

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL



BOLETIN DE INFORMACION

Junio-Julio 1974

Núm. 84

SUMARIO

I. ORGANIZACION

- Proyecto de Ley sobre constitución en el Ejército del Aire del "Arma de Aviación" y el "Arma de Tropas y de Apoyo Logístico"

IV. ESTUDIOS ESTRATEGICOS

- Análisis estratégico del Mediterráneo Oriental y del Mar Negro.
- Cuestiones sobre el Oriente Próximo.
- Estrategia operativa.
- Europa y el Mediterráneo.
- La estrategia mundial de disuasión.

V. ESTUDIOS TACTICOS Y LOGISTICOS

- Influencia de la logística en la estrategia.

VI. ESTUDIOS POLITICOS Y SOCIALES

- La función social de las FAs. en el contexto de la realidad italiana contemporánea.
- Portugal. El golpe, paso a paso.

X. ACTIVIDADES DEL CESEDEN

- ALEMI.
- EMACON.
- I. E. E. E.
- Memorial Cesediano.

XI. SECCION BIBLIOGRAFICA

ORGANIZACION

- PROYECTO DE LEY SOBRE CONSTITUCION EN EL EJERCITO DEL AIRE DEL "ARMA DE AVIACION" Y EL "ARMA DE TROPAS Y DE APOYO LOGISTICO"

CESEDEN

PROYECTO DE LEY SOBRE CONSTITUCION EN EL EJERCITO DEL AIRE DEL
"ARMA DE AVIACION." Y EL "ARMA DE TROPAS Y DE APOYO LOGISTICO"

(Publicado en el Boletin Oficial de las Cortes
Españolas, núm. 1357, de 18 de Junio 1974)



Junio - Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - I

PROYECTO DE LEY

CAPITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 19. Se reforma orgánicamente el Ejército del Aire en el sentido de suprimir, tal y como está configurada actualmente, el Arma de Aviación, creando en su lugar dos Armas que se denominarán:

Arma de Aviación

Arma de Tropas y de Apoyo Logístico

Artículo 20. El personal del Arma de Aviación y del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico se agrupará en las correspondientes Escalas Activas, Auxiliares y de Complemento, en consonancia con lo dispuesto en los capítulos II y III de esta Ley.

Artículo 30. El personal comprendido en las Escalas Activas del Arma de Aviación y del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico se clasifica en dos grupos:

Grupo A: El personal que puede ocupar destinos que lleven implícito el mando de fuerzas combatientes.

Grupo B: El personal que no puede ocupar destinos que lleven implícito el mando de fuerzas combatientes.

Los Oficiales Generales y Particulares de dichas Armas pasarán al Grupo B en los supuestos que se señalan en el art. 24 y, además, en todo caso, al cumplir las edades siguientes:

	<u>Años</u>
Tenientes Generales	66
Generales de División	64
Generales de Brigada	62
Coroneles	60
Tenientes Coroneles y Comandantes	58
Capitanes	56
Tenientes	54

Los Oficiales Particulares de las Escalas Auxiliares de ambas Armas podrán ocupar destinos de mando propios de la especialidad de procedencia hasta cumplir la edad de retiro en sus empleos correspondientes, excepto los de la Escala Auxiliar de Oficiales de Tropa y Servicios que por razón de edad no podrán ejercer dichos destinos y pasarán al Grupo B al cumplir la edad asignada a los Oficiales de las Escalas Activas de las Armas.

Artículo 49. Los Oficiales Generales y Particulares y los Suboficiales de las Escalas Activas y Auxiliares de las referidas Armas pasarán a la situación de reserva o de retiro, según el caso, al cumplir las edades siguientes:

	<u>Años</u>
Tenientes Generales	70
Generales de División	68
Generales de Brigada	66
Coroneles	64
Tenientes Coroneles y Comandantes	62
Capitanes	60
Tenientes, Subtenientes y Brigadas	58
Sargentos primeros y Sargentos	56

* * *

CAPITULO II

DEL ARMA DE AVIACION

Artículo 5º. El Arma de Aviación tendrá misiones, además de las generales que le corresponden conforme a las Leyes de creación del Ejército del Aire y de dicha Arma, las específicas de mando y dirección del mismo, dentro del marco de la Ley Orgánica del Estado.

Artículo 6º. El personal del Arma de Aviación se agrupará en las siguientes Escalas:

- Escalas Activas de Oficiales
- Escalas Auxiliares de Oficiales
- Escalas de Complemento de Oficiales
- Escalas Activas de Suboficiales Especialistas
- Escalas de Complemento de Suboficiales.

Artículo 7º. Las Escalas Activas del Cuerpo de Oficiales del Arma de Aviación son las siguientes:

- Escala del Aire, constituida con personal del Grupo A
- Escala de Tierra, constituida con personas de los Grupos A y B.

Formará parte de la Escala del Aire el personal de la actual Arma de Aviación -- "con aptitud para el servicio en vuelo" y el que, procedente de la Enseñanza Militar Superior, entre en el futuro a formar parte de la misma.

Formará parte de la Escala de Tierra el personal de la actual Arma de Aviación -- "sin aptitud para el servicio en vuelo" que esté en posesión del título de Piloto de Aero - plano de Guerra y el que, procedente de la Escala del Aire, resulte afectado en el futuro por alguna de las condiciones siguientes:

- Haber perdido aptitudes psicofísicas o aeronáuticas para la práctica de vuelo.

- No tener la aptitud que se considere necesaria para desempeñar destinos que lleven implícito el Mando de Unidades de Fuerzas Aéreas en el empleo superior.
- Ser clasificado en el Grupo B.
- Haber cumplido las edades máximas que señala el artículo décimo de esta Ley.

La Junta de Clasificación apreciará por mayoría de votos, una vez estudiado el historial aeronáutico individual, la existencia de cualesquiera de las dos primeras condiciones y elevará su informe a la consideración del Consejo Superior Aeronáutico, cuyas decisiones a tales efectos tendrán carácter vinculante.

Los Tenientes Generales y Generales de División procedentes del Arma de Aviación, al ascender al primero de estos dos empleos, constituirán el Estado Mayor General del Ejército del Aire.

Artículo 8º. La permanencia en la Escala del Aire será condición indispensable para poder ocupar puestos o destinos que lleven implícito el mando, la instrucción o el empleo de Unidades de Fuerzas Aéreas, la dirección de los Servicios y Organismos que se determinen o la representación del Ejército del Aire en otros Organismos, excepto los de carácter técnico que se señalen.

Artículo 9º. Para su permanencia en la Escala del Aire, los Jefes y Oficiales del Arma de Aviación pertenecientes a la misma deberán superar el reconocimiento médico periódico que a tal fin esté en vigor.

Artículo 10º. No podrá permanecer en los empleos de la Escala del Aire después de haber cumplido los siguientes años de edad:

	<u>Años</u>
Coroneles	57
Tenientes Coroneles	55
Comandantes	51
Capitanes	45

Artículo 11º. Los ascensos en el Arma de Aviación serán independientes en la Escala del Aire y en la Escala de Tierra y se otorgarán conforme a las normas legales vigentes.

En la plantilla de los Oficiales Generales de Brigada figurará un número de Diplomados de Estado Mayor, determinado por aquellos puestos que requieran para su desempeño la posesión de este diploma. Esta necesidad no podrá originar vacante para el ascenso a los Coroneles Diplomados de Estado Mayor en tanto haya Generales de Brigada con dicho diploma ocupando puesto de su empleo en los que no sea necesaria esta titulación.

Artículo 12. Las Escalas Auxiliares del Arma de Aviación serán las siguientes:

- Escala Auxiliar de Mecánicos de Mantenimiento de Avión
- Escala Auxiliar de Mecánicos de Electrónica
- Escala Auxiliar de Armeros Artificieros
- Escala Auxiliar de Radiotelegrafistas
- Escala Auxiliar de Auxiliares de Cartografía y Fotografía.

Cada una de ellas estará integrada por los Jefes y Oficiales pertenecientes a las actuales Escalas Auxiliares de Mantenimiento de Aviones y Electrónica y de Tropas y Servicios procedentes de las Escalas de Suboficiales Especialistas correspondientes y con los Suboficiales Especialistas que al ascender a Oficial, previa superación del Curso de Capacitación, procedan de las respectivas Escalas del Cuerpo de Suboficiales Especialistas del Arma de Aviación. Los declarados aptos en el Curso mencionado serán clasificados por orden de antigüedad a la terminación del mismo.

El escalafonamiento de los Jefes y Oficiales procedentes de las actuales Escalas Auxiliares de Mantenimiento de Aviones y Electrónica y de Tropas y Servicios, en cada una de las nuevas Escalas Auxiliares del Arma de Aviación que se crean, se efectuará con servando el mismo orden de antigüedad que en dichas Escalas poseían.

El empleo máximo de los Oficiales de las Escalas Auxiliares del Arma de Aviación será el de Comandante.

Artículo 13. Las Escalas Activas del Cuerpo de Suboficiales Especialistas del Arma de Aviación serán las siguientes:

- Escala de Mecánicos de Mantenimiento de Avión
- Escala de Mecánicos de Electrónica
- Escala de Armeros Artificieros
- Escala de Radiotelegrafistas
- Escala de Auxiliares de Cartografía y Fotografía.

Cada una de ellas estará formada por los Suboficiales Especialistas encuadrados en las correspondientes Escalas actuales y por los que en el futuro entren a formar parte de las mismas de acuerdo con las disposiciones en vigor.

Artículo 14. El personal de Complemento del Arma de Aviación en sus Escalas - del Aire y de Tierra y el de Complemento de la Escala de Suboficiales Especialistas será el que actualmente constituye las Escalas de Complemento del Arma de Aviación "con aptitud para el servicio en vuelo" y "sin aptitud para el servicio en vuelo" con título de Piloto de Aeroplano de Guerra y las Escalas de Complemento de Suboficiales Especialistas, respectivamente, y el que en lo sucesivo y de acuerdo con las disposiciones vigentes entre a formar parte de las mismas.

* * *

CAPITULO III

DEL ARMA DE TROPAS Y DE APOYO LOGISTICO

Artículo 15. El Arma de Tropas y de Apoyo Logístico tendrá como misiones, dentro de la general que le corresponde como parte integrante del Ejército del Aire, las específicas de:

- La defensa y seguridad de las Bases Aéreas, Centros e Instalaciones del Ejército del Aire.
- Los puestos y funciones aeronáuticos que se le asignen dentro de su capacidad profesional, y
- La participación en el apoyo logístico a las Unidades Aéreas, principalmente a través de los correspondientes Servicios.

Artículo 16. El personal del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico se agrupará en las siguientes Escalas:

Escala Activa de Oficiales

Escalas Auxiliares de Oficiales

Escala de Complemento de Oficiales

Escala Activa de Suboficiales de Tropa

Escalas Activas de Suboficiales Especialistas

Escalas de Complemento de Suboficiales.

Artículo 17. La Escala Activa de Oficiales del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico estará constituida por los Grupos A y B.

Formará el Grupo A el personal de la actual Arma de Aviación que, no habiendo alcanzado las edades señaladas en el artículo 30., no esté en posesión del título de Piloto de Aeroplano de Guerra y el que en el futuro se incorpore procedente de la Enseñanza Militar Superior. Este personal habrá de mantener la aptitud psicofísica y la capacidad adecuada para desempeñar destinos que lleven implícito el mando de Fuerzas Combatientes y el desarrollo de los puestos y funciones aeronáuticas y las especialidades de apoyo logístico que se le asignen.

Formará el Grupo B el personal que, figurando actualmente en el mismo, no esté en posesión del título de Piloto de Aeroplano de Guerra y aquel otro que, procedente del Grupo A, y, en consecuencia con las disposiciones vigentes, pase a formar parte de dicho Grupo.

Artículo 18. Los ascensos en el Arma de Tropas y de Apoyo Logístico, Grupo A, se otorgarán conforme a las normas legales vigentes.

Artículo 19. Las Escalas Auxiliares del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico serán las siguientes:

Escala Auxiliar de Mecánicos de Transmisiones

Escala Auxiliar de Operadores de Alerta y Control

Escala Auxiliar de Mecánicos Automovilistas

Escala Auxiliar de Oficiales de Tropas y Servicios.

Las Escalas Auxiliares de Mecánicos de Transmisiones, de Operadores de Alerta y Control y de Mecánicos Automovilistas estarán integradas por los Jefes y Oficiales de la actual Escala Auxiliar de Tropas y Servicios procedentes de las Escalas Activas de Suboficiales Especialistas correspondientes y con los Suboficiales Especialistas que al ascender a Oficial, superado el Curso de Capacitación, procedan de las mismas Escalas del Cuerpo de Suboficiales Especialistas del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico.

La Escala Auxiliar de Oficiales de Tropa y Servicio estará integrada por los Jefes y Oficiales pertenecientes a la actual Escala Auxiliar de Tropas y Servicios que procedan de la Escala Activa de Suboficiales de Tropa del Arma de Aviación y por los Suboficiales

que al ascender a Oficial, superado el Curso de Capacitación, procedan de la Escala Activa de Suboficiales de Tropa del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico.

Los declarados aptos en los Cursos mencionados en este artículo serán calificados por orden de antigüedad a la terminación de los mismos.

El escalafonamiento de los Jefes y Oficiales procedentes de la Escala Auxiliar de Tropas y Servicios en cada una de las nuevas Escalas Auxiliares del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico que se crean se efectuará conservando el mismo orden de antigüedad que en dichas escalas poseían:

El empleo máximo de los Oficiales en las Escalas Auxiliares del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico será de Comandante.

Artículo 20. Las Escalas Activas del Cuerpo de Suboficiales Especialistas del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico serán las siguientes:

Escala de Mecánicos de Transmisiones

Escala de Operadores de Alerta y Control

Escala de Mecánicos Automovilistas

Cada una de ellas estará formada por los Suboficiales Especialistas encuadrados en las correspondientes Escalas actuales y por los que en el futuro entren a formar parte de las mismas de acuerdo con las disposiciones en vigor.

La Escala Activa de Suboficiales de Tropa del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico estará formada por los Suboficiales encuadrados en la actual Escala de Suboficiales del Arma de Aviación "sin aptitud para el servicio en vuelo" y por los que en lo sucesivo, procedentes de las Clases de Tropa de las Armas del Ejército del Aire, entren a formar parte de la misma de acuerdo con las disposiciones en vigor.

Artículo 21. El personal de Complemento del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico en sus Escalas de Oficiales, de Suboficiales de Tropas y Servicios y de Especialistas será el que actualmente constituye las Escalas de Complemento del Arma de Aviación sin título de Piloto de Aeroplano de Guerra y las Escalas de Complemento de Suboficiales Especialistas, respectivamente, y el que en lo sucesivo y de acuerdo con las disposiciones vigentes entre a formar parte de las mismas.

CAPITULO IV

DISPOSICIONES COMUNES

Artículo 22. I. Las Plantillas de Oficiales de las Escalas Activas del Aire y de Tierra del Arma de Aviación y la del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico, para atender las necesidades del Ejército del Aire y de la Subsecretaría de Aviación Civil, serán las siguientes:

	Ejército del Aire A. Aviación				Subsecretaría Aviación Civil A. Aviación				Total
	E.A.	E.T.	ATAL	Total	E.A.	E.T.	ATAL	Total	
Tenientes Generales	6	--	--	6	--	--	--	--	6
Generales División	10	--	1	11	--	--	--	--	11
Generales Brigada	10	5	1	16	--	--	--	--	16
Coroneles	60	10	15	85	9	31	3	43	128
Tenientes Coroneles	136	86	65	287	25	77	13	115	402
Comandantes	238	119	145	502	22	63	40	125	627
Capitanes	432	--	240	672	5	--	34	39	711
Tenientes	Indeterminados								

II. Las plantillas de Oficiales de las Escalas Auxiliares serán las siguientes:

Escala Auxiliar de Mecánicos de Mantenimiento de Avión

Comandantes	1
Capitanes	38
Tenientes	155

Escala Auxiliar de Mecánicos de Electrónica

Comandantes	1
Capitanes	14
Tenientes	58

Escala Auxiliar de Armeros Artificieros

Comandantes	1
Capitanes	9
Tenientes	43

Escala Auxiliar de Radiotelegrafistas

Comandantes	1
Capitanes	14
Tenientes	59

Escala Auxiliar de Cartografía y Fotografía

Comandantes	1
Capitanes	3
Tenientes	14

Escala Auxiliar de Mecánicos de Transmisiones

Comandantes	1
Capitanes	3
Tenientes	17

Escala Auxiliar de Operadores de Alerta y Control

Comandantes	1
Capitanes	3
Tenientes	13

Escala de Mecánicos Automovilistas

Comandantes	1
Capitanes	15
Tenientes	64

Escala Auxiliar de Oficiales de Tropa y Servicios

Comandantes	1
Capitanes	23
Tenientes	96

Las plantillas de Suboficiales de las Escalas Activas de las Armas serán las siguientes:

Escala de Suboficiales Especialistas Mecánicos de Mantenimiento de Avión

Subtenientes y Brigadas	858
Sargentos primeros y Sargentos	1.286

Escala de Suboficiales Especialistas Mecánicos de Electrónica

Subtenientes y Brigadas	318
Sargentos primeros y Sargentos	477

Escala de Suboficiales Especialistas Armeros Artificieros

Subtenientes y Brigadas	231
Sargentos primeros y Sargentos	347

Escala de Suboficiales Especialistas Radiotelegrafistas

Subtenientes y Brigadas	330
Sargentos primeros y Sargentos	496

Escala de Suboficiales Especialistas Auxiliares de Fotografía y Cartografía

Subtenientes y Brigadas	82
Sargentos primeros y Sargentos	122

Escala de Suboficiales Especialistas Mecánicos de Transmisiones

Subtenientes y Brigadas	95
Sargentos primeros y Sargentos	142

Escala de Suboficiales Especialistas Operadores de Alerta y Control

Subtenientes y Brigadas	77
Sargentos primeros y Sargentos	115

Escala de Suboficiales Especialistas Mecánicos Automovilistas

Subtenientes y Brigadas	352
Sargentos primeros y Sargentos	528

Escala de Suboficiales de Tropa

Subtenientes y Brigadas	532
Sargentos primeros y Sargentos	798

Las amortizaciones de los excesos que se produzcan por la aplicación de estas -- plantillas, si los hubiere, se efectuarán al 50 por ciento, dándose la primera vacante al ascenso y constituyendo la segunda contravacante y así sucesivamente.

Cuando tengan que cubrirse cargos o destinos de carácter temporal, la modifica -- ción correspondiente de las plantillas tendrá, asimismo, carácter transitorio y la exceden -- cia que resulte al término de la duración de los mismos en el empleo respectivo se absor -- berá en la primera vacante producida en tal empleo, dándose a la amortización y no al -- ascenso.

Artículo 23. Para su permanencia en el Grupo A de sus Escalas Activas correspon -- dientes, los Oficiales Generales y Particulares deberán superar el reconocimiento médico periódico que se determine para cada una de ellas en función de los servicios a realizar.

Artículo 24. Pasará al Grupo B, con independencia de los límites de edad seña -- lados en el artículo 3º de esta Ley, el personal de las Escalas Activas de las Armas afec -- tado por alguno de los siguientes condicionantes:

- a) Pérdida de condiciones de mando.
- b) Pérdida de condiciones psicofísicas.
- c) No ser clasificado para el ascenso al empleo superior inmediato.

En los casos a) y b) la Junta de Clasificación propondrá, en escrito razonado al Ministro del Aire, el pase al Grupo B del personal afectado. Vista la propuesta por di -- cha Autoridad, será remitida al Consejo Superior Aeronáutico, cuyo dictamen a estos -- efectos tendrá carácter vinculante.

Cuando la existencia de las condiciones a) o b) sea apreciada por el Jefe natural del afectado, elevará al Mando de quien dependa, o al Jefe del Estado Mayor del Aire si se trata de Organismos Centrales, propuesta razonada al respecto, la que, una vez aprobada, será cursada al Ministro del Aire para el trámite correspondiente señalado en el párrafo anterior.

En el caso c) el pase al Grupo B del personal que, de acuerdo con las normas vigentes, no sea clasificado para el ascenso al empleo superior inmediato se producirá cuando, con ocasión de ascenso, el afectado sea sobrepasado por otro más moderno de su misma Escala Activa.

Artículo 25. Los Oficiales Particulares de las Escalas Activas de Tierra del Arma de Aviación y del Arma de Tropas y de Apoyo Logístico, excepto los Coroneles, podrán ascender en el Grupo B con arreglo a lo dispuesto en las normas legales vigentes.

Artículo 26. El personal de Tropa que procedente del reclutamiento voluntario o forzoso sirva en el Ejército del Aire será encuadrado en el Arma de Aviación o en el Arma de Tropas y de Apoyo Logístico, de acuerdo con las necesidades de las misiones asignadas a las mismas.

Artículo 27. Los Ministerios de Hacienda y del Aire determinarán conjuntamente las variaciones que con respecto a las plantillas y existencias produzcan los números señalados en el artículo 22 en función de las posibilidades de formación de personal que tenga el Ejército del Aire, proponiendo al Gobierno los que deberán ser fijados en el Presupuesto General del Estado de cada ejercicio.

Esta propuesta de aumento de la plantilla se hará por períodos anuales, no pudiendo el incremento ser superior a la cuarta parte del total fijado, admitiéndose una posible variación del 10 por ciento, sin sobrepasar el límite señalado en el citado artículo.

DISPOSICION TRANSITORIA

El paso de las edades actualmente en vigor a las señaladas en el artículo 10 de esta Ley será regulado mediante Decreto, a propuesta del Ministro del Aire, y en ningún caso este período de transición podrá tener una duración inferior a cuatro años ni superior a seis años, contados a partir del 1 de enero del año siguiente al de la promulgación de esta Ley.

DISPOSICION DEROGATORIA

Quedan derogados la Ley de 15 de julio de 1952, por la que se reorganizaba el Arma de Aviación, a excepción de los artículos 2º, 5º y 6º; la Ley 82/1962, de 24 de diciembre, sobre creación de las Escalas Auxiliares, excepto en su disposición final segunda, referente a los Especialistas Escribientes, Auxiliares de Meteorología, Farmacia y Enfermeros de Sanidad, y la Ley 148/1963, de 2 de diciembre, que la reforma parcialmente; el artículo 13 de la Ley 142/1962, de 24 de diciembre, sobre organización del Cuerpo de Suboficiales Especialistas en el Ejército del Aire; la Ley de 9 de noviembre de 1939, que crea el Arma de Aviación, a excepción de su artículo 1º, y el Decreto de 9 de noviembre de 1939, que organiza el Arma de Tropas de Aviación; el Decreto 186/1963, de 31 de enero, por el que se regula el pase al Grupo B; rectificado parcialmente el artículo 3º de la Ley de 7 de octubre de 1939, de creación del Ejército del Aire; rectificados también parcialmente los artículos 1º y 2º de la Ley 30/1964, de 29 abril de plantillas del Ejército del Aire, modificada, a su vez, por la Ley de 8 de noviembre de 1967, y cuantas otras disposiciones de igual o inferior rango se opongan a la presente Ley.

* * *

DISPOSICION FINAL

Se faculta al Gobierno y a los Ministros de Hacienda y del Aire para dictar, dentro de los límites de sus competencias respectivas, las disposiciones necesarias para el desarrollo y cumplimiento de la presente Ley.

* * * * *

ESTUDIOS ESTRATEGICOS

- ANALISIS ESTRATEGICO DEL MEDITERRANEO ORIENTAL Y DEL MAR NEGRO
- CUESTIONES SOBRE EL ORIENTE PROXIMO
- ESTRATEGIA OPERATIVA
- EUROPA Y EL MEDITERRANEO
- LA ESTRATEGIA MUNDIAL DE DISUASION

CESEDEN

ANALISIS ESTRATEGICO DEL MEDITERRANEO ORIENTAL
Y DEL MAR NEGRO

- Por el Vicealmirante C. MARGARITIS -
Jefe de la Marina Griega.

(De la Revista "Proceeding", Tra-
ducido por el Tte. Coronel SALTO del
CESEDEN.)



Junio-Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM.84 - IV

La historia de la humanidad se encuentra estrechamente relacionada con el mar. De todas las aguas del mundo, el mar Mediterráneo, especialmente en su parte oriental, es indudablemente el que ha ejercido una mayor influencia en la evolución de todas las naciones al correr de los siglos. Los buques y una estrategia naval acertada fueron los que, hace 2.400 años, salvaron a los Griegos del ataque Persa al comenzar el siglo XIX, fueron, de nuevo, los buques y una estrategia naval acertada, los que derrotaron a Napoleón. A los buques se refería el Capitán Alfred Thayer Mahan cuando escribió: "Esos buques lejanos y batidos por las tormentas, hacia los que nunca miró el Gran Ejército, se interpusieron entre él y el dominio del mundo". Los buques y una estrategia naval acertada, fueron los que contribuyeron a la destrucción del Africa Korps, de Rommel, en la II Guerra Mundial.

Debido a que quizás hayan sido de mayor importancia que los adelantos técnicos, para la estrategia marítima, las condiciones políticas y sociales y el descubrimiento de riquezas, en la costa de Africa, con su consecuencia de nacionalismo y tendencia de los países en desarrollo a rechazar la influencia de Occidente, resulta razonable el presentar en primer lugar, una pequeña reseña histórica de la potencia naval en esa región, antes de analizar los factores políticos, sociales, económicos y militares.

El Mediterráneo es grande; cubre un área de tres millones de kilómetros cuadrados (1/12 del Atlántico Norte). Pero está casi totalmente rodeado de tierras: Europa, Asia y Africa. Los buques no pueden entrar en este Mar, que se extiende 2.100 millas desde Gibraltar a Siria, más que a través de angostos estrechos que lo comunican con el Atlántico y el Mar Negro. Durante 98 años, de 1869 a 1967, los buques podían, también, entrar, procedentes del Océano Indico, y del Mar Rojo, a través del Canal de Suez. Pero han pasado seis años desde que el último barco pasó por esa ruta. Es de esperar que no haya de pasar tanto tiempo para que el próximo barco pase por ahí.

La principal característica del Mediterráneo es, por lo tanto, su señalado aislamiento de los océanos abiertos y ésta fué siempre la razón principal de la limitación de la civilización Mediterránea a los pueblos que viven en las costas que rodean este mar.

El Mediterráneo está claramente seccionado por las profundamente penetrantes Penínsulas de Italia y Grecia y sus grandes islas. Conectadas por el estrecho Canal de Sicilia se encuentran dos vastas fosas cuyos destinos fueron diferentes durante muchos siglos. La civilización Mediterránea nació en la fosa oriental, y necesitó de miles de años para extenderse a la fosa occidental. Después de un periodo de unificación durante la Era Romana, las dos secciones del Mediterráneo tuvieron diferentes destinos, aunque, a veces, hubo entre ellas una interpenetración.

ASPECTOS HISTORICOS

El Mediterráneo Oriental, Cuna de la Civilización

El mundo de la antigüedad sólo conocía tres continentes: Africa, Asia y Europa. Los tres se juntaban en el Mediterráneo Oriental en donde la mezcla de los elementos de sus respectivas civilizaciones parecía de lo más natural. La necesidad histórica hizo, de esta forma, del Mediterráneo Oriental, la cuna de la civilización Occidental.

