos con pistas de tierra pero que garantizan el apoyo logístico mediante aviones C-130. Los tres aeródromos disponen en la actualidad de conexiones con las líneas aéreas afganas (ARIANA).

Como se ha mencionado anteriormente, las instalaciones de combustible forman parte de las infraestructuras denominadas críticas, ubicadas en la FSB. En el RC-W el suministro de combustible tanto de aviación como de vehículos para la mayor parte de las unidades, es una de las áreas que no es responsabilidad de las naciones con fuerzas desplegadas ya que es proporcionado por una empresa de servicios que ha suscrito un acuerdo con el Mando Conjunto de la Fuerza de la OTAN (*NATO Joint Force Command*) en Brunssum. El cumplimiento del acuerdo es supervisado por el Estado Mayor de ISAF en Kabul (CJ-4) en coordinación con J-4 del RC-W y la FSB.

En dicho acuerdo, de carácter exclusivo, se establece el nivel mínimo de combustible que debe mantener la empresa en las instalaciones de la FSB, la calidad mínima del mismo e incluso el origen. La empresa es propietaria del combustible hasta que es suministrado a las aeronaves o a los vehículos aunque su almacenamiento se realiza en la FSB de Herat en instalaciones financiadas por el Programa de Inversiones de Seguridad (NSIP) de la OTAN. Los camiones cisternas y el personal que realizan el suministro final a las aeronaves, vehículos y generadores de corriente pertenecen a la Aeronáutica Militar italiana y al Ejército del Aire español, siendo personal del EA el responsable de realizar el control de calidad del combustible.

Este sistema de suministro en un teatro de operaciones como el de Afganistán no está exento de dificultades que pueden llegar a tener un impacto en las operaciones. Las más habituales se centran en la calidad del combustible que,

en ocasiones, no llega a cumplir los estándares de calidad OTAN al ser transportado en muchas ocasiones en cisternas en mal estado, con un alto nivel de sedimentos; o las interrupciones en el suministro por ataques a los convoyes de camiones cisternas en su tránsito desde las refinerías en países vecinos hasta Herat.

La FSB se puede considerar como el elemento neurálgico en la cadena logística operativa para el despliegue, abastecimiento y mantenimiento de las unidades italianas y españolas. De ahí la importancia de poder contar con una infraestructura que permita recibir y distribuir los medios humanos y materiales de la forma más eficaz posible. En lo relativo al relevo del personal, siempre responsabilidad de la nación que contribuye con fuerzas a la ISAF, su transporte no se realiza directamente desde las naciones de origen hasta Herat, sino que en el caso de España, con carácter general, los aviones de transporte de personal utilizados tanto del Ejército del Aire como de compañías civiles tienen su destino en Manas (Kirguizistán), donde se encuentra un destacamento del Ejército del Aire apoyado en una base de los Estados Unidos. A partir de Manas se efectúa la entrada en zona de operaciones por medio de aviones C-130 Hércules del Ejército del Aire. La duración total del viaje es de cerca de once horas desde la base aérea de Torrejón o el aeropuerto de Madrid-Barajas. Por su parte, Italia realiza su escala en países del Golfo Pérsico para, finalmente, llegar también a Herat con sus aviones C-130. Desde Herat se completa, en los casos que proceda, el despliegue a Qala i Naw por aviones del EA o helicópteros del ET.

Los movimientos de cargas, incluyendo el arotransporte de vehículos, sí que se realizan directamente a Herat desde Italia o España, generalmente con aviones Ilushin 76 en vuelos de unas ocho horas de duración, aunque a través de Manas se trata de optimizar los vuelos de personal con el transporte simultáneo de cargas. También los Estados Unidos que lideran el PRT de Farah utilizan sus aviones C-17 a través de Herat.

Para movimientos en el interior del teatro de operaciones que no supongan relevo de personal, salvo determinadas excepciones de países con contingentes reducidos, la ISAF tiene esta-



blecidos los denominados vuelos ITAS que unen de forma periódica, a modo de estafetas, las distintas bases en Afganistán y la capital Kabul. Estos vuelos son gestionados por unas células específicas en las J-4 de los distintos mandos regionales y en el Cuartel General de ISAF en Kabul. En la mayor parte de los casos, son utilizados tanto para el transporte de personal como de carga, y se emplean aviones C-130 que las naciones han puesto bajo control operativo de la ISAF para este tipo de misiones.

Descritos los principios logísticos y las infraestructuras y medios de transporte para abastecer a las unidades desplegadas en el RC-W, a continuación se describe cómo se ha realizado el apoyo logístico a las unidades en operaciones del Mando Regional durante los últimos meses. En primer lugar, el abastecimiento (básicamente agua, raciones de campaña y combustible en petacas y barriles) de las dos compañías de Maniobra italianas y una española asignadas al RC-W durante las operaciones (90 días de operación entre los meses de julio y octubre) ha sido coordinado por el Mando Regional aunque han sido los respectivos NSE los responsables de proporcionar los medios.

En las operaciones en la provincia de Badghis el PRT español de Qala i Naw ha sido clave en el apoyo logístico a las unidades de Maniobra. El principal medio para el transporte de los suministros ha sido el helicóptero y en ocasiones avio-

nes C-130 en vuelos dentro del teatro. En menor medida y siempre y cuando no ha existido disponibilidad de medios aéreos, se ha coordinado con los NSE la contratación de medios civiles afganos, aunque estos últimos siempre han estado su-peditados a las condiciones de seguridad en la ruta.

Para facilitar el abastecimiento se han definido las cargas tipo en función del número de días de suministro a una unidad tipo compañía o sección, así como su volumen y peso. A modo de ejemplo la compañía española ha requerido con carácter general para un día de opera-

ción, del orden de 1.000 litros de agua embotellada, 375 raciones de combate y 800 litros de combustible. En cualquier despliegue la unidad siempre lleva consigo lo necesario para tres días de operación, recibiendo el reabastecimiento a partir del tercer día.

La recuperación de los vehículos en un entorno como el descrito anteriormente también presenta importantes dificultades, al no ser posible remolcarlos con los medios orgánicos de las unidades. Esta situación ha obligado a solicitar el apoyo de empresas civiles afganas que disponen de plataformas y grúas adecuadas para transportar vehículos con un peso superior a las cuarenta toneladas, en un número mucho mayor al que podría esperarse de un país en la situación de Afganistán, aunque, eso sí, a un coste igual al que se abonaría en un país europeo por un servicio similar. Sin embargo, este apoyo no siempre ha sido posible cuando la seguridad en la ruta no estaba garantizada.

En operaciones con fuerzas del Ejército (ANA) o de la Policía (ANP) afganos, las Fuerzas de ISAF apoyan por medio del transporte el apoyo logístico de estas unidades, limitándose a proporcionar los suministros únicamente en casos extremos. Los suministros al Ejército y a la Policía afganos son responsabilidad del Mando Combinado de Transición de Seguridad de Afganistán (*Combined Security Transition Command-Afghanistan*), aunque España financia una uni-

dad del Ejército afgano. No obstante, es habitual que las unidades del ANA o del ANP requieran a las compañías de Maniobra que les apoyan, que les proporcionen los suministros de agua, raciones y combustible durante las operaciones.

En cuanto al apoyo médico a las operaciones, las unidades de Maniobra despliegan con un ROLE 1 orgánico que les permite estabilizar a los heridos en caso de atentados y accidentes. A partir de ese momento, si la situación así lo requiere, entran en acción los helicópteros en misión MEDEVAC, adecuadamente equipados y dotados de personal médico y sanitario que trasladan al herido a un centro de tratamiento médico, generalmente ROLE 2 con capacidad de cirugía general —en el RC-W esta función la realizan los helicópteros SUPERPUMA del Ejército del Aire pertenecientes al destacamento HELISA—. Desde estos centros, en función del estado del paciente, se activan los procedimientos de la ISAF para su traslado con aeronaves de ala fija medicalizados a un centro de tratamiento tipo ROLE 3, que dispone de una mayor capacidad quirúrgica en áreas específicas como neurología, oftalmología, etc. Finalmente, a través de medios de las naciones, se efectúa la repatriación a territorio nacional, aunque también existen apoyos bilaterales entre las naciones.

En la Región Oeste de Afganistán, Italia y España tienen suscrito un acuerdo técnico para proporcionarse apoyo logístico mutuo. Este acuerdo incluye suministros y prestación de servicios tanto reembolsables como sin coste. También contempla determinados apoyos, básicamente de alojamiento, manutención y servicios de calidad de vida, a las fuerzas de Eslovenia por parte de Italia y a las fuerzas de Bulgaria (equipos de cirugía) por parte de España. Por su parte, España tiene suscrito un acuerdo técnico con Lituania similar al existente con Italia, e Italia dispone de un acuerdo de *cross-servicing* con los Estados Unidos.

España tiene contratados servicios básicos con una unión temporal de empresas (UTE) española. Esta empresa proporciona tanto en la FSB de Herat como en el PRT de Qala i Naw los siguientes: el servicio de restauración, agua embotellada y a granel, cantina y cooperativa, el mantenimiento preventivo y correctivo de toda la infraestructura; la limpieza de todas las zonas, contenedores y

edificios, así como la recogida de basuras y residuos; los servicios de calidad de vida que incluyen gimnasio, biblioteca, estafeta y paquetería, peluquería, sala de masajes, lavandería e Internet; y otros suministros. Este tipo de contrato permite reducir de forma significativa el personal militar de apoyo destacado en zona de operaciones. Al igual que España, otros países con fuerzas en Afganistán tienen firmados con otras empresas contratos similares para este tipo de servicios. Los suministros de alimentación son obtenidos por la UTE fuera de la zona de operaciones y son transportados hasta Herat, con carácter general, por una combinación de transporte marítimo (Paquistán) y por carretera. Italia también tiene establecidos contratos con otras empresas para proporcionar servicios similares aunque en el caso de la restauración utiliza una fórmula mixta de medios propios y externalización.

Como conclusión, en la operación en Afganistán se observa que la logística OTAN está evolucionando del «*es una responsabilidad nacional*» a que la Organización tenga un papel más activo para lograr, por un lado, aunar los esfuerzos de los aliados a través de acuerdos multinacionales y, por otro, establecer acuerdos marcos en áreas como el suministro de combustible que reducen el esfuerzo de las naciones. Así mismo existen iniciativas de transporte aéreo con aeronaves de ala fija y helicópteros y de lanzamiento de cargas (CDS), básicamente en el interior del teatro, que tendrán a buen seguro una incidencia positiva en el apoyo logístico a las operaciones.

Sin embargo, existen servicios e infraestructuras que pueden ser financiados con cargo al presupuesto militar o al Programa de Inversiones de Seguridad de la OTAN que requerirían una distribución más homogénea entre los distintos mandos regionales. Sería necesario profundizar en los acuerdos bilaterales entre países para optimizar los recursos en una misma base y también analizar la posibilidad de externalización de determinados servicios de apoyo operativo. Finalmente, en la medida que mejoren las líneas de comunicación y se incremente su seguridad, será posible diversificar las fuentes de suministro y los medios de transporte.

El autor de este artículo fue jefe de J4 en el Estado Mayor del Mando Regional Oeste de Afganistán de junio a noviembre de 2007. ■



# CIMIC

**Ignacio Rosales de Salamanca Rodríguez.** Comandante. Caballería. DEM.

La estrategia para el relanzamiento de Afganistán dictada por su Gobierno, está recogida en la Estrategia Afgana Nacional de Desarrollo (*Afghan National Development Strategy: ANDS*). Este plan tiene tres pilares fundamentales: Seguridad, Desarrollo y Gobierno. El pilar de Seguridad está directamente ligado al planeamiento y ejecución de operaciones militares tácticas de Seguridad, dentro del marco conjunto de ISAF y las Fuerzas de Seguridad Afganas (ANSF). Los otros pilares de Desarrollo y Gobierno tienen un marcado carácter de Cooperación Cívico-Militar (CIMIC). Para ello existe toda una estructura CIMIC que, desde el nivel del Cuartel General ISAF en Kabul, tiene su continuación en el de los mandos regionales (RC) y finalmente se extiende hasta su verdadera base: los Equipos de Reconstrucción Provincial (*Provincial Reconstruction Team: PRT*), auténticos protagonistas de estas actividades CIMIC.

## **ORGANIZACIÓN Y COMETIDOS DE LA SECCIÓN J-9**

El Estado Mayor del RC-W tiene en su organización una sección J-9 responsable de dar asesoramiento CIMIC en todas las actividades relativas tanto al planeamiento como a la ejecución de todos aquellos aspectos relacionados con este enlace entre la estructura ISAF y los diferentes actores civiles en su zona de responsabilidad. En ella trabajan tres oficiales: un oficial italiano (OF3/4) jefe de la sección, y dos oficiales con funciones de planeamiento y enlace cívico-militar, uno de ellos español (OF-3/2). Desde el

punto de vista de personal, es la sección más pequeña del RC-W y también una de las más pequeñas de todos los demás RC. Quizás habrá que revisar este hecho en el futuro, si se tiene en cuenta la importancia de los aspectos CIMIC de la misión de ISAF en apoyo de la implementación de la ANDS, y del apoyo que los mandos militares deben proporcionar a las autoridades locales.

Además de las funciones propias de J-9, dentro del marco de actuación y competencia que esta sección tiene en el EM, es tarea prioritaria de J-9 servir de nexo de unión entre el CG ISAF de Kabul y los PRT. El nivel regional hacer llegar a los elementos provinciales las directrices y requerimientos promulgados por ISAF para ser ejecutados en todo Afganistán. En un sentido ascendente, el Mando Regional consolida la información provincial para proporcionar un asesoramiento con una perspectiva regional, informando de los logros, preocupaciones y planes de los PRT.

Uno de los pilares de CIMIC, según el AJP-9, es el enlace entre el entorno civil y militar. Los mandos regionales realizan esta función de un modo limitado, debido a que Afganistán está estructurado política y administrativamente en el Gobierno central con sede en Kabul, y una serie de provincias dirigidas por un gobernador nombrado por el Gobierno central. No existe, consecuentemente, el nivel administrativo regional que estaría al mismo nivel que los RC de ISAF. Por consiguiente, mientras el CG de ISAF enlaza a su nivel con elementos del Gobierno de la Repú-

blica Islámica de Afganistán (*Government Islamic Republic of Afganistán: GIRoA*), y los PRT hacen lo propio con los gobernadores provinciales, los RC no tienen una administración regional con la que coordinar desde un nivel paralelo. Esta carencia limita las posibilidades de enlace de los RC y la Administración afgana. El grado de autonomía de que gozan los gobernadores da lugar a grandes diferencias de desarrollo provincial, explica los grandes problemas de gestión financiera y los notables casos de corrupción. El RC-W centra, por tanto, su actividad de enlace CIMIC con aquellas organizaciones internacionales y organizaciones no-gubernamentales que, como en el caso de la Misión de la ONU (*United Nations Mission Afganistán: UNAMA*), sí han apostado por este escalón organizativo intermedio.

Los otros dos pilares doctrinales CIMIC de apoyo a la fuerza y apoyo al entorno civil también son desarrollados por J-9. El primero fundamentalmente mediante su contribución a la preparación de la fuerza para que sepa moverse en el entorno cultural que la rodea. El apoyo al en-

torno civil quizá sea el pilar fundamental, materializado en la labor de apoyo a la implantación de la ANDS en sus diferentes facetas, especialmente la Reconstrucción.

Uno de los cometidos más importante de la sección J-9 es el asesoramiento CIMIC en el planeamiento y ejecución de las operaciones del RC-W, como hacen el resto de secciones en sus diferentes campos de competencia. Estas operaciones son normalmente concebidas en apoyo de las ANSF y tienen como objetivo último, la mejora del estado de seguridad provincial. De este modo se puede concluir que las operaciones conjuntas ISAF-ANSF tienen un impacto directo en la mejora de la situación de Seguridad en un distrito en particular. Pero el complejo escenario afgano demanda que ese primer objetivo de Seguridad sea completado con otras actividades de Gobierno y Reconstrucción, ya recogidas en el ANDS. Está demostrado que el enorme esfuerzo que significa emprender estas operaciones tiene unos efectos muy limitados, si los tres pilares del ANDS no se planean y ejecutan de modo simultáneo.



DOCUMENTO



El RC-W carece de unidades CIMIC en su organización operativa con lo que el peso fundamental de estas tareas suele recaer en los verdaderos conocedores de la situación provincial, es decir los PRT. Mientras las operaciones tácticas normalmente son concebidas y ejecutadas principalmente con medios propios del RC-W (Compañía de Maniobra, HELO, UAV, etc), la ejecución de las actividades de Gobierno y Reconstrucción son coordinadas y ejecutadas sobre el terreno por el propio PRT afectado.

### LOS EQUIPOS DE RECONSTRUCCIÓN PROVINCIAL DEL RC-W

Los auténticos protagonistas de las actividades CIMIC son sus cuatro PRT. En términos generales su misión es ayudar al Gobierno local a extender su autoridad, para así facilitar el establecimiento de un ambiente estable y seguro, que favorezca el impulso de las actividades de Reconstrucción.

Para ejecutar estas labores de Reconstrucción, los PRT tienen una cierta independencia ya que la financiación con que cuentan es fundamentalmente nacional, dependiendo de los fondos recibidos por las naciones participantes en estas unidades provinciales. Los PRT son estructuras relativamente novedosas en las que participan civiles y militares, dándoles una gran capacidad para obtener resultados en el campo CIMIC.

El RC tiene una capacidad limitada para apoyar sus operaciones con medios económicos que ayuden a las actividades de Reconstrucción. Los únicos fondos que pueden ser solicitados por RC para apoyar a los PRT, es mediante el empleo de fondos para ayuda humanitaria posterior a las operaciones (*post-operations humanitarian relief funds: POHRF*). Concedidos por parte de un grupo de países donantes, constituyen una pequeña bolsa de financiación que, gestionada por el CG ISAF, se orienta a

mitigar parcialmente ciertos daños colaterales o consecuencias no deseadas de las operaciones militares. Estos fondos permiten al RC-W complementar la labor de sus PRT con fondos no nacionales, ayudando a paliar los posibles perjuicios que las operaciones provocan en el entorno civil, permitiendo la financiación de proyectos de impactos rápidos (*quick impact projects: QIP*) que son bien aceptados por parte de la población local.

Los PRT establecidos en el RC-W están liderados por España en la provincia de Badghis, Italia en la provincia de Herat, Lituania en Chaghcharan, y finalmente los Estados Unidos en la sureña provincia de Farah. Estos PRT están organizados y trabajan según las directrices recogidas en el *PRT Handbook Manual*, y su organización operativa final responde a los criterios nacionales que cada país ha extraído de este documento, y según sus criterios y posibilidades nacionales. El resultado es que cada PRT tiene una estructura propia, y trabaja en una provincia con unas circunstancias particulares y diferentes de las demás. Cada uno desarrolla en su nivel y con sus posibilidades, los tres pilares fundamentales de Seguridad, Gobierno y Reconstrucción, siendo coordinados y apoyados por el RC-W.

El PRT español despliega en la provincia norte de Badghis y tiene sus instalaciones principales en Qala-i-Now, capital de esta provincia. Ha sido puesto como ejemplo de conjunto equilibrado de capacidades y modelo de integración de elementos civiles y militares. La situación de la provincia y más concretamente las actividades de la insurgencia en los distritos de Bala Murgahab y Gormach, al Norte, implican un esfuerzo en la mejora de la situación de Seguridad como paso previo para la Reconstrucción y Gobierno. Estos mínimos de Seguridad permitirán la expansión de las actividades de Reconstrucción que la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y de otras organizaciones que actualmente trabajan en la provincia.

Otro éxito del PRT español es el permanente contacto con el Gobernador de la provincia. Estas relaciones no son siempre fáciles y requieren un enorme tacto y paciencia, necesarios para tomarle el pulso político y comprobar el estado real de la situación en la provincia. Uno de los mayores objetivos para el futuro inmediato será la

construcción de la *Ring Road* que conectará la provincia con el resto del país. Es esta una carretera que, a modo de anillo, circunvala Afganistán y cuya apertura permitirá la llegada del desarrollo, inversiones y una ansiada estabilidad y seguridad que faciliten la labor de los civiles y militares españoles.

En Chaghcharan, provincia situada al este de la región, hay poca actividad de la insurgencia lo que permite centrarse en actividades de Reconstrucción. Es la provincia más aislada y más pobre de la región, debido a las dificultades que el terreno montañoso presenta en la zona. Los recursos financieros aportados por Lituania son limitados, lo que ha llevado al PRT a buscar otros métodos de financiación como los fondos que el Gobierno Japonés proporciona para proyectos de Reconstrucción, orientados fundamentalmente a los campos de educación y salud. Lo limitado de estos recursos económicos japoneses conlleva la dificultad de su obtención y el éxito que representa la aprobación de este tipo de financiación.

La provincia de Herat es quizás la más importante de la región por su interés económico y político. Su también relativa estabilidad le permite al PRT italiano allí desplegado, centrarse en la Reconstrucción como el caso anterior. Es la provincia cuyas inversiones son más elevadas lo que marca en cierta medida bastantes diferencias respecto al resto de las provincias. Este desequilibrio en inversiones nace del esfuerzo que Italia está desarrollando en la provincia, así como del resto de intereses afganos e internacionales ya que ven en Herat una zona de importante valor estratégico, al ser la capital una de las ciudades más importantes y ricas del país. Llamada la «Dubai» de Afganistán, en ella se observa la influencia del vecino Irán. Este país, frontera oeste de la región, ejerce una influencia crucial y es objeto de un seguimiento especial por parte de un grupo de trabajo del RC-W, liderado por J-9. Cuestiones como los deportados que Irán devuelve a Afganistán, sus inversiones económicas y, sobre todo, el apoyo más o menos encubierto a la insurgencia, tienen una trascendencia capital para la situación no solo regional sino también nacional.

Por último, Farah es la provincia situada al sur de la región y es la zona con mayores problemas



de cultivo de la amapola, tráfico de drogas y actividades de la insurgencia. El PRT norteamericano tiene una organización que gira precisamente alrededor de sus actividades CIMIC, o mejor dicho de su concepto de Asuntos Civiles (*Civil Affairs*), muy similar al concepto CIMIC. Esta provincia recibe la influencia directa de las conflictivas provincias de Helmand y Kandahar del RC-Sur, que expanden la influencia talibán al RC-W. El mayor esfuerzo del PRT se centra sobre todo en la Reconstrucción dentro de los márgenes de Seguridad que marca la situación en la zona. La labor de este PRT se ve obstaculizada por el Gobierno provincial, con problemas de corrupción importantes y de falta de confianza, por lo que la relación entre autoridades locales y PRT no son todo lo fluidas que cabría esperar para una auténtica expansión de la ANDS.

#### **OTROS FACTORES DE INFLUENCIA**

La Región Oeste está marcada por una serie de circunstancias que muchas veces van mucho más allá de lo puramente militar y que a falta de asesores políticos o de desarrollo dentro de la

organización del Estado Mayor Regional, son aspectos normalmente analizados y gestionados por la célula CIMIC.

El ya comentado problema de los deportados es específico del RC-W por su ubicación fronteriza con Irán. El problema nace de la migración de refugiados al país vecino a consecuencia de las diferentes guerras que han sacudido el país. Irán devolvió hace poco a unos 200.000 afganos lo que ha incrementado los problemas de un país que difícilmente puede hacer frente a sus dificultades diarias. Irán ejerce de este modo su influencia en la esfera internacional y presiona indirectamente a los países aliados que despliegan en Afganistán. Recientemente Irán ha decretado que 19 de sus provincias se consideren prohibidas para el asentamiento de ciudadanos afganos. Esta nueva política puede aumentar en un futuro próximo la presión en la zona y desembocar en una crisis de difícil gestión tanto para el Gobierno del presidente Karzay, como las organizaciones internacionales que trabajan este campo, fundamentalmente UNHCR e International Organization for Migra-

tion (IOM). Semanalmente el RC-W hace un seguimiento de la situación e informa a ISAF de la situación regional.

Existen dos puntos principales que Irán usa para la deportación: Islam Qala en la provincia de Herat, y Zaranj en el Mando Regional Sur. Estos puntos y otros de una frontera permeable, le sirven a este país para ejercer su influencia sobre Afganistán. Es reconocida la relación entre Irán y las fuerzas opositoras al presidente Karzay. La Región Oeste es una de las vías de llegada de apoyos a la insurgencia y, por tanto, una zona de influencia directa de Irán. Las presiones que en los últimos tiempos ha tenido este país por parte de Estados Unidos y Francia han tenido una repercusión directa en las relaciones bilaterales afgano-iraníes.

Las inversiones estratégicas que se efectúan en la región merecen un estudio especial, pues no solo marcan el pulso de reconstrucción del país sino también los actores internacionales con influencia en la zona. El primer gran proyecto es la finalización de la *Ring Road* que tiene su próxima fase de construcción precisamente en la provincia española. Esta carretera, a modo de anillo de comunicaciones, expande progreso y su control por parte del GIRoA y de las fuerzas de la coalición es crucial.

Otros macro-proyectos son los relacionados con la construcción de dos grandes presas en Salma-dam y Bahkshabad-dam en las provincias de Herat y de Farah, respectivamente. Estos proyectos son de origen indio y cuentan con la oposición de la insurgencia que ha atacado reiteradas veces sus obras. India está cooperando con proyectos de gran envergadura relacionados con el agua y la energía, que son críticos para la red de infraestructura afgana.

Recientemente se ha firmado un acuerdo entre Afganistán, Turkmenistán y Paquistán para la construcción de un gaseoducto que irá desde el vecino país del Norte para buscar la salida al mar por Paquistán. Este proyecto permitirá facilitar la comercialización de recursos energéticos de las repúblicas ex-soviéticas, lo que subraya la importancia de esta inversión que va más allá de los niveles puramente locales o nacionales. El trazado del gaseoducto discurrirá por las provincias de Herat y Farah hasta cruzar a la zona de responsabilidad del Mando Sur. Además la firma

de este tipo de acuerdos conlleva asimismo, otros acuerdos compensatorios de tipo energético, económico y de desarrollo.

Por último otro proyecto de marcado carácter militar y estratégico prevé la construcción, o mejor dicho rehabilitación, de la base aérea de Shindand en la provincia de Herat. Diferentes visitas al más alto nivel militar norteamericano demuestran el interés afgano-norteamericano por relanzar las posibilidades de esta instalación, ubicada a poca distancia de la frontera iraní lo que le otorga un valor militar considerable. Esta base aérea, así como el resto de aeropuertos de la región, tienen un valor añadido ya que, en un país con grandes dificultades para el movimiento, las comunicaciones aéreas permiten salvar los obstáculos naturales y las grandes distancias. El único aeropuerto que se acerca a los estándares occidentales es el de Herat, donde precisamente se ubica la base de apoyo avanzada (*forward support base*: FSB) y el CG del RC-W. En las demás provincias hay solamente una pista de aterrizaje con unas capacidades limitadas. De hecho, los gobernadores provinciales buscan la mejora de estos aeródromos, mediante el incremento de sus capacidades, lo que implicaría abrir la provincia al país y al progreso.

## CONCLUSIONES

Afganistán es un teatro muy complejo fundamentalmente por las grandes diferencias culturales con la mentalidad occidental y por los numerosos actores internos y externos que influyen en las operaciones militares.

Esta complejidad implica que los resultados deseados por ISAF, exigirán dilatados periodos para ser alcanzados. El diferente concepto del tiempo para las sociedades occidentales y orientales es una cuestión clave para el éxito de la misión.

Los pilares básicos de la misión ISAF están orientados a permitir que el Gobierno afgano pueda implementar su Plan Estratégico para el Desarrollo (ANDS) basado en los pilares de Seguridad, Reconstrucción y Desarrollo. Mientras el primero está relacionado directamente con las operaciones militares tácticas clásicas, los otros dos tienen una marcada perspectiva CIMIC, lo que subraya la importancia de este aspecto de las operaciones. ■



# INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROPAGANDA

**Antonio Ruiz González.** Capitán. Artillería.

## INTRODUCCIÓN

Hoy en día en cualquier organización compleja se cuenta con un departamento de información o comunicación. Debido al delicado carácter de la información en nuestro ámbito, es necesaria la especialización tanto de los periodistas especializados en ella como de los comunicadores institucionales: los militares.

Intentaremos relacionar aquí la función de mando Información Pública (IP) con otras que tanto en paz como en crisis, convergen en la consecución del cumplimiento de la misión encomendada, tales como las operaciones psicológicas y las operaciones de información.

## CONCEPTOS

Es un hecho claro que el término «información» es complejo y tiene varias facetas que se ponen de manifiesto de distinto modo en el ámbito militar. En la actualidad existen una serie de funciones de mando relacionadas de una u otra forma con la información y detalladas en la Doctrina Aliada Conjunta<sup>1</sup> como operaciones de información, operaciones psicológicas e información pública propiamente dicha.

## OPERACIONES DE INFORMACIÓN

Según la OTAN, las operaciones de información<sup>2</sup> (INFO OPS) son aquellas encaminadas a influir sobre los responsables enemigos de la toma de decisiones, y en apoyo del logro de los objetivos políticos y militares. Para ello se actúa sobre el proceso de la información, los sistemas de mando y control, los de información y las comunicaciones, al tiempo que se protegen y explotan las informaciones y los sistemas de información propios.

Esto claramente no es Información Pública, pero según la misma doctrina, ambas tienen que actuar de manera coordinada. Las INFO OPS tienen una audiencia y un marco temporal, así como un objetivo: la superioridad en la información.

## OPERACIONES PSICOLÓGICAS

Para la Alianza Atlántica, las operaciones psicológicas son actividades planeadas para influir en la actitud o comportamiento de una determinada audiencia en apoyo del éxito de los objetivos políticos o militares<sup>3</sup>. Estas operaciones inclu-

yen las llamadas actividades psicológicas estratégicas (SPA), las actividades psicológicas de consolidación (PCA), las actividades psicológicas del campo de batalla (BPA) y las actividades psicológicas de apoyo a la paz (PSPA).

Entre las SPA podríamos citar como ejemplo las llevadas a cabo por Sadam Hussein a comienzos de 1991 cuando -un convencido laico como él, se convirtió en el más fiel devoto de Alá y defensor de los creyentes- lanzó misiles Scud contra Israel, que no luchaba contra Iraq, para así atraer al Estado hebreo a la guerra e intentar separar a los estados árabes de la Coalición.

Ejemplo de las PCA podría ser la campaña desarrollada en Haití por EE UU tras la ocupación del país para lograr la colaboración con el presidente Aristides.

Entre las BPA podríamos destacar el lanzamiento de panfletos invitando a los soldados de un determinado bando a desertar.

Las PSPA han tenido una gran importancia en escenarios por todos conocidos como el de la antigua Yugoslavia, en

Para la Alianza Atlántica, las operaciones psicológicas (PSYOPS) son actividades planeadas para influir en la actitud o comportamiento de una determinada audiencia en apoyo del éxito de los objetivos políticos o militares

los que España ha participado activamente. Para la conducción de estas PSPA, la relación entre PSYOPS e Información Pública (IP) es crucial, pues habitualmente las audiencias y la información se solapan<sup>4</sup>.

**INFORMACIÓN PÚBLICA**

La capacidad de informar ha evolucionado hasta llegar a la cobertura de un hecho en «tiempo real». Las palabras e imágenes tienen un profundo efecto en las decisiones políticas al más alto nivel, influyen en el apoyo del público en general, y en la conducta y la actitud de la población local. Accio-

nes individuales y de aparente poca importancia pueden atraer el interés político y, por lo tanto, el de los medios de comunicación. Esto crea la necesidad de una política de Información Pública a todos los niveles y en todas las facetas del escenario.

Este concepto como tal, está definido en nuestro manual<sup>5</sup> como referencia a la publicación aliada AAP-6<sup>6</sup>: «Información que es hecha pública o publicada con el propósito principal de mantener completamente informado al público para, de este modo, ganar su comprensión y apoyo».

Así pues, conviene subrayar una serie de fundamentos, como los tres límites que siempre deben respetarse en la IP: la seguridad de las operaciones, la seguridad de la fuerza y el derecho a la intimidad de los militares y sus familias. De esta manera, durante una operación, la IP debe ser reflejo de la política informativa del Gobierno o de la respectiva estructura política y operativa de la coalición o alianza en cuyo seno se desarrolle.

Es posible encontrar otra terminología para la IP, en otros países u organizaciones como, por ejemplo, EE UU o Canadá, donde lo normal es llamarla Asuntos Públicos<sup>7</sup>.

Así pues, podríamos relacionar de manera muy resumida unas diferencias entre IP y PSYOPS.

**PROPAGANDA Y OPERACIONES PSICOLÓGICAS**

Llegados a este punto, deberíamos definir propaganda, labor muy amplia ya desarrollada por famosos autores<sup>8</sup>. Muchos estudiosos de esta cuestión<sup>9</sup> coinciden en que la definición más extendida es la de Violet Edwards<sup>10</sup>: «Propaganda es la expresión de una opinión o una acción por individuos o grupos, deliberadamente orientada a influir opiniones o acciones de otros individuos o grupos para



unos fines predeterminados y por medio de manipulaciones psicológicas». Así pues, vemos cómo la celebre autora cita las manipulaciones psicológicas como un medio de la propaganda.

Otra obra fundamental, sobre todo en lo que se refiere a la «acción psicológica», es la de Jacques Ellul<sup>11</sup> donde es definida como el intento del sujeto emisor de modificar, por medios puramente psicológicos, la opinión de los receptores. Además estudió la «guerra psicológica» pero no en tiempo de guerra contra un enemigo extranjero o adversario, sino como medio para destruir su moral y hacerle dudar de la validez de sus creencias.

También es de obligada reseña la clasificación de propaganda según el emisor que hace el catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad Complutense de Madrid, profesor Pizarroso Quintero, en su obra *La propaganda política clásica. Conceptos, tipología y reglas*<sup>12</sup> donde nos muestra una similitud casi exacta con el concepto de la OTAN para clasificar las PSYOPS según su fuente aparente<sup>13</sup>. Como podemos observar, tanto profesores universitarios, como militares, y probablemente todos ellos, bebiendo de las mismas fuentes, llegan a la clasificación de información: «negra, blanca y gris»; pero los unos para llamarla «propaganda» y los otros, «operaciones psicológicas».

De igual manera veríamos que lo que para unos es contrapropaganda, para la OTAN se trata de operaciones con-

trapsicológicas<sup>14</sup> que se definen como aquellas llevadas a cabo para proteger a la audiencia propia de los mensajes hostiles o para disminuir su impacto.

Hay multitud de ejemplos de todo lo anterior, desde las famosas radios enemigas en Vietnam o más recientemente en las guerras del Golfo, sin olvidarnos de los dos bandos de nuestra Guerra Civil. En cuanto a la contrapropaganda, fueron famosas las imágenes de los pilotos aliados derribados en la guerra del Golfo, que pedían que la guerra se acabase para

**La desinformación es una técnica de propaganda que connota distorsión y engaño, para intentar influir en la audiencia objetivo. No se debe confundir desinformación con falta de información**

poder volver a casa; pero su aparición ante las cámaras con aspecto de haber sido torturados, actuó como una magnífica contrapropaganda, mostrando la crueldad de Sadam y la necesidad de su neutralización.

### **INFORMACIÓN, DESINFORMACIÓN, FALTA DE INFORMACIÓN**

Es importante separar estos términos y sus conceptos y con este fin emplearemos la terminología anglosajona (information, disinformation, misinformation) tan útil en el entorno global de la información.

Técnicamente, diríamos que información es un proceso de comunicación destinado a que

el emisor haga compartir al receptor determinados datos o conocimientos. En puridad, no deberíamos mezclarlo con persuasión, como proceso de comunicación mediante el cual el emisor pretende obtener una respuesta del receptor, pero en la práctica son pasajeros que casi siempre viajan juntos. Son pues fenómenos públicos y sociales, por lo que llegamos a la Información Pública a través de los medios de comunicación de masas, por donde desembocamos en la propaganda.

Entendiendo propaganda en el sentido anglosajón, es decir, con todo lo que connota de distorsión y engaño, podemos confundirla muchas veces con la desinformación, que no es más que una de las técnicas de la propaganda<sup>14</sup>. Al mencionar pues, engaño, nuestra mente ha de volver a imaginar algo similar a estas igualdades: «INFO OPS = influir», «IP = informar».

Varios diccionarios definen de igual modo los términos *misinformation* y *disinformation*, pero en el famoso diccionario Webster's<sup>15</sup> *misinformation* es: «Opuesto o falto de información»; mientras que *disinformation* es: «Falsa información diseminada deliberadamente y a menudo de forma encubierta (como por difusión de rumores) para influir en la opinión pública u oscurecer la verdad».

En un interesante trabajo sobre terrorismo internacional para la ONU<sup>16</sup> Paul Medhurst los define desde el punto de vista de los servicios de Inteligencia y de las organizaciones y grupos te-



rorristas, y considera *misinformation* como: «Pasar falsa información de forma inocente o negligente»; y *disinformation* como: «Pasar falsa información intencionadamente a entidades o áreas específicas para conseguir un efecto estratégico».

Podemos ver el paralelismo que existe entre guerra psicológica y desinformación. En efecto, se observa cómo ambas pretenden influir en una determinada audiencia objetivo de la «campana», para que modifique su actitud o comportamiento. De esta manera, desinformación y propaganda se solapan dentro del fenómeno de la guerra psicológica.

La desinformación es una de las técnicas propagandísticas

que más eficacia puede tener en un conflicto bélico<sup>17</sup>. Por lo tanto no se debe confundir desinformación con falta de información, pues como hemos visto, la primera es totalmente deliberada, y la segunda, que correspondería al término anglosajón *misinformation*, se produciría de forma inocente, o como veremos más adelante, por desconocimiento o por un conocimiento relativo.

#### OPERACIONES CON LOS MEDIOS

Las operaciones con los medios están definidas por la OTAN como una función de la oficina de Información Pública (PIO)<sup>18</sup>, es decir, incluirá la disseminación de información a

la prensa (notas, informes, fotos, vídeos, etc), así como el apoyo a los medios para informar sobre las fuerzas y las operaciones. Constituirá normalmente el mayor esfuerzo en las funciones de esta oficina y requerirá el establecimiento de un centro de prensa, además de oficiales de enlace con los medios, y de la portavoz.

Por definición, la Información Pública tiene que manejar exclusivamente la verdad; nada de Operaciones Psicológicas. Ahora bien: ¿y si no maneja toda la verdad? ¿Qué pasaría si en una nota de prensa entregada a los medios, no aparece más que una parte de la verdad, solo una porción de ella?

En un cuartel general, y en especial en aquellos de operaciones, los responsables de las diversas células de trabajo tienen que estar de acuerdo en planes, dirección, supervisión, etc. de actividades, pero en especial, Operaciones Psicológicas e Información Pública<sup>19</sup>. Es decir, técnicamente, no se debe influir o atacar audiencias enemigas a través de los propios medios. Pero a veces la falta de información y la desinformación se unen.

Así volvemos a la propaganda o PSYOPS, pues la información, blanca o más bien gris, podría ser exacta, o no. Porque, por querer decir a los medios solo la verdad, no podemos decirle al enemigo nuestros planes, o sea, toda la verdad. Y de esta manera aparece la expresión anglosajona *need to know*, de la que tanto uso se hace en los órganos de Inteligencia.

**El oficial de Información Pública (PIO) tiene por misión, entre otras, el manejo de los medios de comunicación**



## JUNTOS PODEMOS CONSTRUIR UN FUTURO

### EL OFICIAL DE INFORMACIÓN PÚBLICA

El oficial de Información Pública (PIO) tiene por misión, entre otras, el manejo de los medios de comunicación. A través de su enlace con ellos, gestionando el centro de prensa, o actuando de portavoz, cuando el jefe así lo decide<sup>20</sup>.

El PIO debe ser totalmente objetivo, incluso cuando el camino que sigan las operaciones sea desfavorable. Ahora bien, el jefe, o la persona competente, se encargarán, con toda seguridad, de mantener informado al PIO en todo momento, pues de ello dependerá la veracidad de la información que transmita a los medios. No obstante, siempre existe la duda o la tentación de pensar si un PIO debe saber todo, y vuelvo aquí al punto anterior donde mencioné la expresi-

ón *need to know*. Cuanto más sepa un PIO, más veraz será. Pero, ¿tiene la necesidad de saberlo todo?

A nuestro entender, debe haber un equilibrio entre lo que se conoce y lo que se dice, esto es, no decir todo. De hecho, siempre se puede contestar que tal o cual cosa compromete la seguridad de las operaciones.

En muchas ruedas de prensa mantenidas con jefes o portavoces, sobre todo desde que los medios audiovisuales son tan poderosos y gracias a los modernos medios militares y sistemas de armas, se han visto bombas inteligentes caer sobre Kosovo, lanzadas desde aviones F-117, con tecnología «furtiva»; misiles Tomahawk hacer blanco sobre suelo iraquí habiendo sido lanzados desde buques estadounidenses en alta mar; despe-

gues nocturnos en directo desde la base de la OTAN en Aviano, Italia, para bombardear la antigua Yugoslavia<sup>21</sup>, etc. Y ¿para qué? ¿Para informar o para hacer propaganda?

Por el contrario y por citar un solo ejemplo, hemos visto por televisión afanados oficiales de Información Pública iraquíes llevando a los periodistas de un lado para otro, mostrando los devastadores efectos de las bombas inteligentes o sus daños colaterales sobre colegios, mercados o plantas productoras de leche infantil. Estaban a las órdenes del llamado Alí el Cómico<sup>22</sup>, ministro de Información y Propaganda de Sadam Hussein. ¿Qué eran, pues? Aunque solo pretendían mostrar un hecho, eran utilizados como una herramienta más de la propaganda iraquí<sup>23</sup>.

No quisiéramos dejar de mencionar los llamados pool de prensa, pues el PIO como enlace con los medios debe ser el organismo que los gestione. Normalmente para formarlos, se debe hacer primero un censo de medios, después ver qué características tienen, para intentar la igualdad. Es decir, ver cuántos pertenecen a medios audiovisuales, cuántos a prensa escrita, etc. Y por supuesto, facilitarles la labor a todos, pues si no, se podría entender como un tipo de censura.

## Información Pública debe ser sinónimo de veracidad. Para persuadir, se usan las Operaciones de Información y las Operaciones Psicológicas

También y siendo más restrictivo se puede llegar al embedding (periodistas empotrados), tan de moda en Iraq o Afganistán. Ambos métodos benefician a periodistas y militares en determinados casos. No obstante, un experto en propaganda también puede formar un pool, en beneficio de su campaña, y aun más, puede reducirlo a un solo medio; pensemos en Al-Jazeera<sup>24</sup> y sus magníficas exclusivas.

### CONCLUSIONES

La Información Pública es una función de mando, y como tal corresponde al jefe su ejecución. Necesitará el apoyo de la opinión pública y, por lo tanto, de los medios de comunicación social.

Información Pública debe ser sinónimo de veracidad. Para persuadir, se usan las Opera-

ciones de Información y las Operaciones Psicológicas, a diferencia de la dirección de comunicación del ámbito civil, donde el márketing y la propaganda son acciones esenciales.

La actual tecnología permite la cobertura en tiempo real de un hecho, y por lo tanto su difusión inmediata. Un evento aislado en un rincón del planeta, puede no ser nada, pero unido a otros y transmitido a una audiencia por el medio más rápido o conveniente,

puede afectar al más alto nivel, recibiendo el apoyo o la animadversión del público en general, e influyendo en su conducta o actitud.

Propaganda y Operaciones Psicológicas hoy en día viajan de la mano. Ya en el ámbito de los expertos en el tema, se señalan las manipulaciones psicológicas como un medio de la propaganda.

La desinformación es una técnica de propaganda que connota distorsión y engaño, para intentar influir en la audiencia objetivo. De esta manera, desinformación y propaganda se solapan dentro del fenómeno de la guerra psicológica. En un conflicto la desinformación es la técnica más eficaz.

El Oficial de Información Pública tiene misiones bien distintas a las células de Ope-

raciones de Información y de Operaciones Psicológicas, aunque siempre deben coordinar sus conocimientos y esfuerzos. Un portavoz debe ser objetivo, aunque a veces y sin saberlo, puede ser un instrumento más de la orquesta que esté tocando en el escenario del conflicto o crisis. Decir solo lo que se sabe, no es mentir.

### NOTAS

<sup>1</sup> Allied Joint Publication AJP-01(B). Allied Joint Doctrine, diciembre de 2002.

<sup>2</sup> Véanse documentos AJP-01(B) y Military Committee MC 422 «NATO Information Operations Policy».

<sup>3</sup> Véanse documentos AJP-01(B) y Allied Administrative Publication AAP-6.

<sup>4</sup> Según la Allied Joint Doctrine AJP-01(B).

<sup>5</sup> OR7-22 Orientaciones Información Pública en Operaciones.

<sup>6</sup> Véase Allied Administrative Publication AAP-6.

<sup>7</sup> Véanse documentos de EE UU. «Joint Task Force Commander's Handbook for Peace Operations», Army Regulation 360-1 «The Army Public Affairs Program», FM 3-61.1 «Public Affairs Tactics, Techniques and Procedures».

<sup>8</sup> Por citar solo algunos: Violet Edwards, Jacques Ellul, Edwards L. Bernays, Oliver Thomson, etc.

<sup>9</sup> Véase PIZARROSO QUINTERO, A. La guerra de las mentiras. Información, propaganda y guerra psicológica en el conflicto del Golfo, Madrid, Eudema, 1991.

<sup>10</sup> EDWARDS, V: Group Leader's Guide to Propaganda Analysis. Columbia University Press. Nueva York, 1938, p.40.

<sup>11</sup> ELLUL, J. Propagandes. Económica, París 1990.

- <sup>12</sup> PIZARROSO QUINTERO, A: La propaganda política clásica. Conceptos, tipologías y reglas. Universidad Complutense de Madrid.
- <sup>13</sup> Véase capítulo 16 (Psychological Operations) de la Allied Joint Doctrine AJP-01(B).
- <sup>14</sup> Véase capítulo 16 (Psychological Operations) de la Allied Joint Doctrine AJP-01(B).
- <sup>15</sup> Webster's: «Misinformation: opposite or lack of information». «Disinformation: false information deliberately and often covertly spread (as by planting rumours) in order to influence public opinion or obscure the truth». 1939.
- <sup>16</sup> MEDHURST, P. Global Terrorism. United Nations Institute for Training and Research, Program of Correspondence Instruction in Peacekeeping Operations, Nueva York, 2002.
- <sup>17</sup> PIZARROSO QUINTERO, A. «De la propaganda a la comunicación institucional» en BENAVIDES, J, ALAMEDA, D. y FERNÁNDEZ, E. (eds). Las Convergencias de la Comunicación. Problemas y Perspectivas Investigadoras, Fundación General de la Universidad Complutense, Madrid, 2000.
- <sup>18</sup> Véase capítulo 21 (Public Information) de la Allied Joint Doctrine AJP-01(B).
- <sup>19</sup> Es obligado según la Doctrina Aliada. Se lleva a cabo de manera exhaustiva en misiones multinacionales, tales como Kosovo o Bosnia y Herzegovina, donde el autor formó parte de la Célula de Información Pública de la Coalición en el Cuartel General Conjunto y Combinado.
- <sup>20</sup> Tanto en la OTAN, como en otras organizaciones, el jefe es la única voz de la Fuerza. Ahora bien, está contemplada en estas estructuras la figura del chief of Public Information Office, quien pue-

de hablar en vez del jefe. También se contempla como forma más común la del portavoz de la coalición o misión (spokeperson).

- <sup>21</sup> Véase sobre ataques, armamento y tecnología militar <http://www.globalsecurity.org/military/index.html>.
- <sup>22</sup> Mohamed Saeed al-Sahaf. Existe gran información sobre este ex ministro de Iraq, hasta un sitio web de apoyo. Véase <http://www.welovetheiraq>
- <sup>23</sup> Véase el artículo de TODD LEVENTHAL, sobre desinformación en Iraq en <http://www.globalsecurity.org/wmd/library/news/iraq/1991/910204-171055.htm>.
- <sup>24</sup> Véase <http://english.aljazeera.net/HomePage>

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- DEPARTMENT OF THE ARMY (EE UU). «Public Affairs Tactics, Techniques and Procedures». US Field Manual 3-61.1, Headquarters, Washington, DC, octubre de 2000.
- DRAY, JOSS; y DENIS, SIEFFERT. La guerra israelí de la información. Desinformación y falsas simetrías en el conflicto palestino israelí. Ediciones del Oriente y del Mediterráneo. Madrid, 2004.

- EJÉRCITO DE TIERRA. «Orientaciones Información Pública en Operaciones» MADOC, OR7-022.
- FRAGUAS DE PABLO, M. Teoría de la desinformación. Alhambra, Madrid, 1985.
- KNIGHTLEY, Phillip. The first casualty: The war correspondent as hero and myth maker, from Crimea to Kosovo. Prion. Londres, 2000.
- NATO, «Allied Joint Doctrine AJP-01(B)», Agencia de Estandarización de la OTAN, Diciembre de 2002.
- PIZARROSO QUINTERO, A. La propaganda política clásica. Conceptos, tipologías y reglas. Universidad Complutense de Madrid.
- PIZARROSO QUINTERO, A: Nuevas Guerras, vieja propaganda (de Vietnam a Iraq). Ediciones Cátedra (Grupo Anaya, S.A.).Madrid. 2005.
- SAPAG MUÑOZ DE LA PEÑA, P. «Militares y periodistas: entre el barro y la tecnología» en Los espacios para la Comunicación, Madrid, Fundación General Universidad Complutense, 2000. ■





# LA SATISFACCIÓN PROFESIONAL, ¿ES POSIBLE?

Félix Ático Nuño Gallego. Coronel. Infantería. DEM.

## INTRODUCCIÓN

Cuanto sigue son unas reflexiones sobre la satisfacción del individuo que desempeña la profesión militar. Originariamente se pensaron para la tropa profesional: Tras la supresión del servicio militar obligatorio, se produjo una acusada escasez de tropa, situación que en muchas unidades llegó a ser lamentable, por lo que se planteó la necesidad de conseguir que el militar de tropa se sintiera verdaderamente satisfecho de serlo, ya que se había demostrado que el sistema que más influía sobre el

número de aspirantes era el «boca a boca». El problema radica en cómo lograr esa satisfacción.

Actualmente parece que los problemas se han reducido en el caso de la tropa, tanto por una mayor demanda de acceso, cuanto por sucesivos ajustes de plantillas y reducción de unidades. No obstante, se observa una disminución notable de la demanda para acceder a los cuadros de mando. Para los suboficiales, la legislación actual establece como único sistema de acceso la promoción interna, lo que unido a la exi-

gencia de titulación equivalente a bachiller, reduce considerablemente el número de posibles aspirantes y, en consecuencia, la calidad del grupo. En cuanto a los oficiales, ha disminuido notablemente la proporción de aspirantes por plaza, empobreciéndose la selección.

Los herederos de quienes vencieron en Lepanto y mantuvieron las rutas del imperio durante siglos; los de aquellos que pasearon con bravura la hidalguía española por todo el mundo conocido y de los que, con pobres medios pero con

grandes corazones, realizaron las más importantes gestas de la aviación mundial, ¿cómo es posible que hoy eludan la profesión militar? El problema no es solo de los cuerpos generales de los Ejércitos y de Infantería de Marina, sino que alcanza a los restantes cuerpos de los Ejércitos y a los cuerpos comunes de la Defensa.