Africa aportó la civilización egipcia, Asia la Sumeria, Akkadia y Mesopotamia y Europa la civilización Egea, centrada en Minoan, Creta y, más tarde Micana, contribuyendo considerablemente las islas del Egeo y Chipre. Es de fundamental importancia el hecho de que, aunque se hayan desarrollado muchas otras civilizaciones continentales, en otras partes del mundo, (tales como India, China y Méjico) ha habido sólo una civilización marítima, la del Egeo, con la cual está en deuda nuestra civilización en cuanto al arte y la ciencia de los mares.

Esta misma región dio nacimiento a la civilización de la Grecia clásica, con sus centros principales en los Estados de las ciudades de la Península griega, el Asia Menor y Alejandría transformada a su debido tiempo en la civilización Greco-Romana y más tarde en la Bizantina. La civilización Arabe nació en las costas orientales del Mediterráneo y, del Mediterráneo Oriental y muy particularmente de Italia emanó el Renacimiento.

Dos de las religiones más ampliamente extendidas hoy en día, responsables de haber moldeado el destino de la humanidad y el flujo de la historia, el Cristianismo y el Islam, nacieron en el rincón de Palestina del Mediterráneo Oriental y en la Península Arábiga respectivamente.

Estas religiones y civilizaciones se extendieron, por medio del comercio marítimo, siendo las colonias griegas las que más contribuyeron a trasplantar la civilización Helénica Clásica a las costas del Mediterráneo y del Mar Negro.

La existencia y penetración de diferentes grupos étnicos, religiones y civilizaciones, en el Mediterráneo Oriental, causaron más confrontaciones, guerras y rivalidades que en ninguna otra parte del globo.

El desarrollo de todas estas religiones y civilizaciones, aparte de las inherentes confrontaciones y guerras de sus dinámicas fases iniciales de expansión, han creado una cierta conciencia mediterránea, fuertes tradiciones locales y poderosos sentimientos nacionalistas que constituyen un factor importante, que se opone a cualquier intento de penetración en el área. En nuestros días, la religión y el nacionalismo ha contribuido grandemente a limitar el éxito de la infiltración de la Unión Soviética en el Mundo Árabe.

El poder naval en el Mediterráneo Oriental.

Los antiguos imperios del Norte de Africa y del Medio Oriente eran exclusivamente continentales, incluso cuando se extendían por el Mediterráneo. Para ellos, el mar era la frontera. Jamás fué un medio para conseguir el poder o el dominio.

La primera potencia marítima y comercial que se conoce, fué la del pueblo de una isla, Creta, quienes desde el tercer milenio anterior a Nuestro Señor Jesucristo, extendieron su dominio sobre la totalidad del Mediterráneo Oriental, hasta el año 1.400 (a. de J.), en que finalizó su poderío naval.

Más tarde llegaron los Fenicios, que fueron gradualmente, estableciendo bases comerciales a lo largo de la costa en una extensión tal, que el Mediterráneo fué un mar fenicio, hasta su ocaso en el siglo VI antes de Cristo.

Mientras tanto, la invasión Dórica de la Península Griega en el siglo XII (a de J.), juntamente con la superpoblación, forzaron a los griegos del continente trasladarse a las islas, a todo lo largo de la costa Mediterránea. No obstante, las diferencias y conflictos internos impidieron que los griegos alcanzaran la soberanía total en el Mediterráneo, a pesar de su libertad de movimiento en este mar. La victoria de los griegos sobre los persas en la batalla de Salamis en el 480 a. de J. dió a Atenas la supremacía del Mediterráneo Oriental, que duró más de un siglo. Macedonia sucedió a Atenas como la potencia suprema, hasta la muerte de Alejandro el Grande, en 323, en que Alejandría, la capital de Ptolomeo, se convirtió en el principal centro cultural y comercial del Mediterráneo Oriental; la marina de Ptolomeo estaba bien organizada, pero era de poca entidad.

Simultáneamente a la expansión griega, Cartago, fundado por los Fenicios en la costa africana del Canal de Sicilia en el 800 a. de J. se convirtió en la potencia marítima suprema del Mediterráneo Occidental, hasta que fué destruída por los romanos el 146 a. de J.

La supremacía de los cartagineses puso en primera fila, ante el mundo entonces conocido, al Mediterráneo Occidental que, hasta entonces, había quedado al margen de los grandes acontecimientos que tuvieron lugar en el Mediterráneo Oriental. También tuvo influencia en los pueblos del Norte del Mediterráneo, que establecieron contacto con los del Sur.

Tras la caída de Cartago, el Mediterráneo estuvo, durante cinco siglos bajo la dominación de una sola potencia, Roma, que es un hecho que no se ha vuelto a repetir. Ha habido otros casos de una nación que ha ejercido el control de este mar, pero siempre fué por poco tiempo, disputado y nunca se extendió al "hinterland" Mediterráneo. La unidad y prosperidad de que disfrutaron los países del Mediterráneo durante ese período no sobrevivieron al ocaso romano y, a partir de entonces, las ambiciones, ideologías, nacionalismos y discriminaciones raciales condujeron a las divisiones económicas y políticas de nuestros tiempos, en esa zona,

Entre los grupos bárbaros que invadieron el Imperio Romano, sólo los vándalos desplegaron una actividad naval notable, pero su poder duró por mucho tiempo, ya que su Estado fué disuelto en el año 455 a. de J.

En el siglo VI, Bizancio, la Helenizada porción del Imperio Romano, comenzó su expansión y, finalmente, se extendió por todo el Medi-

terráneo, excepto una parte de España, la costa francesa y el norte de Italia. Bizancio hizo un gran uso del poder naval y llevó a efecto grandes operaciones anfibias, en una escala que no se volvió a ver hasta los tiempos modernos, tales como el avance hacia Mesopotamia del Emperador Heraclio, que desembarcó con sus tropas en la costa occidental del Mar Negro. Constantinopla, la capital del Imperio, a orillas del Bósforo, se convirtió, no sólo en el centro comercial, sino también en el cultural y espiritual de todo el Mediterráneo. Al rechazar con éxito, los ataques árabes, el último de los cuales tuvo lugar en el 718, salvó a Europa de los árabes que, no obstante, con sus potentes flotas, consiguieron una dominación parcial del Mediterráneo. Durante siglos ocuparon la mayoría de sus grandes islas.

Los árabes desarrollaron una espléndida civilización, que resultó beneficiosa para la mayoría de las naciones ocupadas. Pero el tráfico marítimo sufrió grandemente, y se cortaron las relaciones de los pueblos ocupados con la Europa Cristiana. El comercio fué restaurado en el Siglo XI y la supremacía en el mar volvió a ser conquistada, lentamente, por los marineros Griegos, Italianos y Normandos. Estos últimos aparecieron en el Mediterráneo a comienzos del siglo XI; gracias a ellos el Cristianismo continuó siendo dueño del Mediterráneo hasta finales de la Edad-Media. Como consecuencia de las Cruzadas, que tuvieron entonces lugar, fueron establecidos en el Mediterráneo Oriental reinos latinos, se suprimió la piratería y se consiguió un mayor entendimiento entre las naciones de la Europa Occidental, Africa del Norte y el Medio Oriente. No obstante no fue restablecida la unidad en el Mediterráneo debido a las diferencias entre el Mundo Cristiano, siendo la principal el cisma del Siglo XI, entre las Iglesias Oriental y Occidental. Estas diferencias fueron la causa principal de la instalación del Islam, en la costa norte de Africa y del debilitamiento del Imperio Bizantino que, finalmente cayó, ante los Turcos, en 1453.

El Imperio Turco dominó el Mediterráneo Oriental, la costa septentrional de Africa al este de Marruecos, y una buena parte de la costa del Adriático. Los turcos crearon flotas poderosas, contra las cuales lucharon las fuerzas navales de Venecia, Génova, España, los Estados Pontificios y los caballeros de Malta, culminando en la brillante victoria cristiana de la batalla naval de Lepanto, que se libró en la costa occidental de Grecia, en 1571. A partir de entonces declinó el poderío naval turco y se les relegó principalmente al Mar Egeo. La destrucción de su flota en Navarino, (también en la costa occidental de Grecia) en 1827, por

las escuadras combinadas, británica, francesa y rusa, marcaron el fin de su poder naval. El resultado más saliente de las conquistas turcas fué una severa reducción del comercio en el Mediterráneo.

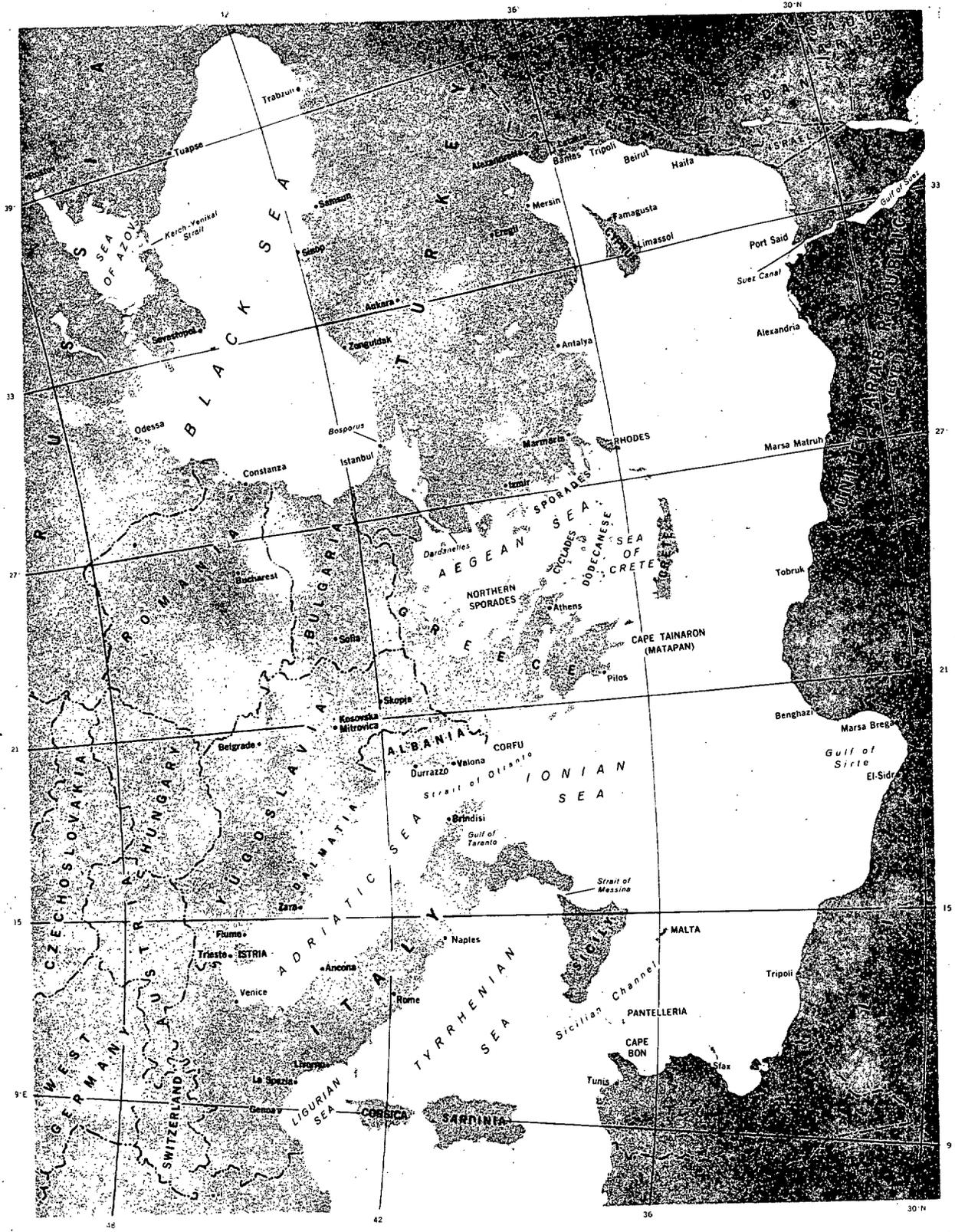
Mientras tanto, y durante años, la verdadera lucha por el dominio del Mediterráneo fué librada entre Francia y la Gran Bretaña. Inglaterra surgió victoriosa en 1798, después de la derrota de la flota francesa en la bahía de Aboukir, en la costa egipcia. Su dominio no fue discutido hasta los comienzos del siglo XX.

El dominio británico no tuvo ninguna similitud con el de Cartago, Roma o Bizancio; la estrategia naval de estas últimas potencias tenía como finalidad tanto la salvaguardia del comercio marítimo, como el dominio de las tierras que rodeaban el Mediterráneo. Gran Bretaña, por el contrario, se sintió satisfecha con la ocupación de puntos fuertes como Gibraltar, Malta, Corfú y más tarde Chipre, que sirvieron para apoyar a sus poderosas flotas, un concepto estratégico de naturaleza puramente marítima. Las flotas, a su vez, existían, principalmente, para proteger las rutas a la India y al Lejano Oriente, para proteger los esfuerzos diplomáticos británicos en Europa, interrumpir las comunicaciones hostiles y atacar los puntos debiles de los enemigos continentales.

Durante el Siglo XIX y principios del XX, las zonas costeras de Africa del norte y del Oriente Medio cayeron bajo el control político y militar de las naciones europeas: España, Francia, Italia y Gran Bretaña y no fueron independientes hasta después de la II Guerra Mundial. Esta ocupación creó un clima psicológico desfavorable y una falta de confianza de los pueblos árabes hacia las naciones europeas antedichas y hacia los países occidentales en general, con la única excepción de Grecia. La política de Grecia, junto con la amistosa actitud de los elementos griegos que vivían en aquéllos países, aseguró a Grecia la confianza de los árabes. No puede decirse lo mismo de Turquía, ya que los pueblos de aquéllos países siguen desconfiando de ella, a pesar de compartir la religión, como resultado del recuerdo de la ocupación otomana,

La primera mitad del Siglo XX se caracterizó por los esfuerzos de Italia por convertirse en la potencia naval dominante en el Mediterráneo y por conseguir el control italiano de este mar. Estas aspiraciones finalizaron con la derrota italiana en la II Guerra Mundial.

La segunda mitad del Siglo XX se caracteriza, en primer lugar por la presencia permanente en el Mediterráneo y, especialmente en la



0 50 100 200
NAUTICAL MILES

fosa Oriental, de fuertes flotas de los Estados Unidos y la Unión Soviética, cada una de las cuales se proporciona a sí misma un apoyo móvil y dependen, tan sólo, en muy pequeño grado, de las bases que tienen en países - amigos o aliados y en segundo lugar, por la poca potencia de las Marinas - de los países mediterráneos. A pesar de la libertad de movimientos de que gozan, tanto la flota de los Estados Unidos, como la de Rusia, en el Mediterráneo, ninguna de las dos dispone de la fuerza suficiente para asegurar se el dominio de este mar. Otra característica es la de la retirada de la - fuerza naval británica que, hoy día, esta representada, únicamente, por algunas pequeñas unidades que utilizan, como sus bases principales, a Malta y Gibraltar.

El Mar Negro y sus países circundantes

El Mar Negro, debido a no ser exageradamente grande, estar en una posición marginal y tener un único acceso, controlado por una sola nación, ha sido dominado relativamente por pocas naciones. La influencia Griega fué sucedida por la Romana y luego por la Bizantina. Durante la Edad Media, los Venecianos y Genoveses establecieron puestos comerciales en Mar de Azov. A partir de 1783, con la ocupación de Crimea y su subsiguiente expansión a todo lo largo de la costa del Mar Negro, Rusia fué convirtiéndose en la principal potencia en esta región. A despecho de la presencia en Constantinopla del crucero de batalla alemán GOEBEN y del crucero ligero BRESLAU, la Flota Rusa del Mar Negro, dominó este mar durante la I Guerra Mundial, hasta la Revolución bolchevique y la victoria alemana sobre Rusia. La flota rusa interrumpió el transporte de carbón desde los puertos de Anatolia y el apoyo logístico, por barco, a los Ejércitos turcos en el Caucaso. La fuerza anfibia rusa efectuó desembarcos de tipo logístico en territorio turco, en Trabzon, y, para preparar un desembarco operativo en la entrada Norte del Bósforo, la flota bombardeó las defensas costeras de esta vía naval.

La extensión de la potencia naval rusa en el Mediterráneo fué la gran aspiración de los dirigentes rusos desde Catalina la Grande (1762-1776). En los últimos días del Siglo XVIII, una flota rusa apareció en el - Mar Egeo, compuesta por 40 barcos que iban a ayudar a los guerrilleros - griegos, y a partir de entonces, los buques rusos han permanecido en el Mediterráneo durante períodos más o menos grandes.

Durante el Siglo XX y, particularmente, después de la I Guerra Mundial, creció considerablemente la potencia naval rusa en el Mar

Negro y, después de la II Guerra Mundial, la marina rusa-soviética consiguió allí su dominio indiscutible. No obstante, el control turco del Bósforo, el Mar de Mármara y los Dardanelos, pusieron límites a la flexibilidad de la URSS en el empleo de su Marina en el Mediterráneo. De ahí surgen los constantes esfuerzos soviéticos para tratar de alterar el estatuto de los Estrechos.

La potencia que ocupe los Estrechos, puede, con la ayuda de las apropiadas fortificaciones, controlar la ruta del Mar Negro al Mediterráneo Oriental e impedir el paso por la fuerza, como fué demostrado, tanto en el intento fracasado de los británicos en 1807, como en las desastrosas operaciones combinadas por tierra y mar que llevaron a cabo fuerzas franco-británicas, para ocupar la Península de Gallipoli durante la I Guerra Mundial. En la última guerra, sólo unos pocos submarinos británicos pudieron pasar a través de los Dardanelos y operar en el Mar de Mármara.

Una de las aspiraciones de Rusia fué siempre la de ocupar los Estrechos y conseguir una salida libre al Mediterráneo, pero siempre se encontró con la oposición británica, que no quería encontrarse con un rival en el Mediterráneo. Estas posiciones opuestas se reflejan en todos los tratados que regulan el Estatuto de los Estrechos, desde 1803, en que, a pesar de la oposición rusa, el Sultán prohibió el paso de los buques de guerra. En la Conferencia que llevó al Tratado de Lausana en 1923, la situación fué la inversa, ya que Rusia que carecía de una fuerte Marina deseaba el cierre de los Estrechos, mientras que Inglaterra, que ya no temía a la marina rusa, trataba de mantenerlos abiertos. Los artículos del último Tratado fueron revisados por la Convención de Montreux, en 1936, que es la que, desde entonces ha regulado el Estatuto de los Estrechos. La Convención establece la fortificación por Turquía, el libre paso de los buques mercantes, el paso controlado de los buques de guerra (con limitaciones en cuanto al número, desplazamiento, estancia en el Mar Negro y la responsabilidad de notificarlo a Turquía) y concede a Turquía el derecho de denegar el paso de buques de guerra, cuando considere que le exponen a un inmediato peligro de guerra.

Sin embargo, por el procedimiento de anunciar el futuro paso de buques de guerra y dejar los movimientos pendientes, Rusia ha conseguido, a despecho del Tratado de Montreux, mantener su capacidad de reforzar rápidamente su Flota en el Mediterráneo. Desde 1964, esta flota generalmente de 40 a 50 barcos, ha estado activa en dicho mar, principalmente en la fosa oriental.

El Estatuto de los Estrechos, junto con el ocaso del Imperio - Otomano, durante el siglo XIX, fué el tema principal de las negociaciones secretas y de las rivalidades entre las potencias europeas para conseguir influencia en el Mediterráneo Oriental. Esta situación, que se conoció - con el nombre de la "cuestión oriental", hizo que toda esta región, y los Balkanes en particular, se convirtieran en una zona inestable y sensible durante todo el siglo XIX y el principio del XX. Las rivalidades dieron lugar al actual estado de las fronteras y al establecimiento de los Estados del Mediterráneo Oriental que constituyen uno de los principales factores para la constitución de los bandos y los pactos contemporáneos.

La Unión Soviética, aparte de su propósito de conseguir libertad de comunicaciones en el Mediterráneo Oriental, hizo esfuerzos vigorosos, después de la II Guerra Mundial, para desbordar los Estrechos por los flancos, tanto extendiendo su influencia sobre Grecia, donde fué la principal instigadora y prestadora de ayuda al alzamiento comunista de 1945-1949, como estableciendo bases, primeramente a lo largo de la costa yugoslava y más tarde en Albania. Estas bases se perdieron más adelante, con la ruptura de Tito con Moscú y con el desarrollo, en Albania de estrechas relaciones con la República Popular China.

No obstante, sin embargo, explorando la decadencia de las influencias francesa y británica en el Mediterráneo, Rusia consiguió firmar un pacto de ayuda militar con Egipto, en 1955, que supone un jalón en la penetración soviética de la postguerra en el Mediterráneo Oriental. Este pacto, fué seguido, en 1962, por un tratado de ayuda militar y económica a Siria, que se tradujo en la presencia de unidades navales soviéticas en Latakia. La influencia soviética en esta región fué incrementada en los años siguientes, pero más tarde decayó grandemente en Libia, Egipto y Sudán, principalmente después de que abortó el golpe comunista en este último país.

El Mediterráneo Oriental como medio de comunicación entre tres Continentes.

Desde los tiempos antiguos, el comercio naval y la navegación que se desarrollaba en el Egeo, sirvieron para enlazar Grecia con el Asia Menor. El Bósforo, como los Dardanelos, a causa de su estrechez, no fueron nunca obstáculo para que las fuerzas militares cruzaran de Europa a-

Asia. Por otra parte, el paso, por el Mediterráneo, del Este hacia el Oeste, y desde el Mediterráneo al Mar Negro y viceversa, fué siempre difícil debido a esta angostura de los Estrechos, que permitían que pequeñas fuerzas navales se opusieran con éxito al paso de formaciones mucho más potentes. Como consecuencia, los pueblos comerciantes buscaron siempre el desarrollar relaciones amistosas con los países que controlaban los Estrechos. Está claro que los países que dominan los Estrechos están expuestos a muchas presiones, y ésto resulta especialmente obvio en el caso de los Estrechos del Bósforo y Dardanelos.

La forma alargada y estrecha del Mediterráneo, hace fáciles comunicaciones Norte-Sur y facilita los movimientos hacia Asia, donde los pueblos occidentales se sienten atraídos por las materias primas del Este. En tiempo de paz resulta fácil alcanzar los puertos del Mediterráneo Oriental; pero aquí ya empiezan las dificultades, a causa de las montañas, los desiertos y la carencia de ríos que corran en la dirección Este-Oeste. No obstante en la antigüedad se establecieron las siguientes rutas:

- La Ruta de la Seda, cuyo trazado principal pasa por el sur de los Montes Taurus y el Mar Caspio, hacia China.
- La Ruta del Mar de la Seda que en su iniciación coincide con la Ruta de las Especies pasando por la zona de Suez y alcanzando, por mar el Golfo de Tonkín.
- La Ruta Europa Central-Asia Oriental, a través del norte del Mar Negro y zona del Mar Caspio.

Estas rutas eran difíciles y los viajes peligrosos, pero los comerciantes y misioneros no se dejaban detener por ningún obstáculo. A las dificultades de la naturaleza, añaden más obstáculos de los pueblos del Oriente Medio y de Asia, lo cual explica la multitud de guerras que tuvieron lugar en el Medio Oriente. Los árabes y hasta cierto punto, los turcos, obstaculizaron severamente el paso de los viajeros; en contraste, los mongoles, por lo general ayudaban a los comerciantes.

En el extremo occidental del Mediterráneo, Gibraltar no fué obstáculo para la navegación, así que los pueblos del Mediterráneo pudieron alcanzar las costas del Atlántico, pero el miedo que inspiraba la enormidad del océano fué la causa principal de la tardanza en establecer comunicaciones con América.

La asimetría entre los "hinterlands" africano y europeo del Mediterráneo, con el espacio vacío del desierto del Sahara y las fértiles -

llanuras de Europa, no influyó para que los pueblos del Mediterráneo, se infiltraran mutuamente y se intercomunicaran durante el primer milenio de la historia.

Hasta la aparición de los veleros con aparejo de cruzamen, la conexión entre Europa y Asia se efectuaba únicamente a través del Mediterráneo y por las carreteras, tierra adentro, de las regiones del Mar Negro y el Mediterráneo Oriental. Sin embargo, después del desarrollo de los veleros con aparejo de cruzamen y del descubrimiento del Cabo de Buena Esperanza, un buen porcentaje del comercio se desvió hacia esa, más larga, pero más segura, ruta marina, alrededor del Cabo. No obstante, el Mediterráneo nunca perdió toda su significación como ruta hacia el Este, especialmente para el Imperio Británico, para el cual constituía la ruta alternativa para la India. Esta fué la causa principal de la larga presencia militar de los británicos en Egipto, que comenzó en 1882, fué reducida a solamente la zona del Canal, en 1936, y terminó bruscamente en 1955, pocas días después de que India se hiciera independiente y de que las últimas tropas británicas se retiraran.

Con la aparición de los buques de vapor, transoceánicos, la industrialización de la Europa del Oeste y del Noroeste y, en 1869, la apertura del Canal de Suez, el Mediterráneo, especialmente en su parte oriental, volvió a ganar su primitiva importancia, como el medio de unión de los tres continentes, principalmente de Europa y Asia. Esta consideración sigue, hasta cierto punto, estando vigente en la actualidad, aunque muy reducida por la desviación del tráfico alrededor del Cabo de Buena Esperanza, como consecuencia del cierre del Canal en 1967, debido al conflicto árabe-israelí.

Importancia estratégica de la geografía del Mediterráneo Oriental.

El Mediterráneo Oriental tiene aproximadamente. 1.300 millas de longitud y está constituido por el Adriático, el Egeo y por su propia fosa. Está conectado a través del Bósforo y de los Dardanelos, con el mar de Mármara y el Mar Negro. Esta región proporciona a la URSS acceso hacia el Sur, el Medio Oriente y Africa.

Las profundidades son grandes en el Mediterráneo Oriental, con un valor medio de 1.200 brazas y un máximo de 2.650 al sudeste del Cabo

de Tainaron (Cabo Matapán). El Adriático, en su mayor parte y el Mar de Azov, constituyen una excepción, con una profundidad máxima de menos de 100 y de ocho brazas, respectivamente. La curva de las 100 brazas está, generalmente cerca de la costa, excepto en Túnez en que está a 150 millas mar adentro, en Siria, en que está a 10 ó 40 millas de distancia; en las costas europeas de Turquía y Bulgaria, en que está a 30 millas náuticas de la costa, en Rumania y sudoeste de Rusia en que está a 90 millas de distancia, en Crimea que está a diez millas náuticas de distancia y en el Bósforo, en que está a diez millas náuticas de distancia.

Las corrientes son de poca intensidad y sin importancia particular.

El efecto de las mareas es generalmente pequeño (3,5 pulgadas) pero los fuertes vientos pueden producir variaciones en el nivel del mar, en ciertas regiones, como en las cercanas al Bósforo, en que puede alcanzar una altura de 3 a 5 pies.