Con el convencimiento de que si logramos la satisfacción en la profesión, los problemas desaparecerán o, al menos, se verán muy reducidos, exponemos cuanto sigue, con la pretensión de que sea aplicable a todo militar, con independencia de su categoría.

La propia satisfacción es percibida por los demás. Si cada uno a su nivel, transmite satisfacción, la demanda de aspirantes aumentará. Para llegar a esa satisfacción profesional, lo primero que se precisa es desear alcanzarla. Por ello se distinguen aquellas responsabilidades que corresponden al propio individuo sin que puedan afectar a ningún otro; y aquellas otras que, escapando a su control, corresponden al sistema.

### **CONTRIBUCIÓN DEL INDIVIDUO**

La institución militar es comparable a las organizaciones empresariales. Hay diferencias importantes como el distinto sentido del concepto «rentabilidad» o la estructura de los esquemas de valores, determinante de las conductas y actitudes. No obstante, las conclusiones de los estudios efec-

tuados en los campos industrial y militar, son generalmente aplicables indistintamente.

Así sabemos que el «clima» que preside las relaciones entre los individuos de una empresa, es decir, su ambiente, está directamente relacionado con la producción, a través de variables afectivas o emocionales que, generando actitudes

## **LOS HEREDEROS DE QUIENES VENCIERON EN LEPANTO Y MANTUVIERON LAS RUTAS DEL IMPERIO DURANTE SIGLOS; LOS DE AQUELLOS QUE PASEARON CON BRAVURA LA HIDALGUÍA ESPAÑOLA POR TODO EL MUNDO CONOCIDO, ¿CÓMO ES POSIBLE QUE HOY ELUDAN LA PROFESIÓN MILITAR?**

favorables o no, determinan normalmente un estado de satisfacción individual, mayor o menor, que repercute en la producción.

El individuo se relaciona con otros de su grupo o unidad, del mismo o diferente nivel jerárquico: compañeros, superiores o subordinados; también con otros integrados en distintos departamentos o unidades, centros, dependencias, etc. Estas relaciones interpersonales se pueden clasificar, según la

propia vivencia, sobre una escala continua desde gratificantes, o satisfactorias, hasta muy desagradables. La propia tarea o misión, también genera sentimientos de agrado o desagrado por la importancia que, subjetivamente, le otorga el propio individuo al considerar los medios que debe emplear, los resultados esperables, plazos para alcanzarlos, etc. Como consecuencia, el militar experimenta unos sentimientos hacia su propio ejercicio profesional que, en conjunto, determinarán un cierto grado de satisfacción. Siempre será deseable que este grado sea máximo.

Sin precisar técnicas introspectivas especiales, el hombre, a solas frente a sí mismo, frecuentemente recapitula haciendo un balance que le permite valorar cómo le va la vida, cómo se siente. Obtiene su propio índice de autosatisfacción en el que habrán intervenido su autoestima, sus rasgos de personalidad, temperamento, carácter, su historia, y muy poderosamente el ambiente que le rodea, las circunstancias en que vive, etc. Entre estas circunstancias, ocuparán, sin duda, un lugar destacado, las profesionales. Podríamos afirmar que, a igualdad del resto de circunstancias -familiares, sociales, etc-, las laborales pueden ser determinantes para inclinar la percepción de la propia satisfacción actual en una u otra dirección, quizás porque pueden colmar, en mayor o menor medida, las expectativas, no solo materiales, del individuo.

En la satisfacción profesional se integran factores del propio individuo con otros que le son ajenos. La persona tiene unos intereses, unos rasgos de personalidad y unas aptitudes que le son propias. Todo miembro de las FAS, tiene la posibilidad de llegar a un conocimiento bastante adecuado de sí mismo ya que, el Servicio de Psicología cuenta con gran número de registros tomados en diferentes momentos de los periodos selectivos para el acceso y a lo largo de la formación profesional y sucesivos cursos de perfeccionamiento. En el momento que lo desee podrá requerir ayuda de los miembros del servicio que apoyan a su unidad para consulta, tratamiento, orientación o cuanto precise.

La «orientación vocacional» en general, busca identificar el perfil ideal que, en ciertos rasgos, deben reunir aquellos que deseen encontrarse «a gusto» en una determinada profesión o, en nuestro caso, especialidad. Determinado el perfil que, en los mismos parámetros y en la misma escala de medida, tienen los aspirantes, podremos mediante la superposición de perfiles y con los necesarios apoyos estadísticos, detectar a quiénes, por su mayor proximidad al «ideal», consideraremos que rendirán más y mejor en la especialidad de que se trate y que, en consecuencia, se encontrarán más felices en ella.

La gran variedad de especialidades y puestos de trabajo de los Ejércitos hace que los perfiles requeridos por ellos, puedan diferir notablemente. Pensemos, por ejemplo, en un

oficial de Operaciones Especiales y otro de Investigación Operativa, un suboficial de unidades de Montaña y otro especializado en Asuntos Civiles, o en un militar de tropa fusilero-granadero y otro logístico, de Administración. Todos, cada uno en su nivel, cumplen misiones igualmente necesarias e importantes que, sin embargo, precisan distintas exigencias. Puede ser que unos no dispongan de las aptitudes físicas de los otros pero, a la inversa, también es posible que estos no dispongan de la capacidad de concentración mental prolongada de la que aquellos hacen gala. Esta comparación, necesariamente simplista, solo pretende indicar que es posible detectar aspectos que se identifiquen más con una o con otra especialidad. No excluye la existencia de ciertos individuos que podrían satisfactoriamente dedicarse tanto a la una como a la otra. Todos deben trabajar solidariamente con el mismo espíritu de equipo, persiguiendo el logro de los objetivos globales de las Fuerzas Armadas.

Hasta aquí hemos considerado un corte transversal, en un momento determinado. Los distintos perfiles nos pueden indicar la idoneidad para unas u otras especialidades. Esta idoneidad permitirá buenos resultados, lo que incrementará la motivación, aumentando la satisfacción y mejorando el rendimiento en una espiral de eficacia. Si, por otra parte, consideramos un es-

tudio longitudinal, los perfiles individuales variarán reflejando los cambios que el tiempo y las vivencias de cada uno marcan sobre los rasgos de personalidad, los intereses y especialmente las aptitudes. Habrá descendido la «inteligencia fluida», pero no así la «cristalizada» que en algunos de sus componentes



ha podido incluso aumentar. Aquel que tuvo un perfil óptimo para su especialidad a los veintitantos años, seguirá destacando, normalmente, entre su grupo de edad y nivel jerárquico, años más tarde. Significa que las diferencias de idoneidad dentro del grupo se mantendrán. Ahora podrá ejercer el mando de unidades de mayor tamaño de su especialidad, pre-

parando, coordinando, planificando, dirigiendo, alentando... los esfuerzos de sus subordinados directos y, en todo caso, asumiendo mayores responsabilidades gracias a su experiencia.

### **RESPONSABILIDADES DE LA INSTITUCIÓN**

Con todo lo anterior hemos pretendido indicar que es posi-

ble que cada individuo se encuentre a lo largo de su carrera profesional en puestos o especialidades para los que está, en principio, más capacitado. Será necesario aplicar sobre él la necesaria formación y, en cada momento, el perfeccionamiento adecuado para tener una razonable esperanza de que su rendimiento se aproximará satisfactoriamente al nivel óptimo.



Facultades y preparación constituyen un entramado que podría ser suficiente, o parecérselo, en muchos campos de actividad; pero no en las FAS. En la institución militar es preciso que, además, sus miembros se sientan plenamente identificados con su papel, con su misión. Ello nos impone que deban recibir y mantener actualizada una sólida formación que, tradicionalmente, llamamos **moral**, que no siendo exclusiva de los militares sí que, en ellos, es imprescindible. En este momento, creo oportuno pensar en el importante componente de extranjeros, o inmigrantes nacionalizados recientemente, al servicio de los Ejércitos de España y la necesidad de que se adapten a este tipo de educación.

Todos los miembros de las FAS deben ser totalmente conscientes de dónde se encuentran, cuáles son las razones de la existencia de las FAS y cuáles sus misiones legalmente establecidas. Deben saber quién o quiénes pueden determinar su empleo y en beneficio o a requerimiento de qué organismos, cuando de ello se trate, sea para el cumplimiento de misiones internacionales o en territorio nacional para apoyo a la población o a la autoridad que, legalmente, se determine. Igualmente habrán de conocer los cauces legales para determinar y ordenar su empleo, etc.

Las misiones varían desde las propias de la instrucción y adiestramiento en servicio preferentemente de guarnición, hasta las que se desarrollarán en tiempo de guerra, pasando por aquellas que genéricamente llamamos «misiones de paz», bien en apoyo de una población quebrantada por la guerra, bien en interposición entre fuerzas enemigas entre sí, para garantizar la paz en una zona que ha sufrido o sufre las consecuencias de una guerra ¿Cuándo es justo intervenir? ¿Cuál es el concepto de guerra justa? Todos estos extremos deben estar claros, pues no puede haber satisfacción profesional y, en consecuencia, personal, si existen diferencias o, lo que es peor, oposiciones entre lo que uno cree y lo que debe realizar. Podrían darse problemas, trastornos de personalidad e, incluso, en los casos más vulnerables, auténticas psicopatologías. Por poner un ejemplo, no parece posible que un individuo que, en conciencia, se siente objetor contra el empleo de la fuerza, se encuentre feliz en las FAS. Estas cuestiones, y probablemente otras muchas, deberán estar muy claras para todos los miembros de las FAS y esta claridad deberá aumentar con el nivel jerárquico.

En teoría hemos llegado a tener en cada puesto o especialidad al más idóneo y mejor preparado. Podríamos pensar que es suficiente, pero no es

así. Todavía nos queda una última consideración. Tenemos un militar, firmemente convencido y preparado para desempeñar sus funciones al servicio de su patria, de sus compatriotas o de conjuntos más amplios como en nuestro caso, de Europa o la humanidad toda, en cumplimiento de los acuerdos internacionales suscritos por nuestra nación. Podríamos considerar que se siente enamorado de su profesión, pero el amor es preciso mantenerlo. En este caso, el mantenimiento corresponderá a la humanidad, a Europa, y, en realidad, a nuestra nación que deberá, siguiendo la cadena de mando, garantizar la satisfacción del personal, manejando con justicia los resortes de la motivación que, sin olvidar ni descuidar los incentivos negativos, deberá preferentemente potenciar los positivos. Son de gran importancia los incentivos materiales que permitan a cada uno, en su nivel, mantener una vida familiarmente acorde con las de sus equivalentes civiles; pero, logrado esto, son mucho más importantes los incentivos morales: condecoraciones, ascensos, evaluaciones...

La institución militar debe garantizar la satisfacción de las necesidades de sus miembros, necesidades que evolucionan con los tiempos. Las prestaciones no deben ser excesivas, pero sí acordes con lo que se considere que satisface las necesidades de la media del sec-

**LA PROPIA SATISFACCIÓN ES PERCIBIDA POR LOS DEMÁS.  
SI CADA UNO A SU NIVEL, TRANSMITE SATISFACCIÓN,  
LA DEMANDA DE ASPIRANTES AUMENTARÁ**

## PARA LLEGAR A ESA SATISFACCIÓN PROFESIONAL, LO PRIMERO QUE SE PRECISA ES DESEAR ALCANZARLA

tor social al que pertenezcan o en el que, en cada momento, se integren. Estas necesidades son variables y, en nuestros tiempos a considerable velocidad, reflejando el grado de bienestar que va alcanzando la sociedad nacional. Pensando en nuestros Ejércitos, en los últimos cincuenta años: los alojamientos han pasado de naves corridas, colchones de borra, pequeñas taquillas y servicios higiénicos compartidos por grupos que hoy consideramos numerosos, a los módulos diseñados en los años 90 que constituyen confortables residencias destinadas a profesionales, dotadas del conveniente número de aparatos sanitarios,

para ser empleados por un número de individuos no superior a la media de las familias normales; la uniformidad es más cómoda y acorde con las estaciones climáticas y lugares en que se presta el servicio, las raciones de campaña son mejores, más manejables y variadas etc. Ello se debe al notable incremento en calidad de vida experimentado por la media de los hogares españoles, a la incorporación de la mujer, etc.

Supuesto todo lo anterior, es muy importante que se proceda, con la frecuencia que se estime oportuna, a la evaluación de rendimientos, actitudes, cualidades, etc, según un sistema objetivo que reúna las ne-

cesarias garantías de fiabilidad y validez para que ser considerado justo y conveniente por los evaluados, y lo suficientemente importante por los evaluadores para que empeñen en ello su integridad humana y profesional.

Si solo pensamos en los destinos de la tropa, dado que estadísticamente se conoce la existencia de los «positivos falsos», es decir, elecciones aparentemente correctas pero realmente erróneas, sería conveniente contemplar la posibilidad de reasignación de puestos de trabajo cuando el rendimiento sea notoriamente bajo, aunque las restantes cualidades evaluadas sean norma-



les. Estos cambios, poco importantes en cantidad, es previsible que se compensen con los igualmente posibles «negativos falsos». En conjunto, consideramos que no llegarían a un 3%, permitiendo, a priori, contemplar la posibilidad de permutas dentro de la misma unidad táctica o logística y administrativa. Lo mismo podríamos pensar para las probables pérdidas de idoneidad o de disponibilidad, considerando entre estas últimas los apoyos concedidos para el perfeccionamiento profesional, cultural etc, cuando se estime conveniente para la institución.

Tratándose de los mandos, estos casos están ya contemplados. Todo es perfectible, pero por el número más reducido de miembros y su formación más dilatada y costosa, el tratamiento será necesariamente distinto.

#### **POSIBLE SECUENCIA**

De todo lo anterior y, con ánimo de estimular a quien corresponda con unas cuantas ideas, podría concluirse básicamente:

- La oferta de plazas debe permitir efectuar, con la mayor amplitud posible la selección, orientación y clasificación.

- La institución debe conocer previamente los perfiles convenientes para cada puesto y obtener los de cada individuo. En combinación con lo dicho en el párrafo anterior, la oferta no debe ser de plazas muy concretas. Es preferible ofrecer vacantes en una gran unidad que en cada una de sus pequeñas unidades ya que facilitará obtener mayores rendimientos y satisfacción.

- Dar a conocer a cada individuo los datos acumulados sobre su personalidad y aptitudes, así como de las evaluaciones de su labor que le hayan sido efectuadas. Atenderlo siempre que lo requiera. Orientarlo cuando lo solicite o se considere oportuno.

- El individuo debe buscar permanentemente conocerse y saber dónde será mejor su rendimiento, para bien de la institución, pero sobre todo de sí mismo.

### **EN LA INSTITUCIÓN MILITAR ES PRECISO QUE, ADEMÁS, SUS MIEMBROS SE SIENTAN PLENAMENTE IDENTIFICADOS CON SU PAPEL, CON SU MISIÓN**

- Actualizar permanentemente los perfiles profesionales como única forma de facilitar la puesta en marcha, en el menor tiempo, de una movilización eficaz.

- Atender, sin escatimar esfuerzos, el bienestar moral y material de los componentes de las Fuerzas Armadas, en paralelo al de la sociedad de que forman parte.

- Aprovechar todo aquello que sirva o pueda servir para establecer vínculos entre la población y sus Ejércitos, para lograr la mayor compenetración, cariño y orgullo recíprocos.

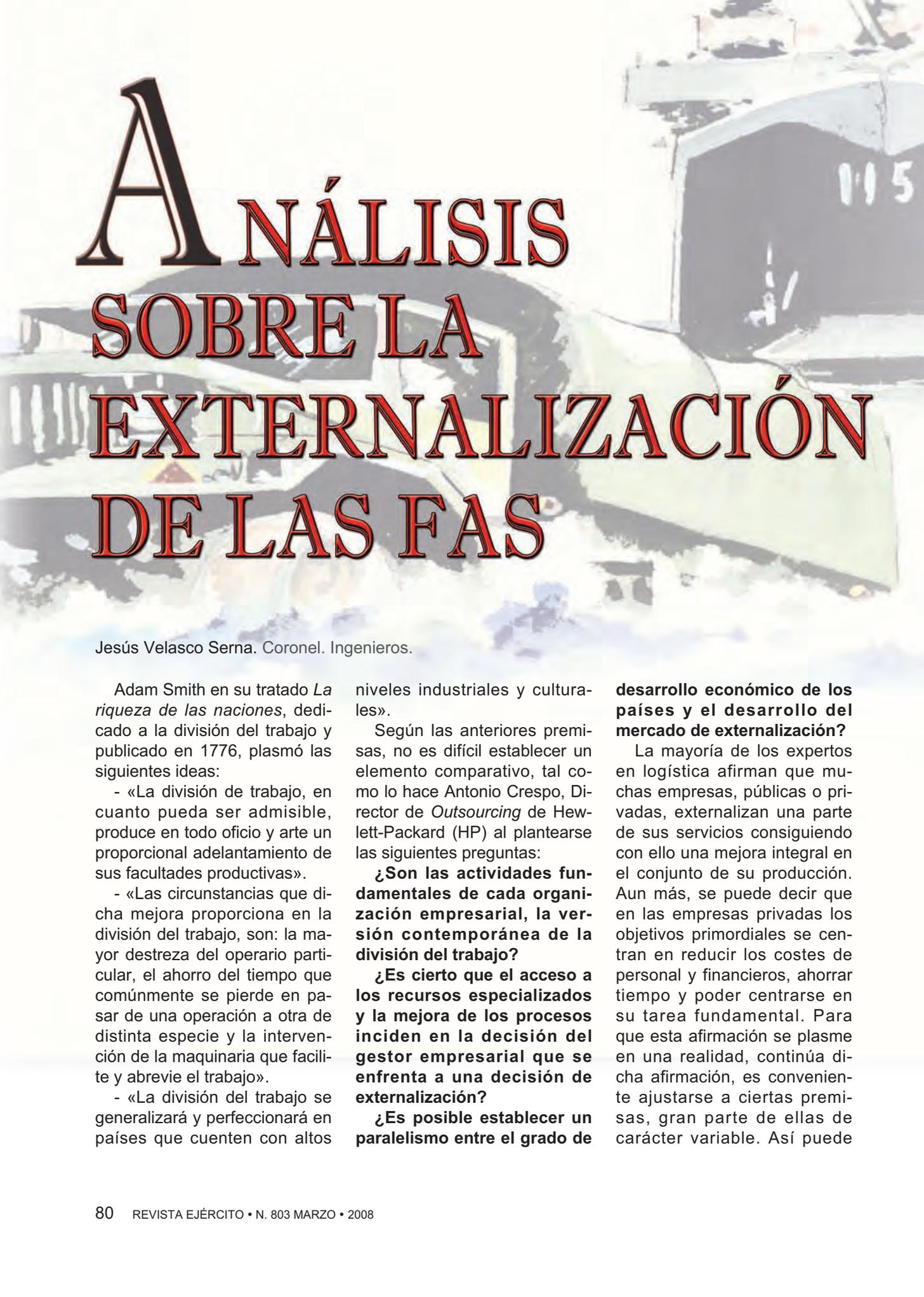
- Determinar en qué momen-

tos puede ser conveniente el cambio de unos puestos o destinos a otros por razones de edad, pérdida de aptitudes, etc.

- Y todo aquello que en el desarrollo de estos trabajos irá surgiendo en cadena. Los esfuerzos dirigidos hacia el personal siempre constituyen la mayor gratificación que puede sentir un verdadero militar.

Por último, creo conveniente hacer referencia a una visita efectuada, por motivos particulares, al Batallón de Cazadores de Montaña del Regimiento Galicia, de guarnición en el cuartel La Victoria, de Jaca. No solo resulta reconfortante, saber que su grado de cobertura es aceptable, permitiendo que, de hecho, desempeñe numerosas misiones de paz; sino, desde el punto de vista que nos ocupa, comprobar el ambiente de disciplina y eficacia que reina allí, y en la mirada de la tropa a la que tuve oportunidad de tratar brevemente, la satisfacción por su misión y especialidad, y el orgullo de pertenencia a la unidad.

Si pensamos que son voluntarios, que se encuentran, en la mayoría de los casos, fuera del lugar de residencia familiar, que las posibilidades de encontrar otro trabajo remunerado en el ámbito civil son muy pequeñas, que su vida y servicio se desarrollan, habitualmente, en un medio hostil, creo que no es descabellado pensar que el determinante de esa satisfacción no son solo las condiciones materiales, la oferta de molicie o pluriempleo, sino, más bien, las aptitudes, el afán de superación de dificultades, el espíritu de equipo, etc. ■



# ANÁLISIS SOBRE LA EXTERNALIZACIÓN DE LAS FAS

Jesús Velasco Serna. Coronel. Ingenieros.

Adam Smith en su tratado *La riqueza de las naciones*, dedicado a la división del trabajo y publicado en 1776, plasmó las siguientes ideas:

- «La división de trabajo, en cuanto pueda ser admisible, produce en todo oficio y arte un proporcional adelantamiento de sus facultades productivas».

- «Las circunstancias que dicha mejora proporciona en la división del trabajo, son: la mayor destreza del operario particular, el ahorro del tiempo que comúnmente se pierde en pasar de una operación a otra de distinta especie y la intervención de la maquinaria que facilita y abrevia el trabajo».

- «La división del trabajo se generalizará y perfeccionará en países que cuenten con altos

niveles industriales y culturales».

Según las anteriores premisas, no es difícil establecer un elemento comparativo, tal como lo hace Antonio Crespo, Director de *Outsourcing* de Hewlett-Packard (HP) al plantearse las siguientes preguntas:

**¿Son las actividades fundamentales de cada organización empresarial, la versión contemporánea de la división del trabajo?**

**¿Es cierto que el acceso a los recursos especializados y la mejora de los procesos inciden en la decisión del gestor empresarial que se enfrenta a una decisión de externalización?**

**¿Es posible establecer un paralelismo entre el grado de**

**desarrollo económico de los países y el desarrollo del mercado de externalización?**

La mayoría de los expertos en logística afirman que muchas empresas, públicas o privadas, externalizan una parte de sus servicios consiguiendo con ello una mejora integral en el conjunto de su producción. Aun más, se puede decir que en las empresas privadas los objetivos primordiales se centran en reducir los costes de personal y financieros, ahorrar tiempo y poder centrarse en su tarea fundamental. Para que esta afirmación se plasme en una realidad, continúa dicha afirmación, es conveniente ajustarse a ciertas premisas, gran parte de ellas de carácter variable. Así puede

**La mayoría de los expertos en logística afirman que muchas empresas, públicas o privadas, externalizan una parte de sus servicios consiguiendo con ello una mejora integral en el conjunto de su producción**

entenderse que la presión competitiva, la globalización, ciertas tendencias económicas y el progreso tecnológico se encuentran entre las razones que explican la tendencia a dirigir hacia terceros (*tercerización*) la logística empresarial con el fin de mantener el nivel de innovación tecnológica y poder reducir los costes variables.

Es intención de este artículo dar a conocer, de manera general, algunos aspectos que aparecerán en el proceso de asimilación de la externalización (*outsourcing*) por parte de una gran institución, como las FAS, ante el reto que ofertan las empresas civiles. Por su especificidad se tendrán que tener en cuenta ciertos condicionantes en sus fases de estudio, planeamiento, contratación y control.

Los inicios de la externalización en las FAS, sin un claro plan director que elaborara los factores conceptuales, se realizaron con cierta timidez en algunos sectores secundarios como ciertos servicios de consultoría, alimentación o limpieza. Este proceso empezó a calar en la mentalidad de algunos miembros de las FAS. Su progresiva implantación, y una más que viable ampliación a gran parte de las actividades logísticas, nos permite realizar ciertas reflexiones para trasladar los beneficios e inconvenientes que podrían producir un proceso de esta magnitud.

En nuestras FAS, las primeras experiencias en la externalización se vieron negativamente afectadas por la novedad y la escasa experiencia, junto con la idea, que aún perdura, de que los ejércitos deben ser autónomos para atender a todas sus necesidades. Una parte de la crítica, excesivamente negativa, no valoró adecuadamente el esfuerzo que, sobre todo en ambientes exteriores, estaban realizando tanto ciertas empresas civiles, individualmente o como UTE, como nuestras propias FAS; pero, en cambio, trasladó a una gran parte de los miembros de las FAS una imagen impregnada por la ineficacia y la inseguridad.

Otra parte de la crítica, al considerar imparable el proceso de la externalización, mataba que nunca se debía de obviar el llamado *insourcing*, entendiendo como tal el uso consciente y planificado del recurso interno que poseen la FAS, potenciando la idea de que es muy fácil y cómodo buscar fuera lo que se tiene dentro, de forma que en el momento de requerir la ayuda de un experto se ignoran los recursos con los que la empresa cuenta, tal vez por la misma razón milenaria que evitó que Jesús de Nazareth fuese profeta en su tierra. Esta opción plantea siempre la siguiente pregunta: ¿Cuánto dinero ahorraría la empresa, si propiciara el uso de la externalización como herramienta de gestión?

## ANÁLISIS

Un sencillo estudio de la externalización nos debe llevar a las siguientes interrogantes: ¿Por qué se debe externalizar? ¿Cuáles son los límites de la externalización? ¿Qué problemas plantea?

Sin olvidar que «la externalización no es en sí una ventaja» y ahondando en la primera interrogante, puede indicarse que algunas de las razones que animaron a imponer este proceso en nuestras FAS, fueron de carácter estructural. La integración en el selecto mundo de los ejércitos profesionales coincidió con una inesperada carencia de personal en los niveles inferiores del estamento militar. La reacción a dicho problema, mediante la mejora de los recursos materiales, no redujo sustancialmente dicha carencia.

Según los Observatorios de Materiales, solo mediante una inversión en estos campos se podría reducir la brecha tecnológica, por lo que a la carencia de personal como una de las causas que animaba a la externalización, se añadía la necesidad de ahorrar costes para asumir las inversiones necesarias en personal y material para afrontar y aplicar nuevas tecnologías. Dentro de este proceso se produjo un intercambio de opiniones entre las empresas civiles interesadas en prestar los servicios y ciertos organismos logísticos militares concededores de dichas soluciones y de la expe-

riencia de otros ejércitos aliados. Estas empresas civiles transmitían, con cierta alegría, los grandes beneficios que podían aportar a las FAS, beneficios que se resumían en lo que se dio por llamar los diez mandamientos de la externalización:

- Reducción de costes.
- Conversión de costes fijos en variables.
- Optimización de los recursos por aportar valor añadido.
- Flexibilidad operativa.
- Rápida adaptación a las tendencias del mercado.
- Mejora en la calidad del servicio.
- Reducción de las estructuras y *stocks* internos.

- Aprovechamiento de las mejoras tecnológicas.

- Mayor cobertura geográfica.
- Aprovechamiento de las sinergias.

A ello habría que añadir ciertos beneficios indirectos que en algunos foros se han denominado de forma enfática como **la posibilidad de integrar al tejido industrial en la defensa nacional**.

No es difícil adivinar que algunas de las premisas, indicadas anteriormente, corresponden a procesos que se han de implantar en cualquier empresa civil que busque una mejora cualitativa. De cualquier forma en las FAS, la externalización

basada casi exclusivamente en un eventual ahorro en el coste de la mano de obra, no solo lleva a una solución de corto recorrido, sino que suele conducir de una forma mayoritaria al fracaso. Por el contrario, la decisión de emprender dicho proceso debe tener como uno de los pilares el conocimiento y la especialización del proveedor potencial y, por ello, basarse en su eficiencia.

A estos aspectos hay que añadir un punto fundamental para las FAS, dado su carácter operacional, como es la flexibilidad operativa. Este elemento se debe considerar de tal importancia que cualquier problema sobre esta, repercutirá directamente en la necesaria reducción de la carga logística, la movilidad y el abastecimiento de las unidades. Como ejemplo, para este último comentario, podemos decir que las condiciones que se valoran en el equipo del soldado del futuro, en cualquier prototipo de los ejércitos aliados, están condicionadas por el peso y volumen del mismo. Si a eso añadimos la necesidad de que se le aporten los recursos necesarios en tiempo y lugar (**oportunidad de los recursos unida a la predicción de la demanda**), para poder seguir combatiendo, nos hace comprender la vital importancia de la correcta coordinación entre las empresas de servicios que colaboran en la externalización y las FAS. Según lo anterior, podemos redefinir como objetivos de las FAS para adoptar en un proceso de externalización, los siguientes:

Adam Smith



- Reducción y control de los costes operativos.

- Liberación de recursos internos para otros propósitos y posibilidad de contar con recursos que no están disponibles internamente.

- Transformación de costos fijos en variables.

- Ahorro de inversiones de capital.

- Enfoque en las actividades clave.

- Mejora de la capacidad de respuesta.

- Mejor acceso a las nuevas tecnologías, habilidades y conocimientos.

- Creación de un colchón alternativo a nuestras capacidades.

- Óptimo aprovechamiento de nuestras capacidades internas (*insourcing*).

- Compartir riesgos (*co-sourcing*).

Al llegar a este punto nos vemos obligados a plantear la siguiente interrogante: **¿Cuándo se sabe que el proceso de externalización está consiguiendo los beneficios que se persiguen?** Para ello es obligado establecer los consiguientes elementos de control que, contando con los elementos de gestión de la cadena de suministros, permitan, mediante la métrica adecuada de monitorización del servicio, conocer en todo momento la calidad del proceso. **No debe olvidarse que solo se puede conocer y mejorar, aquello que se puede medir.**

Dentro de este aspecto es necesario indicar cuáles serían los principales pilares que plantea el

proceso de externalización en las FAS y que resumimos en:

- Establecer previamente los objetivos de personal, económicos y tecnológicos que se persiguen. A ello hay que añadir que el personal que quedara liberado de sus cometidos, podría sentir cierta reticencia ante la incertidumbre sobre su futuro, generando gastos ocultos debido al bajo rendimiento provocado por su desmotivación, gastos incrementados por el contagio que suscitaría en otros miembros de las FAS. Por su parte los objetivos económicos irían dirigidos a la reducción y contención del gasto sin olvidar la competitividad. En cuanto a los objetivos tecnológicos nacerían de liberar recur-

**El proceso de externalización en las empresas civiles en Europa occidental, se está acercando al 35% de los niveles sobre el total de su logística, siendo este proceso progresivo, fundamentalmente en los sectores de transporte y almacenamiento**

tos para dedicarlos a otras funciones fundamentales, así como a su mejora tecnológica.

- Estudio de los riesgos que la interrogante ¿se está en condiciones de externalizar?, acompañan inevitablemente a dicho proceso y que podrían repercutir en las actividades fundamentales de la institución (*core business*). Estos riesgos pueden resumirse en: pérdida

de control, del conocimiento y experiencia internos; problemas de seguridad; dependencia del proveedor; distancia física con las fuentes de la externalización (*outsourcing*); carencia de una base adecuada de proveedores; política tradicional de no contratación de terceros; reacciones del personal, y sensación de privatización del conflicto bélico.

- Establecer en dichos procesos una clara prioridad de la calidad del servicio sobre el coste financiero.

- Estudio meticuloso de las sinergias de costes provocadas tanto por la gestión de la externalización, como por la deficiente prestación del servicio. Cuestión esta última que no suele contestarse con una posible penalización.

- Creación de un órgano de licitación para conseguir los mejores proveedores según su experiencia en procesos similares; capacidad de infraestructura, tecnológica y financiera; niveles de servicio; costes, y objetivos comunes.

- Flexibilidad en la contratación, que permita, una vez iniciado el proceso, ampliaciones o reducciones del servicio en ciertos sectores al comprobar que se ven afectadas ciertas actividades fundamentales. Es necesario indicar que la posibilidad de que se rescinda el contrato acarreará servicios más caros, aunque dicha posibilidad no debe nunca obviarse.

- Creación de un mecanismo de control para asegurar los objetivos planteados con personal dedicado a gestionar la

relación contractual y supervisar la provisión de servicios.

- Continua evaluación del proceso que permita un replanteamiento si no coinciden los objetivos con los servicios prestados. La previa detección de cualquier divergencia (mediante elementos como el *benchmarking* periódico) permitirá concretar con el proveedor de servicios los resultados de la evaluación para efectuar rápidas correcciones o ampliaciones a otros servicios y, como último recurso, la denuncia del contrato. En este último caso

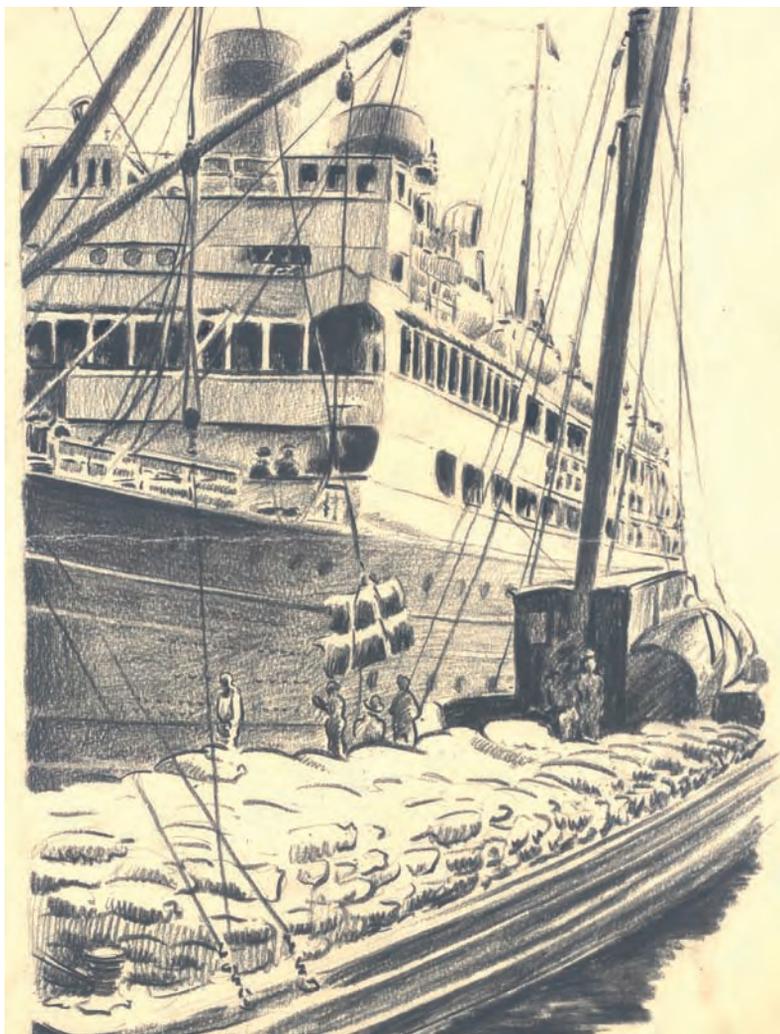
hay que tener preestablecido un traspaso paulatino y sin cortes bruscos a proveedores alternativos.

El segundo punto a tratar nos lleva a preguntarnos ¿qué límites tiene el proceso de la externalización? Si tomamos como ejemplo a las empresas civiles, estas están adoptando la premisa de que su actividad se tiene que centrar en su objetivo fundamental (*core business*) dejando el conjunto de las demás actividades, no fundamentales, en manos de otras empresas de eficacia demos-

trada, ya que no se puede ser especialista de primer nivel en todas las actividades que cualquier empresa realiza y, por tanto, hay que acudir al mejor proveedor para ello.

De esta misma opinión es Antonio Crespo, director de Outsourcing de HP Servicios, al indicar que la externalización es una herramienta de gestión empresarial para la creación de valor. Permite centrarse en las áreas críticas del negocio, mejorando simultáneamente la eficiencia, calidad, coste y tiempo de respuesta a las necesidades de la empresa determinadas como no críticas. Además indica que la definición de las áreas críticas debe hacerse al máximo nivel de la organización. Si en las empresas privadas, los límites de las subcontrataciones han aumentado conforme veían posibilidades de reducir los costes, en una institución como las FAS, en la que intervienen otras variables, estos límites hay que marcarlos con cierta claridad pero sin la rigidez que poseen los estamentos públicos. El primer punto para establecer los límites, será delimitar las **actividades fundamentales** y buscar proveedores para las llamadas **actividades no fundamentales**.

Conociendo que el proceso de externalización en las empresas civiles en Europa occidental, se está acercando al 35% de los niveles sobre el total de su logística, siendo este proceso progresivo, fundamentalmente en los sectores de transporte y almacenamiento: ¿es equiparable este proceso con el de las Fuerzas Armadas? Sabemos, por la expe-



riencia obtenida en las misiones exteriores, que en países con un gran desarrollo tecnológico y militar la empresa civil ha asumido hasta el 90% del apoyo logístico y, con más o menos éxito, estas empresas civiles han conseguido coordinarse con organismos similares civiles y militares. Según lo indicado anteriormente, el primer estudio conceptual sobre los límites deberá basarse en los siguientes principios:

- Flexibilidad. Que permita, de no conseguirse los objetivos previstos, volver al sistema primitivo así como ampliar o reducir el sector así contratado. Es lo definido como flexibilidad en el cambio de operador logístico.

- Seguridad y confidencialidad. El sector externalizado ha de poder controlarse en profundidad.

- Interoperatividad. Debe permitir una correcta coordinación y enlace con empresas civiles de los ejércitos aliados, por lo que la externalización debe seguir un proceso similar a la de los países aliados.

- Definición. Debe establecer con claridad los límites tácticos del apoyo. Este apartado es de tal importancia que puede retrotraer la contratación a la posición primitiva, y se ha de delimitar el ámbito geográfico del apoyo.

- Fiabilidad. Tanto en plazos como en la correcta recepción de los materiales.

Por último y como resumen de lo dicho anteriormente sobre los problemas que un proceso de externalización puede crear en las FAS (algunos de los cuales se han indicado ante-

riormente), estos se pueden plantear en una doble versión. De una parte, como consecuencia intrínseca de este proceso, y de otra, los problemas que podría ocasionar una inadecuada elección del operador logístico.

De una forma somera, los principales problemas nacerían de una supuesta pérdida de control del proceso, lo que en una institución como las FAS puede ser primordial. Al punto anterior habría que añadir que cualquier proceso de contratación genera una dependencia del proveedor y distancia física con las fuentes de la externalización. Otro de los inconvenientes, anteriormente indicado, es la carencia de una base adecuada de proveedores, al que hay que añadir, por último, la retención del personal afectado por este tipo de cambios, y la reestructuración y reubicación de los recursos humanos y materiales afectados.

En cuanto a la elección de la empresa suministradora de servicios, los esfuerzos se podrían concentrar en asegurar la solvencia técnica y la solvencia empresarial. En cuanto a lo primero, la empresa que asume la externalización debe evaluar sus recursos humanos, inmobiliarios (tipo, distribución, etc), medios de transporte y capacidad de organización. Y por último, en cuanto a la solvencia empresarial, son importantes los puntos referidos a su posible trayectoria histórica donde se integrarían las referencias y evaluaciones de otros clientes, su posible integración en una red multinacional, su situación económica financiera y su

concentración de riesgo comercial.

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- *Decálogo sobre la externalización*, Departamento del Servicio de Externalización de PRO-Fit Gestión Informática, SA.
- «El costo oculto del outsourcing». *Gestión*. Vol 1, N° 2, marzo-abril de 1996. pp. 116 a 123.
- «Outsourcing». Aportado por José Antonio Romero. Administración de Empresas Universidad Rafael Bellosillo Chacín. Maracaibo-Venezuela.
- Documento *Campo de batalla futuro*. Estado Mayor del Ejército.
- Documentos sobre externalización del Programa de Innovación Logística (programa PILOT).
- Documentos sobre externalización del I Punto de Encuentro en Logística de Apoyo. Valencia 23 de junio del 2005, desarrollado por la Asociación para el Desarrollo de la Logística en colaboración con el MLOG-OP.
- Smith, Adam. *La riqueza de las naciones*.
- «Tendencias globales en logística y en la gestión de la cadena de suministro». *Logismarquet*. 7 de febrero de 2003.
- «Síntesis y comentarios sobre la revisión estratégica de la Defensa». *Revista de Defensa*.
- Laguna San Quirico, Francisco. «La Externalización de los Servicios en los Ejércitos». *Ejército*. N° 731, enero-febrero 2002.
- Marques Insa, José Luis. «Externalización: ¿Hay un límite?» *Expansión*. ■

# La Batalla de Chancellorsville: Una genialidad del arte militar

José Enrique López Jiménez. Comandante. Ingenieros.

Durante la guerra civil de los Estados Unidos (1861-1865) tuvo lugar una serie de enfrentamientos, de entre los cuales, el más famoso y conocido posiblemente sea el de Gettysburg. Sin embargo, hubo otro cuyo estudio y análisis nos permitirá comprender por qué el nombre de Robert E. Lee está escrito con letras de oro entre las grandes figuras de la Historia Militar: la batalla de Chancellorsville.

Robert E. Lee se graduó en la academia militar de West Point como oficial de Ingenieros en 1829, a la edad de 22 años. Participó en la guerra contra Méjico y llegó a dirigir la mencionada academia en 1852. Cuando estalló la guerra civil, el presidente Lincoln le ofreció el mando del Ejército de la Unión, pero él cambió su lealtad a los Estados Unidos por el amor a su Estado de nacimiento: Virginia. Nombrado inicialmente asesor militar del presidente de la Confederación sureña, Jefferson Davis, se le entregó el mando del Ejército

Confederado del Norte de Virginia (ECNV) en mayo de 1862, cuando el general Johnston fue herido en la batalla de los Siete Pinos.

General Hooker



El Ejército de la Unión al que debía enfrentarse Lee, era el Ejército del Potomac. Su derrota a finales de 1862 en la batalla de Fredericksburg provocó la destitución de su general al mando, Burnside, y el nombramiento para su sustitución del

general de división George Joe Hooker conocido como Joe «el Combativo» (*Fighting Joe*). Hooker también se había graduado en West Point en 1837 como oficial de Artillería y también había participado en la guerra contra Méjico. Tenía fama de pendenciero y mujeriego. Tras las derrotas sufridas por el Norte en los últimos enfrentamientos con los confederados, no cesaba de criticar a sus superiores (lo que le granjeó numerosos enemigos) y de promocionarse en el entorno del presidente Lincoln. Hooker se encontró con un Ejército completamente desmoralizado, con numerosas desertiones y hastiado de la marcha de la guerra. Para elevar la moral de sus hombres tomó una serie de medidas que dieron buen resultado: autorizó permisos, elevó la ración de la tropa, creó distintivos para las unidades, lo que hizo resurgir el espíritu de cuerpo, e incluso permitió que un grupo de meretrices recorrieran los campamentos de la Unión y ofre-

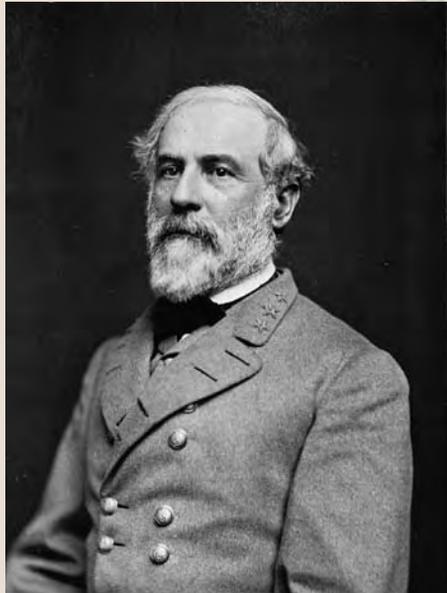
cieran sus «servicios» a los soldados.

En abril de 1863, las tropas de Lee se encontraban en las alturas de Marye's Height próximas a Fredericksburg dominando el río Rappahannock. Sus tropas se componían de unos 65.000 hombres mientras que el Ejército del Potomac contaba con cerca de 140.000. Este estaba situado en la orilla opuesta del mencionado río, al este de Fredericksburg. Evidentemente la desproporción era enorme por lo que Lee solo podía retirarse hacia el Sur o defenderse de un ataque federal, aprovechando su posición en el terreno inicialmente más ventajosa. Hooker tenía que pasar a la ofensiva si quería derrotar a Lee. Recibía presiones desde Washington tanto del Gobierno como de la prensa sensacionalista, cansados de la ineficacia mostrada por muchos generales de la Unión y de la falta de resultados para acabar pronto con la rebelión.

El plan que concibió Hooker era sencillo, pero a la vez ambicioso y brillante. Consistía básicamente en dividir su Ejército en dos partes, una de ellas, 40.000 hombres al mando del general Sedgwick, cruzaría el río Rappahanock en barcazas y sobre pontones instalados por los ingenieros federales al sur Fredericksburg, para presionar a los confederados, pero sin realizar un ataque en firme sobre las posiciones enemigas. Con ello pretendía engañar a Lee y hacerle creer que el esfuerzo

principal del ataque se estaba produciendo en ese lugar. La otra parte del Ejército, unos 100.000 hombres, flanquearía por el Norte a las tropas sureñas y, mediante un movimiento envolvente, se situaría en la

General Robert E. Lee



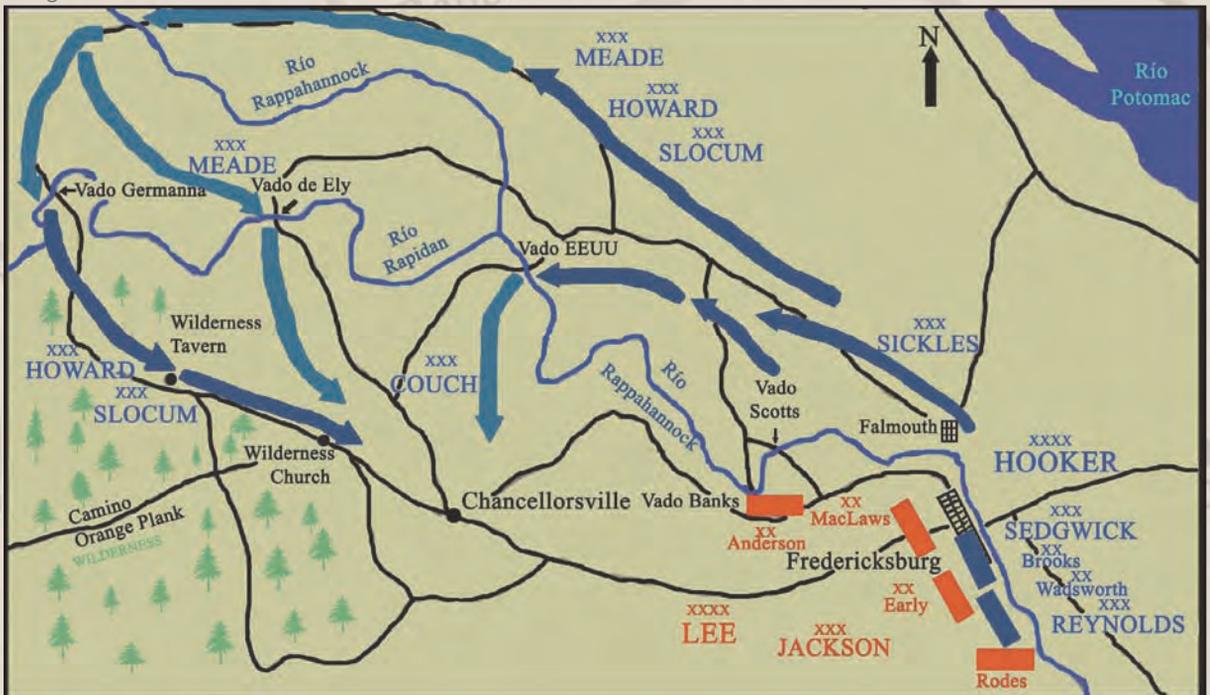
retaguardia del ECVN tras atravesar los vados Germana, Ely y EE UU (Imagen 1). El secreto de este movimiento debía ser total para obtener la sorpresa (algo que se consiguió, reteniendo incluso en sus casas a los lugareños con el fin de evitar que algún simpatizante del Sur pudiera alertar a Lee), y poder cerrar así la pinza sobre las tropas de la Confederación. Si el plan de Hooker tenía éxito, el final de la causa confederada y de la guerra podía estar cerca.

El 27 de abril de 1863, Sedgwick cruzaba el Rappahanock y tomaba posiciones en la orilla opuesta, pero sin cargar sobre las posiciones rebeldes. Al mismo tiempo, Hooker iniciaba su

movimiento de flanqueo sin que Lee sospechara nada. Sin embargo, la caballería confederada del general J.E.B. Stuart divisó al día siguiente las primeras tropas de la Unión y este general comprendió lo que estaba ocurriendo. Esta noticia no la recibió Lee hasta el día 29, cuando la situación empezaba a ser preocupante. El día 30, las tropas federales cruzaron los vados señalados anteriormente para adentrarse en la zona menos frondosa de los bosques de Wildernees y dirigirse hacia Chancellorsville, a 25 kilómetros al oeste de Fredericksburg. La pinza sobre el ECVN se estaba cerrando: Lee había caído en las redes de Hooker.

Para proteger su retaguardia del ataque federal, el general confederado trasladó hacia el Oeste la división de Anderson (alrededor de 7.000 hombres) y cuando la vanguardia del Ejército de Hooker se encontró con ellos y recibieron las primeras descargas de fusilería, hizo creer al general norteño, cuyos soldados tenían limitada la visibilidad debido a la arboleda boscosa de Wildernees, que se enfrentaba a unas tropas de mayor entidad por lo que decidió detenerse y tomar posiciones en Chancellorsville para reorganizar su ataque. A pesar de este contratiempo, la posición de Hooker era inmejorable: seguía teniendo atrapado a Lee entre su Ejército y el de Sedgwick, por lo que el final del Ejército rebelde sólo era cuestión de tiempo.

Imagen 1



La situación de Lee comenzaba a ser desesperada. Su pequeño Ejército de 65.000 hombres podía ser destruido en cuestión de días y el camino hacia Richmond, la capital de los Estados Confederados, quedaría despejado. Ante estos acontecimientos, la lógica imponía una retirada escalonada hacia el Sur. Posiblemente para cualquier general, lo normal habría sido buscar una zona predominante del terreno donde reorganizar sus tropas y protegerse de una ataque enemigo. Pero la lógica no formaba parte del vocabulario de Lee, y tras reunirse con el que hasta ese momento era su mejor general, Thomas Jackson, al calor de una hoguera durante una noche que forma ya parte de la leyenda norteamericana, Lee decidió contraatacar. Para ello dividió a su Ejército en tres grupos (Imagen 2): una

división al mando del general Early (11.000 soldados) permanecería en las alturas de Marye's Height para enfrentarse a Sedgwick en caso de que este decidiera atacar; otra gran unidad (algo más de 10.000 hombres) bajo las órdenes del general MacLaws, se uniría a Anderson para enfrentarse a las tropas federales que iban desplegando en las proximidades de Chancellorsville; y un cuerpo de ejército dirigido por el general Jackson, el resto de las tropas confederadas hasta completar los 65.000, haría lo que se podría denominar un «contraenvolvimiento», es decir, flanquearían al enemigo que les estaba haciendo el movimiento envolvente inicial y buscarían la retaguardia de Hooker.