La niebla es rara, excepto a lo largo de la costa meridional y occidental del Mar Negro, donde se encuentra a menudo, durante el invierno y el otoño.

La salinidad media del Mediterráneo Oriental varía de 37 a 39 partes por mil partes de agua, mientras que la temperatura media varía de 11 a 28° Centígrados.

Clima. - Vientos

Las condiciones climatológicas que prevalecen son agradables, las mejores entre Mayo y Junio y las mas desfavorables de Octubre a Marzo. Las costas Norte del Mar Negro se ven azotadas por el hielo de Diciembre a Febrero, pero las costas orientales, poco o ningún hielo se forma; la desembocadura del Danubio también está bloqueada por el hielo durante el invierno. Los vientos varían con las condiciones locales. Prevalecen durante el invierno los vientos del norte con fuerza de 9 de la Escala de Beaufort mientras que en el otoño soplan vientos del sur, de similar intensidad. Vientos como el "bora" (del nordeste con intensidad de 100 nudos) y el Siroco, del sudeste; en el Adriático, pueden soplar también con fuerza. Los vientos del Nordeste (de fuerza, hasta 7 de la Escala de Beaufort) son los predominantes en el Mar Egeo en verano, y del Sur, en el Mar Negro, en invierno.

Condiciones antisubmarinas

Varían de acuerdo con la estación y con las circunstancias reinantes hasta el punto de que la eficacia del sonar llega a ser casi nula en el verano. Las condiciones para el sonar son más desfavorables en el caso de barcos de superficie que en submarinos.

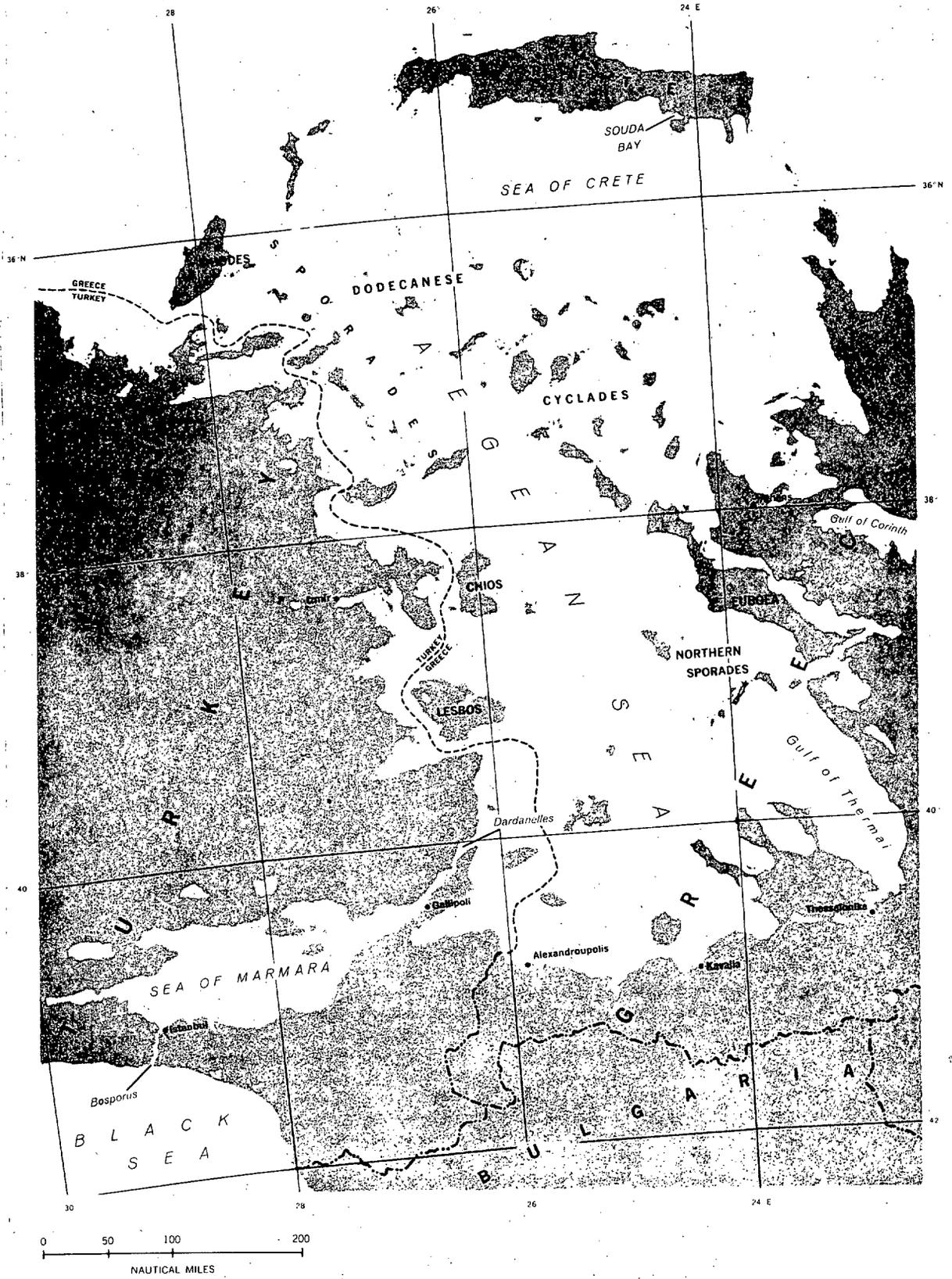
El Adriático

El Adriático es casi un mar cerrado que puede ser controlado por una sola nación que ocupe ambas costas. La peculiar configuración de la costa dálmata, con sus bien protegidas bahías, canales e islas, proporciona numerosas bases para submarinos, lanchas rápidas y buques ligeros de superficie, en general. El sector Norte del Adriático, de poca profundidad, puede ser minado pero no es apto para operaciones submarinas. Para éstas es más adecuado el sector sur que es más profundo. El Adriático es apto para las operaciones de las lanchas rápidas, en particular cerca de la costa dálmata, en donde la proximidad de los aerodromos imposibilita las operaciones de los buques de guerra más pesados, a no ser que lleven la adecuada cobertura aérea.

La costa yugoslava es montañosa y no resulta apta para operaciones de desembarco, excepto en asaltos de comandos. La costa de Albania de 250 millas de largo, es llana hasta las 10 o 30 millas tierra adentro y por su parte central hay algunas zonas aptas para los desembarcos; hacia el este de esta franja llana, las montañas se elevan hasta los 3.000 metros de altura. Análogamente, en la costa italiana del Adriático existen varias playas muy propicias para el desembarco.

En Albania, la Bahía de Valona y el Puerto de Durazzo, en el Adriático del sudeste, constituyen excelentes bases para los submarinos y las lanchas rápidas que puedan estar ya en el Mediterráneo, o ser trasladadas allí en piezas y montadas "in situ". De hecho, la Bahía de Valona y la isla de Sasson, a su entrada, ya fueron fortificadas, en el pasado, por la Unión Soviética, como bases de submarinos.

En caso de hostilidades, unidades navales ligeras, yugoslavas, podrían interceptar seriamente el transporte potencial enemigo en el Adriático. Es obvio que la seguridad de los barcos griegos en el Mar Jónico estaría en peligro en caso de guerra entre los vecinos de Grecia en el Adriático.



El Egeo.

El Mar Egeo es, también, un mar casi cerrado, pero que está dotado con 3.087 islas e islotes, todos ellos griegos. Las distancias son cortas y ningún barco puede intentar el paso continuado a través de los estrechos que tienen una anchura inferior a las 15 millas náuticas.

Un extenso tráfico marítimo, una multitud de puntos focales y aguas relativamente profundas hacen apto al mar Egeo para las operaciones de los submarinos. Las profundidades y la geografía (distancias cortas, y profusión de islas y de estrechos) hacen más ventajosas las operaciones de los submarinos pequeños, que las de los grandes submarinos nucleares. En el Mar Egeo pueden operar, durante todo el año, las lanchas rápidas y lanchas con misiles, aprovechándose de las bahías que las protegen de las circunstancias meteorológicas adversas, las ensenadas, las zonas del mar a sotavento de las islas y ocultándose en las adecuadas calas de la costa, para efectuar ataque por sorpresa a barcos mucho más potentes. Las profundidades no permiten el colocar en el fondo del mar minas de influencia, excepto cerca de la costa o a las entradas de los puertos; sin embargo, las minas defensivas, ancladas al fondo son posibles en la mayoría de los estrechos. La disposición de las islas proporciona unas defensas naturales sucesivas, a través de las cuales tienen que pasar todas las fuerzas que en tren o salgan del Mar Negro; de esta forma las islas y los estrechos del Egeo son como una continuación natural de los estrechos turcos, que llega hasta los pasos al este y oeste de Creta. Las islas adquieren una importancia adicional al no poder ser fácilmente atacadas o desbordadas por tierra. Está claro que, quienquiera que controle este Mar, puede interceptar la ruta marítima del Mar Negro al Mediterráneo.

Los aviones de caz y asalto, con base en tierra, pueden colaborar a conseguir el control del Norte del Egeo; sin embargo, el control del Egeo del Sur y sus accesos requieren aviones con base, no ya en el continente, sino en las islas, especialmente en Creta y Rodas.

La gran significación estratégica del Egeo es obvia: hoy, que Grecia es miembro de la NATO, proporciona una profundidad defensiva a los estrechos turcos y la posibilidad de instalar bases aéreas y navales en las islas. Si fuera ocupada la costa norte del Egeo y el Mar, en sí mismo, estuviera dominado por los rusos, no sólo se hubiera hecho inaccesible la ruta hacia los Estrechos turcos, para los países de la NATO, sino que, además, se habría hecho posible el suministro a la Flota Soviética del Medite-

rráneo, sin importar quien pueda controlar los Estrechos del Bósforo y Dardanelos.

El Mar Negro

El Mar Negro baña las costas de Bulgaria, Rumania, la Unión Soviética y Turquía, Esta conectado con el Egeo a través de los Estrechos turcos, con el Mar de Azov a través del Estrecho de Kerch-Yenikal y con el Mar Caspio, a través de los rios Don y Volga. La distancia desde el Bósforo a las costas orientales del Mar Negro es de algo más de 550 millas náuticas; la anchura máxima es de unas 550 millas náuticas desde el Mar de Azov a la costa turca. Desde la Península de Crimea hasta Turquía, la distancia es de solamente 135 millas náuticas.

Este mar proporciona unas considerables posibilidades de comercio con el extranjero a la Unión Soviética, Bulgaria y Rumania. De hecho, constituye el único acceso al Mediterráneo de que disponen Bulgaria y Rumania. El potencial industrial de la Ucrania meridional y los cercanos pozos de petróleo de Rumania y el Cáucaso, aumentan su valor estratégico. El tráfico, por este mar, favorece más a los países del bloque soviético que a Turquía, cuyas necesidades pueden satisfacerse a través de Estambul y de los puertos turcos del Mediterráneo. El hielo, excepto en algunos puertos del norte, no es problema.

Las costas occidentales del Mar Negro (Turquía, Bulgaria, - Rumania) incluida la zona del Bósforo y de la Anatolia occidental, así como las costas del norte (URSS) con la excepción de parte de Crimea, son llanas y adecuadas para operaciones de desembarco; estas operaciones pueden llevarse a cabo mejor durante el verano, debido a las condiciones climatológicas. Las costas oriental (URSS) y meridional (URSS y Turquía) son, en su mayor parte, abruptas y altas y no se prestan a las operaciones de desembarco.

La base más importante de la Flota Soviética del Mar Negro es Sebastopol, en Crimea. Muchos astilleros se encuentran situados, también en esta región, siendo Nikolayev el centro principal de construcción de buques de guerra.

Desde cualquier punto de la costa, los aviones pueden alcanzar cualquier punto del Mar Negro. Pero, a causa de la ausencia de lugares de ocultación o islas, las lanchas rápidas sencillas, o con misiles, sólo pue

den operar en las cercanías de las costas. La superioridad aérea y naval soviética, en esta región, limita las posibilidades de la NATO desde el punto de vista ofensivo a operaciones submarinas, colocación de minas y ataques aéreos. Las comunicaciones costeras soviéticas están expuestas a los ataques, aéreos, principalmente, a causa de la poca profundidad de las aguas en muchas zonas. Los puertos y las bases de las zonas norte y oeste de este mar pueden ser bloqueadas con la colocación de minas ofensivas.

Fosa del Mediterráneo Oriental.

La fosa del Mediterráneo Oriental que baña, por el Sur, las costas de Africa del Norte, por el Norte las de Turquía y las de Palestina por el Este, es adecuada para operaciones extensas aéreas y navales. La fosa en su totalidad está dentro del radio de acción de los aviones de caza y de ataque al suelo, que vengan, por un lado, de Africa y Palestina y por el otro, de las islas y costas europeas. Para conseguir un control completo de este mar, tanto las costas como las islas - principalmente Chipre y Creta - deben estar en manos amigas.

Las costas de Túnez, Libia y Egipto son llanas y arenosas en su mayor parte. Son aptas para los desembarcos, aunque los peligros a la navegación, cerca de las costas, limitan el número de puntos de desembarco y la mayoría de las aguas costeras pueden ser minadas. Una vez que las tropas hayan desembarcado, su progreso hacia tierra adentro sería difícil.

Las costas de Siria y del Líbano son llanas y aptas para desembarcos, pero cadenas montañosas se alzan inmediatamente detrás de ellas, con una orientación norte-sur. Aquí también sería difícil el progreso de la incursión tierra adentro de las fuerzas militares.

La mayor parte de las grandes ciudades del Mediterráneo Oriental se hallan situadas cerca de la costa; sin embargo, existen muy pocos puertos a lo largo de los 3.200 kilómetros de largo de las costas de Túnez oriental, Libia y Egipto (Sfax, Trípoli, Bengasi, Tobruk, Alejandría, Port Said) y no existen islas. En contraposición, en las costas del sur de Turquía y de Palestina son numerosos los puertos y las bahías (Marmaris, Antalya, Mersin, Alejandreta, Latakia, Trípoli, Beirut, Haifa.)

La importancia estratégica de la fosa del Mediterráneo Oriental tiene su base en el Canal de Suez y la ruta marítima que pasa por él,

los puertos terminales de los oleoductos de Latakia, Banias y Haifa (para el petróleo de Oriente Medio); El-Sidr, Marsa, Brega y Tobruk (para el petróleo nordafricano) y por el hecho de que por el empleo de su Flota, la Unión Soviética puede utilizarlo para desbordar a Occidente por los flancos. No obstante, la utilización de Suez y de algunos de los oleoductos esta interrumpida, a causa del conflicto árabe-israelita.

Las instalaciones portuarias que, posiblemente se cedan, en guerra, a la flota soviética del Mediterráneo, por Egipto (Alejandría, Port Said; Marsa-Matruk) y por Siria (Latakia) y los aerodromos que también puede facilitar Egipto, aumentarán la eficacia de la Flota Soviética en el Mediterráneo Oriental. Si se la dota de la adecuada cobertura aérea, esta Flota podría amenazar las líneas de comunicación de la NATO hacia Grecia y Turquía e impedir que la Sexta Flota ejecute sus misiones estratégicas o apoye las batallas terrestres o aéreas.

Los Estrechos

El Canal de Sicilia es el paso natural de la fosa oriental a la occidental del Mediterráneo. Su sección más estrecha, entre Sicilia y el Cabo de Bon, es de 75 millas náuticas y la mayor parte del canal puede ser minado. Malta y la isla italiana de Panteloria dominan el Canal aunque su tamaño hace a ambas muy vulnerables a un ataque aéreo y nuclear. Un paso alternativo lo proporciona el angosto (1,5 milla de ancho) Estrecho de Messina, entre Sicilia y la península italiana.

El Estrecho de Otranto tiene una anchura máxima de 45 millas náuticas y es el único paso hacia y desde los puertos del Adriático. Las profundidades son del orden de las 400 brazas y, por tanto no puede ser minado, pero, las unidades ligeras de la NATO que puedan tener su base en Corfú y en la costa italiana, así como los submarinos pueden controlar este Estrecho.

En el momento presente, las fuerzas navales de Albania, con base en Valona y su región, no pueden amenazar seriamente el control occidental del Estrecho, pero, en el caso de que Albania y Yugoslavia se alinearan con el Pacto de Varsovia, a la NATO le sería muy difícil el mantener dicho control.

En los Dardanelos y el Bósforo, en que Europa y Asia están separadas por una estrecha franja de agua, se cruzan dos rutas principa-

les, la ruta terrestre que conecta la Europa Meridional al Asia Menor y la ruta marítima que conecta el Mar Mediterráneo con el Mar Negro.

Desde el punto de vista naval, los Estrechos turcos están constituidos por el Bósforo, el pequeño Mar de Mármara y los Dardanelos. A causa de que la anchura y profundidad de ambos estrechos es pequeña, las potencias continentales, aunque no dispongan de flotas considerables pueden controlarlos desde las orillas por medio de redes, minas y artillería. Una gran parte del Mar de Mármara tiene una profundidad inferior a las 100 brazas y puede minarse. La mejor forma de oponerse a las operaciones anfibas en la entrada del Bósforo es por el empleo de submarinos, campos de minas, embarcaciones ligeras de superficie (lanchas rápidas, con o sin misiles) y aviones de ataque.

La Unión Soviética podría apoderarse de los Estrechos por medio de un avance por tierra, desde Bulgaria, apoyado desde el mar. Una línea de acción más peligrosa aún, para la NATO, sería el que las fuerzas soviéticas ocuparan la costa norte del Mar Egeo o la totalidad de Grecia. La consecuencia sería que Rusia habría desbordado los Estrechos por los flancos, interrumpiendo las comunicaciones de la NATO a lo largo y a través de los mismos y adquiriendo bases en el continente europeo para su flota Mediterránea. Significaría también, a fin de cuentas la caída de los Estrechos.

El Canal de Suez es la entrada oriental del Mediterráneo y forma parte de la ruta marítima más corta entre Europa, el Lejano Oriente, el Océano Índico y el Golfo Pérsico. Tiene 67,5 millas de largo y la suficiente profundidad para asegurar el paso de los buques de hasta 12 metros de calado. El paso lleva unas once horas. Su cierre, en guerra, es muy fácil, sin embargo, y esto se hizo en 1956 y, más tarde, en 1967. El Canal se abrió en 1869 y el libre paso de los buques bajo cualquier bandera, fueron mercantes o de guerra, tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra, fué reconocido teóricamente en la Convención de Estambul de 1888. Esta misma Convención prohibió las hostilidades a lo largo del Canal y hasta a tres millas de sus orillas. En tiempo de guerra, sin embargo, este tipo de convenciones son violadas muy a menudo.

Las Grandes Islas.

Malta, situada en el Canal de Sicilia tiene una superficie de 95 millas cuadradas, una longitud máxima de 15 millas y una población de 300.000 habitantes. La isla es llana (100 metros de altitud) con una línea de

costa rocosa. Tiene dos aeródromos y un gran número de barcos pueden hallar refugio en sus excelentes puertos y fondeaderos. Malta fué utilizada como la base principal de la Flota Británica en el Mediterráneo, hasta la II Guerra Mundial, en la que, el desarrollo de la Aviación hizo que la flota utilizará, en su lugar, Alejandria. Hoy en día, Malta es apropiada, geográficamente, para la vigilancia y el control, tanto del Canal de Sicilia, como del Mediterráneo Oriental y Occidental. Su importancia, sin embargo, se ha reducido a causa de su pequeño tamaño y la posibilidad de ser neutralizada por las armas nucleares. Como la mayoría de las instalaciones de Malta pueden ser sustituidas por las análogas de Italia y Sicilia, la importancia principal de la isla para la NATO es la de carácter negativo: Que no debe ser utilizada por los soviéticos. La utilización de Malta por la Flota Soviética del Mediterráneo, proporcionaría cobertura aérea a dicha Flota en el Mediterráneo Central, con la posibilidad de controlar el Canal de Sicilia. Lo más probable es que este uso y control fuera de corta duración, probablemente tan sólo en el período de apertura de las hostilidades. Dada la importancia que tiene para la NATO la libertad de movimientos en el Mediterráneo, el mantenimiento subsiguiente de Malta como base soviética sería más improbable.

Creta es la mayor y la más importante isla del Mar Egeo y la quinta, en tamaño, de todo el Mediterráneo. Situada en el centro de la fosa oriental del Mediterráneo, Creta tiene 160 millas de longitud, de 8 a 36 millas de anchura y una superficie de 3.234 millas cuadradas, con una población de 485.000 habitantes. Como su distancia a las dos salidas orientales del Mediterráneo es de unas 350 millas y se encuentra a tan sólo 160 millas de la costa de Africa del Norte, tiene la situación ideal para el control de las rutas marítimas que enlazan el Canal de Suez y los puertos del Mediterráneo Oriental con los Estrechos turcos, el Mar Negro, Gibraltar y el Adriático. Las principales rutas marítimas del Mediterráneo Oriental pasan, a lo sumo, a 90 millas náuticas de la Isla. Creta dispone de cuatro aerodromos y de tres puertos. Uno de estos últimos es la Bahía de Souda, que es un fondeadero muy importante del Mediterráneo Oriental, con una gran base naval griega y un polígono de la NATO para el lanzamiento de misiles. La distancia, relativamente grande de la isla a las posibles bases enemigas, hacia el Norte, facilita su defensa contra cualquier ataque procedente de esta dirección, mientras que su tamaño y su topografía montañosa facilita su defensa tanto contra las invasiones anfibias, como contra las que proceden de aviones.

Junto con las islas que tiene a sus costados Este y Oeste, Creta forma una línea defensiva natural en el Egeo, que, adecuadamente orga

nizada puede constituir una barrera efectiva a cualquier salida de la Flota Soviética del Mar Negro hacia el Mediterráneo, en el caso de la caída de los estrechos turcos. Es también claramente efectiva como base de operaciones para enfrentarse con las amenazas que provengan del Sur.

Estas ventajas hacen de Creta la más importante base del Mediterráneo Oriental para las operaciones de apoyo del control, la vigilancia de este Mar y la protección de las rutas de suministro a Grecia y Turquía.

Chipre es la tercera isla en tamaño del Mediterráneo, con un área de 3.572 millas cuadradas. Es principalmente montañosa excepto en las regiones costeras. Como no dispone de puertos naturales capaces de albergar grandes buques, ha habido que efectuar costosas construcciones en Famagusta y Limassol. La distancia de la isla a la entrada del Canal de Suez es de 200 millas náuticas, mientras que de la costa de Turquía no la separan más que 35 millas náuticas, y unas 55 de la de Siria. Chipre es importante para Occidente como base aérea y marítima, desde la que puede llevarse a cabo la vigilancia y otras operaciones aéreas para el control del Mediterráneo Oriental. La poca distancia que separa Chipre del continente disminuye, sin embargo, su valor estratégico, ya que esta expuesta a ataques aéreos, a pesar de su tamaño, que facilita la defensa aérea. La isla no ha sido nunca una base naval importante, y fue utilizada por los ingleses, principalmente como un punto focal para el transporte aéreo, especialmente después de la crisis del Canal de Suez.

Zonas terrestres de los países que rodean el Mediterráneo Oriental.

Italia, con un área de 116.286 millas cuadradas (incluidas Sicilia y Cerdeña) y una población de 54 millones de habitantes, penetra profundamente en el Mediterráneo de Noroeste a Sureste.

Los Alpes, que aislan la Península Italiana del resto de Europa, constituyen una barrera natural, tanto contra la invasión desde el Norte como para la expansión hacia la Europa Central.

Las comunicaciones hacia el Norte tienen que pasar a través de uno de sus varios pasos, principalmente el Simplon y el San Gotardo, hacia Suiza y el Brennero para Austria.

Los Apeninos, una continuación de los Alpes, se extienden hacia el Sur a lo largo de la Península, desde la frontera de Francia hasta Sicilia. Dividen al país en un sector este y otro oeste. Esta cadena montañosa de 1.400 kilómetros de longitud y de 35 a 55 kilómetros de anchura, es ta bordeada por llanuras de diferentes tamaños algunas de las cuales no son sino estrechas franjas que se alargan por la línea de la costa. El valle del Po, en la región Norte y Nordeste del país, es la llanura principal y constituye un punto estratégicamente débil ante posibles invasiones desde Austria y Yugoslavia. También es muy vulnerable a posibles ataques anfibios desde el Adriático. Los más importantes puertos de la costa occidental son: Genova, La Spezia, Livorno y Napoles. En el Adriático están: Trieste, Venecia, Ancona y Brindisi. El puerto de Trieste tiene mayor importancia para Austria y Yugoslavia que para Italia, ya que, en caso de que esten bloqueados los puertos orientales las redes italianas de ferrocarril y carretera pueden cubrir las necesidades del Este de Italia, por medio del transporte terrestre, desde los puertos occidentales. La configuración del país proporciona sucesivas líneas defensivas de norte a sur y hace muy difíciles las operaciones militares de este a oeste. La posición central de la Península Italiana es de gran importancia para el control del Mediterráneo y siempre que Italia disponga de las fuerzas militares adecuada.

Los Balkanes son, esencialmente, cadenas montañosas que corren de noroeste a sudeste y del oeste al este o sudeste, la primera corre a lo largo de la parte occidental de la Península y proporciona defensa en profundidad en caso de ataque según el eje norte-sur. Pero en el Este las zonas llanas, inmediatamente al sur de los montes de los Balkanes, en el centro de Bulgaria, dejan al descubierto los Estrechos turcos y las costas del Egeo.

En el caso de una ofensiva desde el sur hacia el norte, después de salvar las dificultades del cruce de las montañas y los rios, - el Save y el Danubio - las planicies de Rumania y Hungría permitirían un avance rápido hacia la Europa Central y Oriental. Para este avance, los puertos del Adriático norte y de la costa sudeste del Mar Negro tendrían que servir como terminales para los suministros.

Yugoslavia, ocupa un área de 98.766 millas cuadradas, en su mayor parte de montañas y tiene una población de 18.500.000 habitantes. Dispone de puertos, ferrocarriles y carreteras en buenas condiciones. El rincón del nordeste, en contraste con el resto del país, es llano y apto —

para la invasión desde Hungría u otros países fronterizos. Por añadidura, al constituir un corredor para un ataque contra el norte de Italia, le afecta a la defensa Occidental en Italia. Pero esto no es todo, ya que el eje principal de la invasión hacia Grecia sale de Belgrado, a lo largo de los ríos - Morava y Axios, hasta el Egeo y a través de la meseta de Sofía, hacia Macedonia y Tracia y los Estrechos. Por otra parte, Occidente puede emprender la ofensiva por medio de una operación militar apoyada a través de los puertos del Adriático.

Albania, con un área de 28.750 millas cuadradas y una población de 2.200.000 habitantes es montañosa y poca apta para las operaciones militares convencionales aunque muy favorable para la guerra de guerrillas. Su posición al estar muy bien situada para el control de la entrada - del Adriático le concede a este una importancia estratégica. En caso de guerra, es dudosa la importancia que podría tener como cabeza de puente - de China en Europa, de no involucrar a Yugoslavia, debido a lo aislado de su situación. Por este mismo motivo, aun en el caso de que Yugoslavia estuviera comprometida, la actividad enemiga desde Albania sería limitada y de muy corta duración.