El otro gran protagonista de esta historia es el general Thomas Jonathan «Stonewall»

(Muro de piedra) Jackson. Este apodo se lo había ganado en la primera batalla de Bull Run (1861) cuando el general sureño Bee se dirigió a sus hombres, que empezaban a flaquear, diciendo: «¡Mirad ahí, Jackson resiste igual que un muro de piedra!» Graduado en West Point en 1846, estuvo en el asalto a Chapultepec durante la guerra contra Méjico, al estallar la guerra civil era profesor en el Instituto Militar de Virginia. Hombre profundamente cristiano, alguien dijo de él que vivía según el Nuevo Testamento y luchaba según el Antiguo.

Para realizar su misión, Jackson debía dirigirse hacia el Sudeste y luego hacia el Norte, atravesando la parte más frondosa y espesa de los bosques de Wilderness, llevando protegido su flanco derecho por la caballería de J.E.B Stuart. Para

el Ejército del Norte era impensable que un número importante de personas pudiera atravesar esa zona del Wilderness, mucho menos todo un cuerpo de ejército desplegado, por lo que ese flanco estaba desprotegido. Pero Jackson contaba entre sus soldados con algunos hombres que vivían y cazaban en el Wilderness y que conocían algunos senderos y estrechos caminos por los que podían atravesar el bosque, moviéndose casi en fila en algunos tramos.

Al amanecer del 2 de mayo de 1863, Jackson iniciaba su marcha, mítica en la Historia del Ejército de los Estados Unidos. Llegó a Wilderness Tavern aproximadamente a las cinco de la tarde y, sin ser sorprendido, desplegó a sus hombres en los límites del bosque. Mientras tanto, Anderson y MacLaws habían pedido a sus soldados

que encendieran numerosas hogueras e hicieran mucho ruido para hacer creer al enemigo que se estaban enfrentando a casi todo el Ejército Confederado.

Una hora después de llegar a su destino, Jackson ya tenía desplegada su unidad en cuña inversa. Al Norte, la división de Rodes, a la derecha de esta, la de Colston y centrada en la retaguardia, la del general A. P. Hill.

Al llegar a este punto, hemos de pedir al lector que trate de imaginar lo que estaba ocurriendo. La retaguardia del Ejército de Hooker estaba constituida por los 15.000 soldados del XI Cuerpo Federal del general Howard. Estos soldados, confiados en que se encontraban lejos del combate, estaban totalmente relajados, algunos comenzando a cenar, otros descansando sin la gue-

rrera del uniforme al calor de los fuegos de campamentos, algunos jugando a las cartas o leyendo la última correspondencia recibida de sus familias, y la mayoría de los fusiles en sus armeros. De pronto, el grito ensordecedor de más de 35.000 rebeldes avanzando surge a sus espaldas, acompañado del fuego de mosquetes. El pánico se apodera de los soldados federales y comienzan su huida hacia lo que constituye la vanguardia norteña, abandonando sus pertrechos y armas. Las escasas tropas que controlan sus nervios y se enfrentan a los rabiosos sureños, son enseguida abatidas.

Cuando los hombres de Howard alcanzan las primeras posiciones norteñas, el pánico se extiende, ya que creen que otro Ejército Confederado les está atacando. Cientos de soldados despavoridos confluyen en

Imagen 2

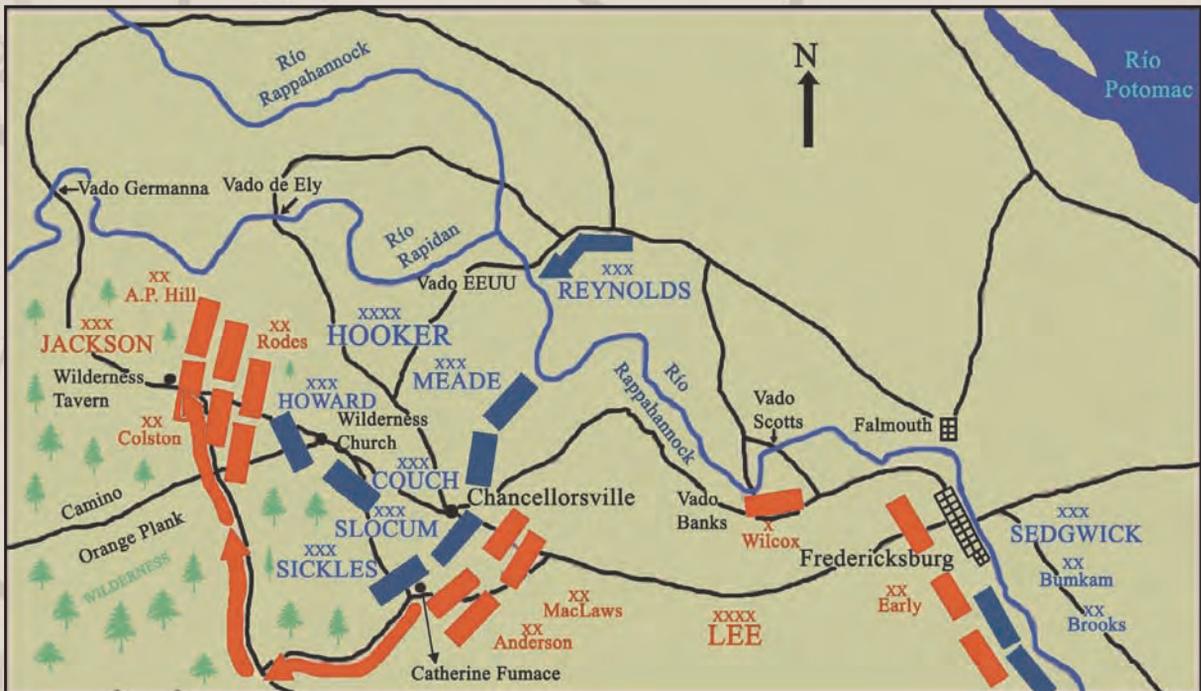
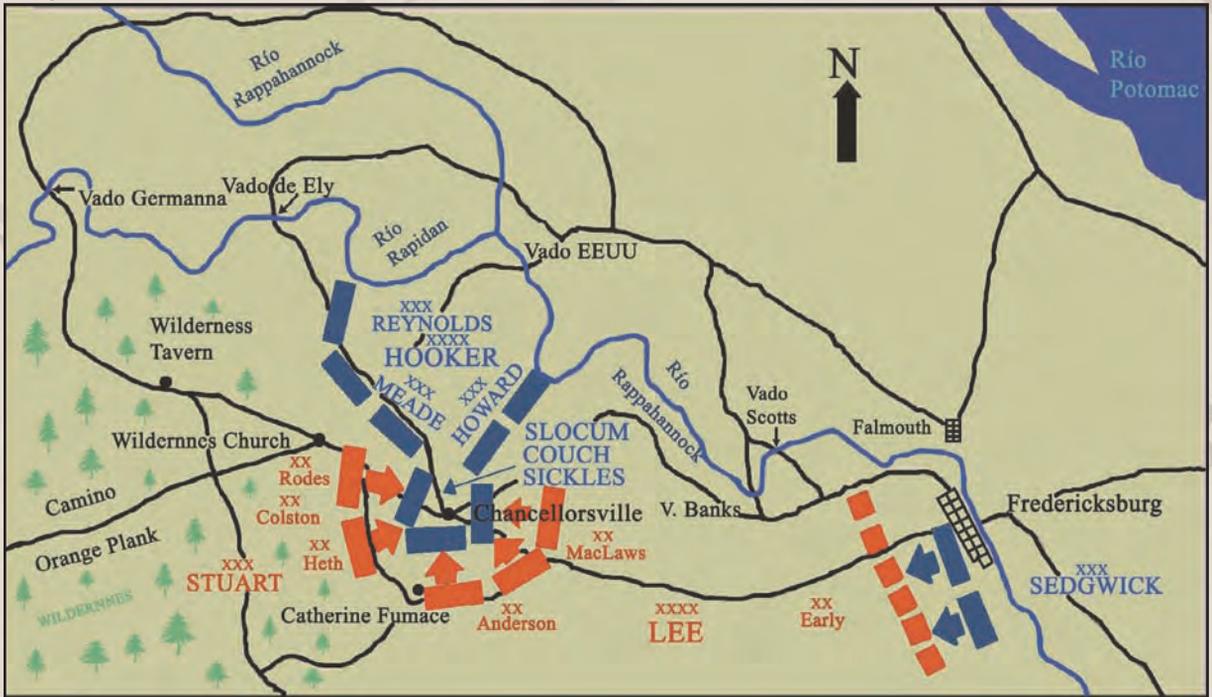


Imagen 3



Chancellorsville donde Hooker tiene su cuartel general. La pinza que se cierra ahora es la sufeña sobre las unidades del Norte.

No obstante, al caer la noche, la presión de Jackson sobre el Ejército unionista va disminuyendo. Los hombres están cansados y hay que darles un respiro. El material capturado a los soldados de la Unión está constituido por miles de fusiles, un número indeterminado de cañones, material de campamento y, sobre todo, miles de raciones para alimentar a los hambrientos confederados.

La mañana del 3 de mayo, Lee ordena un ataque total sobre el Ejército de Hooker. La artillería rebelde que no ha descansado su fuego sobre Chancellorsville, alcanza el cuartel general de Hooker y le hiere

de consideración. La única salida del jefe unionista si quiere conservar los restos de su Ejército y evitar su destrucción—lo que supondría el camino abierto hacia Washington para los confederados— es retirarse hacia el Norte y cruzar el vado EEUU (Imágenes 3 y 4).

Cuando Sedgwick tiene noticias de lo que está pasando, decide atacar las posiciones de Early que se retira ordenadamente hacia el Oeste para encontrarse con Lee. Pero Sedgwick, temiendo que entonces tendría que enfrentarse con todo el ECVN, prefiere desplazarse hacia el Sur para salvar su unidad. En ese momento la victoria de Lee es total.

Las bajas para la Unión se aproximaron a las 20.000, mientras que las confederadas no alcanzaron las 15.000. Hoo-

ker fue sustituido por el general Meade, que llevó a los federales a la victoria de Gettysburg en julio de ese mismo año.

Sin embargo, la alegría no fue completa para los confederados. La noche del 2 de mayo, cuando Jackson y sus ayudantes regresaban de comprobar la situación en el frente, un piquete sudista les confundió con la caballería federal, abrieron fuego sobre ellos e hirieron gravemente al valeroso general que murió ocho días más tarde.

Al igual que la maniobra de Aníbal en Cannas o la de Napoleón en Austerlitz, el movimiento envolvente ideado por Lee y magistralmente ejecutado por Jackson, forma ya parte de las genialidades del Arte de la Guerra que nunca dejan de asombrar a sus estudiosos. En los anales de la Historia Militar,

General Jackson

pocas veces un Ejército en inferioridad numérica y partiendo de posiciones tan desventajosas, ha podido derrotar a otro muy superior en número y con un despliegue dominante en el terreno. La victoria confederada bajo las órdenes de Robert E. Lee en la batalla de Chancellorsville fue una de ellas.

**BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES**

- Stackpole, Edward J.: *Chancellorsville: Lee's Greatest Battle*. Ed. Stackpole books. 1989.
- Sears, Stephen W.: *Chancellorsville*. Ed. Houghton Mifflin Books. 1996.
- Ayrault, Thodore Dodge: *The Campaign Of Chancellorsville*. Ed. Kessinger Publishing. 2004.
- Smith, Carl: *Chancellorsville 1863*. Ed. Osprey Publishing. 1998. ■

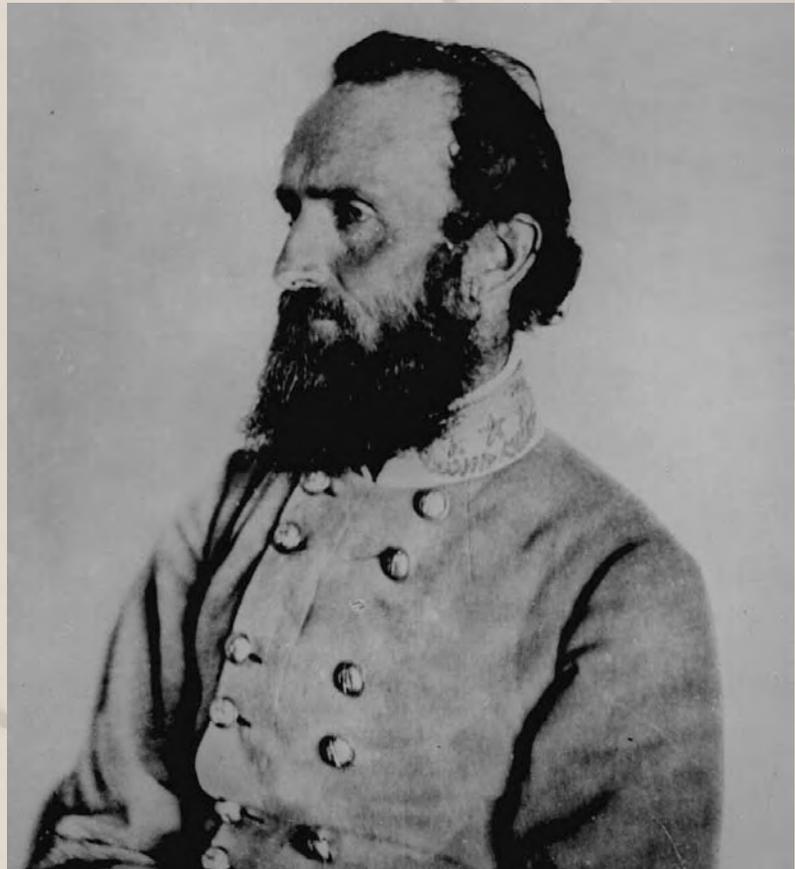
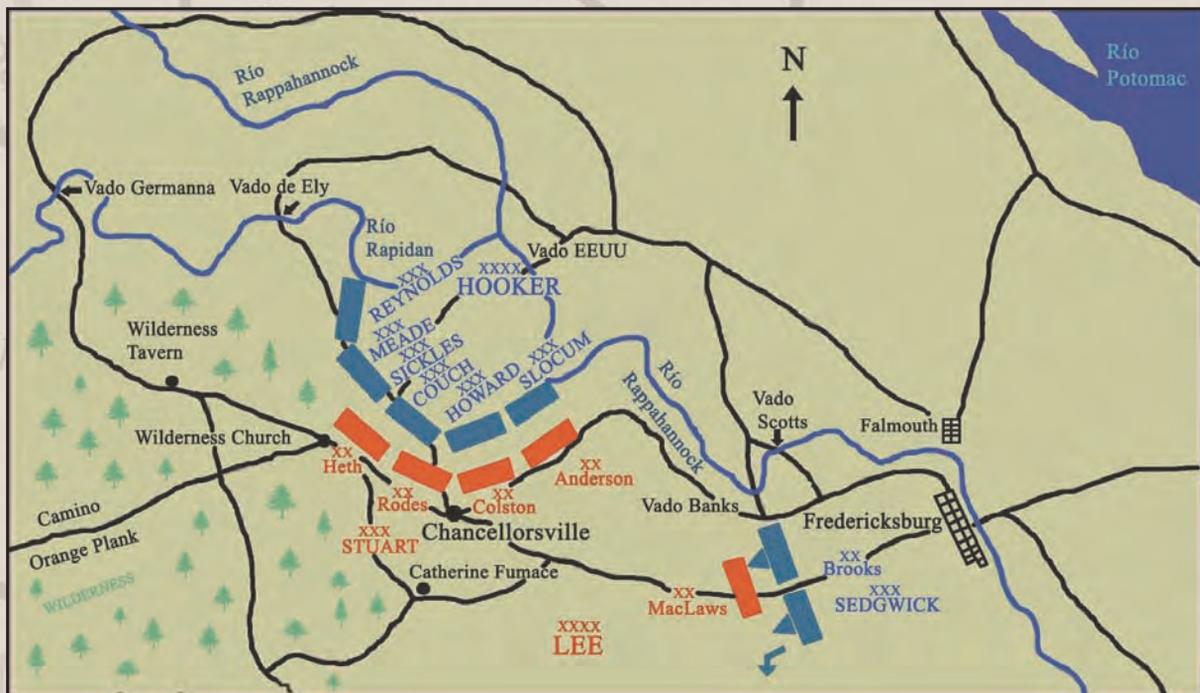


Imagen 4



# LAS GUERRAS CÁNTABRAS

## LOS GUERREROS INDOMABLES

José María Grande Urquijo. Coronel. Infantería. DEM.

«Cántabrum indoctum iuga ferre nostra» (El cántabro, no enseñado a llevar nuestro yugo).  
Horacio: *Carmina* II, 6,2.

### INTRODUCCIÓN

Se conocen como guerras cántabras las campañas realizadas entre los años 29 y 19 a C por

Roma contra la resistencia de cántabros y astures. La conquista romana de la Península Ibérica, iniciada a finales del siglo III a C, avanzó rá-





Mapa 2

pidamente después de la victoria de Escipión el Africano sobre Aníbal, en la batalla de Zama (202 a C), pero hasta finales del siglo I a C no llegó a las regiones norteñas.

Este capítulo, protagonizado por los pueblos más belicosos y temidos de todo el norte de España, es uno de los más olvidados de nuestra Historia. El mejor investigador histórico de estas guerras, el alemán Adolf Schulten, dice lo siguiente: «La guerra cántabro-astur tiene una importancia particular por ser la última fase de la resistencia heroica de las tribus íberas».

El resultado de nuestra Historia es la España de hoy, Historia que principia en el comienzo de los tiempos, se continúa en el Medievo y toma cuerpo en el Estado moderno. Pocas naciones en el mundo pueden presentar una Historia tan apasionante, dilatada y de tanta envergadura como España. Sin ella no podemos entender nuestro «yo». La nación que prescinde de su Historia, prescinde de su futuro. Aquellos pueblos, que son nuestro origen, comenzaron a construir la historia de un maravilloso país que, andando los tiempos, dio en llamarse España. Conocer su valor y heroísmo nos hará sentir orgullosos de nuestros antepasados.

## EL PUEBLO CÁNTABRO. VIDA Y COSTUMBRES

No se sabe exactamente el origen etimológico del término *cántabro*, aunque todo indica que procede de la raíz celta *cant*, que significa roca, y del sufijo *abr* también celta, que significa pueblo. De esto se deduce que el término cántabro vendría a significar «pueblo que habita las peñas» o «montañeses». Los cántabros habitaban la zona norte de la Península Ibérica, al Oeste estaban los astures, al Sur los vaceos y los vascones al Este (mapa 1).

El entonces territorio cántabro abarcaba la actual Cantabria<sup>1</sup> (excepto el sector más oriental), el este de Asturias, noroeste de León y norte de Palencia y Burgos; es decir, casi el doble de la actual Cantabria. El pueblo cántabro como tal es mencionado en la Historia en el siglo II a C, cuando se escribió que el río Iber (Ebro) nacía en el país de los cántabros. Eran tribus no unificadas, mezcla de celtas y población autóctona (mapa 2): orgenomescos, coniscos, aurinos, vadinenses, concanos, tamaricos. Vivían en castros entre montañas y bosques, siendo muy austeros y primitivos en su vida y costumbres.

Su sociedad tenía una estructura matriarcal, la propiedad residía en la mujer (era la que heredaba); ella cultivaba el campo y el hombre se dedicaba a la caza y a la guerra. Parece ser que eran altos y fuertes; la única descripción de un cántabro la hace Silo Itálico que, hablando de los *soldurios*<sup>2</sup> cántabros que combatían junto a Aníbal en las guerras púnicas dice: «El cántabro aun desprovisto de sus armas seguía siendo temible por la naturaleza de sus miembros y su gran corpulencia». Veneraban los bosques, lagos, montañas... Las estelas encontradas hacen suponer que adoraban a un dios solar.

Vestían una túnica atada con un cinturón de cuero y un capote de lana que les servía también de manta para dormir. Usaban pantalones como los galos y calzaban abarcas de cuero con espinilleras. Dormían en el suelo, se bañaban con agua fría y hacían una única y abundante comida al día; eran aficionados a los juegos atléticos y militares, así como al baile. Quemaban a los difuntos excepto a los que morían en el campo de batalla, que «debían quedar allí hasta que los buitres abrieran sus entrañas para transportar sus almas al cielo». Los romanos quedaron sorprendidos por sus bárbaras costumbres y las achacaron a su carácter guerrero, a lo incomunicado de sus tierras y al rigor del clima.

## CAUSAS DE LA GUERRA

Los historiadores romanos justificaron esta campaña como respuesta a las incursiones y saqueos que cántabros y astures realizaban en las tierras cerealistas de la Meseta, habitadas por pueblos ya sometidos a Roma<sup>3</sup>. Pero quizá el motivo más importante fuese el deseo de Augusto de obtener alguna victoria que hiciese olvidar a los romanos las fratricidas guerras contra Marco Antonio; además, le daría el prestigio de acabar con una conquista iniciada por sus antepasados. Asimismo, esa conquista le permitiría explotar las minas de hierro y plomo de los cántabros y de oro de los astures, succulenta tentación, ya que las guerras civiles entre los sucesores de César habían dejado las arcas vacías.

El historiador Juan Manuel Sobremazas apunta otra teoría no exenta de verosimilitud, y es la conquista de la costa cantábrica para, desde ella, proyectar tropas hacia lugares más comprometidos como Germania. Asimismo, la indepen-

dencia de estos pueblos norteños era un mal ejemplo para los pueblos hispánicos ya romanizados. Probablemente la suma de todas estas razones dio lugar a las guerras cántabras.

## EJÉRCITOS CONTENDIENTES

### Ejército romano

La base era la legión, que en época de Augusto tenía unos 5.200 militares profesionales. Era mandada por un legado ayudado por seis tribunos, jóvenes oficiales superiores pertenecientes a la aristocracia que debían hacer méritos antes de dedicarse a la política. Cada legión tenía como emblema un águila, la cual tenía un hondo significado religioso, su pérdida era considerada una deshonra.

La legión contaba con tropas auxiliares de infantería y caballería de los pueblos dominados, casi con el mismo número de efectivos que ella. Estaba dividida en diez cohortes; la primera estaba formada por cinco centurias dobles (800 hombres). Las otras nueve tenían seis centurias, es decir, 480 infantes. Cada cohorte tenía una *ballista* y cada centuria un *scorpio*, lo que sumaba unas 69 piezas de artillería por legión, con sus correspondientes servidores.

Una centuria, mandada por un centurión, estaba formada por diez unidades de ocho hombres cada una<sup>4</sup>, llamadas *contubernium*, que compartían una tienda de campaña o una habitación en los barracones de los campamentos estables. Cada contubernio era mandado por un oficial, el decurión. Cada centuria tenía un portaestandarte y un corneta, encargados de transmitir las ordenes por medio de señales o toques de trompa.

El legionario estaba equipado con una túnica de lana que le llegaba a las rodillas, una lóriga de cota de mallas, ceñida por dos cinturones en los que sujetaba la espada (*claudios hispaniensis*), copiada de las espadas celtíberas, un puñal también de origen hispano y unas tiras de cuero con refuerzos metálicos. Completaba su armamento con dos jabalinas de origen etrusco. Como defensa llevaba un gran escudo oblongo, que luego se hizo rectangular, y un casco, copiados ambos de los galos. Recibía una paga de doscientos veinticinco denarios al año, de los que se descontaba casi la mitad para pagar el equipo, la comida y un fondo de pensiones para los veteranos licenciados. Esta pequeña suma

se veía incrementada, además de con el botín obtenido, con los premios que con frecuencia concedían los emperadores.

### El ejército indígena

Carecía de la uniformidad del romano; Plinio dice que el número de sus efectivos era mucho menor que el de las legiones romanas. De su organización se sabe que las unidades de infantería se organizaban en *catervas*<sup>5</sup>. Llevaban coraza, casco y un escudo (*caetra*) circular, los tres de cuero. Su armamento estaba compuesto por dardos, que manejaban con gran soltura, lanzas, puñales, espadas pequeñas y hachas de doble filo, muy temidas por los legionarios. Usaban como estrategia la guerrilla y eran hábiles jinetes. Su carácter guerrero los llevó a ayudar a los vacceos contra las legiones romanas (151 a C) y a los numantinos en la defensa de Numancia (137 a C); incluso el propio Julio César habla de la presencia de guerreros cántabros luchando junto a los aquitanos contra él en las Galias, en el año 56 a C, y ayudando a su enemigo Pompeyo en Lérida en el 49 a C.

Entre los cántabros tuvo una gran importancia la caballería, de la que los romanos tomaron dos maniobras: el *circulus cantabricus*, consistente en galopar contra la formación enemiga lanzando dardos para girar a la derecha antes del choque y repetir la maniobra tantas veces como fuese necesario, teniendo en cuenta que en cada ataque había que lanzar al menos diez dardos para que fuese eficaz; la otra maniobra se llamaba *impetus* y consistía en una carga frontal y masiva para deshacer la formación contraria. La proporción de caballería en las filas cántabras era de un jinete por cada cuatro infantes, mientras que en el ejército romano era de uno por cada diez.

### DESARROLLO DE LA GUERRA

Las operaciones comenzaron el año 29 a C con la campaña que Statilio Tauro, legado de Augusto, emprendió contra vacceos, cántabros y astures, antiguos enemigos entre sí pero que no dudaron en aliarse contra Roma. Sin embargo, aunque hubo unión entre los tres pueblos, la coordinación militar fue nula. Prueba de ello es que Statilio logró pacificar rápidamente a los vacceos, pero no consiguió derrotar ni a cántabros ni astures, y decidió levantar un campamento en

Guerreros cántabros



Asturica Augusta (Astorga), para las futuras campañas contra la actual Asturias.

No hay escritos sobre la campaña durante el 28 y 27 a C. En la primavera del año 26 a C el emperador Octavio Augusto viene a Hispania y toma el mando de las operaciones. Como el principal problema eran los cántabros, establece su cuartel general en Segísama<sup>6</sup> (actual Sasamón, Burgos). En las operaciones contra los cántabros participaron las siguientes legiones: *I Augusta*, *II Augusta*, *IV Macedonica*, *IX Hispaniensis*, y *XX Valeria Victrix*; esto suma unos 28.000 legionarios y 20.000 auxiliares. A los astures se enfrentaron las legiones *V Alaudae*, *VI Victrix* y *X Gemina*, lo que hace un total de cerca de 16.000 legionarios y 12.000 auxiliares. Según fuentes romanas las tropas auxiliares fueron las siguientes: *Ala II Gallorum*, *Cohors II Gallorum*, *Ala II Thracum Uictrix Ciuium Romanorum*, *Cohors IV Thracum Aequitata*, *Ala Parthorum* y *Ala Augusta*. Entre legionarios y tropas auxiliares el ejército romano sumaba 80.000 hombres.

La escarpada orografía, que dificultaba grandemente la progresión del ejército romano, la forma de luchar de los cántabros que, conscientes de su inferioridad, llevaban a cabo una guerra de guerrillas, y los 400 kilómetros que tenía el frente planteaban innumerables problemas al ejército romano.

El historiador romano Lucio Anneo Floro cuenta que el ejército desplegó en tres columnas<sup>7</sup> que, avanzando simultáneamente, de sur a norte, abarcaban todo el territorio cántabro. Orosio dice lo mismo<sup>8</sup>. La columna oriental, al mando del legado Cayo Antistio, salió de Segísama, y avanzó siguiendo el curso del río Pisuerga pasando por Pisoraca (actual Herrera de Pisuerga). La occidental, al mando del legado Publio Carisio, remontó el río Cea y el alto Esla con dirección a los Picos de Europa. Finalmente, la columna central, al mando del propio César, subió por el río Valdivia (afluente del Pisuerga) y el Carrión, y se internó por este hacia el valle de Liébana (Cantabria) (mapa 3).

A medida que las columnas se adentraban por la cordillera se vieron sometidas a feroces ataques guerrilleros. Dion Casio<sup>9</sup> lo describe así: «Y como estos, ni se acercaban, subidos como estaban en sus posiciones fuertes, ni venían a las manos por ser inferiores en número y de armas

arrojadizas en su mayor parte, y además le creaban muchas dificultades por cualquier parte que se moviese (Augusto), adelantándose siempre a tomar los puntos favorables y emboscándose en las concavidades y los bosques, llegó a sentirse Augusto totalmente desconcertado».

El desgaste producido por la guerrilla al ejército romano y el serio peligro que este corría, indujo a Augusto a ordenar un desembarco en la costa norte con objeto de realizar una maniobra envolvente y sorprender a los cántabros por la retaguardia. Fue la *Legio IX Hispaniensis* la que desembarcó en varios puntos de la costa (mapa 3). Dicha legión venía de Aquitania, donde a las órdenes de Valerio Mesala Corvino, había aplastado la sublevación gala en el año 28 a C<sup>10</sup>.

La presión ocasionada por el desembarco obligó a los cántabros a presentar la primera batalla campal. Según Floro<sup>11</sup>, la primera ciudad contra la que se luchó fue Bergidum (hoy llanos de Valberga, en Burón cerca de Riaño, León). Las tropas que atacaron allí pertenecían a la columna occidental; estas, junto a la columna central hicieron retroceder a los defensores de la ciudad. Floro dice: «De aquí huyeron al monte Vindio<sup>12</sup>, muy alto, adonde pensaban que habían de subir las olas del mar antes que las armas de Roma». El ataque combinado de ambas columnas más la procedente del desembarco hizo, según cuenta Orosio, que los allí refugiados perecieran por el hambre del asedio.

Fue posiblemente del cerco del Vindio de donde Augusto se retiró, cansado y enfermo, a Tarraco dejando las operaciones al mando de su legado Cayo Antistio Vetus<sup>13</sup>.

La columna oriental, que había partido de Segísama, se adentró en Cantabria atravesando la cordillera por el cordal montañoso que separa las cuencas de los ríos Pas y Besaya, lo que obligó a los cántabros a refugiarse, tras duros combates, en Aracillum<sup>14</sup> (actual Aradillos, muy cerca de Reinosa, Cantabria). Al mismo tiempo, las tropas desembarcadas en *Portus Blendium* (Suances, Cantabria) avanzaron por los valles de los ríos Saja y Besaya. Esta maniobra cogió entre dos fuegos a los cántabros.

Aracillum es uno de los ejemplos más heroicos de las guerras cántabras. Los cántabros resistieron heroicamente, pero tras un duro asedio los romanos consiguieron tomarla aunque con

Sacado del libro *Roma contra Cántabros y Astures*. Eutimio Nartino

un elevado coste en vidas, provocado por los cántabros, por el crudo invierno y por la plaga de ratas que acabó con los suministros. Los sitiados llegaron al suicidio colectivo y a incendiar el castro para no caer prisioneros y ser vendidos como esclavos por todo el imperio.

En estas guerras destaca *Corocotta*, caudillo militar cántabro de

gran valor, del que se conocen solamente unas líneas que, sobre su audacia, escribió el historiador Dion Casio; textualmente dice así: «...Se irritó Augusto tanto al principio contra un tal Corocotta, bandolero español poderosísimo, que hizo pregonar una recompensa de 200.000 sesteracios a quien lo apesase; pero más tarde, como se le presentase espontáneamente para cobrar la recompensa, no solo no le hizo ningún daño, sino que incluso le entregó aquella suma...». Podemos suponer que fue un jefe importante, pues los romanos llamaban a los caudillos enemigos importantes, como Viriato y Vercingetórix, «bandoleros», para no reconocerles legitimidad o autoridad alguna.

Tras estas victorias romanas se da por prácticamente terminada la conquista. Augusto, presente de nuevo en el frente, licencia a los veteranos de las legiones V y X, que fundan Emérita Augusta (Mérida), regresa a Roma y cierra las puertas del templo de Jano en señal de que se ha establecido la paz.

En el año 22 a C nuevamente cántabros y astures se lanzan a la guerra. Tras duros combates los cántabros se establecen en defensiva en el monte *Medullius*, (actual Peña Sagra, Canta-



Mapa 3

bria). De esta batalla Floro<sup>15</sup> escribió lo siguiente: «Después de haberlo cercado con un foso continuo de quince millas<sup>16</sup>, avanzaron a un tiempo los romanos por todas partes. Cuando los bárbaros se ven reducidos a extrema necesidad, a porfía, en medio de un festín, se dieron la muerte con el fuego, la espada y el veneno que allí acostumbran a extraer de los tejos. Así la mayor parte se libró de la cautividad, que parecía más dura que la muerte a quienes hasta entonces no habían sido sojuzgados. Estas conquistas debidas a Antistio y Furnio, legados, y a Agripa, las conoció César Augusto en Tarraco, ciudad costera, en donde pasaba el invierno».

El ansia de libertad de unos y la dureza de Roma nos induce a pensar que, efectivamente, se llegó a las más extremas consecuencias.

Los cántabros vendidos como esclavos se rebelaron en el año 20 a C y, tras matar a sus dueños, regresaron a las montañas. Augusto, sabiendo que su prestigio estaba en juego, decidió acabar para siempre con las continuas sublevaciones, por lo que envió a Marco Vespasiano Agripa, el mejor general del imperio, para pacificar definitivamente la región, al precio que fuese. El ejército se internó en las montañas comen-

zando una difícil campaña que le causó muchas bajas. El pánico cundió entre las legiones causando una gran desmoralización, hasta el punto que Agripa desposeyó a la Legión I de su título de «Augusta» por huir del enemigo y abandonar el águila en combate, lo que le obligó a imponer castigos como el consistente en quintar o diezmar a los legionarios.

Cuando finalmente fueron derrotados la represión fue despiadada: los castros, arrasados, todos los varones en edad militar, crucificados y el resto de la población, deportada a la Meseta.

Tras este baño de sangre el pueblo cántabro fue sometido definitivamente. Roma nunca olvidó el nombre de aquel pueblo indomable cuyos prisioneros, según cuenta Estrabón: «Sentían tal desprecio al dolor y al sufrimiento que morían en la cruz entonando sus himnos de victoria, pues una victoria era morir como guerreros y hombres libres».

Augusto, todavía receloso de la actitud indomable de aquellas gentes, dejó de guarnición en Asturica Augusta, las legiones VI Victrix y X Gemina, y en Cantabria, la IV Macedónica, con misión de vigilancia, durante unos 60 años.

## NOTAS

<sup>1</sup> Nombre de la diosa de la tierra.

<sup>2</sup> Este término, aunque no recogido por el DRAE, tiene más de dos mil años de antigüedad; se aplica a aquellos guerreros que, poniendo a un dios por testigo, entregaban su vida al servicio de un señor. Su valor y desapego a la vida eran legendarios, de hecho, muchos emperadores y generales romanos escogieron a soldurios cántabros para formar su guardia personal.

<sup>3</sup> Orosio; *Historias*; VI, 21, 3; Floro; *Epítome de la Historia de Tito Livio* II, 33,47.

<sup>4</sup> Cuando se crearon las legiones una centuria tenía 100 legionarios, posteriormente se redujeron a 80.

<sup>5</sup> Unidad compuesta por unos 6.000 guerreros. Solían atacar a paso ligero o a la carrera y en formación de punta de flecha. De armamento heterogéneo, la disciplina no era su mejor virtud y pasados los primeros momentos de la batalla, rompían la formación y combatían de forma individual.

<sup>6</sup> Orosio; op.cit. VI, 21,4. Floro; op.cit II, 33,48.

<sup>7</sup> «El mismo Augusto vino a Segísama, estable-

ció su campamento y, habiendo abrazado con triple ejército a toda Cantabria, acosaba a la tribu salvaje como en una especie de ojeo de fieras». Floro; op.cit II, 33,48.

<sup>8</sup> «Así, pues César puso el campamento junto a Segísama, abrazando con tres columnas a casi toda Cantabria». Orosio op.cit. VI, 21,5.

<sup>9</sup> *Historia Romana. Epítome de Caesaribus*; 53, 25, 5-6.

<sup>10</sup> Dice Orosio op.cit: «Fatigado en vano el ejército por el largo tiempo y puesto a menudo en peligro, manda, al fin, Augusto que desde el golfo de Aquitania se acerque la escuadra por el mar, sorprendiendo al enemigo, y que desembarque tropas».

<sup>11</sup> Floro; op.cit II, 33,49.

<sup>12</sup> Eutimio Martino en su obra *Roma contra cántabros y astures*, Ed. Sal Terrae 1982, hace un estudio pormenorizado de la zona que demuestra, mediante las calzadas romanas, que el monte Vindio es el macizo occidental y central de los Picos de Europa. Se recomienda su lectura a todos aquellos interesados en estos temas históricos. Asimismo, tanto Schulten como Menéndez Pidal aseveran, de acuerdo con los textos de Orosio y Floro, que el monte Vindio, que en celta significa blanco, son los Picos de Europa.

<sup>13</sup> Se sabe que Augusto consagró un templo a Júpiter Tonante en Roma por haber salido indemne de un rayo en Cantabria, lo que demuestra que en el año 26 a C estaba en el frente, fecha que cuadra con el asedio al Vindio. Eutimio Martino, op.cit..

<sup>14</sup> Floro; op.cit II, 33,49 y Orosio, op.cit VI, 21,5.

<sup>15</sup> Floro; op.cit II; 50, 51.

<sup>16</sup> Teniendo en cuenta que una milla romana equivalía a 1.478,5 metros, el foso medía 22.177 metros. Todavía hoy pueden observarse restos de su trazado.

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- Martín García, Marco Antonio. *Corocotta y las guerras cántabras*.
- Roldán, José Manuel y Santos Yanguas, Juan. *Historia de España. Hispania Romana*. Biblioteca El Mundo.
- Martino, Eutimio. *Roma contra cántabros y astures*. Ed. Sal Terrae 1982
- Lorenzo, Javier. *El último soldurio*. Ed. Planeta Fábula 2005. ■

# Observatorio Internacional de Conflictos

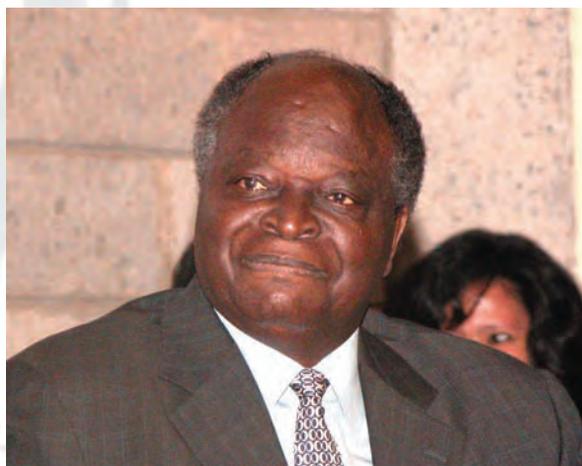
## KENIA: EL REGRESO A LOS CONFLICTOS ÉTNICOS

Las elecciones presidenciales y parlamentarias del pasado 27 de diciembre en Kenia, que según el opositor Movimiento Democrático Naranja (ODM, en sus siglas en inglés) de Raila Odinga fueron manipuladas por el presidente Mwai Kibaki para permanecer en el poder un segundo mandato, dieron paso a un baño de sangre en el, hasta ahora aparentemente estable, país de África Oriental<sup>1</sup>. A mediados de enero se contabilizaban 612 muertos —aunque el ODM hablaba de más de un millar— en diversos choques entre individuos de distintas etnias, más de 200.000 desplazados dentro del país. Sus vecinos, en especial Uganda, temen que la situación pueda desbordar las fronteras nacionales. Siempre según los líderes del ODM, Uganda —uno de los cuatro estados africanos que han reconocido la victoria de Kibaki, junto con Somalia, Marruecos y Suazilandia— ha concentrado tropas en la frontera para mostrar su apoyo a Kibaki y para evitar desbordamientos.

### ANTECEDENTES DE LA SITUACIÓN ACTUAL

Las susodichas elecciones presidenciales —las que se habrían manipulado, dado que las parlamentarias las ganaba la oposición— han sido las segundas en el país desde que este se independizara del Reino Unido en 1963. En 2002 el longevo presidente Daniel Arap Moi, quien había sucedido al primer presidente, Jomo Keniata, tras la muerte de este, fue obligado a retirarse tras 24 años en el poder lo que puso fin al régimen de partido único en aplicación de las corrientes democratizadoras que se imponían por doquier. Moi pertenecía a una tribu minoritaria en el país, los kalenjin, y durante su presidencia los líderes de las dos grandes tribus, los kikuyus y los luos, prepararon sus candidatos para hacerse con la jefatura del país.

En las elecciones de 2002, los kikuyus —la mayor tribu con el 22% de una población total de 35 millones, con gran implantación en Monte Kenia y en la región de Nairobi, y a la que pertenecía Jomo Keniata y también Mwai Kibaki— se presentaron en coalición con los luos —la segunda gran tribu, con gran implantación en el oeste del país y a la



Presidente Mwai Kibaki

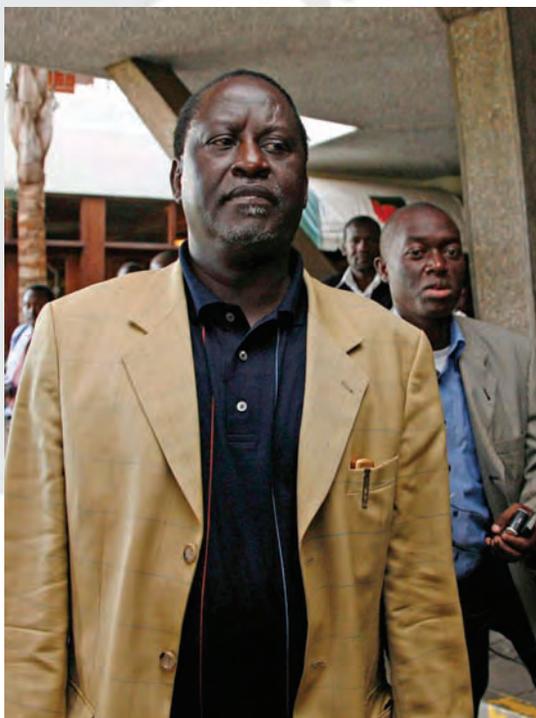
que pertenecen el líder opositor Raila Odinga y, anecdóticamente, también el padre del candidato demócrata a la Presidencia de los EE UU Barack Obama—.

Kibaki y Odinga habían acordado compartir el poder y que se redactara una constitución que diera más competencias al Primer Ministro. Pero cuando Kibaki ocupó la Presidencia, se olvidó de tal compromiso, disolvió la Alianza Nacional del Arco Iris, denominación de su coalición con los luos, y los apartó de los círculos de poder, aplazando sine die la redacción de una nueva carta magna.

Entre 2002 y 2007 la corrupción y el nepotismo se impusieron y los socios tradicionales de Kenia, en particular el Reino Unido y los EE UU, protestaban aunque tibiamente, sin sacrificar unas buenas

relaciones con el único vecino estable de países como Somalia o Sudán. Cuando el fraude electoral se puso claramente de manifiesto el pasado diciembre, con la Comisión Electoral informando de que a Kibaki le faltaba un millón de votos para poder ser de nuevo Presidente, se entró en una espiral de violencia, reflejada en choques sangrientos entre kikuyus y luos, a la que ni los actores nacionales ni los internacionales que lo intentaron, han logrado poner fin<sup>2</sup>.

Los luos, que esperaban esta vez ocupar un poder hasta ahora vetado, estaban acompañados en su esfuerzo electoral por otras tribus también marginadas por los kikuyus —en especial los kalenjin y los luhya— y veían frustradas sus aspiraciones por la escandalosa manipulación de los resultados<sup>3</sup>. Por todo ello Odinga es el líder más interesado en aprovechar a los mediadores internacionales —desde el Presidente de la Unión Africana (UA) y de Ghana, John Kufuor, hasta el ex-Secretario General de la ONU, Kofi Annan, que sucede desde el 10 de enero al anterior tras el fracaso de aquel en aproximar a las partes—,



Raila Odinga

pues desconfía, y con razón, de un encuentro a solas con Kibaki y más aun de las posibles promesas que este le pueda hacer<sup>4</sup>.

Frente a la tradicionalmente idílica imagen de Kenia, y frente a algunos buenos logros obtenidos por Kibaki —introducción de la educación primaria generalizada, crecimiento anual del 6% o revitalización del turismo—, los motivos para ser pesimistas sobran. Las enormes magnitudes económicas y, en especial, el crecimiento ha beneficiado más a unos, a los kikuyus, que al resto, más del 50% de los keniatas vive en la pobreza, con menos de dos dólares al día, muchos en las zonas áridas del norte y este del país o en los suburbios de las grandes ciudades; el favoritismo hacia los kikuyus y la corrupción de las auto-

ridades están institucionalizados; y, en lo que a la violencia respecta, cabe recordar que el intento de golpe de Estado de 1982 o los enfrentamientos post-electorales en 1992 y 1997 sembraron de muertos el país.

Ahora los kikuyus han debido de huir hacia Nairobi y la zona central del país, abandonando viviendas, granjas agrícolas y otros negocios, y concentrándose en campos de refugiados adonde la ayuda internacional humanitaria comenzaba a llegar a principios de enero desde el gran puerto de Mombasa.

Kenia nos está demostrando, como también lo hicieron otros escenarios como Ruanda y Burundi a mediados de la década de los noventa del siglo XX, que con frecuencia en África la lucha por la supremacía política no se da tanto entre grupos políticos como entre grupos étnicos, que para el caso de la región de los Grandes Lagos llevó a hutus y tutsis a un enfrentamiento endiablado que exterminó al 10% de la población de ambas etnias.

Aunque hechos como la elección el 15 de enero de un diputado del ODM

para dirigir el nuevo Parlamento creaban expectativas de arreglo en Kenia, debemos señalar que tal medida se tomaba en momentos en que los enfrentamientos interétnicos y de la oposición contra las fuerzas de seguridad seguían provocando muertos en las calles<sup>6</sup>.

#### NOTAS

<sup>1</sup> Véase JONES, Garrett: *Understanding Kenya*. Foreign Policy Research Institute (FPRI), 4 enero 2008, en <www.fpri.org>

<sup>2</sup> Sobre dichos enfrentamientos véase McCORMEN: «Kenians Say Neighbours: “Arrogance” Sparked Rampage» *Washington Post Foreign Service* 8 enero 2008.

<sup>3</sup> DE CÓZAR, Álvaro: «El presidente de Kenia

excluye a la oposición del nuevo Gobierno». *El País*, 9 enero 2008, p. 10.

<sup>4</sup> Tampoco la Secretaria de Estado Adjunta para África del Departamento de Estado de los EE UU, Jendayi Frazer, conseguía resultado alguno con sus contactos desarrollados en Nairobi entre el 5 y el 8 de enero.

<sup>5</sup> El año comenzaba con la muerte de una treintena de personas quemadas vivas dentro de una iglesia el 1 de enero en Eldoret, en el oeste del país, en uno de los episodios más dantescos de la presente ola de violencia. Véase «Más de 30 personas mueren abrasadas en una iglesia en la ola de violencia en Kenia». *El Mundo*, 2 enero 2008, pp. 1 y 23.

<sup>6</sup> «La oposición gana un voto clave en el Parlamento». *El País*, 16 enero 2008, p. 12.

### Carlos Echeverría Jesús

Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.

## RECONCILIACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN: CLAVES PARA EL FUTURO DE IRAQ

Conseguida, en términos generales, una mejora de la seguridad en el país, con una reducción de los ataques insurgentes del 55% —aunque continúen brotes esporádicos de violencia<sup>1</sup>—, todas las miradas se han vuelto hacia la reconciliación y la reconstrucción por considerar que son elementos claves para conseguir la estabilización y consolidación de Iraq como Estado democrático.

### RECONCILIACIÓN

La aprobación por el Parlamento iraquí de la ley «Responsabilidad y Justicia», el 13 de enero, ha sido el primer paso hacia la reconciliación política entre los suníes, que habitualmente han controlado el Gobierno desde la independencia, y los chiíes que dominan ahora.

Se trata de una ley que, supuestamente, debe permitir retornar a la Administración a gran parte de los iraquíes que fueron excluidos por el proceso de «des-baasificación» decretado por Paul Bremer, un mes después del derrocamiento de Saddam Hussein.

La aprobación de esta ley, que han impulsado los americanos presionando al Gobierno del primer

ministro Nuri Kamal al Maliki para que liberalizase las restricciones que pesaban sobre los antiguos miembros del Baaz, es una muestra de la capacidad de rectificación norteamericana tras el error inicial que supuso dismantelar toda la administración iraquí, al tratar a los baasitas de forma similar a los nazis tras la Segunda Guerra Mundial<sup>2</sup>.

En efecto, actualmente nadie duda que la «des-baasificación» solo consiguió profundizar las divisiones étnicas y religiosas entre la población y fomentar la violencia que ha destrozado Iraq. Desconocer el hecho de que todos los médicos, ingenieros, profesores, empleados municipales, etc, tenían que tener carné del partido para acceder a un puesto de trabajo de cierto nivel, era desconocer la realidad iraquí. No en balde, el estado policial impuesto por el Baaz estaba en el poder desde 1968<sup>3</sup>.

La nueva ley permitirá que un numeroso grupo de ex baasitas ingrese en la Administración. Mientras la «des-baasificación» impedía mantener en sus puestos a los miembros de las cuatro categorías superiores —de las siete que tenía el partido—, ahora solo elimina a los pertenecientes a las tres superiores. Esto, al menos teóricamente, afectará a unos 30.000 ex baasitas, quedando excluidos únicamente unos 3.500.

Además, la mayoría de los todavía excluidos, en su mayoría aquellos que hayan tenido puestos relevantes en la administración nacional o regional, podrán recibir pensiones si no están implicados en casos de crímenes o corrupción.

La interpretación de los efectos reales de la medida difiere entre las distintas comunidades y partidos. Para algunos, la medida ha llegado demasiado tarde. Hace un par de años habría tenido una acogida muy positiva, ahora es difícil conocer la respuesta que tendrá.

Por otro lado, la nueva legislación es, a la vez, confusa y controvertida, puesto que se trata de un documento plagado de lagunas y restricciones, hasta el punto que algunos creen que, en realidad, excluirá a más ex baasitas de los que admitirá, ya que en ministerios clave como Defensa, Interior, Justicia y Relaciones Exteriores, permitirá purgas de los sospechosos de haber sido miembros del partido, aunque fuera en los escalones más bajos.

Según estas interpretaciones, la medida estaría en desacuerdo con la campaña americana de

reclutar suníes en las denominadas milicias «Despertar» con la promesa de integrarlos en las Fuerzas de Seguridad y Defensa. Una campaña que ha sido clave para reducir la violencia el último año, especialmente en la provincia de Anbar y alrededores de Bagdad, puesto que ha sido la mejor arma contra los insurgentes jihadistas, al conseguir que muchas tribus suníes hayan pasado de apoyar a Al Qaeda en Mesopotamia a luchar contra ellos.

Otra novedad que aporta el proceso de «desbaasificación», es que ahora las decisiones pueden recurrirse judicialmente, mientras que antes no existía tal posibilidad, puesto que se trataba a los baasitas como un todo, es decir, un grupo culpable. Sin embargo ahora, haber sido miembro del Baaz, por sí mismo, no es un crimen.

En resumen, la ley, indudablemente, es un paso hacia la reconciliación, pero sus efectos dependerán de la forma en que se aplique. El mayor riesgo es que pueda desbaratar los esfuerzos para sacar a muchos suníes de la insurgencia. No hay que olvidar que la medida ha sido un compromiso entre la línea dura de los chiies y la de los suníes.

## RECONSTRUCCIÓN

La otra cara de la moneda es la reconstrucción del país que, cinco años después de la invasión, sigue con graves carencias. A pesar de los miles de millones de dólares que la comunidad internacional —y EE UU en particular— han invertido en la reconstrucción, los iraquíes tienen menos electricidad, agua potable y empleos que antes de la invasión.