Grecia, poblada por unos 9.000.000 de habitantes, tiene una superficie total de 51.182 millas cuadradas de las cuales, 8.500 corresponden a su territorio insular. Las numerosas islas, junto con el territorio - continental, forman una entidad continua e indivisible. Grecia no tiene comunicaciones terrestres directas con Europa Occidental, pero sus límites con los países comunistas tienen mil millas de largo (260 con Albania, 240 con Yugoslavia, 500 con Bulgaria). Tiene poca profundidad su zona nordeste que oscila de 15 a 50 kilómetros. Esta línea fronteriza es muy larga - en relación con la Grecia continental, cuya profundidad no excede de los - 700 kilómetros, de norte a sur.

Grecia es extraordinariamente montañosa. Las principales cadenas en el oeste llevan una dirección norte-sur y en el nordeste una este-oeste proporcionando, a todo lo largo del territorio continental, sucesivas líneas de defensa. Pero, a causa de esa falta de profundidad en el nordeste y de las extensas fronteras del país, su defensa es extraordinariamente difícil. No obstante, el Mar Egeo y sus islas pueden ser utilizados para proporcionar la necesaria profundidad; mejorando algo la situación. Las carreteras y ferrocarriles se dirigen generalmente de norte a sur y son pobres y vulnerables a los ataques y a la interdicción. Esto, junto con la naturaleza montañosa del país, las deficientes comunicaciones por carre -

tera entre su costa oriental y occidental y las numerosas islas, hace que sea vital el transporte por mar. De aquí que el transporte marítimo sea esencial en Grecia, tanto para sus movimientos locales, como para su conexión con Europa Occidental. Es el único medio de abastecer y apoyar cualquier frente de guerra en Grecia, así como a su población civil.

Estratégicamente, Grecia cubre a los Estrechos de los ataques desde el oeste y a Italia de los del este. Contribuye al control del Mediterráneo Oriental y Norte de África, asegura la continuidad de la región meridional de la NATO, proporciona una base de operaciones contra las Fuerzas del Pacto de Varsovia que atacaran en dirección a la Europa Central y defiende también contra la amenaza que proviniera del sur.

Turquia, es otro país montañoso, con un área de 296.185 millas cuadradas y una población de unos 35 millones de habitantes. La Península de Anatolia consiste en una meseta de 1.000 metros de altitud, rodeada por cadenas montañosas. Estas cadenas, cercanas a las costas del Mediterráneo, no son continuas, sino que existen muchas y amplias zonas llanas entre ellas y el mar. En la parte norte del país, las montañas se encuentran muy cercanas al Mar Negro y se adentran mucho en tierra firme. En el este, los Montes del Cáucaso corren en dirección norte-sur con altitudes que llegan a los 5.600 metros.

Los ferrocarriles y carreteras le proporcionan buenas comunicaciones este-oeste y norte-sur. Normalmente, el tráfico de abastecimiento entre los puertos del Mediterráneo y del Mar Negro se efectúa por tierra y el transporte marítimo se utiliza principalmente para el comercio de ultramar. Los principales puertos turcos en el Mar Negro son los de Trabzon, Samsun, Sinop, Zonguldak y Ereğli (que es una base naval). Samsun y Zonguldak tienen enlace con ferrocarril con el sur, mientras que el puerto oriental de Trabzon tiene que comunicarse primero por carretera con el enlace de ferrocarril en Erzarum. Los restantes puertos se intercomunican a través de una carretera costera.

El gran valor estratégico de Turquía se basa en el hecho de que controla los Estrechos y que su sector asiático se encuentra situado entre la URSS y el Oriente Medio. En caso de guerra, los esfuerzos de las Fuerzas del Pacto de Varsovia para ocupar los Estrechos y avanzar a través de Bulgaria y Tracia Oriental, pueden ser apoyados por operaciones anfibias, a ambos lados del Bósforo y en Anatolia occidental. Otra posible operación rusa pudiera ser un esfuerzo armado en dos direcciones,-

uno contra Turquía oriental , en dirección a Alejandreta y el otro contra el Irán, que es el vecino oriental de Turquía. Esta operación podría ser apoyada, ta sólo ligeramente. ocupando Samsun y Trabzon, a causa de las limitadas comunicaciones de estos puertos con las zonas del interior. Este tipo de acción, dadas las características geográficas de la región y sus limitadas comunicaciones, aparece, sin duda, como muy improbable.

Israel y los Países Arabes, Líbano y Siria están atravesados por montañas que constituyen un obstáculo natural a cualquier movimiento de penetración , e incluso, presentan varias líneas de defensa en la dirección norte-sur. El movimiento de tropas hacia el interior no es fácil.

En los restantes países, con la excepción de Israel, del Delta del Nilo y de una estrecha franja costera en Libia y Túnez, el terreno es arenoso y el desierto está interrumpido sólo ocasionalmente, por algunos oasis. Las carreteras son extraordinariamente deficientes y al recorrer, - tan sólo la zona costera, son fácilmente interceptadas. Las comunicaciones, por fuera de las carreteras, son difíciles a causa de la arena y, aunque no existen líneas de defensa, se encuentran, a veces depresiones del terreno que pueden ser utilizadas para la defensa. (A este respecto conviene señalar que las principales batallas del desierto, en la II Guerra Mundial, fueron libradas a lo largo de la franja costera del Africa del Norte).

En conclusión , con la excepción de Mesopotamia y del Valle del Nilo, la defensa de esta región se ve facilitada por los vastos desiertos que dificultan las operaciones de grandes fuerzas militares y, en especial, de las unidades mecanizadas. La importancia estratégica de la región es grande, a causa de su situación geográfica; el Canal de Suez; la conexión que proporcionaba - y puede volver a proporcionar un día - entre el Mediterráneo y el Golfo Persico, Asia y Africa y ultimamente a causa del petróleo que produce.

Países del Bloque Soviético y del Mar Negro.

Bulgaria y Rumania tienen una superficie de 42.797 y 91.699 - millas cuadradas y unas poblaciones de 8 y 18 millones de habitantes, respectivamente . Se encuentran desarrolladas industrialmente. Rumania produce considerables cantidades de petróleo. En comparación con los países de los Balkanes son llanas, especialmente Rumania. Las cadenas montañosas tienen una dirección este-oeste, excepto en una porción de los Cárpa-

tos, que corren de noroeste a sudeste. La red de ferrocarril y carretera esta bien desarrollada y conectada con la de la URSS. La mayor parte de la frontera entre los dos países la forma el rio Danubio.

La Rusia meridional es también llana (excepto en la región del Cáucaso) y tiene grandes rios (Dnieper, Dniester, Don y Volga) que corren en dirección norte - sur. Existen considerables campos petrolíferos en esta región, así como mucha industria.

El terreno es, en su mayor parte, llano y ofrece pocas líneas de defensa. Permite operaciones ofensivas en los Balcanes, hacia el sur; en dirección a Tracia, hacia el oeste, desde Rumania y Bulgaria hacia el norte, desde Tracia. Ucrania meridional, a causa de su riqueza industrial, sus campos petrolíferos y su terreno llano que la hace apta para las operaciones de desembarco, como hemos dicho constituye el blando bajo vientre de la URSS. Puede ser atacada desde bases en los Balcanes y en el Medio Oriente y por fuerzas navales que operen en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro.

ASPECTOS ECONOMICOS

Como la estrategia esta íntimamente relacionada con la economía, debemos, ahora, examinar las principales características económicas que influyen la situación estratégica del Mediterráneo Oriental.

Recursos y Materias Primas

Aunque la región Mediterránea es privilegiada en cuanto a clima y naturaleza se refiere, le falta riqueza. Las condiciones geográficas y climatológicas limitan la extensión y el rendimiento de las tierras roturables, desde un máximo, en Italia del norte (44% roturables y 23% de bosques de la superficie total) a un mínimo en Libia y Egipto, en el sur (7% roturables y 3% de arbolado).

El rendimiento de las zonas cultivadas varía cada año, pero, en general decrece, conforme nos trasladamos del oeste al este y del norte al sur.

En comparación con las tierras que se pueden arar, existe una gran población, habiendo varios países como Egipto en que existen 5-habitantes por hectárea de tierra cultivable.

Los recursos marítimos del Mediterráneo Oriental son claramente inferiores a los del Atlántico. La pesca, principalmente costera, rinde un producto total, inferior en peso, al de Noruega, únicamente. Esto hace que las necesidades de pescado tengan que satisfacerse con la importación o con la pesca a la rastra en el Atlántico Oriental...

El subsuelo es pobre en carbón y hierro, aunque existen cantidades valiosas de cobre, estaño azufre y fosfatos. La escasez general de recursos y las limitadas fuentes de energía son responsables del atraso de la industrialización durante el siglo XIX. En Italia del norte, el uso de la energía hidroeléctrica y el descubrimiento del gas natural, compensó en muchas formas, esta desventaja y contribuyó a la rápida industrialización de esta región.

A pesar de los intensos esfuerzos por industrializarse y localizar materias primas, principalmente por parte de Grecia y Turquía, las industrias subdesarrolladas de los países del Mediterráneo Oriental hacen que estos tengan que depender de las importaciones y ocasiona un déficit en su balanza comercial. Las principales características económicas de estos países son la ayuda financiera del exterior y los préstamos, que las exponen a las influencias de las naciones poderosas económicamente.

Ultimamente, sin embargo, se han descubierto y explotado ricos yacimientos de petróleo en Libia e intensas prospecciones se están haciendo con resultados alentadores en Turquía y Egipto. Si tuvieran éxito, estos esfuerzos podrían conducir a dichos países a la independencia económica. Aunque la producción de crudos de petróleo es más económica en Oriente Medio que en el Sahara, la diferencia de sus distancias a Europa reduce el costo del transporte del petróleo africano a un quinto de su coste normal. A causa de esto, los países del Norte de Africa serán, cada vez más, los abastecedores de energía de Europa, aumentando con ello su importancia estratégica. La necesidad de cooperación entre las zonas norte y sur del Mediterráneo Oriental y de todo el Mar Mediterráneo en general, es evidente. Sin embargo, la influencia extranjera y la desconfianza de los países árabes hacia los antiguos países colonizadores, de Europa Occidental, hacen difícil esta cooperación.

Desarrollo Económico

Por razones varias, el desarrollo económico en el Mediterráneo Oriental no es uniforme. Italia del Norte está considerada como una región desarrollada. Israel, gracias a la energía de su población y a la considerable ayuda del extranjero, la mayor parte de ella procedente de de naciones privadas, ha conseguido sacar un rendimiento máximo a su suelo y un asombroso crecimiento industrial, dando la impresión de un país desarrollado. Italia del sur, Sicilia, Yugoslavia, Grecia, Turquía y el Liba no pueden ser clasificadas como medio-desarrolladas, mientras que Egipto y Libia se encuentran camino de su desarrollo. Una gran explosión de demográfica en los países árabes hará que se duplique su población para fines de este siglo y la enorme diferencia en el nivel de vida, dentro de sus sociedades no ha sido aún eliminada.

Estas condiciones son favorables para la propaganda comunista que afirma que la causa principal de la diferencia entre los niveles de vida de las naciones avanzadas y las que están en trance de desarrollo es la explotación económica de las segundas por las primeras. Hoy en día, se hace mucho más patente esta diferencia en los niveles de vida, debido al mayor contacto entre los pueblos a través del turismo (que se presta a las comparaciones), la inmigración, la educación en el extranjero y los empleos de personal técnico en el extranjero.

El alza en el nivel de vida de los países en trance de desarrollo es vital para asegurar la estabilidad del Mediterráneo Oriental. Los esfuerzos hacia esa finalidad requerirán tiempo - y ayuda por parte de las naciones más desarrolladas - para poder tener éxito. A la larga, tendrán que mejorarse la capacidad de producción industrial, la agricultura y el comercio. Ayudará considerablemente a conseguir estos objetivos la disponibilidad de capitales, conservación de condiciones de estabilidad para las materias primas y la exportación, la adopción de una política comercial y aduanera y la provisión de maquinaria y personal técnico.

Comercio

En el pasado, la distribución geográfica del comercio de una nación influye en su estrategia nacional, debido a la gran dependencia de la economía en el comercio exterior. Hoy en día, sin embargo, a causa del aumento de los ingresos de tipo especial y al influjo del capital en el desa

rrollo económico, el papel del comercio exterior ha disminuído, aunque no cesa de constituir un factor que hay que tomar en consideración. De esta — forma , la economía de la mayoría de los países del Oriente Medio depende hoy de los fondos de las naciones occidentales industrializadas . Egipto, Siria y otros pocos países dependen de la ayuda soviética.

Las recientes estadísticas sobre el comercio exterior de los — países Mediterráneos Occidentales (excepto Túnez nos presentan la siguiente imagen del comercio en esa zona:

- Importaciones de los países Mediterráneos no-Orientales: 26.186 millones de dólares ; exportaciones: 22.340 millones de dólares .
- Importaciones de los países árabes procedentes de las naciones del bloque soviético , excluidos los artículos militares: 542 millones de dólares; exportaciones: 366 millones de dólares .
- Importaciones de las naciones árabes procedentes de Yugoslavia: 56 millones de dólares; exportaciones: 36 millones de dólares .
- Importaciones de las naciones árabes procedentes de Italia, Grecia y Turquía: 338, 30 y 23 millones de dólares respectivamente; exportaciones : 707, 38 y 27 millones de dólares .
- Importaciones por los países de la NATO (Italia, Grecia y Turquía) — desde Yugoslavia: 276, 36 y 12 millones de dólares respectivamente; exportaciones: 456, 30 y 79 millones de dólares .
- Importaciones por los países mediterráneos de la NATO, procedentes de los países del bloque soviético y el Mar Negro: 532 millones — de dólares; exportaciones: 571 millones de dólares .
- Grecia compra mercancías por valor de 227 millones de dólares a — Italia y le vende por 70 millones . Compra un millón a Turquía y le vende seis millones . Turquía compra mercancías italianas por valor de 127 millones de dólares y vende las suyas a Italia por valor de — 79 millones de dólares . Obsérvese que los países subdesarrollados — tienen poco que venderse entre ellos . Todos ellos compran masiva— mente de los países más desarrollados .
- Importaciones por Israel, a Yugoslavia, Italia, Grecia y Turquía: 7, — 70, 4 y 3 millones de dólares respectivamente; exportaciones: 12, 45, 9 y 4 millones de dólares .

El total de las transacciones comerciales entre las naciones árabes es de 240 millones de dólares.

Por los datos antedichos puede verse que las transacciones comerciales entre los países del Mediterráneo Oriental suponen tan sólo el 65% de la suma de sus transacciones con los países que no pertenecen a esta región. De estas últimas, el 24% corresponde a las transacciones entre las naciones árabes y la Unión Soviética, Bulgaria y Rumania. Con la excepción de Israel, está claramente establecida la tendencia a trasladar los artículos manufacturados desde las regiones del norte y oeste y los productos agrícolas desde las del sur y el oeste. La política, en diferentes grados, influencia las transacciones comerciales entre los países del Mundo Libre y los de detrás del telón de acero. Pero las barreras comerciales que se imponían en el pasado han disminuído gradualmente y hoy esa tendencia es mínima.

No existen barreras comerciales entre las naciones no-alineadas y las del Este o el Oeste, ya que las dos potencias mundiales buscan el asociarse con los países no alineados, o, al menos, que éstos conserven su actitud de independencia.

Las diferencias en filosofía política, entre las naciones árabes, no afectan grandemente a las relaciones comerciales entre ellas, aparte algunas excepciones causadas por disputas locales. Sin embargo los países productores de petróleo emplean su potencia en tratar de conseguir sus fines políticos, ejerciendo una gran influencia ya que utilizan sus reservas en divisas, tanto en su desarrollo económico, como en armamento.

Finalmente, en las transacciones entre los países del mundo Occidental en el Mediterráneo Oriental, es raro que se interfiera la política, más que dentro del marco de la Comunidad Económica Europea, de la cual es miembro activo Italia, y miembros, con ciertas restricciones Grecia y Turquía, al tiempo que Israel mantiene contactos con dicha organización.

Transporte

A causa, principalmente de su geografía, los países del Mediterráneo Oriental tienen por regla general, malas comunicaciones entre sus zonas costeras y la tierra adentro. Para compensar esta debilidad disponen de caminos marítimos que, a través del Estrecho de Gibraltar en el —

oeste , los Estrechos turcos en el nordeste y el Canal de Suez, en el este, los conecta con los países del resto del mundo.

De esta forma, la regla general, inalterada desde los tiempos remotos, es la de que el comercio internacional, así como el comercio doméstico destinado a las zonas costeras, se haga por mar (especialmente en naciones marítimas como Grecia), mientras que el resto del comercio doméstico se efectúa por tierra.

Para Grecia, Turquía y los países árabes, así como para Malta, Chipre e Israel, que no tienen conexión, por tierra, con sus fuentes — principales de abastecimiento, es vital el transporte por mar. En los casos de Italia y Yugoslavia, que sí tienen esa conexión por tierra, aunque limitada, dicho transporte es sólo ligeramente, menos importante. Por el contrario, en Rusia, Bulgaria y Rumania, el transporte marítimo es de mucha menor importancia.

Las comunicaciones por tierra, de la URSS con sus aliados, — que son suficientes para cubrir todas las necesidades en la fase inicial de una guerra, pueden verse considerablemente debilitadas, a causa de sus numerosos puntos vulnerables. Puede ser necesario, por tanto, el transporte marítimo, conforme la guerra progrese, particularmente hacia los puertos búlgaros, para apoyar las operaciones en el sur, en los puertos — terminales de los oleoductos (Constanza, Odessa, Rostov, Tuapse) y en las bases militares de Crimea, como Sebastopol.

Ningún pueblo del Mediterráneo Oriental depende tanto del transporte marítimo para el movimiento interno de su población y de sus abastecimientos, como Grecia, que emplea centenares de pequeñas embarcaciones para su tráfico costero. En 1970, había 500 barcos de carga con motores diesel y "caiques" (pequeñas embarcaciones de madera) con unas 500 toneladas registradas, cada uno, y de 8 a 12 nudos de velocidad y 210 barcos de pasajeros y de transbordo de automóviles. Aunque la mayoría de estos últimos está por debajo de las 3.000 toneladas de capacidad y con 12 a 16 nudos de velocidad, también los hay mayores y más rápidos.

Tanto Italia, como Yugoslavia y Turquía tienen considerable tráfico costero, pero en los otros países, la mayor parte del transporte — marítimo se dedica al comercio exterior. Los números que se dan a continuación expresan las características del tráfico por mar (oceánico y costero, doméstico y con el exterior) de la mercancía, incluyendo el petróleo

en millones de toneladas métricas:

Grecia	Italia	Turquía	Chipre	Malta	Israel	Yugoslavia
17,5	215	10,5	2,8	1	6,5	12,8
Rumania	Bulgaria	Siria	Líbano	Egipto	Libia	URSS
7,3	13,8	33,5	41,5	15,4	151	116

La mayor parte del tráfico entre los puertos del Mediterráneo se efectúa por buques de carga, con una capacidad de 500 a 3.000 toneladas y velocidades de 8 a 14 nudos y de pasajeros y de buques de crucero de 2.000 a 5.000 toneladas y velocidades de 14 a 17 nudos. Estos buques, conocidos bajo el nombre colectivo de buques del Mediterráneo, no pueden emprender viajes más largos, debido a su tamaño limitado, poca velocidad y antigüedad de su construcción. Son útiles en el comercio que efectúan ya que pueden transportar pequeñas cantidades de mercancías, - que no serían rentables transportarlas en buques mayores. Al viajar, principalmente, por zonas cercanas a su propio país, proporcionan importantes beneficios directos a su nación.

Hace muy poco aparecieron los buques tipo LASH y con contenedores y es aún muy pronto para establecer conclusiones sobre cómo influirán en el tráfico en el Mediterráneo Oriental; su alto coste de construcción y explotación, su incapacidad para descargar en más de un puerto por cada nación (con la excepción de Italia) y la falta de experiencia en el manejo de la carga por los estibadores locales, hacen que sea difícil su utilización en el Mediterráneo Oriental, aunque su empleo presente - importantes ventajas. Aunque estos buques están continuamente ganando terreno, llevará mucho tiempo el reemplazar el tipo de buque mercante que se utiliza ahora en el Mediterráneo Oriental.

Puede obtenerse una idea general del tráfico marítimo, en toda su magnitud, observando las cifras siguientes, sobre los buques en el Mediterráneo, en un día medio, en 1967:

	<u>Países Occidentales</u>	<u>Países Orientales</u>	<u>No alineados</u>	<u>Total</u>
Buques en la mar	525	109	99	733
Buques en puerto	693	201	118	1.012

La capacidad de las marinas mercantes de los países del Mediterráneo Oriental, a mediados de 1971, se expresa en el Cuadro 1.

Estos buques tienen, por países, las siguientes características:

- Egipto: Buques viejos.
- Yugoslavia: Buques nuevos utilizados principalmente en líneas regulares.
- Grecia: Los propietarios griegos de buques ocupan la primera posición en el mundo (37 millones de T.R.B.) (1), sus buques llevan las banderas de Grecia, Liberia, Panamá, Líbano y Chipre.
- Israel: Cuarente y siete buques adicionales ondean banderas extranjeras para evitar el boicot árabe. Bajo el existente plan -- quinquenal, la flota israelita puede alcanzar los 6 millones de toneladas de peso muerto.
- Italia: Tendencias moderadas de incremento y considerables esfuerzos de renovación. Hay exceso de capacidad en los buques -- de pasajeros.

La mayor parte del tonelaje griego e italiano se utiliza para el comercio exterior, mientras que en el resto de los países del Mediterráneo Oriental se emplea principalmente para cubrir las necesidades nacionales.

Los buques de los países del Mediterráneo Oriental están tripulados principalmente por gente de su propia nacionalidad. La marina mercante griega emplea hoy día 120.000 personas, que es un número considerable para la media mundial. La cifra equivalente para otros países puede obtenerse, en forma proporcional, comparando la dotación de sus marinas -- mercantes, con la de Grecia (Estados Unidos, por ejemplo, con una población 23 veces mayor de la de Grecia, emplea 29.000 hombres en su Marina Mercante).

Por su contribución a la renta nacional, al empleo, a la elevación del nivel de vida de sus tripulaciones, a los ingresos por impuestos y a la balanza de pagos, la marina mercante es vital para las economías de Italia y Grecia, importantes para las economías de Yugoslavia, Turquía, Chipre, Israel y la URSS, y no tiene importancia para las economías de las -- otras naciones de esta región. Así vemos, que, aparte de emplear a 120.000

(1) T.R.B. (Toneladas de registro bruto) Nota del Tr.

hombres, la marina mercante Griega contribuye anualmente con 350 millones de dólares en la balanza de pagos.

La importancia estratégica, en guerra, de Italia y Grecia se ve aumentada por el tamaño de sus marinas mercantes.

CUADRO 1

País	Capacidad total T.R.B.	Total	Número de buques de más de 100 T.R.B.		
			Petroleros	Carga	Varios
Italia	5.139.121	1.680	309	707	673
Yugoslavia	1.542.727	355	27	259	69
Turquía	713.767	328	39	147	142
Israel	645.858	102	2	84	16
Egipto	240.194	124	18	45	61
Líbano	127.325	65	--	61	4
Libia	4.692	12	--	7	5
Siria	1.020	4	--	2	2
Grecia	16.790.290	2.622	338	1.856	(1) 428
Chipre	1.498.114	277	10	251	16
Rumania	363.996	71	4	50	17
Bulgaria	703.878	143	17	98	33
URSS	14.181.058	6.620	403	1.778	(2) 4.439

(1).- De los cuales 221 son de pasajeros.

(2):- De los cuales 209 son de pasajeros.

El Canal de Suez

El Canal de Suez, al acortar en 6.000 millas la distancia entre la India y Europa, tiene un gran valor estratégico y acrecienta la im-

portancia del Mediterráneo Oriental. Antes de que se cerrara, 20.000 navíos anuales atravesaban el Canal. De 1960 a 1966, hubo un incremento del 42,8% (104 millones de toneladas) en la capacidad neta, y en 1966 un 13,3% del transporte marítimo mundial pasó por el Canal, sin que a éste se le efectuara obra alguna, de importancia, para ensancharle o aumentar su profundidad.

A causa de los cambios en el mundo y, especialmente en el Medio Oriente, a partir del cierre del Canal en 1967, su reapertura no puede considerarse como una simple continuación del tráfico marítimo que se interrumpió. Nuevos factores han venido a alterar la importancia del canal para los dos mundos en oposición. Uno de los factores que hacen que el Canal sea importante para la Unión Soviética es su valor como ruta alternativa del Ferrocarril Trans-Siberiano, en caso de guerra entre Rusia y China y como una ruta mucho más corta que la que rodea Africa, para los buques de guerra y mercantes de la Unión Soviética que vayan desde el Mar Negro al Medio Oriente y Océano Indico. Un viaje, por ejemplo, desde Odessa a Bombay, por el Canal, dura 16 días y alrededor del Cabo 41. Afortunadamente para la Unión Soviética, todos sus buques pueden pasar por el Canal.

Por otra parte, Occidente ha centrado sus intereses, principalmente, en asegurarse el suministro desde las ricas fuentes petrolíferas del Medio Oriente, ya que les es de considerable importancia el transporte ininterrumpido, rápido y seguro del petróleo. Las repetidas interrupciones en la utilización del Canal, desde que Egipto asumió su control, han forzado a Occidente a buscar la forma de disminuir en lo posible su dependencia del Canal para el transporte del petróleo. Se han construido petroleros gigantes, que compensan, con su aumento de capacidad, el coste extra y la demora que entraña la circunvalación de Africa.

De esta forma, en un tiempo relativamente corto, la situación ha cambiado casi por completo y la URSS necesita, más que Occidente, del Canal de Suez, para apoyar económicamente sus planes de infiltración y para que se establezca su presencia en el Medio Oriente y el Océano Indico.

En lo que se refiere a los países del Mediterráneo Oriental y del Océano Indico, el Canal de Suez continúa conservando toda su importancia como camino fácil, corto y barato para el transporte de toda clase de mercancías. Se estima que, si esta ruta volviera a abrirse, los países

de Europa podrían ahorrar en los próximos siete u ocho años unos 9 mil millones de dólares. Por añadidura la reapertura del Canal de Suez significarla:

- Apoyo para el desarrollo de la industria de reparación de buques del Mediterráneo Oriental.
- Reactivación y extensión de los centros de abastecimiento a lo largo del Mediterráneo.
- Aumento del campo de operaciones de los buques de carga mediterráneos y creación de un aumento en la capacidad de los buques oceánicos.
- Considerable fortalecimiento de la economía egipcia por el cobro de los derechos de utilización del Canal. Este ingreso ascendió a 250 millones de dólares y se estima que podría triplicarse para 1980.

En conclusión, y a despecho de los últimos cambios, el Canal, en cuanto vuelva a brirse, hará de nuevo, del Mediterráneo, una de las más importantes rutas de comunicaciones entre Oriente y Occidente. Por otra parte, hará que aumenten considerablemente las actividades marítimas y auxiliares, tanto en el Mediterráneo Oriental, como en todo este mar. Con la contrapartida de la creación de un exceso indeseable de buques transitando hacia el Océano. Una apropiada explotación de los beneficios que la apertura proporcionaría, por parte de Occidente, y en favor de los países del Mediterráneo Oriental y del Medio Oriente, así como de la India, podría reducir la intensidad del conflicto árabe-israelí y la influencia rusa en esta región. Desde este punto de vista, la reapertura del Canal de Suez, a pesar de las ventajas que reportaría a la Unión Soviética sería más beneficioso para Occidente que para el Este.