Es verdad que los sabotajes y la inseguridad han ralentizado, e incluso impedido, las reparaciones en dos sectores cruciales como la electricidad y el petróleo, pero esto, por sí solo, no justifica la situación actual. Según The Brookings Institution, la producción eléctrica en septiembre de 2007 era 4.900 MW, muy lejos del objetivo de los 6.000 MW necesarios. Así, Bagdad solo tenía un suministro de entre 6 y 8 horas al día y el resto del país unas 11 horas.

En el sector petrolero, según la misma fuente, la producción era de 2,33 millones de b/d, cuando antes de la guerra se había llegado a una producción máxima de 2,5 millones de b/d. También el desempleo es muy alto entre un 24 y un 40%.

La incapacidad del Gobierno iraquí para gestionar la reconstrucción, es otro de los factores que ha influido en los pobres resultados alcanzados. Si en julio de 2007 se aseguraba que Iraq empleaba un 24% de los 10.000 millones de dólares presupuestados para reconstrucción, un informe de la Oficina de Control del Gobierno de EE UU, que recoge datos del Ministerio de Hacienda iraquí, hecho público en enero de 2008, indica que Iraq solo ha empleado un 4,4% de lo presupuestado, menos de la mitad que el año anterior<sup>4</sup>.

No obstante, el Fondo Monetario Internacional ve con optimismo las perspectivas económicas de Iraq, estimando un crecimiento del PIB del 7% los próximos años, siempre que se alcance un aumento en la producción petrolera; pero insiste que Iraq seguirá necesitando ayuda especialmente en temas de seguridad.

El representante de NN UU en Iraq, Staffan de Mistura, también se ha unido al grupo que ve con optimismo el futuro de Iraq como consecuencia del avance en el diálogo nacional que significa la ley «Responsabilidad y Justicia».

Pero al margen de la rehabilitación de los antiguos miembros del Baaz, quedan por resolver otras cuestiones básicas para conseguir la consolidación del país y garantizar su futuro en paz. Entre ellas cabe destacar dos: por una parte, la aprobación de una ley de hidrocarburos que concrete la forma de gestionar y distribuir los ingresos del petróleo; y por otra, determinar definitivamente la situación de la ciudad de Kirkuk en la delimitación de las regiones.

## NOTAS

<sup>1</sup> «Violentos choques de la Policía iraquí con una secta chií mesiánica en Basora» *ABC* 19/01/2008.

<sup>2</sup> Usher, Sebastian. «Baathist mistake corrected amid concern». *BBCnews* 12/01/2008.

<sup>3</sup> Para antecedentes sobre el partido Baaz véase: Pérez Moreno, Alberto. «El Iraq al que se enfrenta Bush», *Ejército* N°733, enero-febrero 2003.

<sup>4</sup> Glanz, James. «Iraqi spending to Rebuild Has Slowed». *New York Times* 16/01/2008.

**Alberto Pérez Moreno.**  
Coronel. Infantería. DEM.

# Grandes Autores del Arte Militar



## Ricardo Burguete y Lana

El general Ricardo Burguete nació en Zaragoza el 3 de febrero de 1871, ingresó en la Academia General Militar en 1885, alcanzó el empleo de teniente de Infantería en Melilla en la campaña de 1893, ganó la cruz laureada de San Fernando y el ascenso a capitán por su heroísmo en la acción de Managüeco (Cuba), y a comandante por méritos de guerra en Filipinas, siendo herido en estos dos últimos territorios.

Ascendido a teniente coronel, en su toma del mando, pronunció la conocida arenga «de los tres padrenuestros», en su momento modelo de oratoria militar, en que animaba a sus soldados a ganar para su bandera la corbata de San Fernando, lo que lograron dos meses después, en el combate de Beni Ifrur por el que fue ascendido a coronel.

Aficionado a la montaña, escaló el tajo de Ronda y recorrió los Picos de Europa, viviendo con los pastores de la zona y documentándose para su posterior obra *Rectificaciones históricas, del Guadalete a Covadonga*, publicada en 1915 y que le valió su ingreso en la Real Academia de la Historia.

En 1917 estuvo inicialmente contra las Juntas Militares de Defensa. Fue comisionado para sofocar la huelga revolucionaria de Asturias, en la que según el Gobierno actuó con demasiada energía y por ello, bajo la presión de los diputados socialistas, fue relevado de esa misión.

En 1922 ejerció el mando de la Brigada de Cazadores África y en esa campaña practicaron sus tropas la «táctica Burguete». Nombrado ese año Alto Comisario de España en Marruecos y General Jefe de Operaciones, encontró la oposición del gobierno a sus planes, lo que le obligó a presentar su dimisión.

Promovido a teniente general, desempeñó el mando de las capitanías de Burgos y Madrid. Murió en Valencia en 1937.

Del general Burguete se ha dado una imagen en cierta medida falseada, destacamos: su valor, su calidad humana e intelectual que se desprende de la lectura de su copiosa obra. Fue un hombre de su tiempo y un militar de raza. Fue reconocido hasta por sus detractores, entre los que destacamos a Pío Baroja. Pertenece a la generación militar del 98, y el coronel Gárate lo define como: «Culturalista, historiador y polígrafo, sabía de todo y escribía con el mayor desenfado sobre temas variadísimos, siendo laureado y precursor de una nueva táctica europea de empleo de las tropas en el campo de batalla». Compartió opiniones con Ramiro de Maeztu y Unamuno, y fue un gran amigo de Blasco Ibáñez.

### De su obra destacamos:

- *La guerra*, I Tomo: *Cuba, diario de un testigo*. II Tomo: *Filipinas, Memorias de un herido 1902*.
- *Hágase Ejército*, I tomo: *Estudios tácticos para todos*, II Tomo: *Infantería, Artillería y Caballería*. Ed. 1903.
- *Así habla Zorropastro* (parodia humorística). Ed. 1903.
- *Proyecto de un reglamento de maniobra*. Ed 1903.
- *Métodos de combate*. Ed 1903.
- *Mi rebeldía* (obra en 10 capítulos de psicología y moral militar). Ed.1904.
- *Morbo nacional*. Vida defensiva. Ed.1906.
- *El problema militar (organización militar del Ejército español)*. Ed 1906.
- *La ciencia del valor*. Ed 1907.
- *Teoría y práctica de la guerra*. Ed 1913.
- *La leyenda del Mediterráneo*. Ed 1917.
- *La ciencia militar ante la guerra europea*. Ed 1917.

**Pedro Ramírez Verdún.**  
Coronel. Infantería. DEM.

# Hemos leído...



## EL AGUA EN GLOBO

Hemos leído en la revista digital *Aviation* que en la lucha contra incendios se está haciendo realidad una nueva idea para verter el agua desde las alturas. Al leer dicha información nos hemos acordado de la Unidad Militar de Emergencias, unidad iniciada ya en la lucha contra el fuego. Y es que hasta ahora, helicópteros e hidroaviones tienen que volar en condiciones muy difíciles y de muy alto riesgo para lanzar el agua con precisión. Si la idea de un ingeniero de la Boeing de lanzar el agua desde globos guiados por GPS resulta viable económicamente, en el futuro la lucha contra el fuego se puede hacer sin tantos riesgos.

La idea, dice el artículo, le vino al ingeniero cuando su hijo le puso como una sopa al dejar caer, desde tres pisos más arriba, un globo con agua sobre su cabeza. Empapado como estaba, se preguntó por qué no iba a poder lograrse la misma precisión lanzando agua sobre los incendios. Y así fue como nació el proyecto que pretende el uso de globos gigantes para acabar con los incendios forestales.

El concepto básico de estos globos con agua no es complicado: globos de plástico biode-

gradable, dentro de cajas de cartón que se abren por el viento cuando son lanzadas desde un avión de carga, que explotan en medio del aire, y que se convierten en una especie de lluvia artificial. Con el uso de GPS y cálculos en la velocidad del viento, los globos pueden dejar caer su agua con la precisión necesaria y atacar las llamas, habiendo sido lanzados desde una altura segura para las aeronaves.

El inventor, después de haber sentido la inspiración por la intervención de su hijo, comenzó a hacer pruebas lanzando globos de agua en un aparcamiento para estudiar su caída. El proyecto tomó un cariz de seriedad cuando fue enviado a un concurso de innovaciones patrocinado por Boeing y lo ganó.

Los globos pueden ser lanzados desde cualquier avión con rampa. Para hacernos una idea, un C-130 puede lanzar 16 globos o, lo que es lo mismo, unos 3.800 galones de agua. Un helicóptero de lucha contra incendios puede cargar unos 2.000 galones y un hidroavión unos 2.700 galones.

Desde el punto de vista del ahorro, el sistema también tiene sus ventajas comparado con el precio que supone la instalación de tanques fijos en aviones.

(«New Aerial Firefighting Idea Could Hold Water» por Raquel Maria Dillon en [www.aviation.com](http://www.aviation.com))

## LEYENDO LA MENTE DEL ENEMIGO

En un artículo publicado en la revista *Military Information Technology* podemos leer que leer (valga la redundancia) la mente del enemigo puede ser muy pronto más fácil. Claro que esta tarea hay que dejarla en manos de los ordenadores, que para estas cosas podrían ser bastante mejores que los humanos, según los últimos experimentos llevados a cabo en un programa que lleva por nombre *Adversarial Intelligence and Decision-making* (RAID).

El programa es una herramienta que trata de llegar a generar, de forma semiautomática, las estimaciones del adversario. Su tarea consiste en anticipar sus próximas acciones, pero no en el último momento, sino también durante el desarrollo de la batalla y, casi, en tiempo real. De alguna forma, podría decirse que el propósito de RAID es leer la mente del enemigo.

Los investigadores que trabajan con RAID, basándose en múltiples experimentos de simulación, así como en hechos

reales, encuentran que el *software* puede, por término medio, ser como mínimo equiparable a un competente estado mayor en términos de precisión y puede ofrecer importantes ventajas en términos de velocidad y en cuanto a necesidades de personal. Pero también los investigadores reconocen que las predicciones infalibles están todavía lejos de conseguirse y que ni el hombre ni los ordenadores son capaces de predecir acciones de un adversario dotado de inteligencia. Sin embargo, en el espíritu del famoso test de Turing sobre la inteligencia artificial, dice el artículo, es perfectamente razonable apuntar a un objetivo más realista para una máquina «lectora de la mente»: generar rápidamente estimaciones del enemigo que sean al menos comparables en calidad y utilidad a aquellas producidas por humanos cualificados.

(«Raiding the Enemy's Mind», por Alexander Kott en [www.military-information-technology.com](http://www.military-information-technology.com))

### LA PIEL ARTIFICIAL

Combinando nanotubos de carbón con un polímero especialmente diseñado, los científicos están logrando un material que parece, siente y funciona como la piel humana. La piel sintética puede llegar a ser la próxima generación de brazos ortopédicos con los que sus usuarios pueden llegar a sentir, estrechar manos, cocinar y escribir de forma natural. El proyecto es parte de un programa del Departamento de Defensa norteamericano y tiene como objetivo lograr, para el 2010, un robusto y ligero brazo mecáni-

co que pueda tocar y sentir como uno real, enviar señales al cerebro y responder bajo el control cerebral.

Hace pocos meses, en una conferencia del departamento encargado del proyecto, se mostró cómo una persona, con los dos brazos amputados, era capaz de montar una pirámide de vasos de plástico y sacar de su bolsillo una tarjeta de crédito; tareas aparentemente simples, pero que requieren una complicada interacción entre las terminaciones nerviosas de la piel, músculos y neuronas en el cerebro. El prototipo mecánico de brazo tiene unos 80 sensores en los dedos que proporcionan la información de contacto, temperatura y posición de la extremidad.

Una cuestión importante que resolver es hacer llegar al cerebro las señales de presión recibidas por la extremidad artificial y hacer que el cerebro reaccione. Los neurocientíficos parecen estar en el camino para lograr solventar esta dificultad y para ello han encontrado la forma de redirigir los nervios amputados hacia los músculos del pecho, permitiéndoles usar el pecho como elemento de control intuitivo del brazo ortopédico e incluso sentir la presión aplicada a la extremidad. Los científicos han encontrado que los pacientes podían sentir el tacto, calor, frío y dolor en la piel del pecho como si fuera la piel del miembro perdido. Queda todavía por diseñar los algoritmos y los circuitos electrónicos que procesen las diferentes señales provenientes de la piel artificial y las encaminen a la adecuada terminación nerviosa.

(«Sensitive Synthetic Skin in the Works for Prosthetic Arms» por Prachi Pate-Predd en [www.spectrum.ieee.org](http://www.spectrum.ieee.org))

### LA HUMEDAD Y LA TECNOLOGÍA MILITAR

Hemos leído que una tecnología, originalmente desarrollada para proteger a los soldados contra ataques químicos, está siendo la última arma en manos de las compañías electrónicas para proteger los teléfonos móviles y aparatos similares contra los daños causados por la humedad, la lluvia o una caída accidental en el agua.

El tamaño de los móviles actuales, cada vez más pequeños, supone también que los medios convencionales de protección contra la humedad o el agua sean más difíciles de aplicar; así, las juntas o los anillos habitualmente utilizados son ya poco aptos para esta función. La técnica, y en este caso la tecnología militar, salen al paso con lo que se ha llamado en inglés *ion-mask*, que podría ser traducido como «capa ionizada», un procedimiento que, aplicando un gas ionizado o «plasma», produce un aumento en el grosor de la superficie de tan solo unos nanómetros. El resultado, en este caso es un sellado más eficaz y, por tanto, un aumento en la protección. Desde móviles a PDA, el tratamiento no sólo cubre las superficies exteriores, sino también el interior sin dañar la precisión de los dispositivos electrónicos.

El procedimiento, o mejor dicho el efecto, imperceptible a la vista, es una disminución de la tensión superficial de los componentes materiales que provo-

ca un rechazo a las gotas de agua similar al producido en las de mercurio cuando se encuentran en contacto con materiales de menor tensión superficial. Otras propiedades, tales como color y textura, tampoco se ven afectadas. Los elementos eléctricos que normalmente tienen niveles moderados de protección al agua podrían venir directamente de la cadena de producción o incluso de los almacenes y ser tratados a posteriori sin que se produjeran cambios en su aspecto ni en sus características electrónicas, aumentándose notablemente el nivel de protección al agua.

Este novedoso método o técnica no supone un obstáculo que pueda alterar las propiedades de elementos sensibles como micrófonos o similares. Además de incrementar la protección de pequeños componentes, la «capa ionizada» puede ser utilizada también para asegurar que otros componentes más complejos y de mayor tamaño sean protegidos de la misma forma y ganen sus niveles de protección y mejoren en sus prestaciones.

La «capa ionizada» resulta extremadamente eficaz a la hora de evitar la humedad y puede ser aplicada en la mayor parte de los componentes electrónicos por muy intrincados que se encuentren, sin dañar el complejo entramado de circuitos y conexiones. El proceso es particularmente apropiado para aplicaciones de alta precisión como los reproductores MP3 que están diseñados también para funcionar a la intemperie y bajo cualquier condición mete-

orológica; así mismo, otros dispositivos electrónicos más pequeños y diseñados para llevarse de forma inadvertida podrían soportar las actividades cotidianas, como nadar o ducharse sin necesidad de quitárselos.

(«Military Technology Could Protect Mobile Phones from Moisture Damage» en [www.cellular-news.com](http://www.cellular-news.com))

### RÁPIDO Y CALIENTE

En la medicina militar los conceptos de tiempo y disposición de medios determinan la resolución de un caso y su tratamiento. Leyendo en la revista *Medical Technology*, hemos sabido más sobre las transfusiones rápidas para la administración de fluidos tales como sangre o cualquier otra sustancia intravenosa. Los transfusores de acción rápida y los calentadores de sangre dan al paciente los fluidos que necesita en la forma apropiada, a la velocidad correcta y con la temperatura adecuada.

Cuando se habla de medicina militar, dice el artículo, la clave en el tratamiento de los heridos es la rapidez. El personal médico necesita pensar rápido y actuar rápido, y para lograrlo se necesitan herramientas que funcionen rápidamente. Dos de esas herramientas que pueden ayudar a acelerar los cuidados críticos de los pacientes, son los transfusores y los calentadores de sangre y otros fluidos, que son instrumentos para el tratamiento de los traumatismos.

Los transfusores rápidos están diseñados para administrar fluidos tales como los derivados de la sangre y los fluidos

intravenosos, a velocidad más rápida que la que proporcionan los métodos basados en el goteo por gravedad. Los transfusores rápidos varían desde aquellos que se accionan manualmente, comprimiendo el depósito donde se encuentra el fluido, hasta máquinas sofisticadas que pueden ser programadas para administrar la cantidad deseada del fluido. Como complemento de los transfusores rápidos, y para asegurar que los fluidos lleguen al paciente con la temperatura adecuada, los médicos utilizan calentadores de sangre porque no pueden permitirse el lujo de esperar a que los productos transferidos se calienten de forma natural, sobre todo, cuando la vida del paciente está en juego y la rapidez de la respuesta de estos tratamientos puede ser crítica.

El uso de estos medios es especialmente importante cuando se trata de casos traumáticos por varias razones. Una de ellas, si la herida es importante, es que existe la posibilidad de que el paciente entre en shock y revertir esta situación depende, en gran medida, del hecho de poder administrarle rápidamente los fluidos que le reanimen. También, los profesionales de la medicina quieren evitar tres de los mayores problemas que pueden surgir y que hacen que la reversión de la situación crítica sea más complicada; estos tres problemas, conocidos como el triángulo fatal o de la muerte, son la hipotermia, la acidosis (incremento de la acidez en el cuerpo) y la coagulopatía (defecto en la capacidad de la sangre para coagularse). Una vez

dentro de este triángulo, se entra en la parte baja de la curva que indica las pocas posibilidades de supervivencia.

En el mercado existen ya varios productos que dan a los equipos médicos militares las herramientas necesarias para mantener a los pacientes fuera del triángulo fatal. Uno de ellos es el *Power Infuser* (Zoll Medical Corporation) que permite el control del fluido que se vaya a administrar. El personal médico militar conoce la importancia de controlar la cantidad de fluido, ya que su exceso puede afectar al nivel de coagulación de la sangre en pacientes con hemorragias incontroladas y causar otras complicaciones. Por otro lado, pacientes con shock hipovolémico (shock hemorrágico) pueden fallecer si no son intervenidos adecuadamente sobre el terreno, particularmente si no pueden ser trasladados rápidamente a un centro hospitalario. Del *Power Infuser*, según los médicos que lo han probado en combate, destacan su pequeño tamaño (similar al de la palma de la mano), su facilidad de transporte y lo definen como «dispara y olvida» ya que necesita pocas verificaciones durante el transporte de los heridos.

Otro dispositivo es el conocido por sus usuarios con el nombre de «el Belmont» (*Belmont Fluid Management System*) que, además de ser transfusor rápido, es también calentador de sangre y otros fluidos. El Belmont no solo advierte sobre la cantidad de fluido infiltrado en el paciente, sino que también controla la formación de burbujas de aire, eliminando cualquier posibilidad de que el paciente

pueda sufrir embolias por este motivo.

(«Running Fast and Warm» por Kenya McCullum en *Military Medical Technology*, Vol. 11, Issue 8, Dec 2007)

## LA INFANTERÍA Y LAS PRIORIDADES NACIONALES

En la revista *Armed Forces Journal* hemos leído un artículo titulado «Infantry and national priorities» firmado por el general Robert H. Scales. El artículo, tan amplio como denso y bien ilustrado en fechas y datos históricos, trata sobre la evolución de la guerra y la vuelta a los orígenes: la Infantería.

Dice el autor que la batalla de Pavía, en 1525, en la que se enfrentaron los franceses de sangre azul, a caballo, contra la Infantería española de no tan alta cuna, representó un nuevo cambio de época en lo que a las formas de la guerra se refiere. La tecnología aplicada a las primeras armas de fuego resultó ser demasiado poderosa incluso para la más cara y pesada armadura. Durante 500 años, el soldado a pie ha resultado ser el último árbitro del éxito tanto en guerras simétricas (europeos contra europeos) como en asimétricas (europeos contra americanos, africanos, asiáticos e islamistas). La segunda época de la Infantería murió en las trincheras del frente occidental durante la Primera Guerra Mundial.

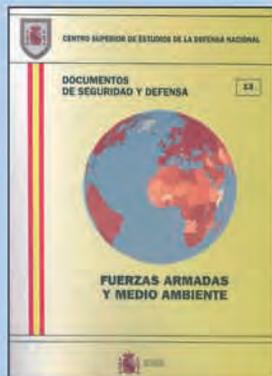
El general Scales dice que una prueba concluyente de un nuevo cambio en las formas de la guerra ocurrió el año pasado durante un «momento Pavía» en la pequeña aldea de Bint Jbiel y en las inmediaciones del

Wadi Saluki, justo al otro lado de la frontera entre el Líbano e Israel. Allí, los combatientes de Hezbollah emboscaron y destruyeron casi un batallón israelí de carros de combate. Para el general Scales, las acciones de Bint Jbiel y Wadi Saluki pueden enseñarnos que una fuerza insurgente bien entrenada, cuidadosamente enterrada, camuflada y armada con lo último en armamento contra-carro, puede devastar por completo a una unidad acorazada, moderna y tecnológicamente superior, incluso con dominio aéreo. Y añade el autor del artículo que el éxito de Hezbollah, Al-Qaida y otras «fuerzas de Infantería» de la nueva era nos dice que se debe encontrar una nueva forma para contrarrestar el colorario, en el siglo XXI, del dilema al que se enfrentó Francia en el siglo XVI. El artículo concluye con unas recomendaciones para el futuro y asegura que la Infantería no será capaz de conquistar el terreno y permanecer en él, a menos que se la dote de una protección y una letalidad que le permita dominar a un enemigo diabólico y con determinación que combata a la espera.

Se podrá estar de acuerdo o no con los momentos en los que se cambian las formas de la guerra pero, desde luego, habrá que estar de acuerdo en que, al final, es la Infantería la que tiene la última palabra.

(«Infantry and national priorities» by Maj. Gen. Robert H. Scales, en *Armed Forces Journal*, November 2007)

R. I. R.



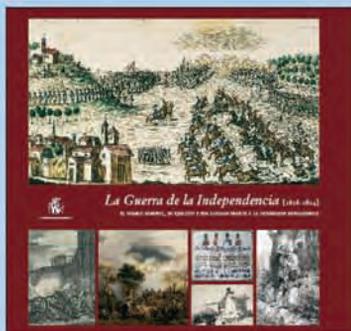
**FUERZAS ARMADAS Y MEDIO AMBIENTE**

*Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional*

**Documentos de Seguridad y Defensa**

P.V.P. 6,00€ 128 páginas

ISBN: 978-84-9781-384-6



**LA GUERRA DE LA INDEPENDENCIA (1804-1814)**

El pueblo español, su ejército y sus aliados frente a la ocupación napoleónica

*Varios autores*

P.V.P. 38,00€ 443 páginas

ISBN: 978-84-9781-374-7



**LA CONFIGURACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS COMO ENTIDAD ÚNICA EN EL NUEVO ENTORNO DE SEGURIDAD Y DEFENSA.**

*Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional*

**Documentos de Seguridad y Defensa**

P.V.P. 6,00€ 112 páginas

ISBN: 978-84-9781-382-2



**DISCURSO MILITAR.**

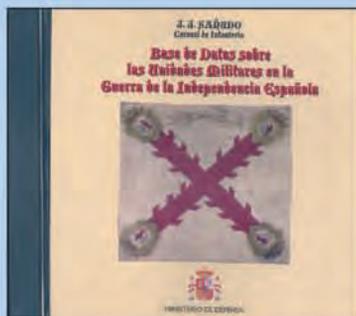
Propónense algunos inconvenientes de la Milicia de estos tiempos, y su reparo

*Marqués de Aytona*

**Colección Clásicos**

P.V.P. 12,00€ 190 páginas

ISBN: 978-84-9781-375-4



**BASE DE DATOS SOBRE LAS UNIDADES MILITARES EN LA GUERRA DE LA INDEPENDENCIA ESPAÑOLA**

*Juan J. Sañudo Bayón*

P.V.P. 5,00€ CD-ROM

ISBN: 978-84-9781-300-6



**EL PARQUE NACIONAL DEL ARCHIPIÉLAGO DE CABRERA**

*Varios autores*

P.V.P. 40,00€ 220 páginas

ISBN: 978-84-9781-368-6



# Publicaciones Militares del Ejército de Tierra

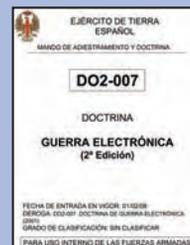
Las reseñas que se incluyen en este número se refieren a aquellas publicaciones militares del ET (PMET), elaboradas por la DIDOM, cuya entrada en vigor tiene lugar en los meses de enero, febrero y marzo de 2008.

## DO2-007 DOCTRINA. GUERRA ELECTRÓNICA (2ª EDICIÓN).

Resolución 552/10544/07 BOD 132. Deroga la DO2-007 "Doctrina de Guerra Electrónica (2001). Entrada en vigor 01/02/08.

La entrada en vigor de la Doctrina DO1-001 (3ª Ed) Empleo de las Fuerzas Terrestres, la Doctrina DO2-004 Operaciones, la Doctrina DO2-008 Mando y Control y la Doctrina DO2-010 Inteligencia, donde se trataban aspectos relacionados con la guerra electrónica (EW), no contemplados en la anterior publicación, ha hecho necesaria la revisión de la Doctrina de Guerra Electrónica del 2001 y la publicación de esta nueva Doctrina. Además, otro elemento tenido en cuenta ha sido la IG. 05/05 del Jefe del Estado Mayor del Ejército, sobre las normas de organización de las estructuras responsables de los sistemas CIS y de la asistencia técnica en el ET.

Esta nueva edición mejora la redacción e introduce modificaciones en el texto de todos los capítulos de la Doctrina original. Se indican con mayor precisión las actividades, acciones y misiones de la EW; se introducen nuevos conceptos como el concepto SEWOC; se modifican los criterios de clasificación de las actividades EPM. Se ha tratado de dar más claridad en la actuación de la guerra electrónica en los niveles de conducción de las operaciones, en la organización de la guerra electrónica y de la sección CIS/G-6 en lo que a EW se refiere, y, finalmente, se ha realizado una adaptación del planeamiento y documentación de este aspecto. Por último, es importante destacar que la presente Doctrina de Guerra Electrónica recoge y adapta a nuestro Ejército los documentos sobre EW en el seno de la Alianza Atlántica.



## MIG-044 MANUAL DE INSTRUCCIÓN. ARMAMENTO Y TIRO. GENERALIDADES.

Resolución 552/10543/07 BOD 132. Deroga el capítulo 1 del R-0-3-18 "Tiro de Armas Individuales". Entrada en vigor 01/02/08.

Las generalidades sobre armamento y tiro son parte de la formación militar y tienen por objetivo que todo componente del Ejército de Tierra esté capacitado para:

- Describir los principios sobre balística.
- Asumir la necesidad de aplicar las normas de seguridad establecidas para el uso de las armas.
- Realizar los ejercicios de tiro con armas individuales.
- Describir los principales armamentos utilizados en las Fuerzas Armadas.

Para ello, este manual de instrucción está formado por los siguientes capítulos y anexos:

- Teoría del tiro y balística. Balística y clasificación de los tiros.
- Seguridad, instrucción y dirección del tiro. Normas de seguridad militar. Reglamento de armas, la instrucción de tiro, los ejercicios de tiro y normas para dirigir los ejercicios de tiro.
- Armamento de las Fuerzas Armadas. Generalidades sobre el armamento que emplea el Ejército español.
- Orientaciones al instructor. Recomendaciones para impartir la instrucción.
- Normas generales para obtener los diferentes distintivos de tirador selecto.
- Blancos y siluetas.



**MI6-605 MANUAL DE INSTRUCCIÓN DEL SANITARIO DE LAS PEQUEÑAS UNIDADES**

Resolución 552/15817/07 BOD 200. Entrada en vigor 03/03/08.

El *Manual de Instrucción del Sanitario de las Pequeñas Unidades* tiene por finalidad aportar a los cuadros de mando instructores los conocimientos necesarios para instruir al personal de tropa profesional de una manera homogénea y dotar del nivel de formación necesario al puesto táctico asignado. Además, este manual debe ser el texto de consulta del personal de tropa que interviene en la cadena sanitaria.

Este manual va dirigido a los sanitarios que forman parte del primer escalón sanitario (compañía/escuadrón/batería y sección de sanidad de batallón/grupo) y del segundo (compañía de sanidad de grupo logístico de brigada o división, o de unidad de apoyo logístico y unidad logística), en los puestos tácticos de:

- Cabo conductor con tarea de sanitario/camillero.
- Soldado conductor con tarea de sanitario/camillero.
- Cabo sanitario/camillero.
- Soldado sanitario/camillero.

A lo largo de sus páginas, incluye una parte dedicada al conocimiento de GENERALIDADES sobre temas de anatomía, higiene, primeros auxilios, etc; así como descripciones del material y equipo reglamentario que, aunque no pertenecen a la instrucción específica de sanidad, se presentan a modo de recordatorio previo a las tareas a desempeñar.

Contiene un capítulo dedicado a la instrucción de las TAREAS INDIVIDUALES y otro a la de las TAREAS COLECTIVAS que deben desarrollar los sanitarios/camilleros y conductores de ambulancias. En ambos capítulos, se hace hincapié en las normas de seguridad que deben tenerse en cuenta en la ejecución de dichas tareas. Las fichas de tarea finalizan con una Guía de Evaluación que permite realizar las evaluaciones periódicas del personal sanitario.

El cuarto y último capítulo, se dedica a las tareas MANTENIMIENTO de primer escalón del material y equipo utilizado.



**Cuadro resumen de otras PMET que han entrado en vigor en el periodo comprendido en los meses de enero, febrero y marzo de 2008.**

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	ENTRADA EN VIGOR	RESOLUCIÓN	BOD
MA4-703	Pelotón/Sección de Descontaminación de Unidades NBQ	01-feb-08	552/10542/071	32
OR5-019	Orientación. Vuelo Nocturno de Helicopteros	01-feb-08	552/10624/07	133
MA4-125	Compañía de Defensa Contra-Carro Mecanizada	01-feb-08	552/11882/07	146
MA4-214	Regimiento de Caballería Acorazado de Brigada de Caballería	03-mar-08	552/13934/07	175
MI6-506	Estación ASTURIAS de Brigada	03-mar-08	552/13935/07	175
MI6-617	Pelotón de Transporte Medio y Pesado de la AGLD y GL de Brigada	03-mar-08	552/13936/07	175
MI6-507	Estación ASTURIAS de División	03-mar-08	552/13937/07	175
MA4-705	Pelotón/Sección de Reconocimiento de Unidades NBQ	01-feb-08	552/15812/07	200
MA4-213	Regimiento de Caballería Ligero Acorazado	03-mar-08	552/15813/07	200
MA4-216	Manual de Adiestramiento. Regimiento de Caballería Ligera	03-mar-08	552/15814/07	200
MI6-325	Sirvientes del Lanzador ASPIDE	03-mar-08	552/15815/07	200
MI6-508	Estación Canarias	03-mar-08	552/15816/07	200
MI6-606	Equipo de Transportes de Carburantes	03-mar-08	552/15818/07	200
MI6-621	Equipo/Pelotón Técnico de Mantenimiento. Técnico Mecánico	03-mar-08	552/15819/07	200

## INFORMACIÓN

## Bibliográfica

**MIL DÍAS DE FUEGO**

José María Gárate Córdoba.  
AF Editores. Madrid, 2007.

Lo primero que nos atrae de esta obra, es el trato respetuoso y considerado que da a todos los combatientes. Después, descubrimos la valentía como un elemento sustancial y presente en todos los capítulos, aun sin hacer alarde de ella. En cada episodio el autor pone de manifiesto los valores del soldado español y sus preferencias tácticas, cómo combate, y dónde obtiene esa cualidad de guerrero respetuoso con la propia persona y la de sus oponentes.

El coronel Gárate dibuja lenta y detalladamente lo cotidiano, tratando con insistencia que entendamos, justamente, que está describiendo momentos y lugares reales, sumidos en una contienda motivada por ideales, para unos y otros fundamentales. La realidad del paisaje, el tiempo invisible y silencioso atraviesa los mundos descritos. En muchas ocasiones domina el ruido de lo cotidiano, afectuosa dife-



rencia con el peligro que acechaba en aquellos instantes.

Es reseñable la perspicacia del autor en la observación, empleando una especie de psicología de la distancia del hecho contemplado y relatado. Asimismo es destacable su gran habilidad en la narración. El libro parte de la estética del hombre cristiano que selecciona los acontecimientos y los paisajes que va recorriendo. Es el resultado de una fotografía que permanece en el aire por un instante y que se refleja en sus páginas con fidelidad. Como reconoce el autor en el prólogo: «*He fundido en el texto memoria y documento*».

Acompaña sus páginas una colección de fotografías de gran calidad, en su mayoría pertenecientes al autor. Conviene destacar que su capitulado permite enmarcar los acontecimientos independientemente unos de otros, pero sin perder continuidad en el tiempo. Sin duda el libro está escrito para los que nacimos en la paz posterior a la guerra.

La memoria histórica solo puede ser reflejada por aquellas personas que no sienten odio en sus corazones, como ocurre con el coronel Gárate.

**P. R. V.**

**UNA GUERRA OLVIDADA**

Salvador Acaso Deltell.

Inédita Editores. Barcelona. 2007.

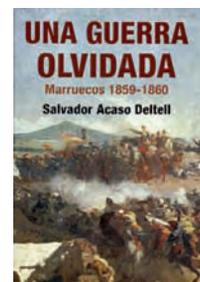
Con la Guerra de África de 1860, los españoles se sintieron unidos, por primera vez desde la Guerra de la Independencia, por un ideal colectivo: el prestigio exterior de España y la gloria de su bandera. El entusiasmo nacional suscitado por esta guerra era sostenido por los periódicos con sus crónicas de la campaña, los poetas con sus versos, los literatos con sus narraciones en prosa y producciones teatrales. Sirvan como ejemplo, las fuentes que el autor de esta obra consulta para armar este libro.

La España empobrecida de nuestro siglo XIX contemplaba cómo se desmembraba su imperio. Las últimas guerras habían privado de recursos a nuestra patria y con ello a sus Fuerzas Armadas. No obstante, Isabel II no dudó en declarar la guerra al Sultanato Marroquí iniciando una campaña en la que no estaban claramente definidos ni su origen ni sus objetivos.

La guerra hizo que en la sociedad española renaciera el espíritu de antaño donde el orgullo de ser español era fundamental para ampliar las fronteras de España, confirmando la naturaleza de una nación que hasta entonces parecía dormida.

El autor suma a su condición de escritor, la de una parte de su vida de militar que sin lugar a dudas ha conformado sus sentimientos de español y sus estudios de los conflictos históricos de nuestra patria. Al conocer este vínculo con las Fuerzas Armadas se entiende también la forma de interpretar las investigaciones que ha realizado para realizar esta obra. La Guerra de Marruecos de 1860 es tratada por el autor como una obra de divulgación cuya finalidad es facilitar al lector una visión de conjunto de sus orígenes, su desarrollo y sus consecuencias.

**P. R. V.**



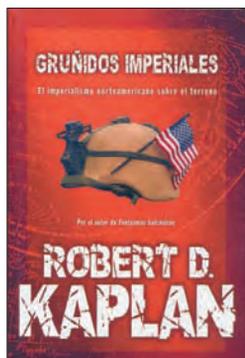
## GRUÑIDOS IMPERIALES

Robert D. Kaplan.  
Ediciones B.  
Barcelona. 2007.

El subtítulo del texto referenciado refleja a la perfección el escenario en el que se va a desarrollar el pensamiento de su autor: «*El imperialismo norteamericano sobre el terreno*».

Robert D. Kaplan se ha sentido fascinado ante el mapa sobre el que el Pentágono norteamericano se ha apropiado del planeta entero, repartiéndoselo en los cinco sectores de mando vigentes en el momento de redactar el libro (que van a ser ya seis, con la firma del documento fundacional del USAFRICOM). Un mapa de parecido asombroso con el que dibujó para el Ejército alemán, a principios del siglo XX, el profesor y general Karl Haushofer, uno de los padres de la moderna Geopolítica.

El autor refleja esta fascinación en dos tipos de reflexiones: La primera identifica la histórica expansión territorial norteamericana, creadora de sus propios límites nacionales, con el ímpetu imperial que compara el entorno geográfico planetario de Esta-



dos Unidos con un moderno «*territorio indio*», como consecuencia del cual, la guerra actual al terrorismo debe consistir, a fin de cuentas, en domesticar a «*la vieja frontera*».

La segunda reflexión se centra en considerar que las acciones de las FAS norteamericanas en tan dilatados espacios, obligarán a interpretaciones políticas personales, sobre el terreno, ajenas, muy posiblemente, a las planteadas por las elites estratégicas en Nueva York y Washington.

El autor cree que tales acciones podrían ejercer un gran impacto estratégico en los medios de comunicación global. Así, se propone contar las historias allí nacidas y contarlas desde abajo, dando voz a los soldados y marines con los que ha convivido, y a los que denomina «*los verdaderos agentes del imperio*».

La exposición detallada del proyecto enunciado no puede ser acometida en un solo libro, por lo que Caplan inicia con este texto lo que será una serie, bajo el denominador común de «*viajes con las Fuerzas Armadas*».

La obra reseñada merece la pena, entre otras razones, por el conocimiento reposado de muchas experiencias prácticas que afectan profesionalmente a todas las FAS como institución global.

**J. U. P.**

## EL ISFAS: UN PRESENTE CON HISTORIA

En 2008 se cumplirán treinta años de la puesta en funcionamiento del ISFAS, momento que marcó un antes y un después en la forma de entender y aplicar las medidas de protección social, que a lo largo de los siglos se habían ido arbitrando en beneficio de los integrantes del Ejército. La inmensa mayoría de los militares del siglo XXI apenas recuerda el precoz y privilegiado entramado asistencial que protegió a sus antecesores.

Para paliar esta situación, el coronel Fernando Puell de la Villa presentó al Primer Certamen de Investigación convocado por el ISFAS, un brillante y minucioso análisis histórico, que el Jurado decidió galardonar por unanimidad, del pionero conjunto de medidas asistenciales que cubrió los riesgos derivados de su quehacer profesional a los miembros de las Fuerzas Armadas, varios siglos antes de que los demás asalariados dispusiesen de cualquier tipo de seguro laboral.

El trabajo contempla la práctica totalidad de sistemas e instituciones asistenciales con que monarcas y gobernantes beneficiaron a los militares desde 1265, cuando Alfonso X el Sabio, mediante la ley de Partidas, acordó indemnizar al combati-

te muerto o herido en combate, hasta 1978, fecha de implantación del ISFAS, prestando especial atención al estudio de las tres prestaciones de mayor tradición, longevidad y trascendencia:

La que cuidaba de la salud de los militares, mediante corporaciones y establecimientos de enorme prestigio; la que protegía su vejez y discapacidad, y la que amparaba a sus supervivientes -gracias al Monte Pío Militar creado por Carlos III, origen del régimen de derechos pasivos estatal- y a la extensa red de colegios y asociaciones de huérfanos.

Esta importante aportación histórica contribuirá sin duda a ampliar los parcos conocimientos actuales sobre los sistemas castrenses de protección social, cuya gestación y desarrollo merecían ocupar un lugar preferente en los estudios de historia militar, y ser mejor conocidos por los profesionales de las Fuerzas Armadas, quienes con toda justicia pueden alardear de esta parcela de su pasado.

**F. P. V.**





## INHALT

### DIE MILITARISCHE US-STRATEGIE

#### NACH DEM IRAK-KRIEG ..... 6

José Luis Calvo Albero. Oberstleutnant. Infanterie, iG.

Die Erfahrung im Irak wird zweifellos die Überprüfung der militärischen US-Strategie für Einsätze im Ausland auslösen. Es wurde die Schwierigkeit der Vereinigten Staaten bewiesen, um asymmetrische Konflikte zu begegnen, deswegen die Mehrheit der potentiellen Feinde werden auf diese Kampffahrt zurückgreifen. Möglicherweise wird die nordamerikanische Reaktion mit der Rückkehr zu der traditionellen Powell-Doktrin verwirklichen, mit der vollen Ausnutzung der militärischen Macht um den ersten und entscheidenden Schlag zu versetzen. Hauptwechsel muß es aber sein, die zunehmende Interaktion mit möglichen lokalen und regionalen Partner vor Ort im Sinne der letzten Erfahrungen im Irak, so dass einen schnellen Übergang ermöglicht wird und die US-Kräfte von einen dauernden Konflikt befreien werden.

#### VOM WINDE VERWEHT ..... 14

Andrés González Martín. Major. Artillerie, iG.

Die strategische Schätzung im Rahmen des Vorhabens für das zukünftige Gefechtsfeld ist der Schwerpunkt zur Bekämpfung der kommenden Konflikte. Der Einschätzungsprozess verlangt Befähigung, um das Wechseln vorauszunehmen sowie Mut, um eine neue Ansicht zu implementieren. Diese neue Perspektive bringt Verzichte und neue Risiken. Schließlich wird das Resultat mit neuen und überraschenden Bedrohungen getestet.

Der Krieg im Irak hat grosse Stress bei der US-Kräfte mitgebracht. Die Kriegwirkungen fordern die Revision. Beim Heer entsteht die Notwendigkeit, die eigene militärische Institution zu überprüfen, um die Profile wieder zu definieren. Oberstleutnant von Artillerie der US-Armee Paul Yingling hat einen polemischen Artikel bei einer militärischen Publikation der Vereinigten Staaten veröffentlicht, der eine tiefe Debatte über die Verantwortung der Generalen öffnet.

### TAKTIKEN UND VERFAHREN

#### DES IRAKISCHEN AUFSTANDS ..... 26

Jesús Alonso Blanco. Hauptmann. Artillerie.

Der Artikel analysiert im einzelnen die verschiedenen Taktiken und Verfahren, die die irakischen bewaffneten Gruppen gegen die Truppen der Koalition und gegen die irakische Regierung verwenden. Die echte Neuigkeit dieses unregelmäßigen Krieges ist die Kombinationsart von Faktoren wie Macht, Politik, Propaganda und soziale Handlungen. Einerseits hat der Aufstand die Faktoren Taktik und Strategie bei jedem Einsatz (unabhängig der Bedeutung) verbindet. Dagegen sollen die Soldaten der Koalition eine Mischung von verschiedenen Verfahren in Anspruch nehmen, so dass die Kraftverwendung ein Element ist, das in Verbindung mit anderen Komponenten wie die psychologischen Aktionen, sozialer Aufbau, zivil-militärische Zusammenarbeit, Aufklärung, Strafforschung oder Massenkontrolle verwendet werden soll.

Kriege sind nicht gleich. Hauptsache ist, bei dem Krieg von Heute lernen, um in der Zukunft die Fehler des gegenwärtigen Krieges zu vermeiden.



## SOMMAIRE

### LA STRATEGIE MILITAIRE

#### DES ÉTATS-UNIS APRES L'IRAK ..... 6

José Luis Calvo Albero. Lieutenant-Colonel. Infanterie. BEM.

L'expérience irakienne entraînera certainement une révision de la stratégie d'intervention militaire à l'extérieur des États-Unis. Une fois vérifiée la difficulté des États-Unis de faire face aux longs conflits asymétriques, la plupart de ses ennemis potentiels auront recours, dans le futur, à ce type de conflit. La réaction américaine va probablement se matérialiser par le retour à la traditionnelle Doctrine Powell, en exploitant au maximum sa puissance militaire pour asséner un premier coup dévastateur. Mais le changement le plus important, conforme aux dernières expériences en Irak, se concrétisera par une croissante interaction avec des potentiels alliés locaux et régionaux, qui permette une rapide transition, et libère aux forces américaines de la possibilité d'un long conflit.

#### AUTANT EN EMPORTE LE VENT ..... 14

Andrés González Martín. Commandant. Artillerie. BEM.

L'estimation stratégique, afin d'anticiper le champ de bataille du futur, c'est la clef de la conception du type de forces avec lesquelles faire face aux conflits du futur. Le processus prospectif exige la capacité pour prendre les devants sur le changement, et du courage moral aussi, pour établir une vision qui nécessairement va impliquer des renoncements et l'acceptation de risques. Finalement, le résultat se mettra à l'épreuve avec les nouvelles menaces toujours surprenantes.

La guerre en Irak a soumis à une grande tension les forces nord-américaines, les résultats sont en train de forcer à une révision. Au sein de l'Armée naît la nécessité de reconsidérer l'institution militaire même pour redéfinir ses nouveaux traits. Le Lieutenant-colonel d'artillerie de l'Armée américaine, Paul Yingling a diffusé un article polémique dans une publication militaire nord-américaine qui ouvre un profond débat sur la responsabilité des généraux quant à la conception de la victoire.

### LES TACTIQUES ET LES PROCEDURES

#### DE L'INSURGENCE IRAKIENNE ..... 26

Jesús Alonso Blanco. Capitaine. Artillerie.

Cet article analyse en détail les différentes tactiques et procédures employées par les groupes armés irakiens face aux troupes de la coalition et du gouvernement irakien. L'authentique nouveauté de cette guerre irrégulière se trouve dans la façon où se combinent la force, la politique, la propagande et les actions sociales. D'autre part, l'insurgence assemble tactique et stratégie dans chaque action, par insignifiante qu'elle soit. En face, les soldats de la coalition doivent employer un cocktail de procédures où la force n'est qu'un des composants à mêler avec d'autres tels que les actions psychologiques, la construction sociale, la coopération civilo-militaire, le renseignement, l'enquête criminelle ou le contrôle des foules.

Aucune guerre n'est semblable à la précédente, le mieux sera donc d'apprendre pour ne pas commettre, dans le futur, les mêmes erreurs qui ont été commises dans cette guerre.



## SOMMARIO

### **LA STRATEGIA MILITARE NORDAMERICANA DOPO IRAK** ..... 6

José Luis Calvo Albero. Tenente colonnello. Fanteria. DEM.  
L'esperienza irachena provocherà senza dubbio una revisione della strategia di intervento militare nordamericano all'estero. Controllata la difficoltà degli EEUU per affrontare lunghi conflitti asimmetrici, la maggior parte dei loro nemici potenziali ricorreranno in futuro a questo modello di conflitto. La reazione nordamericana si materializzerà probabilmente in un ritorno alla tradizionale Dottrina Powell, sfruttando al massimo la loro potenza militare per assestare un primo colpo devastatore. Però il cambiamento più importante sarà una crescente interazione con possibili alleati locali e regionali, secondo le ultime esperienze in Irak, che permetta una rapida transizione e liberi le forze nordamericane della possibilità di un lungo conflitto.

### **VIA COL VENTO** ..... 14

Andrés González Martín. Comandante. Artiglieria. DEM.  
La stima strategica, per anticipare il campo di battaglia del futuro, è la chiave del disegno delle forze con le quali bisogna affrontare i conflitti futuri. Il processo prospettivo esige la capacità per anticiparsi al cambio ed anche il coraggio morale per instaurare una visione che necessariamente esigerà rinunce e l'accettazione di rischi. Alla fine, il risultato si metterà a prova con le sempre sorprendenti nuove minacce.

La guerra in Irak ha imposto una grande tensione nelle forze nordamericane, i risultati hanno forzato una revisione. Dall'Esercito nasce la necessità di verificare la propria istituzione militare per ridefinire i suoi nuovi profili. Il Tenente Colonnello di Artiglieria dell'Esercito degli Stati Uniti d'America, Paul Yingling, ha pubblicato un polemico articolo in una pubblicazione militare nordamericana che apre un profondo dibattito sulla responsabilità dei generali nel disegno della vittoria.

### **TATTICHE E PROCEDURE DELL'INSORGENZA IRACHENA** ..... 26

Jesús Alonso Blanco. Capitano. Artiglieria.  
L'articolo analizza in dettaglio le diverse tattiche e procedure che usano i gruppi armati iracheni nel loro scontro con le truppe della coalizione e del governo iracheno. La forma in cui si combina forza, politica, propaganda e azioni sociali è l'autentica novità di questa guerra irregolare. D'altra parte, l'insorgenza ha unito tattica e strategia in ogni azione, per insignificante che sia. Al fronte, i soldati della coalizione devono usare un cocktail di procedure dove la forza è solo un componente da mischiare con altri come le azioni psicologiche, la costruzione sociale, la cooperazione civico militare, l'intelligenza, l'investigazione criminale o il controllo di masse.

Nessuna guerra è come l'anteriore, cosicché il meglio è apprendere evitare di commettere in futuro gli stessi errori commessi in questa.



## SUMMARY

### **NORTH AMERICAN MILITARY STRATEGY AFTER IRAQ** ..... 6

José Luis Calvo Albero.  
Lieutenant Colonel. Infantry. War College Graduated.  
The Iraqi experience will provoke with no doubt the revision of the USA military intervention strategy abroad. Once that the difficulty for the USA to face up long asymmetric conflicts has been proved, the biggest part of its potential enemies will use this model of conflict in the future. Most probably, the American reaction will materialize in the return to the Powell Doctrine, taking the biggest advantage of its military power to deal a first harsh blow. But the main change will be an increasing interaction with the possible local and regional allies, in accordance with the last experiences in Iraq, allowing a rapid transition, and releasing US forces of the possibility of a long conflict.

### **GONE WITH THE WIND** ..... 14

Andrés González Martín.  
Major. Artillery. Staff College Graduate.  
In order to anticipate the future battlefield, the strategic estimate is the key of the force design, which will face up the conflicts to come. The prospective process demands the capacity to get ahead of change as well as moral courage to establish a view that will necessarily demand self-sacrifices and acceptance of risks. Finally, the result will be challenged with the always surprising new threats.

The Iraq War has set up a great tension among the US forces, the results must be revised. The necessity of reviewing the military institution to define its new profiles comes from the Army itself. US Army Artillery Lieutenant Colonel Paul Yingling's polemical article, published in a US military periodical, opens a deep debate about the Generals responsibility in the design of victory.

### **TACTICS AND PROCEDURES OF THE IRAQI INSURGENCE** ..... 26

Jesús Alonso Blanco.  
Captain. Artillery.  
The article deeply analyzes the different tactics and procedures used by the Iraqi armed groups in their struggle against the Coalition and the Iraqi Government Forces. The way force, politic propaganda and social action are combined is a real innovation in this irregular war. On one side, the insurgency has joined tactic and strategy in each action, regardless of its importance. In front of it, Coalition's soldiers must use a cocktail of procedures in which the force is just one component to be mixed up with others such as psychological actions, social construction, civilian military co-operation, intelligence, criminal investigation or riot control.

No war is like the previous one, so the best is to learn in order not to make the same mistakes that have been done in this one.

**«...NI LA VICTORIA LE ENSOBERBECE, NI LA  
DERROTA LE DESALIENTA...»**

«...el Soldado español es fuerte, ágil, andador infatigable, sobrio, sufrido, perseverante, tenaz, valeroso hasta la heroicidad, altivo, idólatra de las causas y de los hombres que logran interesar su corazón, poco amigo de lo que no es genuinamente español, indolente y excesivamente confiado en sí mismo en algunas ocasiones, de aire marcial y grave; ni la victoria le ensoberbece, ni la derrota le desalienta».

Carlos Banús y Comas.  
Coronel de Ingenieros.  
Tratadista militar. 1888.