El Petróleo

Los campos petrolíferos del Oriente Medio y del Golfo Pérsico contienen el 65% de los yacimientos petrolíferos mundiales. Últimamente han sido descubiertas grandes cantidades de petróleo en el Desierto del Sahara, que están más de cerca de Europa que las del Golfo Pérsico, de forma que el petróleo del Sahara y de Libia puede llegar a ser la principal fuente de energía del Continente.

No existe problema serio respecto al transporte del petróleo del Sahara. Por otra parte, el transporte de los productos del Golfo Pér-

sico es complicado, debido a la situación política que prevalece en esa región. Vemos que de las tres posibilidades de transporte: la ruta del Canal de Suez (no empleada desde 1967), los oleoductos, por tierra y el viaje alrededor del Cabo, esta última parece ser la más segura, dado que las dos primeras están sujetas a las fluctuaciones de la situación política y además, debido al empleo de los petroleros gigantes, ya no resulta anti-económica.

Tomando en consideración que: 1) la producción de petróleo de EE.UU. representa el 34% de la producción mundial y ya no basta para satisfacer las necesidades de ese país, 2) los campos petrolíferos de América del sur producen sólo el 13% de la producción mundial, 3) de los 644 millones de toneladas de petróleo que importó Europa Occidental en 1970, 599 millones de toneladas procedieron del Medio Oriente y Africa del Norte y 40 millones de la URSS y Rumania, lo cual significa que el 85% procedió del Medio Oriente, Africa del Norte y el Mediterráneo Oriental y que, por otra parte, el coste del transporte del petróleo de Africa del Norte a los puertos de Europa es cuatro o cinco veces más barato que el del que procede del Golfo Pérsico, por la ruta del Cabo, podremos entender perfectamente el gran valor del Oriente Medio y el Canal de Suez.

En contraposición, las necesidades de los países del bloque soviético se satisfacen con petróleo extraído en el seno de dichos países. Estos valores están afectados por la posibilidad que los países productores de petróleo puedan utilizar sus disponibilidades en esta materia para promover sus aspiraciones políticas, por el choque de grandes intereses económicos en la explotación del petróleo entre potencias rivales, o amigas y por la posibilidad de que Occidente ejerza presión sobre los árabes, valiéndose de que el petróleo es su principal fuente de ingresos y que es vendido, en su mayor parte, a los países Occidentales.

La CEE y el Mediterráneo Oriental

El rápido desarrollo y continuo crecimiento de la economía de la Comunidad Económica Europea busca, lógicamente, una salida, para su comercio y sus inversiones. Por esta razón, desde el primer momento, se orientó hacia el mundo del Mediterráneo, debido a su cercanía, sus recursos sin desarrollar y su tradicional dependencia comercial de los países de la CEE. De esta forma, Grecia y Turquía tienen conexiones con la CEE, Israel tiene contactos comerciales y se encuentran en marcha acuerdos preferenciales con Egipto y Líbano. La expansión de la CEE hacia el Mediterráneo Oriental, a pesar de los obstáculos políticos, parece muy

verosímil para el futuro inmediato. La mayor capacidad que tiene la CEE, en comparación con la URSS, para absorber la producción industrial y agrícola y la mano de obra de los países del Oriente Medio y Africa del Norte es un factor muy favorable. Para conseguir una expansión substancial, sin embargo, la CEE tendrá que promocionar a los países afiliados con ella hasta la categoría de miembros efectivos de la Comunidad. A este respecto, Grecia está particularmente bien dotada para esta promoción, a causa de su rápido crecimiento económico, su gigantesca marina mercante y su habilidad para servir de puente, económicamente, entre el Mundo Libre y el Oriente Medio. Esta conexión entre la CEE y el Oriente Medio, aparte de incrementar la fuerza económica de la primera, ofrece al Mundo Occidental la ventaja de neutralizar la penetración económica y política de Rusia en esta región. En este sentido, es necesario que los países del Oriente Medio se percaten de que esta asociación es para ellos más beneficiosa que la presencia económica y militar de Rusia, que sólo puede conducir a tensiones y crisis.

La penetración económica soviética en las naciones árabes.

Los países árabes fueron los primeros en los que se manifestó el esfuerzo soviético de penetración comercial y política. Esto fue grandemente facilitado por el vacío económico y político que ocasionó la infortunada campaña de Suez en 1956 y que terminó con la retirada de Francia y Gran Bretaña del campo económico del Oriente Medio. La URSS se apresuró a llenar el vacío por medio de una masiva penetración económica y política. Para conseguir esta finalidad ofreció su ayuda a través de condiciones económicas muy favorables y emprendió considerables trabajos (como las bases militares y la Presa de Asuán) sin imponer inmediatas u obvias condiciones militares o políticas. Fomentó el desarrollo industrial sin preocuparse sobre si las instalaciones podrían sobrevivir. Apoyó las peticiones políticas de los árabes ante los organismos internacionales e hizo voto de ser su abogado y protector. Ofreció oportunidades masivas de cooperación técnica o de educación, poniendo una gran cantidad de asesores a su disposición (de 15.000 a 20.000, en el caso de Egipto) y compró, y sigue comprando, grandes cantidades de sus productos a cambio de material militar y maquinaria;

Con el paso del tiempo, todo lo anterior ha demostrado tener un valor relativo y, a pesar de que, inicialmente, se consiguieron resultados espectaculares, la URSS ha progresado poco en sus aspiraciones de co

laboración económica y comercial con el Mundo Árabe . Esto aparece claramente en las cifras que expresan el comercio exterior y la ayuda al Oriente Medio durante los últimos cinco años. La consecuencia de los esfuerzos de penetración de la URSS y, también, de algunas nuevas e interesantes orientaciones en la ayuda al exterior de Occidente, ha sido la de una gradual re-orientación árabe hacia una renovada cooperación con Occidente. Una adecuada explotación, por Occidente, de esta tendencia y el restablecimiento de la confianza y la cooperación con los árabes, pueden anular completamente la influencia política y económica soviética en esta región.

ASPECTOS POLITICOS Y SOCIALES

La era en que vivimos esta caracterizada por una tendencia hacia la unificación total del planeta y a la universalización de sus problemas. El mundo del Mediterráneo Oriental esta estrechamente relacionado e influenciado por las civilizaciones, tanto Oriental como Occidental y, a ello se debe, en parte, el que durante miles de años haya carecido de unidad cultural social y política. Hoy en día, existen grandes diferencias sociales y políticas en la estructura de sus diferentes Estados que estan expuestos a las influencias contemporáneas de orígenes diversos.

De esta forma, Grecia, Italia y Turquía, las tres estrechamente ligadas a la forma de pensar socio-económica de Occidente son miembros de la NATO. De las naciones comunistas la URSS, Bulgaria y Rumania participan en el Pacto de Varsovia. Yugoslavia forma parte del llamado Tercer Mundo y Albania mantiene estrechas relaciones con la República Popular China. Las naciones árabes tratan de mantenerse al margen de las coaliciones del Este o del Oeste. Israel, aunque ligado a Occidente, no está incluido en ningún sistema de seguridad. Por último, Chipre y Malta aunque ambas son miembros de la Commonwealth, siguen líneas políticas independientes.

Las condiciones que prevalecen en estos países son las de las sociedades en trance de desarrollo, con grandes esfuerzos para elevar el nivel de vida de sus habitantes. Con estos esfuerzos para la industrialización y descentralización, concurre una fuerte tendencia hacia la urbanización . Otra nueva e interesante circunstancia es la de la emigración de los trabajadores a las naciones europeas Occidentales más avanzadas. El problema demográfico que ha martirizado a Italia en el pasado, ha contribuido al aumento de emigrantes desde Grecia, Turquía e Italia, principalmen

te hacia los EE.UU. Este flujo hacia el hemisferio Occidental, sin embargo, se ha reducido considerablemente en los últimos tiempos, debido a las restricciones que imponen las naciones receptoras.

Condiciones Políticas y Sociales de las Naciones de la NATO.

Italia, democracia desde la última guerra aparece como políticamente inclinada, con obvias presiones por parte de los partidos socialista y comunista, hacia una mayor orientación a la Izquierda. Dado que el partido comunista italiano es el más fuerte de Europa y que su influencia, como la de los socialistas, es considerable en la unión de trabajadores, la agitación que fomentan perjudican a la estabilidad y economía de la nación, si no se la controla, puede tener consecuencias graves.

Italia, que en 1913 declaraba que ningún país podía considerar al Mediterráneo como suyo y que este mar debía permanecer abierto al libre paso de los barcos de todas las naciones, diez años más tarde declaraba que era "Nuestro Mar" y reclamaba la retirada de todas las fuerzas extranjeras procedentes del Norte. En persecución de esta aspiración, en el primer cuarto del siglo XX, Italia se estableció en Istria, Fiume, Zara y Albania, en el Adriático; en el Dodecaneso en el Egeo; y en Libia, tenía proyectos similares para Túnez, ocupado por Francia. Con la pérdida de todos estos territorios después de la II Guerra Mundial, su aspiración de mantener la supremacía en el Mediterráneo se desvaneció en gran medida.

En Grecia, tras el establecimiento de un Gobierno fuerte como resultado de la intervención militar de 1967, todas las tendencias izquierdistas fueron refrenadas. La estabilidad resultante fue un factor vital en el florecimiento de la economía Griega. Hoy día es evidente, en este país, un gran esfuerzo por sanear la vida pública y modernizar las instituciones y procedimientos, para crear los requisitos indispensables a una auténtica viable y saludable democracia. Como consecuencia de este desarrollo político Grecia es en la actualidad, el compañero más estable de la NATO en el Mediterráneo Oriental, lo cual se ha tenido en consideración al tomar la decisión de que fondearan ahí los buques de la VI Flota de los EE.UU.

La "Nueva Turquía", moldeada por el clarividente Kemal Atatürk, fue capaz de retener su neutralidad durante la II Guerra Mundial y constituye un aliado digno de consideración tanto en la NATO como en la -

CENTO. La estabilidad política del país ha peligrado últimamente. La intervención militar de Marzo de 1971 condujo al Gobierno a adoptar medidas drásticas de seguridad, para frenar las tendencias izquierdistas y anarquistas.

A pesar de los considerables progresos que consiguió en el siglo XX, Turquía tiene mucho aún por hacer, especialmente en los sectores económico y social. La Unión Soviética explota este hecho tratando de infiltrarse, por medio del desarrollo de relaciones económicas más estrechas entre ambos países, fomentando el espíritu anti-americano y aprovechándose de cualquier oportunidad como la de agitar el tema emocional de Chipre.

La Unión Soviética y otros países comunistas

La influencia ideológica y política soviética en el Mediterráneo Oriental se hizo sentir, originariamente, a través de la comunización de los países de los Balkanes y, más tarde, por la penetración soviética en los países árabes por medio de la explotación de su rivalidad con Israel y por los esfuerzos de la Unión Soviética para separar Grecia y Turquía de la NATO. En sus esfuerzos en el Mundo Musulmán, los soviéticos se benefician de las repúblicas musulmanas de la región meridional de la Unión Soviética.

Gracias a Tito, Yugoslavia ha practicado una política independiente de Moscú. No obstante, el futuro es incierto: en Septiembre de 1971, los dos países anunciaron sus deseos de crear, en los balkanes, una zona libre de misiles. Es interesante que la Unión Soviética esté de acuerdo en el derecho de Yugoslavia a formular su socialismo, como crea que le conviene.

Durante muchos años, Yugoslavia ha hecho grandes esfuerzos por convertirse en la potencia dominante del grupo de naciones independientes. Dentro del marco de su política, ha establecido relaciones amistosas con las naciones fronterizas, comunistas o no y, en particular, Rumania, con la que busca una mayor coordinación política. La existencia de una considerable población albana en la región de Kosovska y la tendencia de la República de Skopje (La más meridional de las seis repúblicas que comprende Yugoslavia) a extenderse hacia el Egeo y Bulgaria, son, sin embargo, causas latentes de fricción con Albania, Grecia y Bulgaria.

Bulgaria es el aliado de mayor confianza de la URSS en los Balkanes y disfruta de una completa estabilidad exterior e interior. Aunque declara su deseo de desarrollar amistosas relaciones y completa cooperación con los otros países de los Balkanes, y especialmente, con Grecia y Rumania, siempre ha sentido una tendencia a incorporarse ciertos elementos de la población de la República de Skopje, y un deseo de obtener un territorio de paso hacia el Egeo y Grecia. Estas aspiraciones, aunque, en el momento presente se denieguen explícitamente, pueden resurgir de nuevo bajo condiciones favorables y esto influye siempre en la posición de Bulgaria, con respecto a las dos grandes alianzas: la NATO y el Pacto de Varsovia.

Rumania, aunque es comunista ortodoxa en su política interna y miembro del Pacto de Varsovia, trata de mantener una posición de independencia respecto de la URSS y de la controversia Chino-Soviética. Por ello, hasta ahora, ha negado el permiso a las fuerzas del Pacto de Varsovia para que efectúen maniobras en territorio rumano y, a veces ha tomado en asuntos de política general, la misma postura que Yugoslavia o China, dentro del mundo comunista. Esta tendencia, junto con el recuerdo que tiene el pueblo rumano de la pérdida, durante la II Guerra Mundial, de dos provincias rumanas, incorporadas por Rusia y una tercera por Bulgaria, hacen de Rumania un aliado poco estable que, si se dan las circunstancias apropiadas, podría crear problemas al Pacto de Varsovia.

El hecho de que Rumania tenga frontera con Rusia debe tenerse en consideración en las relaciones entre los dos países. No es éste el caso de Albania que desde 1961 ha sido capaz de librarse, casi por completo, de la influencia soviética. A pesar de los limitados recursos del país, de su economía subdesarrollada y su dependencia, casi total, de la ayuda extranjera para sobrevivir, han fracasado todos los esfuerzos soviéticos para separar a este país de la influencia china. De esta forma, el Pacto de Varsovia ha perdido una base importante desde la que podría ejercer el control militar y político en esta región. La incorporación, en 1914, del Epiro septentrional al recién creado estado de Albania, con privilegios especiales, para su población predominantemente griega, y el tratado de 1927 entre Italia y Albania, que puso al último bajo la soberanía italiana - en 1939, condujo a una tensión entre estos dos países y Grecia. Durante la II Guerra Mundial, las fuerzas italianas invadieron Grecia desde y con el apoyo de Albania. Todo lo antedicho, junto con la alineación de Albania al bloque comunista después de la II Guerra Mundial, tuvo como consecuencia la falta total de contacto entre Albania y Grecia desde los últimos años 30, hasta el restablecimiento de relaciones diplomáticas en 1971.

Países de la Commonwealth Británica.

Los únicos países del Mediterráneo Oriental que permanecen en la Commonwealth británica son Chipre y Malta. Ambos de estos países tienen su propia política y cada uno de ellos está caracterizado por condiciones políticas peculiares. Después de la independencia de Malta de 1964, la presencia militar británica en la isla fue gradual y significativamente reducida aunque continuaron existiendo los fuertes lazos con la Gran Bretaña que habían sido forjados durante la administración británica que duró siglo y medio.

La elevación al poder, en el verano de 1971, del partido laborista de Dom Mintoff y su denuncia de los acuerdos con Inglaterra fueron al principio de una política de neutralidad, que terminó con la pérdida de la utilización de la isla por las fuerzas navales de la NATO. El Cuartel General de las Fuerzas Navales de Europa del Sur (NAVSOUTH) fue trasladada a Nápoles. En este plan de neutralidad, Mintoff contó con el apoyo incondicional de los países árabes, especialmente de Libia que se esforzó por negar el uso de Malta en beneficio de Israel.

La fuerte controversia entre el Gobierno británico y Dom Mintoff respecto al pago, por el uso militar británico de la Isla, casi condujo a la retirada británica. Se evitó esto sólo después de largas negociaciones, cuando los ingleses acordaron pagar 9,5 millones de libras (en lugar de las de mandas iniciales de 30 millones) porque nadie pagó esta suma (especialmente Libia).

Las limitadas posibilidades económicas de la isla y la pérdida de las ventajas económicas que suponía la presencia de las fuerzas de la NATO y sus Estados Mayores, favorecen la infiltración rusa. No obstante, el Primer Ministro, Mintoff, no tuvo más que un voto de mayoría, lo que, junto con la orientación pro-occidental de la mayor parte de la población y su conexión con la Gran Bretaña en lo que respecta al turismo, son factores que pueden frenar esta infiltración y proporcionar una posibilidad para la reorientación de Malta con el Mundo Occidental. En cualquier caso, una importante ayuda económica por parte del bloque soviético no sería una proposición práctica, porque la subsiguiente presencia de ciudadanos de los países del Este no sería tolerada por la población católica de la Isla.

Sea como fuere, la importancia política y el impacto psicológico de la sujeción de la isla al control soviético sería más importante, para Occidente que el aspecto militar.

Chipre, con su viejísima civilización griega, fué, durante ocho siglos, parte del Imperio Bizantino y estuvo, durante los siguientes siete siglos, ocupada sucesivamente por los Cruzados, Venecianos, Genoveses y Turcos. En 1878 la isla cayó bajo la administración británica, se convirtió en colonia británica en 1925 y ganó su independencia en 1960, después de una revuelta de tres años de su población griega. Cuatro quintas partes de su población de 600.000 habitantes, son de origen griego y desean la unión con Grecia. A esto se opone la otra quinta parte que es turca. Esta controversia combinada con una constitución que es, en muchos aspectos, impracticable, ha paralizado al recién constituido estado y condujo a conflictos armados entre las dos comunidades, a pesar de la presencia, desde 1964, de una Fuerza de Paz de las Naciones Unidas. Durante un tiempo, esta controversia debilitó la cooperación Greco-turca.

Esta situación inestable y la desilusión del elemento griego al negarsele al pueblo chipriota el derecho a la autodeterminación, puso en entredicho la utilidad de las bases británicas en la isla, contribuyó a fortalecer a los comunistas de Chipre y proporcionó a la Unión Soviética unas condiciones favorables para el desarrollo de su influencia. La continuación de esta situación expone al mundo occidental al peligro de ver a los soviéticos instalarse en la isla, lo cual podría ser evitado con la aplicación de un acuerdo justo, satisfactorio y aceptable, hacia el cual tienden las conversaciones que en la actualidad están teniendo lugar entre las dos comunidades.

Israel.

Desde los comienzos del Estado de Israel, fundado en Mayo de 1948, se convirtió en objetivo de los árabes que buscaban su desaparición. Aunque Israel tuvo éxito en oponerse a estos esfuerzos, se creó una atmósfera de odio y de revancha, alrededor de sus fronteras, que constituye una fuente permanente de conflicto. Este conflicto está intensificado por la ocupación, por Israel, de territorios árabes y la negativa de Israel a la decisión del Consejo de Seguridad de las N.U. concerniente a su retirada de dichos territorios.

Los israelitas, originarios, en su mayoría, de emigrantes de Europa y América, han desarrollado, a pesar de su población de menos de tres millones de habitantes, una economía fuerte y un excelente Ejército de 50.000 hombres con unas reservas disponibles de 200.000 bien equipado y perfectamente entrenado.

Apoyado financieramente por los Estados Unidos y los judíos ricos del mundo Occidental, y moral y materialmente respaldado por los elementos judíos de todo el mundo, consiguieron crear un estado políticamente estable, de orientación pro-occidental y soportaron con éxito la carga de una larga guerra. A pesar de que Rusia reconoció al estado de Israel en — cuanto éste se fundó, apoyó, más tarde a los árabes en sus reclamaciones perfectamente consciente de la excelente oportunidad que éllo suponía para aumentar su influencia en el Medio Oriente. La fundación del estado de Israel tuvo, sin duda, una influencia enorme en la región del Medio Oriente al acelerar la unificación árabe, el declive de la influencia occidental y proporcionar una invitación abierta para que los rusos se instalaran en esta — región.

Los Países Arabes.

Las condiciones políticas y sociales de los países del Medite- rráneo Oriental, estuvieron considerablemente afectadas por la larga lucha de sus pueblos contra las potencias occidentales, en sus esfuerzos para — conseguir la independencia, después de un largo período de régimen colo— nial.

Las condiciones imperantes hoy en día en la mayoría de estos — países, son la consecuencia de las revoluciones en las que la parte princi— pal fue jugada por las fuerzas armadas. De esta forma se crearon régimenes de tipo principalmente presidencialista, con influencias socialistas. Su caracter, en general, era antisocialista y muy influenciado por el naciona — lismo árabe, por el carácter de sus pueblos, por la aguda confrontación — con Israel y, en algunos casos, por su falta de confianza en Occidente. To das estas circunstancias desembocaron en una nacionalización en masa de los recursos naturales y de las grandes compañías y, así como en la expul sión de la mayoría de los europeos.

A pesar de los cambios revolucionarios, las diferencias, que — surgen de sus clases de corte feudal y burgués, aún no se han borrado. Estas diferencias, junto con la economía subdesarrollada y las miserables con diciones de vida de 900.000 palestinos que se encuentran refugiados, no só lo han creado una inestabilidad política y social favorable a la penetración — comunista, sino que pueden, también abonar acontecimientos de consecuen — cias imprevistas, aunque enormes.

La Unión Soviética, al apoyar económica, política y militarmente los regímenes de estos países, ocupó el lugar que tenía la influencia occidental en esta región, a despecho, de los repetidos choques entre algunos de los regímenes y los partidos comunistas de sus países. A pesar de la penetración soviética, existen factores que convenientemente explotados, podrían conseguir la neutralización de la influencia soviética, en favor de las potencias occidentales. El requisito previo para conseguir esta finalidad es el de la terminación de la disputa árabe-israelita. Sintomático de las posibilidades en este sentido fue la expulsión, en el verano de 1972, de un gran número de asesores y técnicos soviéticos por el Presidente Sadat de Egipto.

En resumen, la situación política y social de cada uno de los países árabes aparece como sigue:

El Líbano, con una población de 2,5 millones de habitantes, la mitad cristianos y la mitad musulmanes, estuvo bajo mandato francés desde 1920 a 1941. Obtuvo su independencia en 1944, mientras se desarrollaba la II Guerra Mundial. Las últimas tropas extranjeras salieron en 1946. Mantiene relaciones con Occidente y, al mismo tiempo se siente solidario de las naciones árabes. El Presidente es tradicionalmente, cristiano, y el Primer Ministro, musulmán. En el pasado recibió ayuda económica de los Estados Unidos y, en la actualidad disfruta de estabilidad económica y de un elevado nivel de vida, particularmente en las grandes poblaciones, como Beirut.

Siria, con seis millones de habitantes, estuvo bajo mandato francés desde 1920 y también consiguió la independencia en 1944.

Jordania, el segundo país del Oriente Medio que conserva hoy en día una monarquía, fue creado en 1921, como el reino de Trans-Jordania. En 1950 con la anexión de la Palestina árabe, al oeste del río Jordan el país asumió su denominación actual de Reino Hachemita de Jordania.

Cerca de una tercera parte de su población de 2,5 millones de habitantes esta constituida por refugiados procedentes de Israel, que viven en condiciones muy desfavorables y constituyen la fuente principal de reclutamiento para las organizaciones extremistas palestinas. El enfrentamiento de estas organizaciones contra el Rey Hussein, llevó a un choque sangriento con el ejército Jordano y a la restricción de las actividades de los refugiados dentro del territorio Jordano. Este choque y la actitud hostil contra el Rey Hussein, de la mayoría de los países árabes, junto con la aquiescencia de la URSS para prestar ayuda militar, ocasionó un claro cambio-

en la política pro-occidental que había venido manteniendo Jordania desde 1956. La relativa tranquilidad que se ha restaurado en el país es, sin embargo, incierta dada la actitud desfavorable de ciertos países árabes, especialmente Siria, Egipto y Libia.

Egipto, con una población de 35 millones de habitantes, fue un Protectorado británico hasta 1922, en que se hizo independiente, aunque Gran Bretaña conservaba varios derechos. Las relaciones entre ambos países fueron selladas en un tratado de alianza en 1936. Después de varios intentos infructuosos de modificar el Tratado, este fue denunciado por Egipto en 1951. - Los últimos soldados británicos abandonaron la zona del Canal en 1956.

La II Guerra Mundial terminó, también, con la soberanía de Italia sobre Libia, que se había iniciado en 1911. Los protectorados de tiempo de guerra, por Francia y Gran Bretaña terminaron en 1951, con la independencia de Libia.

En septiembre de 1971, un plan para una constitución federal, fue proclamado, con el intento de conseguir un mayor contacto y cooperación entre Siria, Egipto y Libia. Esta cooperación se incrementó en Julio de 1972 con el anuncio de la fusión entre Libia y Egipto. La finalidad declarada de la federación árabe, bajo la dirección egipcia, aparte de la defensa común, y una común política económica y con el extranjero busca la unificación de las naciones árabes y la completa coordinación de sus acciones contra Israel.

A pesar de estos objetivos y aspiraciones comunes, la nueva federación sufre de una carencia de uniformidad política y económica, que pudiera hacer de catalizador. Así vemos como Siria, que tiene el mayor porcentaje de elementos pro-comunistas del Medio Oriente, ha recibido una ayuda militar de la Unión Soviética desproporcionadamente elevada en comparación con el tamaño de sus fuerzas. Egipto, a pesar de su estrecha cooperación con la Unión Soviética, tiene unos profundos sentimientos anti-comunistas y anti-rusos que están en el fondo de todos los acontecimientos adversos a las relaciones entre Rusia y Egipto. Esto se hizo particularmente patente en 1972. En esta política y esta actitud, Egipto estuvo firmemente apoyado por Libia, que tiene un régimen militar que a pesar de su oposición a Occidente - es profundamente anti-comunista. El descubrimiento de petróleo ha hecho que Libia, con una población de sólo 1,5 millones, se haya convertido de uno de los más pobres países del mundo, en una de las potencias árabes dirigentes, hostil a las Monarquías árabes y que apoya activamente la continuación de la lucha contra Israel.

Túnez, con una población de 5 millones, fué protectorado francés de 1881 a 1955. Este país adopta una actitud neutral entre las tendencias de los países árabes, pro o anti-occidentales y apoya firmemente la unificación de esfuerzos en la lucha contra Israel. Ha evitado la federación con otros países árabes y persigue el desarrollo del concepto de la unidad del Mediterráneo. La aplicación de una política occidental realista hacia este país, supone una oportunidad de contrarrestar los esfuerzos rusos de penetración e influencia y le ayudan a mantener su orientación independiente.

Irak, (población de 9 millones) estuvo bajo la dominación británica de 1921 a 1932 y, una vez independiente, estuvo ligado a Occidente hasta que denunció el Pacto de Bagdad en 1959. Este Pacto, entonces, pasó a denominarse CENTO, con su Cuartel General en Ankara y siendo sus miembros Turquía, Pakistán, Irán, Gran Bretaña y los Estados Unidos. Todavía parece tener algún contenido político, a pesar de lo flojas de las relaciones entre sus miembros, y de los recientes acontecimientos en Pakistán.

En los restantes países árabes del Medio Oriente (con la excepción de Arabia Saudita, que tiene relaciones amistosas con los Estados Unidos) la influencia occidental ha sido reducida en favor de la URSS, que esta efectuando grandes esfuerzos para la penetración en esta región.

Factores Geopolíticos en la Zona del Mediterráneo Oriental.

La situación en el Mediterráneo Oriental está caracterizada — por la continuación de la oposición que tuvieron los árabes hacia las potencias occidentales en la primera mitad del siglo XX, su confrontación con Israel, la amenaza comunista hacia el mundo árabe y la civilización occidental, la ausencia de fanatismo religioso en las naciones occidentales y moderación del mismo en el mundo árabe, acentuación del nacionalismo árabe y la presencia americana en esa región.

La ausencia de fanatismo religioso y la disminución del nacionalismo en los países europeos, constituyen dos elementos básicos que favorecen la paz y el entendimiento en la zona mediterránea, así como el desarrollo, con ayuda americana, de una Europa Occidental unida.

La experiencia del siglo XX demuestra que no es siempre la mejor solución el acudir a la autodeterminación de los pueblos, para resol

ver los problemas políticos y económicos de la humanidad. Demuestra también que el principio del federalismo, que está ganando terreno de forma — continuada, crea condiciones favorables para contrarrestar las amenazas de penetración en el Mediterráneo de potencias grandes como la Unión Soviética.

El Panarabismo que existe desde los primeros días de la independencia de los países árabes, se manifiesta, en la actualidad, por la voluntad de los árabes de expulsar a Israel. La adhesión de la mayor parte de su población a la idea del panarabismo, junto con la fuerza de las ideas islámicas y la xenofobia de las masas, constituyen un fuerte factor adverso al Imperialismo Comunista. Los dirigentes musulmanes del mundo árabe, conscientes de la decadencia del Islam en la Unión Soviética, suspicaces con los técnicos soviéticos que reciben en sus países, y desconfiados, en general, con los partidos comunistas locales, tienen, en el momento actual, más miedo al imperialismo ruso o chino, que al europeo que, en realidad, ya dejó de existir. Es obvio su esfuerzo para utilizar, en beneficio propio, el antagonismo entre las dos superpotencias, que, aunque peligroso, les ha resultado fructífero. Los acontecimientos de los últimos meses en las relaciones entre Egipto y la Unión Soviética, que proporcionaron una ocasión única para Occidente de detener la penetración rusa en esa región, confirman la fuerte influencia de los factores antedichos.

La idea de combinar el Pan-islamismo con el Pan-arabismo, — aunque atractiva para algunos dirigentes árabes, está aún en una fase conceptual, con pocas probabilidades de éxito. La europeización de Turquía y su participación en los sistemas defensivos de Occidente confirman esta tesis.

La Unión Soviética, después de haberse asegurado el control de las poblaciones musulmanas de las Repúblicas Soviéticas, aparece, ahora, como el defensor de la independencia árabe. A pesar de sus fracasos en Albania, Yugoslavia, Grecia y Turquía, ha adquirido, pacíficamente, posiciones importantes en Siria, Irak y Egipto. No obstante, en la actualidad, los países del Oriente Medio se inclinan más bien hacia la neutralidad que hacia el comunismo. Pero la Unión Soviética ha demostrado una paciencia admirable y su estrategia política que tiende hacia el control de toda la región — del Mediterráneo Oriental, es más ambiciosa que la de los Zares. La Unión Soviética ha tenido éxito en estabilizar su presencia en esta región y en — aumentar el foso entre los países árabes y las potencias occidentales. A esto coadyuvó el fallo de Occidente en explotar el descontento que sintieron-

los árabes por la URSS después de su derrota en 1967 que atribuyeron a la escasa ayuda que recibieron de la Unión Soviética.

La presencia americana en el Mediterráneo Oriental es única. Al no ser una potencia Mediterránea, los EE.UU. no tienen reclamaciones territoriales y están interesados principalmente, en unir a los europeos en su defensa contra la URSS. Las necesidades de bases por las fuerzas americanas se satisfacen utilizando las bases aliadas en esa región.

La política americana en el Mediterráneo Oriental tiende a oponerse a la penetración comunista y a evitar que los países ribereños, especialmente los del mundo árabe, caigan bajo la dominación soviética. Las acciones de los Estados Unidos vienen dictadas por su convicción de que para frenar la hegemonía comunista en el Tercer Mundo, es necesario que los países bajo régimen colonial adquieran su completa independencia. Dentro del marco de esta política, los Estados Unidos tratan de cooperar con cada país, o grupo de países en el desarrollo de sus economías. Los Estados Unidos apoyan su independencia nacional, establecen programas de ayuda militar e intentan utilizar sus propias fuerzas armadas para asegurar la independencia política y militar de los países que soliciten dicha ayuda contra la agresión de cualquier país que se encuentre bajo la dominación comunista. La aplicación de esta política en el Mediterráneo se hace evidente por la activa participación de EE.UU. en la NATO, el apoyo a la CENTO, la presencia permanente de la Sexta Flota de los Estados Unidos y la concesión de ayudas económicas y militares a los países de esta región.

La continuación de estas actividades por los EE.UU. es una condición indispensable para contrarrestar la penetración soviética en esta región. La importancia que le conceden los soviéticos queda claramente demostrada en el texto del comunicado final de una conferencia organizada en 1968 por la URSS y que tuvo lugar en Roma donde se reunieron las "potencias progresistas y anti-imperialistas" de los países Mediterráneos. Participaron diecisiete partidos comunistas, entre ellos los de Italia, Turquía, Chipre, Siria y Egipto. Durante esta conferencia se proclamó que "En el momento actual, el Mediterráneo y el Sudeste de Asia constituyen los polos de la política de agresión norteamericana y de su estrategia para el dominio del mundo. Las potencias progresistas y anti-imperialistas piensan que su principal deber consiste en pelear contra esta presencia imperialista y su asociada amenaza militar, política y económica. La conferencia declara que esta a favor de la abolición de las bases británicas y de los Estados Unidos en el Mediterráneo (tanto en el --

marco de la NATO como de los otros convenios y tratados que relacionan a los países del Mediterráneo con los Estados Unidos) la retirada de la Sexta Flota, la no-renovación, en Septiembre de 1968 del Convenio Hispano-Americano, y la disolución de la NATO, que es el principal instrumento de agresión de los Estados Unidos en el Mediterráneo."

ASPECTOS MILITARES EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA NAVAL

Comparación entre las Fuerzas del Pacto de Varsovia y de la NATO en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro.

Vamos a considerar dentro del contexto de la confrontación Este-Oeste, la situación en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro, y sus efectos, desde el punto de vista estratégico, en esta región. Una breve comparación, principalmente entre las fuerzas del Pacto de Varsovia y la NATO, en esta región, nos lleva a las siguientes consideraciones:

Fuerzas Terrestres: La amenaza directa contra los países de la NATO en la región meridional (Italia, Grecia y Turquía) proviene de las, aproximadamente 23 divisiones rumanas y búlgaras y las 28 divisiones soviéticas, en el Sur de Rusia. Aunque no existen Fuerzas Soviéticas estacionadas permanentemente en Rumania y en Bulgaria, el considerable número de divisiones soviéticas en el Sudeste de Rusia puede ser trasladado y desplegado rápidamente en el Sur de estos países. A causa de estas fuerzas, el Pacto de Varsovia tiene, en tierra una superioridad sobre la NATO de más de dos a uno. La comparación se hace aún más desfavorable para la NATO cuando se considera el número de carros, cañones y otro armamento de que dispone cada bando, las características geográficas y las posibilidades de concentración de fuerzas y de iniciativa, todo lo cual está muy a favor de los soviéticos. Las fuerzas terrestres de Yugoslavia y Albania (un total de más de 12 divisiones) deben de ser, también, tomadas en consideración; estos países, ambos de los cuales tiene una extensa línea fronteriza con Grecia y, en el caso de Yugoslavia, también con Italia, empeorarían aún más las cosas para los países de la NATO de la Región Meridional, en el caso de que decidieran unir sus fuerzas a las del Pacto de Varsovia.

Fuerzas Aéreas: También en este campo, la comparación es desfavorable para las Fuerzas de la NATO. La amenaza directa contra la

Región Meridional de la NATO proviene de los 700 aviones Rumanos y Búlgaros y más de 1.800 aviones soviéticos de todos los tipos, situados en Rusia del Sur y del Sudeste.

A estas cifras, la Región Meridional de la NATO opone un total de 850 aviones de todos los tipos; o sea que la alianza soviética tiene una superioridad en el aire de tres a uno. La situación se hace aún más desfavorable para la NATO si consideramos los sistemas de alerta lejana, las armas y misiles antiaéreos, los aerodromos y otros elementos de que disponen por cada bando. La Fuerza Aérea de Yugoslavia tiene alrededor de 375 aviones de todos los tipos y si se unieran estos aviones a los del Pacto de Varsovia, el desequilibrio sería aún más adverso para la NATO, en la región meridional.

Fuerzas Navales: La Flota Soviética en el Mar Negro está constituida por una fuerza imponente de 400 buques, entre los cuales hay 300 submarinos (cinco de ellos con misiles autoguiados), dos porta-helicópteros con misiles, dos cruceros con misiles y un crucero convencional, quince destructoros con misiles, 25 lanchas rápidas con misiles, 60 embarcaciones de desembarco (alguna de tipo pequeño) así como navios costeros de escolta lanchas rápidas, dragaminas y buques de apoyo. También tienen alrededor de 270 aviones de todos los tipos, la mayoría de los cuales opera desde bases en tierra, aunque algunos pueden ir en los porta-helicópteros. La capacidad anfibia de esta flota de la región del Mar Negro asciende a más de 13 batallones de asalto y, utilizando los buques mercantes que usualmente hay disponibles en esa región, serían seguidos por el traslado logístico de 10 divisiones. Los batallones de desembarco se han formado con unidades de infantería de Marina especialmente organizadas y entrenadas, así como unidades de infantería del Ejército de Tierra, adecuadamente entrenadas.

A estas fuerzas navales, podrían añadirse las de Rumania y Bulgaria, que comprenden, en total, dos submarinos, 16 buques de escolta y patrulleros, 33 lanchas rápidas con misiles y sin ellos y 57 dragaminas de todos los tipos.

Hay que hacer una referencia especial a la considerable contribución que podría prestar la, siempre en proceso de mejora, flota soviética mercante, hidrográfica y pesquera en el terreno del apoyo logístico, recolección de información, colocación de minas, sabotajes, y actividades similares.

Para oponerse a estas fuerzas, los países de la Región Meridional de la NATO, junto con la Sexta Flota, tienen un total de 32 submarinos-

dos portaviones de ataque, seis cruceros con misiles, alrededor de 56 destructores (Varios de ellos con misiles) unos cuarenta navios de escolta, de todos los tipos, 41 lanchas rápidas con y sin misiles, 96 dragaminas de todos los tipos, alrededor de 63 barcos de desembarco de todos los tipos y un número suficiente de buques auxiliares y de apoyo. A pesar de que, a primera vista, parece que hay una aproximada igualdad numérica, - siendo superior la NATO en cuanto a buques grandes se refiere - hay que tener en cuenta que, con excepción de muchos de los de la Sexta Flota, varios de la Marina italiana y muy pocos de los buques de Turquía y Grecia, los barcos de los países de la NATO, en la Región Meridional son viejos. A pesar de todo, en lo que concierne al despliegue de fuerzas, de bases y sobre todo, de cobertura aérea las fuerzas navales de la NATO se encuentran en posición ventajosa.

La mayor parte de la Flota Soviética del Mediterráneo se encuentra en el Mediterráneo Oriental. Esta Flota consiste casi por entero en buques procedentes de la Flota del Mar Negro y, generalmente incluye de 50 a 55 barcos modernos, de los cuales, 13 a 15 son buques de superficie, de 10 a 14 son submarinos y 2 o 3 son buques anfibios, acompañados por una fuerza de desembarco que no excede de un batallón. La principal debilidad de la Flota Soviética en el Mediterráneo, que consiste en la ausencia, tanto de bases permanentes, como de cobertura aérea, no es especialmente perceptible en el Mediterráneo Oriental, en el que los Soviéticos han conseguido facilidades portuarias en algunos países árabes y, en cuanto a cobertura aérea se refiere, pueden confiar (particularmente en el Mar Egeo) en los aviones con base en tierra, en los Balcanes, Sudeste de Rusia y, posiblemente en algunos países del Medio Oriente. Ya disponen de esta cobertura, en limitada escala, en tiempo de paz - particularmente en lo referente a reconocimientos aéreos - prestada por países del Medio Oriente. No obstante, los últimos acontecimientos en las relaciones entre Egipto y Rusia, pueden afectar desfavorablemente a estas actividades. Parece que el problema de proporcionar cobertura aérea a las fuerzas navales podría resolverse en el futuro inmediato por portaviones o por aviones VTOL que operaran desde navios porta-helicópteros del tipo Moskova.

La operación de las fuerzas navales francesas en el Mediterráneo, asegurando el control por la NATO del Mediterráneo Occidental y Central, contribuiría considerablemente a la batalla en el Mediterráneo Oriental. La Marina de ese país podría desplegar en el Mediterráneo una considerable parte de sus fuerzas, consistente en dos portaviones, un porta-helicópteros, un crucero, 21 submarinos (dos de los cuales con propulsión nuclear y misiles balísticos, a los cuales se sumaran otros tres) seis destructores

con misiles, 40 destructores y fragatas convencionales, 15 buques patrulleros y alrededor de 100 dragaminas de todos los tipos, así como 150 buques de apoyo de todos los tipos.

La pequeña Marina Yugoslava, constituida por fuerzas ligeras, supondría (en el caso de que Yugoslavia se juntara a las fuerzas del Pacto de Varsovia) una amenaza muy grave para la NATO, en el Adriático, por las operaciones de cinco submarinos, un destructor y 55 lanchas rápidas - (10 de ellas con misiles teledirigidos) y su capacidad para apoyar operaciones rápidas de asalto. Bajo estas circunstancias, tampoco debe desestimarse la amenaza que representan los cuatro submarinos y 42 lanchas rápidas de la Marina de Albania, el resto de cuyas unidades ligeras no se consideran peligrosas por ser anticuadas y limitadas en número.

Las otras fuerzas navales en el Mediterráneo Oriental - todas ellas muy pequeñas - consisten, por completo, en unidades ligeras. Israel tiene dos destructores, tres submarinos, nueve lanchas rápidas y 12 más con misiles; Siria tiene 17 lanchas rápidas sin misiles y 10 con ellos. Egipto tiene 12 destructores, 12 submarinos, cuatro lanchas rápidas y 20 más con misiles. Libia tiene tres lanchas rápidas con misiles. En general, con la excepción de los submarinos Israelitas y Egipcios, estas fuerzas no pueden operar más que en las cercanías de sus propias costas y constituyen una amenaza muy pequeña para los buques que se encuentren a una cierta distancia de estas costas.

La penetración Naval Soviética en el Mediterráneo Oriental.

Las actividades navales soviéticas en el Mediterráneo y por todo el mundo durante los últimos años, prueban el continuo desarrollo de las capacidades de la Marina Soviética para operar alejada de sus bases, - que es, en parte una consecuencia de haber desarrollado una fuerte aviación de largo alcance y unos muy eficaces misiles superficie-superficie y superficie-aire. Además, como siempre, la Marina Soviética tiene una gran habilidad y potencia en la guerra de minas. En consecuencia, los países de la NATO en el Mediterráneo Oriental están amenazados de ver interrumpidas sus líneas marítimas de comunicación y comercio, en las que, como vimos, cifran su supervivencia. Por añadidura, la fuerza naval soviética en el Mediterráneo sirve para entorpecer la tarea principal de la Sexta Flota y para envolver por el flanco la Región Meridional de la NATO.

Estrategia Soviética en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro.

Durante tiempo de paz, las principales acciones para servir a los objetivos soviéticos en esta región han sido llevados a cabo por la fuerza naval en el Mediterráneo Oriental. Simultáneamente, las fuerzas soviéticas aéreas y terrestres, mirando hacia el sur, representan una constante — amenaza al flanco sur de la NATO y contribuyen en muchas formas, junto con la flota soviética, al éxito de sus objetivos estratégicos. El principal de todos estos objetivos es el de extender la influencia económica y política rusa y asegurarse posiciones militares avanzadas.

En tiempo de paz, se estima que el esfuerzo principal de las — fuerzas del bloque soviético estará dirigido hacia la más rápida ocupación posible de la Tracia y de los Estrechos Turcos, para conseguir el éxito en el Egeo. Aparte de otros objetivos militares, el éxito aquí, aseguraría — los puertos y las bases necesarias en el Mediterráneo Oriental. Este esfuerzo lo llevarán a cabo, sin duda, las fuerzas aéreas y terrestres, apoyadas por la Flota Rusa del Mar Negro. Mientras tanto, la Flota del Mediterráneo reforzada, desde antes de que comiencen las hostilidades, con buques del Mar Negro y, posiblemente, del Atlántico, puede actuar para destruir las fuerzas navales de la NATO en esta región y apoyar las operaciones de tierra.

Como la supervivencia de la Flota Soviética Mediterránea depende de la cobertura aérea y de la ocupación de las bases y puertos que necesitan los buques para su apoyo logístico, es casi seguro que los buques soviéticos en el Mediterráneo operen, al menos para empezar, en el Mediterráneo Oriental, principalmente. Los aviones pueden situarse en bases aéreas de apoyo a lo largo del Norte de Africa y en el Litoral del Medio Oriente, antes de que comience la guerra y ser reforzados cuando ésta ha comenzado a través de los aeródromos de Bulgaria e, incluso de Yugoslavia, en el caso de que ésta se alinee con los soviéticos. Los buques de la flota soviética en el Mediterráneo pueden también ayudar a las fuerzas de tierra y aire en sus acciones para conseguir puertos de apoyo. Vemos, por tanto, — que se espera una intensa actividad soviética naval, en el Egeo. Durante la primera fase, el objetivo primordial, indudablemente será la destrucción — por la Marina Soviética de todos los buques posibles de la Sexta Flota de los Estados Unidos. A continuación seguirá el intento de interrumpir totalmente las comunicaciones en el Mediterráneo, una vez que se consigan bases navales en el Egeo. Lo cual no quiere decir que, una vez que se rom —

pan las hostilidades, la Flota Soviética en el Mediterráneo no vaya a buscar destruir los buques mercantes de los aliados en el Mediterráneo Oriental, especialmente los que se dirijan hacia Grecia o Turquía. Sin embargo, el choque, en este sector, con la Sexta Flota y con las fuerzas navales de otros países de la NATO, adquirirá la forma de una lucha total para la supervivencia y la destrucción del enemigo.

En este contexto si la NATO se aferra fuertemente a los Estrechos Turcos, equivaldría a una condena de muerte a las fuerzas rusas en el Mediterráneo, por la subsiguiente impotencia de los soviéticos para proporcionarles el adecuado apoyo logístico, refuerzos y cobertura aérea. En el caso de que las fuerzas del Pacto de Varsovia ocuparan los Estrechos Turcos, la Flota Soviética en el Mediterráneo continuaría condenada a muerte mientras no cayeran en manos soviéticas los puertos griegos de Tracia: Tesalónica, Kavalla y Alejandrópolis o, al menos, mientras la NATO siguiera con el control del Egeo.

En caso de que los soviéticos ocupen Tracia y consigan el control del Egeo, harían que los Estrechos Turcos fueran insostenibles para la NATO, ya que, aparte de las obvias posibilidades de un ataque por tierra, a través de Bulgaria y por un ataque anfibio desde el Mar Negro, los defensores de los Estrechos se verían cortados de toda ayuda en su retaguardia. De esta forma, por tanto, la Tracia es, al mismo tiempo, vital para la NATO y, a causa de su limitada profundidad, uno de los puntos más débiles en las defensas de la NATO.

En el Mar Negro, las operaciones navales soviéticas, aparte de aquéllas necesarias para neutralizar las fuerzas navales Turcas, podrían incluir una operación anfibia en la costa turca, particularmente en cualquiera de las márgenes del Bósforo, en apoyo de la operación terrestre principal.

La situación en el Adriático dependerá, principalmente, de la postura que adopten Yugoslavia y Albania. Si fueran neutrales, la posición en este mar no sería difícil. Pero en el caso de que se alinearan con el Pacto de Varsovia, una considerable porción de las Marinas de Italia y Grecia tendrían que desplegarse en esta zona (la de Grecia para enfrentarse con Albania en el Mar Jónico oriental) debilitando así, el esfuerzo principal en el resto. Los aviones enemigos y el considerable número de lanchas rápidas, algunas con misiles de que dispone la Marina Yugoslava harían la acción naval de los aliados cerca de las costas dálmatas, muy difícil.

Objetivos de la Flota Soviética en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro.

La composición, disposición y tamaño de las fuerzas navales soviéticas en el Mediterráneo Oriental y en el Mar Negro permiten resumir sus objetivos en tiempos de paz, de esta forma:

- Mantener una continuada vigilancia y una capacidad de eliminación de aquellas fuerzas navales de la NATO que constituyan una amenaza para el territorio soviético (principalmente la Sexta Flota).
- Contribuir a la disuasión, con la fuerza nuclear soviética.
- Ejercer una presión política, aumentar el prestigio soviético recoger información y entrenar a las dotaciones en los teatros de acción posibles.
- Apoyar los intereses estratégicos, políticos y económicos soviéticos por medio de visitas a los países del Mediterráneo y por medio de la influencia política en esta zona.
- Crear divergencias y dudas sobre la posibilidad de la Alianza Atlántica para controlar la zona vital Mediterránea; y
- Obtener instalaciones en bases Mediterráneas avanzadas y, simultáneamente, privar a la NATO de dichas bases.

Durante la guerra los objetivos navales soviéticos, adicionales, serían:

- Proteger el suelo soviético de todas las fuerzas "estratégicas" de la NATO, en esta zona (Especialmente de los submarinos y portaaviones de asalto).
- Apoyar las operaciones terrestres contra el flanco meridional de la NATO;
- Contribuir a la ofensiva nuclear "estratégica" con el uso de los submarinos y buques de superficie armados con misiles.
- Destruir las fuerzas navales y los buques mercantes de los países del flanco meridional de la NATO y, en general,
- controlar el Mar Negro y el Mediterráneo.

Estrategia de la NATO en la Región Meridional.

Las acciones estimadas de los soviéticos, imponen el desarrollo de unas defensas fuertes, ya que las pérdidas territoriales debilitarían gravemente a la Alianza. Por tanto, en el sector Meridional, como en todas partes, la estrategia de la NATO debe asegurar una respuesta flexible y una defensa avanzada. Para compensar la expansión soviética naval en el Mediterráneo, la NATO debe desarrollar las fuerzas y bases indispensables para enfrentarse con éxito a la nueva amenaza procedente del sur. Para enfrentarse con la antigua amenaza procedente del Norte, debe haber fuerzas adecuadas, navales y aéreas que concentren la amenaza naval soviética, aseguren el transporte por mar y apoyen a las fuerzas terrestres.

En el caso de que la costa Oriental del Adriático haya sido ocupada por las fuerzas enemigas, las operaciones de las fuerzas de superficie de la NATO, en este mar serían inseguras, principalmente por la enorme amenaza aérea. Esta amenaza junto con la carencia de islas a lo largo de la costa italiana el, gran número de lanchas rápidas del enemigo y las distancias que existen, desaconsejan el uso de las lanchas rápidas de la NATO en ese mar. Esta consideración es la que debe haber influenciado a la Marina Italiana para que incluyan pequeño número de embarcaciones de este tipo, en su composición.

A pesar de su falta de profundidad en algunas partes, la defensa de la NATO, puede fortalecerse grandemente, si las operaciones navales y de apoyo aéreo y naval a la batalla terrestre se llevan a cabo desde bases isleñas tales como Creta y otras del Egeo, cuya organización defensiva, en tiempo de paz, es indispensable. Nunca se subrayará bastante la importancia de tales bases para hacer frente a la amenaza procedente del sur.

En tiempo de paz y en períodos de tensión, las fuerzas navales de la NATO deben dar muestras de solidaridad y determinación de la alianza para reaccionar a cada provocación soviética, o cada esfuerzo por minar las posiciones o intereses de Occidente.

Los objetivos de las Fuerzas Navales de la NATO en el Mediterráneo Oriental y en el Mar Negro.

Los objetivos en tiempo de paz de las fuerzas navales de la NATO en el Mediterráneo Oriental y en el Mar Negro, basados en la estrategia

tegia de la NATO, previamente planeada y en el despliegue y objetivos de la Flota Soviética en la misma zona, pueden resumirse así:

- Contribuir a la disuasión general, al desarrollar un elevado grado de puesta a punto, tanto para la guerra convencional, como para la nuclear, demostrando estar lista para la acción, durante una crisis;
- dar muestras de la solidaridad de la NATO y de su potencia para hacer frente a la expansión política y estratégica de Rusia, en esta zona y,
- mantener la vigilancia de las Flotas rusas en el Mediterráneo y en el Mar Negro.

En caso de hostilidades limitadas en esta zona, los objetivos serán, la disuasión nuclear, el control de la zona y el apoyo a las fuerzas terrestres del sector meridional de la NATO. En el caso de guerra total, las fuerzas navales tendrán, como objetivos adicionales, la participación en los ataques nucleares y la neutralización de las fuerzas navales del Pacto de Varsovia.

Situación y Misiones de las Fuerzas Navales de la NATO, en el Mediterráneo Oriental y en el Mar Negro.

Las misiones de las fuerzas navales de la NATO en el Mediterráneo Oriental, derivadas de sus objetivos, incluyen la ejecución de operaciones navales de todos los tipos. El estado de estas fuerzas, en general, y su capacidad para llevar a cabo las misiones, varía de acuerdo con las situaciones económicas de los países que las poseen.

La necesidad de eliminar la amenaza impuesta por los submarinos soviéticos, como un requisito previo a la misión primordial de la Sexta Flota de los Estados Unidos que es la de participar en la batalla tierra-aire, dificulta grandemente esta última misión. Una gran ayuda, sin embargo, puede ser prestada, en el cumplimiento de esta finalidad, por las fuerzas navales de los países de la NATO, en la región meridional.

La geografía del Mediterráneo Oriental favorece la ejecución de operaciones que limiten la movilidad de las fuerzas enemigas y faciliten su destrucción; estas operaciones tendrían lugar, principalmente, en dos zonas, la primera en las salidas del Mar Negro e islas del Egeo y la segun

da en el Canal de Sicilia. Dado que la Sexta Flota debe estar libre para cumplimentar su misión primordial y que la Marina Turca está sobrecargada por las operaciones navales en el Mar Negro y la defensa de los Estrechos, la defensa de las zonas antedichas será de la responsabilidad de las fuerzas navales griegas e italianas.

La Marina Italiana probablemente se encuentre en mejor posición que la Helénica para llevar a cabo esta misión puesto que tiene un considerable número de buques nuevos y ha desarrollado un programa satisfactorio para la modernización y mejora de los viejos. La Marina Helénica está efectuando grandes esfuerzos hacia su modernización, al hacer un gran incapié en las lanchas rápidas con misiles y modernos submarinos y buques de escolta. Para poder cumplimentar estas misiones, tanto las fuerzas navales Italianas como Griegas deben desarrollar las capacidades necesarias para el minado y patrullaje de los pasos y estrechos por los que tienen que pasar los buques enemigos. Las necesidades en el minado pueden satisfacerse, en gran parte, con los buques mercantes adecuados, convertidos en minadores. Los destructores y buques de escolta deben dedicarse a tareas tales como las de control de las rutas marítimas domésticas, patrullas antisubmarinas en zonas restringidas y apoyo a las fuerzas de tierra.

Algunos buques griegos necesitan ser sustituidos o modernizados. Esto, unido al limitado número de barcos disponibles, hará, indudablemente, muy difícil la misión, en guerra, de la Marina Griega.

Aviones de patrulla marítima, helicópteros y ataques a las fuerzas navales por aviones con base en tierra, ayudarán grandemente las operaciones de las marinas italiana y griega; ambas tienen aviones antisubmarinos, de ala fija y la italiana tiene también helicópteros, operados conjuntamente con la Fuerza Aérea, la cual tiene el mando administrativo, mientras que la Marina tiene el control operativo. La eficacia de los aviones (sobre todo de los griegos) viene afectada adversamente, por su edad y su pequeño número, por lo que se busca su sustitución por otros más modernos.

Además, la obligación que tienen las fuerzas aéreas de los aliados de apoyar la batalla terrestre y cubrir, simultáneamente todos los requerimientos de la defensa aérea, limitan la disponibilidad de los aviones de ataque con base en tierra, para ataques a objetivos navales. Sin embargo si esos aviones no efectúan los ataques, no los efectuará nadie, ya que la Marina de ambas naciones carece de aviones de ataque.

Además de las posibilidades para operaciones anfibia que tiene la Sexta Flota, la Marina Helénica tiene también un número considerable de buques anfibios. A pesar de la gran antigüedad de estos buques, puede proporcionar apoyo logístico a las fuerzas de tierra y su posibilidad de efectuar operaciones anfibia puede ser llevada a su máximo rendimiento, cuando se les combine con las modernas fuerzas anfibia de los Estados Unidos y, quizás, de la Gran Bretaña.

En el Mar Negro, las misiones primordiales de la Marina Turca, deberán ser las de control de los Estrechos en cooperación con las fuerzas de tierra y aire y, al mismo tiempo, la vigilancia y control de la zona del Mar Negro que da cara a la costa Norte de Turquía (confiada principalmente a las lanchas rápidas y los submarinos), para poder reaccionar ante un posible ataque anfibia soviético. Es más que dudosa la supervivencia de los destructores en el Mar Negro (especialmente los viejos) ya que estos buques son extremadamente vulnerables a los ataques aéreos que serán muy intensos.

El pequeño tamaño de la Marina Turca (sus principales unidades son 14 viejos destructores, 14 viejos submarinos y 11 lanchas rápidas) en relación con su misión primordial en el Mar Negro y sus misiones adicionales de asegurar el abastecimiento de las fuerzas turcas en Tracia y proporcionar protección al tráfico en el Mediterráneo, hacia o procedente de los puertos turcos, hacen muy improbable que pueda satisfacer todas estas misiones simultáneamente.

En consecuencia, se verá forzada a concentrar sus esfuerzos en la tarea más crucial, que es la protección de los accesos a los Estrechos. Sus misiones en los demás sitios tendrán que ser satisfechas por las fuerzas navales de sus aliados. Un desarrollo de la aviación naval, con helicópteros antisubmarinos y aviones de ala fija, tanto, para el ataque, como para la lucha antisubmarina, podrían mejorar considerablemente las posibilidades operativas de la Marina Turca. En la actualidad, la Marina está adquiriendo un pequeño número de helicópteros y de aviones de ala fija, para la lucha antisubmarina.

Para los países de la región meridional de la NATO es, también de gran importancia tener la posibilidad de contrarrestar la amenaza del minado ofensivo soviético y se están efectuando considerables esfuerzos para desarrollar sus fuerzas de contramedidas para el minado, que son inadecuadamente pequeñas.

Tiene que quedar bien claro, sin embargo, que el éxito de las operaciones navales en las regiones avanzadas del Egeo y del Mar Negro - dependen en gran medida, de la posibilidad de las fuerzas aéreas turcas y griegas, reforzadas por los aviones de los aliados y apoyadas, cuando la situación lo permita, por los aviones de la Sexta Flota, para asegurar la superioridad aérea o, al menos, un equilibrio aéreo en estas zonas ya que, no solamente existen muchas bases aéreas del bloque soviético cerca del mar Negro y Norte del Egeo, si no que además, con la excepción de unos pocos buques de guerra italianos, el resto de los de los países de la región meridional de la NATO, carecen de las armas necesarias para repeler ataques de misiles y de aviones modernos.

En tiempo de paz: en tiempo de paz, las fuerzas navales de los aliados en la Región Meridional, deben conservarse en un alto grado de disponibilidad. A través de maniobras constantes, nacionales y de la NATO, el nivel medio de entrenamiento esta mejorando y se hace sentir en esa zona, tanto la presencia nacional como la de la NATO, en potencia naval. Simultáneamente, la obtención de datos y la posibilidad de reaccionar con rapidez de las fuerzas navales, tanto nacionales como de la NATO, contribuyen en gran medida a la posibilidad de la Alianza para equilibrar la presencia naval soviética y contrarrestar los esfuerzos soviéticos de expansión o de influencia en el área Mediterránea.

En los períodos de tensión, es de vital importancia que los países de la Región Meridional y la Sexta Flota intensifiquen su vigilancia.

Guerra general y guerra limitada.

En el caso de guerra limitada, las fuerzas de la NATO tienen que estar listas para ayudar inmediata y efectivamente a todas las fuerzas de tierra que esten implicadas, asi como para llevar a cabo las operaciones navales para el control del mar y la protección de las bases y de las islas, la vigilancia de las fuerzas enemigas, la protección de los buques de los aliados y la interdicción o destrucción del tráfico mercante enemigo.

La NATO deberá proseguir con sus operaciones navales, para entorpecer las actividades terrestres del enemigo, siempre que se haya mantenido la superioridad naval contra los rusos en el área del conflicto y se haya asegurado el control de las posiciones geograficas de importancia.

Si el conflicto inicial degenera en una guerra a gran escala, además de las misiones antedichas, las fuerzas navales de la NATO deberán ganar y mantener el control de la totalidad de la zona Mediterránea. Por esta razón, los buques de guerra enemigos tendrán que ser destruidos o recluidos en zonas cerradas tales como el Mar Negro, el Adriático o el Mar Egeo, de donde, cualquier intento de pasar a través de los puntos fuertemente controlados llevaría como consecuencia su destrucción por los esfuerzos combinados de las marinas aliadas, incluida la Sexta Flota. El control y protección del tráfico mercante aliado, la guerra de minas y las operaciones anfibas se encontrarán entre las tareas de las fuerzas navales de la NATO. La rápida ejecución, con éxito, de estas operaciones permitirá a la Sexta Flota de los EE.UU. llevar a cabo su misión primordial.

Operaciones tras el intercambio Nuclear.

Después de un intercambio general nuclear, es muy posible que sean las fuerzas navales únicamente, las que puedan sobrevivir como organizaciones eficaces. Por tanto, su misión principal consistirá en llevar a cabo operaciones de abastecimiento para apoyar a las fuerzas de tierra y a las poblaciones de los países de la Región Meridional y ayudar a restablecer el orden en tierra. Será necesario que las fuerzas navales se reconstruyan a sí mismas rápidamente, para asegurar el control del mar, ya que esta será la única ruta practicable para el movimiento de los abastecimientos y de los refuerzos, tanto al continente, como a las islas.

Estructura del Mando de la NATO.

Dentro de la NATO, Italia, Grecia y Turquía forman parte de la Alianza muy diferenciada: la Región Meridional, bajo un mando unificado (siempre un Almirante norteamericano) con su Cuartel General en Nápoles. Bajo el Jefe de Europa del Sur se encuentran dos jefes subordinados para las fuerzas terrestres (uno responsable de Italia, con su Cuartel General en Verona y el otro responsable de Grecia y Turquía, con su Cuartel General en Izmir); dos jefes subordinados, para las fuerzas navales (uno de los cuales, el Jefe de la Fuerza de Ataque Naval para el Sur de Europa, actúa normalmente, en su matiz nacional, como Jefe de la Sexta Flota de los EE.UU. y un jefe subordinado para las fuerzas aéreas, con su Cuartel General en Nápoles)

Bajo el Jefe de las Fuerzas Navales existen cinco jefes de zonas navales, un jefe de submarinos y un jefe de los aviones de patrulla naval. Los dos últimos nombrados, controlan los submarinos de la NATO y los aviones de patrulla marítima, tanto en guerra, como en las maniobras. Esta organización asegura un planteamiento, una preparación para la guerra y un entrenamiento común de las fuerzas de las tres naciones. La estrecha colaboración entre el jefe de las fuerzas terrestres en el Sudeste de Europa y el Jefe de las Fuerzas Aéreas, asegura el planeamiento común y la cooperación con las fuerzas de tierra y aire de Grecia y Turquía responsables de la defensa de la delicada zona de contacto entre las dos naciones y Tracia. La organización de las fuerzas navales asegura la coordinación de todas las actividades de las fuerzas nacionales y de los aliados. Una gran parte de las fuerzas navales de Italia y Grecia y todas las de Turquía se encuentran bajo mandos nacionales, para satisfacer las necesidades operativas nacionales, principalmente en la cercanía de sus propios países. De esta forma, normalmente, las fuerzas italianas operan alrededor de Italia y del Adriático (Area MedCent), las griegas en el Egeo y Jónico oriental (MedEast), y las turcas en el Mar Negro, el Mar Mármara y aguas territoriales turcas (MedNorEast). Todas estas fuerzas pueden operar también en el resto del Mediterráneo Oriental constituyendo la cuarta área NavSouth (MedSouEast).

CONCLUSIONES

Como resumen de este análisis llegamos a las siguientes conclusiones:

El Mediterráneo Oriental es una zona de importancia estratégica suprema, ya que a través del Mediterráneo se aseguran las comunicaciones de los países ribereños, con sus fuentes de abastecimiento y sus mercados y a través de este mar pasa la ruta más corta para el Medio Oriente y, potencialmente, para el Océano Indico. Los mayores yacimientos de petróleo mundiales están situados en las tierras que rodean este mar y en el adyacente Medio Oriente, Además, el Mediterráneo abre el camino a la Unión Soviética para alcanzar los Océanos y hace posible su penetración hacia el Medio Oriente y Africa.

Hoy día el Mediterráneo Oriental tiene una significación especial, porque está colocado en el centro de grandes objetivos y tendencias que se persiguen, tales como:

- la todavía vaga concepción de Euro-Africa, que estará dirigida inicialmente a conseguir una entidad económica y, más adelante, una entidad política.
- Las ambiciones árabes de desarrollar una organización política que se extienda desde el Golfo Pérsico al Atlántico.
- El esfuerzo ruso por neutralizar los países del Mediterráneo Oriental y hacerles, entonces, miembros del mundo comunista.
- La rivalidad chino-soviética que conduce, a veces, a uno u otro a apoyar a grupos, actitudes y políticas extremistas, que son dañinos para los pueblos de esta región.
- El esfuerzo de los Estados Unidos por frenar la infiltración y expansión soviética.
- Los celos de las naciones subdesarrolladas hacia las naciones desarrolladas de Occidente.

El largo pasado histórico de los pueblos del Mediterráneo Oriental y de las civilizaciones y religiones que se desarrollaron en esta región, ha creado un sentimiento Mediterráneo, algo yago, pero no por eso menos real. Esto, unido a las arraigadas tradiciones locales y la toma de conciencia de la propia nacionalidad, constituyen un factor que entorpece la penetración de las potencias extranjeras en la región. Favorece el desarrollo de relaciones estrechas entre los países de las costas norte y sur del Mediterráneo que contribuirán a frenar la infiltración extranjera.

La configuración geográfica de la zona es tal que, en caso de guerra:

- El avance de la URSS en el Mediterráneo, el Medio Oriente y Africa se encuentra bloqueado por los países del flanco meridional de la NATO, con tal de que estos países mantengan su dominio sobre los Estrechos Turcos, el Mar Egeo y el Adriático.
- El apoyo a los frentes y a las poblaciones de los países del flanco meridional de la NATO, depende básicamente en el transporte marítimo.
- La limitada profundidad de la delicada zona de la frontera greco-turca puede compensarse por un uso apropiado del Norte del Mar Egeo.
- En el caso de que los Estrechos Turcos fueran ocupados por los soviéticos la salida de la flota del Mar Negro al Mediterráneo Oriental, podría impedirse con una defensa apropiada, basada en la cadena de islas del Egeo.

- Los países de la Región Meridional de la NATO, disponen de una sucesión de líneas defensivas, que hacen posible detener un ataque procedente del Norte, siempre que se les asegure un apoyo naval eficaz.— Estas líneas defensivas permitirían a la NATO el permanecer en las — Penínsulas Mediterráneas incluso en el caso de que estuviera ocupada Europa Central .

El control de las islas y de los estrechos del Mediterráneo Oriental es esencial para la conducción, con éxito, de las operaciones. Desde este punto de vista, Malta deberá ser protegida de caer bajo el dominio ruso, a pesar de que su pequeño tamaño y la posibilidad de — sustituirla por otros territorios de la NATO, (como Sicilia, o incluso Pantelleria, si se desarrollara la necesaria infraestructura) reduce su importancia y pone más énfasis en los aspectos políticos y psicológico de su pérdida.

- Las condiciones operativas de los buques de superficie son adversas debido a las desfavorables condiciones para el Sonar y la posibilidad de que la fuerza aérea del enemigo cubra la zona. Sin embargo las grandes profundidades y las condiciones meteorológicas favorables facilitan la actividad de los portaaviones y grandes submarinos de la Sexta Flota.

- El Sur de Rusia está expuesto a un ataque por las fuerzas navales que operan en el Mediterráneo Oriental y el Mar Negro . En consecuencia, es de vital importancia el despliegue de fuerzas con capacidad nuclear, dentro de la NATO, tales como la Sexta Flota de los EE.UU. (incluyendo modernos submarinos en el Mar Negro) para poder rechazar con éxito un ataque soviético.

- El Mediterráneo Oriental permite el apoyo de las operaciones a gran o a pequeña escala, en el Medio Oriente y asegura el enlace con la CENTO y SEATO.

La actitud independiente de Yugoslavia y Albania reduce las posibilidades de infiltración de la Unión Soviética en esta región. Es importante el fomentar esta actitud en dichas naciones, especialmente a través de relaciones cada vez más estrechas de tipo económico, científico y cultural con Occidente, para contrarrestar las presiones procedentes del Pacto de Varsovia. Así mismo, cualquier futura tendencia, dentro del bloque soviético, hacia la independencia deberá ser tratada y explotada en forma similar.

La importancia económica y estratégica de los territorios septentrionales de Italia y Grecia, así como de los estrechos turcos, impone la necesidad de mantener la integridad de estas zonas y la adopción de una con cepción estratégica de defensa avanzada. Tendrá un efecto beneficioso para frenar la infiltración soviética y restaurar la confianza en Occidente, los esfuerzos que éste haga para ayudar al desarrollo económico de los países del Mediterráneo Oriental, especialmente los árabes. Donde quiera y cu an do quiera que sea posible, Occidente debe asegurar la estabilidad: por ejem pl o, arreglando la crisis de Chipre, y estableciendo medidas progresivas, de tipo social, en toda la región. El nacionalismo árabe e islámico constitu yen fuerzas poderosas que deberán ser movilizadas en oposición a la infil tración comunista.

La continuación del conflicto árabe-israelita constituye el fá cto r más favorable a la infiltración soviética en el Medio Oriente al frenar to do el desarrollo económico de esa región y perpetuar las miserables con d ic io ne s de los refugiados árabes quienes, a su vez, se convierten en cen tro de agitación. El llegar a un acuerdo es tan esencial para Occidente, co mo para los Israelitas o los Arabes. La reapertura del Canal de Suez, con sus subsiguientes beneficios financieros directos e indirectos, para Egipto y los otros países del Oriente Medio, y el fó me ntar su interés por conser varlo abierto, será un paso en la buena dirección que redundará en benefi cio de todos.

La potencia soviética es tal, que, para la NATO, no sólo es es encial el organizar la defensa y desarrollar las fuerzas nacionales, en tiem po de paz, sino asegurar que los refuerzos lleguen con oportunidad así co mo el apoyo logístico indispensable para hacer frente a la amenaza a su flan co meridional. Ninguna defensa podría organizarse sin asegurar el trans porte marítimo.

La retirada del Mediterráneo Oriental de las flotas de los Estados Unidos y Rusia sería, en esencia, una retirada unilateral de la Sexta Flota, a causa de lo alejadas que están sus bases domésticas, comparadas con las de la Flota Soviética del Mar Negro. Una retirada así de los norte americanos, proporcionaría a la URSS una ventaja estratégica considera ble en el Mediterráneo Oriental, a parte del nefasto impacto moral para los pueblos de esa región, que debe ser evitado.

A causa de que la carga de las operaciones ofensivas y defensi vas del Mediterráneo Oriental será soprtado por la Sexta Flota y por las las las

Marinas de Grecia, Italia y Turquía, éstas deberán ser reforzadas con modernos equipos, aviones y buques. Esto es esencial, tanto para conducir - con éxito la batalla terrestre y aérea, como para frenar el avance soviético hacia el sur. Las catastróficas consecuencias para la NATO de un avance soviético incontrolado, son obvias: se cortarían las principales rutas de suministros de petróleo a Europa y la Unión Soviética llegaría al Atlántico a través del Mediterráneo.

A este respecto puede asegurarse el dominio del Mediterráneo Oriental, al menos durante las etapas iniciales de la guerra, si, de antemano no han caído, sus costas meridionales bajo el dominio Soviético. La prevención de una eventualidad tan desastrosa es, claramente, de la responsabilidad, no de los guerreros, principalmente en los pueblos de esa región, sino de los que confeccionan la política exterior.

A despecho de los éxitos de la Unión Soviética en el Mediterráneo y de su superioridad terrestre y aérea en relación con los países de la NATO, la URSS sufre aún de algunas desventajas. El saber explotar adecuadamente esas desventajas. su base industrial y tecnológica inferior a la de Occidente, una contribución tecnológica e industrial menos atractiva que la de Occidente, la carencia de suficientes bases militares y la herencia cultural y religiosa de los pueblos de esa región, permitirán, a la NATO, en tiempo de paz, el detener la infiltración y en tiempo de guerra, el rechazar la penetración de los soviéticos en el Mediterráneo Oriental.

- - - - -

CUESTIONES SOBRE EL ORIENTE PROXIMO

- ¿Dinámica de paz o de guerra ... ?
- Una victoria para el General Assad
- Texto del Acuerdo de Separación de Fuerzas Sirio - Israelíes
- Mensaje secreto de Sadat al Consejo Libio de la Revolución

¿DINAMICA DE PAZ O DE GUERRA...?

- Por Paul Giniewski -

(del diario "Le Monde" del 31.05.74)

El Acuerdo sirio-israelí, poco después de la separación de fuerzas egipcio-israelíes, ¿ha desencadenado la dinámica de la paz, o por el contrario, refuerza la dinámica de la guerra...?. Por eufemismo se habla de separación. Esta se ha conseguido por la retirada de Israel sobre el Golan, lo mismo que en Enero por la evacuación completa de la cabeza de puente israelí en Africa y la retirada a 30 km del Canal. Los Estados árabes tienen motivos para regocijarse. Por un simbolismo involuntario, el General Elazar, Jefe de Estado Mayor del Ejército israelí, ha llegado en traje de campaña al Kilómetro 101 para la firma, mientras que su colega egipcio lo hacía en uniforme de gala...

Es cierto, que el número y el equipo de las fuerzas en presencia han sido reducidos.

Pero esta medida, en la fase actual del conflicto árabe-israelí, no tiene toda la significación que se le presta. Podría hacer más difícil la apertura de una quinta jugada, que quisiera reeditar la utilizada por los egipcios con ocasión de la guerra del Kippour, es decir, el ataque frontal. Para ello sería necesario atravesar la cortina de tropas de la O.N.U. y partir de bases más alejadas del objetivo. Sin embargo, la separación no impide en modo alguno otra clase de apertura: aquella, precisamente, que tiene las mayores probabilidades de ser utilizada.

Entre 1967 y 1973 el conflicto árabe-israelí conoció, en efecto, una nueva transformación. Las batallas de 1956 y 1967 se desarrollaron en provecho de Israel, con medios militares parcialmente caducados con relación al arsenal ya en uso fuera del Oriente Próximo: la electrónica y el cohete. La guerra del Kippour marcó la utilización masiva, por primera vez en la historia, de esos medios de combate de vanguardia. Tuvo lugar un doble "milagro" (un milagro es el descubrimiento inesperado, por los espectadores, de una transformación fundamental, pero no hay nada de milagroso en la evolución, a menudo cubierta, que conduce a esta transformación, a veces tan radical que se hace mutación):

- El milagro árabe: La introducción y utilización de nuevos materiales;

- El milagro israelí: El descubrimiento, sobre el mismo campo de batalla, de la mutación habida en Egipto y la adaptación a la nueva situación sobre la orilla occidental del Nilo, por la incursión Sharon, que permitió un cambio total de la situación militar.

Ahora bien, la situación estratégica en Oriente Próximo es irreversible, y no se volverá de nuevo ni a las incursiones de paracaidistas de 1956, ni al ataque sorpresa de los aeródromos de 1967, seguido por las cargas de la caballería blindada.

La próxima batalla se basará, necesariamente, en el lanzamiento de proyectiles balísticos de mayor o menor alcance, seguramente, de medio y largo alcance. Según informaciones concordantes, Egipto y Siria está provistas ampliamente de una variada gama de estos proyectiles capaces de alcanzar la mayoría de los centros israelíes y, se señala, al menos en Egipto, la existencia de cabezas nucleares adaptables a los cohetes de largo alcance. La situación creada sobre el terreno por la separación, no significa nada en cuanto a la apertura de una quinta jugada, por otros medios. Tal vez sea ésta la razón principal por la que ha sido aceptada, por una y otra parte, esta separación, que no hipoteca el futuro militar realmente previsible.

* * *

En el plano político, ¿qué es lo que ha alentado la dinámica de la paz en detrimento de la dinámica de la guerra ... ?

No ha habido siquiera un principio de negociación directa entre Israel y sus adversarios.

Han tenido lugar negociaciones directas entre Israel y Kissinger, entre Egipto, Siria y Kissinger, y reuniones (con gran orquesta publicitaria) en Ginebra para la firma solemne de acuerdos que habían sido negociados en Jerusalén entre los Estados Unidos e Israel, y en El Cairo y en Damasco, entre los Estados Unidos, Egipto y Siria.

Pero es posible que la aparente dinámica de la paz se vea frenada a partir de la fase de las "negociaciones" que seguirá a la separación de hoy.

Se ha conseguido de Israel un retroceso político prácticamente unilateral. Se van a exigir otros. En Israel existen ya divergencias, aunque no tan importantes como se cree, respecto a la amplitud de las pruebas de buena voluntad que conviene o es indispensable conceder a los árabes y a los Estados Unidos. Una conciencia nacional de unanimidad se está creando en Israel sobre este punto, con riesgo de bloquear la situación, como ocurrió después de 1967, con relación a nuevas concesiones territoriales sin contrapartida.

Todo viene realizándose, en efecto, como si las potencias se contentasen con obtener de los árabes ciertas concesiones semánticas: concretamente, renunciar a la "destrucción de Israel". Y de Israel, concesiones reales, que hacen, objetivamente, menos difícil esta destrucción. Esto no puede conducir a otro objetivo que incitar a esos países árabes, que desean tal destrucción.

Los conflictos militares del Oriente Próximo, han tenido su origen en la existencia de Israel y la negativa árabe de sufrir, vivir y reconocer esta existencia.

En la medida en que las concesiones exponen más aún la seguridad de Israel, es decir su existencia, se alienta la negativa árabe.

La separación de fuerzas hace más vulnerable a Israel y puede dar lugar a una próxima "jugada" militar todavía más peligrosa y radical.

Los Estados árabes han dado a entender, que su ofensiva política en Ginebra será brutal: utilizarán de nuevo el arma del petróleo si no consiguen la evacuación de todos los territorios ocupados, que deberá seguir a la separación de fuerzas.

Nos hemos metido, por consiguiente, en una mala pendiente. Tal vez, Israel no ha tenido otra elección ante la presión de los Estados Unidos. Pero, de resbalón en resbalón, está expuesta a caer en el abismo. O tener que realizar mañana considerables esfuerzos para "ocupar de nuevo" a contrapendiente, el "terreno" político abandonado tan rápidamente.

* * * *

UNA VICTORIA PARA EL GENERAL ASSAD.

Damasco.- En sus grandes líneas el Acuerdo sobre la separación de fuerzas en el frente del Golán, es más bien, favorable a los sirios. Según los medios diplomáticos de Damasco, este acuerdo devuelve a Siria más de la mitad de los territorios perdidos en Junio de 1967 y Octubre de 1973, de los que nada recuperaron durante la guerra de Octubre. La diplomacia siria ha demostrado de lo que es capaz, en el curso de las laboriosas entrevistas que enfrentaron a un diplomático que quiere ser el Metternich de nuestro tiempo y a un General de Aviación que, sin tener la talla de su interlocutor, ha demostrado una "visión" y una fuerza de carácter tal, que M. Kissinger ha tenido que rendirle homenaje.

El Secretario de Estado americano, se informa, ha dicho del General Assad: "Es tan tenaz, tan duro, tan triste a veces, como Le Duc Tho. Pero es más fino, menos solemne y no carece de humor. Tiene la ventaja de ser secundado por un grupo de tecnócratas muy bien informados sobre los mecanismos de la administración americana, que conocen los puntos débiles de nuestra política interior y que saben explotarlos con la suficiente inteligencia para no caer en el chantaje".

Las largas entrevistas, a veces mano a mano, han permitido a Assad y Kissinger profundizar en los conocimientos de sus respectivos países; los cuales, van por fin, a comenzar de nuevo sus relaciones diplomáticas, después de una desavenencia que se remonta, en realidad, a la guerra de Suez de 1956.

Al mismo tiempo, el Presidente Assad, ha sabido, igualmente, tratar con todo cuidado a la URSS. Ha convencido a los soviéticos para que se hagan cargo de la protección militar del territorio sirio, mediante la instalación de una impresionante red de misiles tierra-aire que ha hecho posible, digamos eficaz, la guerra de desgaste sobre el Golán, mientras que Damasco iba a prestarse a una acción diplomática americana que amenazaba ensombrecer el prestigio de Moscú en la Región.

En diversas ocasiones, en efecto, los dirigentes del Kremlin han expresado sus reservas en cuanto al giro que tomaban a sus ojos las negociaciones sobre la separación de fuerzas.

Procurando evitar las susceptibilidades de sus aliados y exigiendo que el Acuerdo sobre la separación se firmase en Ginebra, bajo la égida de los dos "padrinos", Kissinger y Gromiko, el Presidente Assad ha sabido evitar la tutela de la URSS, acercándose "lo

más dignamente posible" a los americanos. Al mismo tiempo, se comprometía a trabajar por una normalización de las relaciones soviético-egipcias, preparando una "cumbre" en Damasco entre Breznev y Sadat, prevista para la primera quincena de junio. En una región codiciada entre todas, Siria sale al fin de su aislamiento diplomático para sacar el mejor partido posible de la competición Este-Oeste.

Hay que señalar a este respecto, que la unidad - en verdad relativa - del mundo árabe ha podido ser preservada por la iniciativa de Damasco. Cuando éste podía haber tomado la cabeza del "Frente árabe de negativa", ya que el alto el fuego fue impuesto por los egipcios al dieciséis día de la guerra de Octubre, Siria se ha negado a prestarse a una demagogia que, aunque provechosa sobre el plano del apoyo del sostén popular, no hubiese dejado de frenar el proceso de la normalización y de alentar a Egipto a disociarse del resto de la comunidad árabe. A cambio de su moderación, calculada, el General Assad ha logrado de los países árabes productores del petróleo, y más particularmente de la Arabia Saudita, el convencer al Presidente Sadat de no ir más lejos en sus flirteos con los Estados Unidos.

Se mantiene que el convenio que acaba de terminarse está de acuerdo con la doctrina de M. Kissinger "el equilibrio de fuerzas, es garantía de estabilidad". -El "mago" ya lo precisaba en su obra "A world restored" (un mundo restaurado), en la que escribía: "Un arreglo entre Estados que sea aceptado y no impuesto, parecerá siempre un poco injusto para cada una de las partes en litigio. La paradoja de esta situación es que la insatisfacción se transforma en la condición principal de la estabilidad. Si cualquiera de las partes estuviese totalmente satisfecha, resultaría que las restantes, estarían descontentas de todo; lo que originaría una situación de todo punto inestable. Un orden estable está fundado a la vez sobre la seguridad y la inseguridad relativas de cada una de las partes en el conflicto".

* * * *

TEXTO DEL ACUERDO DE SEPARACION DE FUERZAS SIRIO-ISRAELIES

La prensa siria ha publicado el texto íntegro del Acuerdo sobre la separación de fuerzas sirio-israelíes y del protocolo adjunto al mismo. He aquí la traducción oficial de estos documentos hecho por la Agencia F.P. Es igual que el texto hecho público en Jeru salén:

- A) Siria e Israel respetan estrictamente el alto el fuego en tierra, mar y aire, y se abstienen de todo acto militar uno contra el otro a partir de la firma de este documento, de acuerdo con la resolución 338 del Consejo de Seguridad de fecha 22 de octubre de 1973.
- B) Las fuerzas militares israelíes y sirias se separarán de acuerdo con los principios siguientes:
 - 1. Todas las fuerzas militares israelíes se encontrarán al Oeste de la línea A sobre el mapa adjunto a este acuerdo, con excepción de la región de Kuneitra, donde se encontrarán al Oeste de la línea A1.
 - 2. Todo el suelo al Este de la línea A estará bajo la administración siria, y el personal civil de este país regresará a estos territorios.
 - 3. Toda la zona situada entre la línea A y la línea B que figuran en el mapa será una zona tampón donde se estacionará el grupo de observadores de la separación de fuerzas, perteneciente a las Naciones Unidas, creado de acuerdo con el protocolo adjunto.
 - 4. Todas las fuerzas militares sirias se encontrarán al Este de la línea B indicada en el mapa.
 - 5. Habrá dos zonas iguales para la limitación de armamentos y de fuerzas, una al Oeste de la línea A y la otra al Este de la línea B, de acuerdo con lo convenido.
 - 6. Se permitirá a las fuerzas aéreas de las dos partes operar hasta sus propias líneas respectivas, sin intervención por la otra parte.

- C) No habrá fuerzas militares en la zona situada entre la línea A y la línea A 1, del mapa adjunto.
- D) Este acuerdo y el mapa adjunto serán firmados por los representantes militares de Israel y Siria en Ginebra, en una fecha anterior al 31 de Mayo de 1974, - en el ámbito del grupo militar de trabajo egipcio-israelí en la Conferencia de Ginebra para la Paz bajo los auspicios de las Naciones Unidas, después de que se una a este grupo un representante militar sirio y con la participación de representantes de los Estados Unidos y de la Unión Soviética. Los representantes militares de Israel y Siria en el grupo militar de trabajo egipcio-israelí se encargarán de redactar de forma precisa las líneas sobre un mapa detallado y de establecer un plan para la realización de la separación de fuerzas. Igualmente se pondrán de acuerdo sobre las etapas de esta operación.

El grupo militar de trabajo de los países arriba indicados comenzará su cometido a este respecto en Ginebra bajo los auspicios de las Naciones Unidas dentro de las veinticuatro horas siguientes a la firma del acuerdo y deberá terminarse a los cinco días. La separación comenzará dentro de las veinticuatro horas siguientes de la terminación de la misión del grupo militar de trabajo. La operación de separación tendrá lugar en un plazo no mayor de veinte días a partir de su iniciación.

- E) Las disposiciones de los artículos A, B y C serán controladas por personal de las Naciones Unidas, que constituirán la fuerza de observación de la separación de fuerzas dependientes de las Naciones Unidas, conforme a este acuerdo.
- F) Dentro de las veinticuatro horas siguientes a la firma de este Acuerdo en Ginebra, todos los prisioneros de guerra heridos detenidos en una u otra parte serán canjeados bajo control del Comité Internacional de la Cruz Roja. Al día siguiente del cumplimiento de la misión del grupo militar de trabajo, será repatriado el resto de los prisioneros de guerra.
- G) Diez días después del acuerdo, los restos de los soldados muertos que se encuentren en una u otra parte, serán entregados para ser inhumados en su patria.
- H) Este acuerdo no es un acuerdo de paz, sino que constituye un paso hacia una paz justa y duradera, conforme a la resolución del Consejo de Seguridad número 338 del 22 de octubre de 1973.

El Protocolo anejo

He aquí la traducción no oficial hecha por la Agencia F.P. del "Protocolo anejo al acuerdo sobre la separación de fuerzas sirias e israelíes, relativo a los observadores de la separación de fuerzas, dependiente de las Naciones Unidas", publicado por la prensa siria.

"Israel y Siria están de acuerdo en que: la misión de la fuerza de observadores de la separación de fuerzas (F.O.S.F.) dependiente de las Naciones Unidas, según el acuerdo consistirá en desplegar el máximo esfuerzo para mantener el alto el fuego y asegurar su estricto cumplimiento y en vigilar el acuerdo y el protocolo anejo en lo referente a las zonas de separación y de delimitación.

En cumplimiento de su misión, esta fuerza se ajustará a las leyes y reglamentos sirios en vigor de una forma general y no obstaculizará la acción de la administración local. Gozará de libertad de desplazamiento y comunicaciones, así como de otras facilidades necesarias al cumplimiento de su misión. Será móvil y provista de armas personales defensivas, no utilizándolas más que en caso de legítima defensa.

El número de efectivos de la F.O.S.F. dependiente de las Naciones Unidas se elevará a 1.250 personas aproximadamente, que serán escogidas por el Secretario General después de haber consultado con las partes en litigio, debiendo pertenecer a países miembros de las Naciones Unidas y que no sean miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

La fuerza de observadores de la separación efectuará operaciones de control conforme a lo acordado y presentará regularmente informes a las partes interesadas con una frecuencia de al menos una vez cada quince días. Además, y a petición de una de ellas, la fuerza de observadores jalonará las dos líneas paralelas que figuran en el mapa anejo al acuerdo.

Israel y Siria suscribirán la decisión del Consejo de Seguridad sobre la creación de una fuerza de observadores para la separación de fuerzas, dependiente de las Naciones Unidas, objeto de este acuerdo. El primer mandato tendrá una duración de seis meses, renovable por decisión del Consejo de Seguridad".

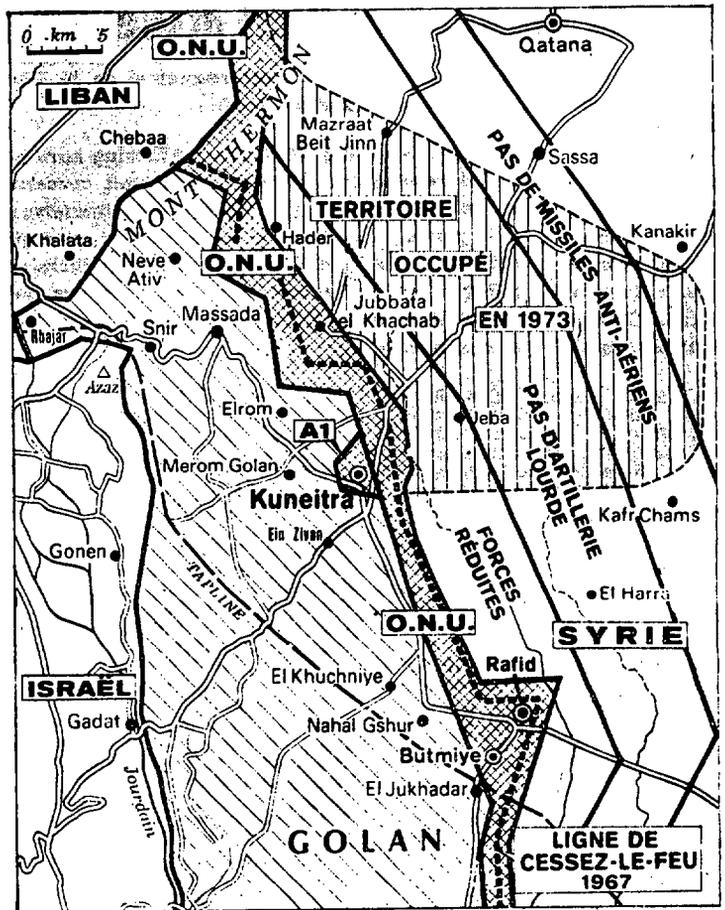
La Línea de separación y las Zonas desmilitarizadas

A falta de documento oficial, reproducimos a continuación un mapa aproximado, facilitado por la Agencia A.P., de las diferentes líneas de separación de fuerzas. La zona cuadriculada (entre las líneas A y B que se citan en el acuerdo oficial) delimita la franja donde estarán estacionadas las fuerzas de la ONU. En esta franja se instalará una administración civil siria, no admitiéndose en ella a ningún militar.

La zona desmilitarizada de Kuneitra está delimitada por la línea A1, que rodea a esta ciudad hasta la base de las tres colinas situadas fuera de la vertical de Kuneitra. Aunque el documento oficial no lo indica claramente, se admite que esta bolsa volverá igualmente a la administración civil siria.

Por último, el mapa oficial anejo al acuerdo no da ninguna indicación sobre las tres zonas de armamento limitado, que se extenderán al Oeste de la línea A y al Este de la línea B, sobre una superficie equivalente en una y otra parte, a la franja de la ONU. No es necesario aclarar que las mismas líneas deberán trazarse en territorio controlado por los israelíes.

* * *



MENSAJE SECRETO DE SADAT AL CONSEJO LIBIO DE LA REVOLUCION

El periódico "Al-Ahram" publica amplios extractos de una carta secreta dirigida por el Presidente Anwar El-Sadat al Consejo de la Revolución libio. Nuestro colega antepona al texto las líneas siguientes:

"No es costumbre publicar la correspondencia secreta intercambiada entre los jefes de Estado árabes. Pero "Al-Ahram", ha estimado que el pueblo árabe tiene derecho hoy a conocer toda la verdad después de la difusión por el gobierno de Libia de lo que él llama "una revisión de cuentas", incluyendo una recapitulación completa de las sumas facilitadas en concepto de guerra, así como de los telegramas cifrados intercambiados entre las Autoridades responsables de los dos países, con relación a estas subvenciones. He aquí la traducción de la carta presidencial:

"Las circunstancias que han rodeado la guerra de Octubre han sido una de las más penosas pruebas que han marcado nuestras relaciones con ustedes. Tal vez la mayor.

Antes del comienzo de las hostilidades no encontraba en ustedes otra cosa que la desconfianza ante nuestra firme resolución de luchar, mientras estaban lejos de ignorar los gigantescos esfuerzos, que no cesábamos de poner de manifiesto, para reunir el armamento y equipos exigidos para la guerra, y los sacrificios que teníamos que realizar para estos fines".

El Presidente prosigue ...

"... En otra carta le decía: tengo en perspectiva, para las próximas semanas, una guerra que decidirá nuestro destino y cuya fecha está fijada por una "cuenta hacia atrás" ya comenzada.

Todo esto y mucho más, no puedo hacer cambiar el tono de recelo adoptado por ustedes en relación con nuestras intenciones. Añadiré, incluso que esta idea preconcebida de "duda" -casi diría "sabotaje"-, llegó a tal punto, que el Akid, conociendo estas informaciones de las que, al menos debió respetar el secreto, pronunciaba públicamente, unas semanas antes del comienzo de hostilidades, un discurso en el que no se solidarizaba con los planes de guerra preparados por Siria y Egipto y predecía la catástrofe. No es necesario insistir sobre los perniciosos efectos que tal discurso podía tener sobre la

moral de los soldados y de los oficiales, en plena preparación del combate, máxime proviniendo de un jefe árabe del que todo el mundo sabía las íntimas relaciones que mantenía con nosotros.

Pero lo más grave y sorprendente del caso, fue que habiendo comenzado efectivamente la batalla, y los hechos demostrado que se trataba de una guerra seria y no de una broma; que el pueblo sirio y egipcio y sus jefes lanzaban todas sus disponibilidades en la lucha, y mientras nuestros soldados atravesaban el Canal y ocupaban la línea Bar Lev, al precio de sus vidas heroicamente ofrecidas, el Akid Maomer elegía este preciso momento para dirigimos un nuevo discurso, en el que exponía sus dudas y su desaprobación, prediciendo, una vez más, la catástrofe y precisando que se contentaba con apoyar la lucha mediante una ayuda material.

La información libia adoptada, por su parte, una línea de conducta parecida, llegando incluso a repetir en parte, lo que difundía Radio Israel. Hemos tenido la prueba de que estas directivas eran dadas a la Radiodifusión por el Akid en persona.

Varios de nuestros soldados y oficiales han escuchado estas emisiones durante la batalla y han experimentado, al oírlas, un profundo dolor en el corazón; yo llegué a creer que el Akid se daría cuenta del efecto de sus palabras. Se encontraban allí hombres que derramaban su sangre y marchaban hacia la muerte. Quizá no pensaba el Akid en el crédito moral de que gozaba cerca del pueblo egipcio; crédito que nosotros no habíamos cesado de reforzar después de la revolución libia de 19 de septiembre.

Lo declaró una vez más: estábais en vuestro derecho de tener vuestra interpretación y visión personal de estas cosas. Pero también lo estábamos nosotros, nosotros que íbamos a derramar nuestra sangre, a fin de cuentas, de tener nuestros cálculos y valoraciones y de no compartir vuestra opinión sobre "la guerra a pedradas", pues ésta es una forma de desesperanza y de aberración, más que un testimonio de confianza en sí mismo y de conciencia de las realidades. Yo imaginaba, sin embargo, que todo esto podría desprenderse de una discusión interior entre nosotros. Estábais en vuestro derecho de consignar vuestro punto de vista en no importa qué documento o mensaje destinado a los archivos de la Historia... Pero no podía concebir que la guerra, lo más grave entre todos los sujetos de controversia, pudiera ser el mismo día de su comienzo el objeto de discusiones abiertas sobre las ondas de la radio. Y yo no sé que un tal comportamiento haya tenido jamás precedentes en la Historia, incluso entre aliados.

Y, sin embargo, este discurso fue difundido por la "Voz de los Arabes en El Cairo" a petición del Akid, produciendo en el pueblo egipcio los efectos del rayo."

El Presidente Sadat prosigue:

"Por lo que se refiere a la ayuda económica y militar, hemos puesto siempre a Libia a la cabeza de los pueblos a los que reconocemos y proclamamos el apoyo en los años difíciles y no iremos nunca contra nuestra manera de ser, que ignora lo que es ingratitud.

En segundo lugar, no hemos pedido nunca a un país árabe que invierta en la lucha más de lo que estuviera dispuesto a ofrecer, libre de toda especie de coacción o de cualquier otra apariencia de obligación. Considerábamos que nos era ante todo necesario contar con nosotros mismos y examinar la lucha de acuerdo con los medios de que disponíamos.

Por lo que se refiere a Libia, en este orden de ideas, yo había dicho al aproximarse la fecha del comienzo de las hostilidades, que solicitaba de ella tres cosas:

- 1) Preparar el puerto de Tobrouk para tomar el relevo del de Alejandría y secundarlo;
- 2) concertar un contrato de suministro de piezas de recambio y herramientas necesario para la escuadrilla de "Mirages", la cual perdería todo su valor combativo sin este material complementario. El contrato estuvo listo en enero de 1973, y sólo a falta del abono de su importe para obtener las piezas y herramientas, dentro de los seis meses;
- 3) comprometerse a suministrarnos cuatro millones de toneladas de petróleo durante el año siguiente del comienzo de la lucha, pues necesitaríamos cerrar nuestros pozos desde que empezasen las hostilidades, ya que no podríamos almacenar toda esta mercancía.

Por lo que se refiere al puerto de Tobrouk, puedo dar testimonio de que hemos obtenido todas las facilidades que esperábamos. Este puerto nos ha prestado valiosos servicios durante la lucha y ha demostrado la utilidad de un segundo plan estratégico, extendiéndose en profundidad tanto en la actualidad como en el futuro.

Por lo que respecta a las piezas de recambio y herramientas complementarias necesarias para la escuadrilla de "Mirages", hubo retraso en las entregas y se cuchicheaba, a nuestro alrededor, que la razón era la falta de confianza en nuestras intenciones. Al sonar la hora "H" tuvimos que recurrir a la Arabia Saudita para obtener la entrega del material. Debemos darles las gracias por haber querido pagar el importe exigido. Lo que debe contar para la Historia es que Libia ha pagado por su cuenta parte de este material.

En cuanto al petróleo, es cierto que comenzaron las entregas. Pero en seguida, de proclamarse el "alto el fuego", los transportes volvieron de vacío con el pretexto de que habían cesado los combates y ya no existían razones para el envío de petróleo. En total, de los cuatro millones de toneladas pedidas, hemos recibido 800.000 solamente, lo que no ha dejado de repercutir en nuestros planes de batalla.

Esto tenía lugar, por otra parte, antes de la liberación de las fuerzas beligerantes, mientras que al Oeste del Canal fuerzas israelíes ponían cerco a las nuestras, siendo más que probable una reanudación de hostilidades; la prueba, es que hicimos llegar de todas las partes del mundo armas y material en previsión de esta eventualidad.

Siguiendo con el mismo orden de ideas, llamaré su atención sobre el hecho de que durante la lucha les solicitamos ayuda económica para la compra de 750.000 toneladas de gas butano. Ustedes nos lo prometieron, pero nos informaron después, de que no enviarían nada por haber tenido lugar entre tanto el "alto el fuego".

Una vez más, Argelia se ofreció espontáneamente para aumentar sus suministros de petróleo, que pasaron de uno a dos millones de toneladas, y para la compra en Italia, por nuestra cuenta, del gas butano.

Hay más: dos vencimientos de la ayuda económica decidida en la Conferencia de Khartoum, no han sido todavía liquidados. Corresponden a enero y abril de 1974 y esto, a pesar de las afirmaciones contrarias del Premier libio a la prensa. Una vez más, el Akid se vería obligado a confesar la verdad, ante la realidad.

Libia nos había prometido igualmente 60 millones de dólares antes del comienzo de hostilidades, comunicándonos más tarde que los librarían en dos plazos. Basándonos en esta promesa, concertamos acuerdos para el suministro de productos indispensables a la vida cotidiana de nuestro país, que ha sacrificado todo a la lucha nacional. Ahora bien, después de que los acuerdos fueron concertados, ustedes no cumplieron la promesa. En aquella ocasión les respondimos que si ustedes pensaban emplear estos medios para presionarnos, no lo aceptaríamos y que nuestro pueblo se las arreglaría de otra forma. Fue entonces cuando ustedes nos facilitaron la mitad de la suma total.

Experimento una gran tristeza al tener que consignar aquí que ha sido Libia el único Estado árabe que ha suspendido la ayuda ofrecida, tomando como pretexto el "alto el fuego". Las fuerzas israelíes continúan frente a nosotros al Este del Canal. El "alto el fuego" fue para ustedes el final del camino, mientras que los otros Estados continuaban manteniendo su promesa. Incluso han llegado a concedernos inesperadamente una ayuda que no habíamos solicitado y que, por lo tanto, no esperábamos.

Me es difícil exponer aquí las dimensiones de la lucha en que estamos comprometidos sobre los frentes político, militar y económico. Pero me gustaría decir unas palabras de cómo vemos la situación en este conflicto que compromete nuestro destino.

Antes del 6 de octubre reinaba en el mundo árabe una atmósfera de desesperanza por un lado y de vacilación por otro, ante la inseguridad del camino a seguir. No se nos hablaba más que para ponernos en guardia contra la aventura. No decimos hoy que hemos traído a la Nación árabe la victoria total; no decimos tampoco que podemos conside-

rar la guerra como terminada. Pero estamos en nuestro derecho de decir que hemos disipado la atmósfera de pesimismo, y que por la sangre que hemos vertido hemos puesto fin a los temores ilusorios, invertido la balanza de fuerzas y tomado el buen camino.

Pero, incluso aquéllos a los que horrorizaba la idea misma de la guerra, se han transformado en excépticos repentinamente, que minimizan las complicaciones de la situación, tratando ligeramente los problemas de la guerra y de la victoria. Frente a un enemigo capaz de encontrar a la hora del combate suministradores de armas, que las lleven hasta el lugar de la lucha, usted debe conocer los esfuerzos que hemos tenido que realizar para obtener las armas indispensables que reforzaran nuestra posición.

Estamos resueltos a no embriagarnos con nuestros éxitos, a pesar del legítimo orgullo que tenemos de ellos. Queremos ser clarividentes y estar al tanto de las mutaciones internacionales y locales; a no descuidar ningún arma que pudiera ayudarnos a recoger el fruto de nuestros sacrificios y a acentuar la presión sobre nuestro enemigo.

El cruce del Canal, la destrucción de la línea Barlev, la batalla de los 3.000 blindados, nuestra adaptación a la primera batalla electrónica de la Historia, no ha sido el resultado de un juego de niños. Los resultados obtenidos están ahí para demostrarlo.

Siento tener que recordarle, a usted que es militar, que este arte concede a la jerarquía una importancia primordial. Es necesario saber cuándo conviene atacar, cuándo conviene golpear y cuándo se debe parar; al mismo tiempo, hay que fijarse objetivos políticos, militares, tácticos y estratégicos.

Para mí la única disculpa de Maomer El Kazafi es que él no ha hecho la guerra. No ha conocido la batalla; esta experiencia severa que Egipto ha vivido en el curso de cuatro guerras en la que ha sacrificado millares de mártires.

Si, Egipto ha tomado parte en cuatro guerras para rechazar la invasión sionista. Su firme voluntad de batirse en cada acción, garantiza sus resoluciones de no considerarse al final de su tarea hasta que no haya liberado todo palmo de territorio árabe y devuelto a los pueblos árabes - y al pueblo palestino en primer lugar - la totalidad de sus derechos.

Egipto ha asumido enormes responsabilidades en todas las partes del mundo árabe. En Irak, en el Yemen, en Argelia, en Sudán, en el Líbano... Cumple con su deber de enfrentarse a su deber nacional, en calidad de ciudadela de todos los árabes.

Estas diversas guerras no tenían otro objeto que debilitar a las fuerzas de los Estados más potentes y ricos. Egipto no se ha levantado una y otra vez, más que para reorganizar sus fuerzas y continuar su misión. Bajo esta perspectiva es bajo la que hay que considerar la actitud de Egipto en las luchas de liberación árabes.

Repito lo que he declarado siempre a mis hermanos, a saber: que no pido que Libia se una a una política sobre la cual puede discrepar. La última ocasión en que hemos tenido oportunidad de ver al Akid manifestar su disconformidad con nuestra política, le ha sido ofrecida por nuestra actitud con relación a la suspensión del embargo sobre el petróleo. Yo le escribí en aquella ocasión para decirle que le reconocía su derecho de no estar de acuerdo con nosotros. Pero el desacuerdo, la discusión, la controversia en estas horas cruciales de nuestro destino son una cosa y las campañas de difamación, de crítica sistemática, son otra ..."

* * * *

LA ESTRATEGIA OPERATIVA

- Por el Gral. de División del E.A.
Excmo. Sr. D. Felipe GALARZA -
Jefe de Estudios de la Escuela de -
Altos Estudios Militares del -
CESEDEN.

1.- DEFINICION DE TERMINOS

Uno de los primeros trabajos que deben acometer los organismos conjuntos es la confección de un diccionario de términos militares que sirva para que los componentes de los tres Ejércitos expresen los mismos conceptos con las mismas palabras, condición previa necesaria para poder entenderse. Debo reconocer que en este aspecto nosotros estamos bastante retrasados. Ello me obliga a empezar definiendo algunos conceptos y rogandoles que, por un momento, acepten el compromiso que estas definiciones encierran.

En primer lugar diré que una Estrategia (es decir, cualquier estrategia particular, no la estrategia en sí misma como arte o ciencia) es un plan de acuerdo con los medios, que incluye acciones y decisiones dirigidas al logro del objetivos. Se desprende de ello que son posibles muchas estrategias, tantas como planes, y que cuando se habla de la necesaria unidad estratégica de los Ejércitos no se hace referencia a la necesidad de partir de unos mismos principios teóricos sino a la inexcusable urgencia de elegir un plan único para todos con el fin de fijar los medios, acciones y decisiones, imposibles de improvisar, dirigidos al logro de los objetivos del caso con siderado.

Estrategia genérica de un Ejército o más sencillamente Estrategia terrestre, naval o aérea, es la función principal con la que cada Ejército trata de someter la voluntad del enemigo. Así la explotación del dominio del mar es la Estrategia genérica de las Marinas de Guerra y la ocupación territorial es la Estrategia genérica de los Ejércitos de Tierra.

La estrategia operativa es un plan de utilización de las Fuerzas Armadas en una situación conflictiva determinada, dirigido al cumplimiento de una misión militar que cubra la finalidad señalada por la política.

La antigua estrategia operativa tenía como finalidad la victoria, la nueva estrategia operativa tiene como finalidad la disuasión, pero, en cualquier caso, es una combinación de acciones terrestres, navales y aéreas dirigidas al cumplimiento de una misma misión militar.

Por acción terrestre, naval o aérea entiendo los combates que cada una de estas fuerzas riñen en el cumplimiento de la misión o cometidos asignados. Las acciones pueden ser independientes entre sí o coordinadas en tiempo y lugar, pero siempre son específicas es decir, de un solo Ejército y deben estar dirigidas y planeadas por especialistas de las Armas correspondientes con amplia libertad de escoger o variar su línea, respetando en todo caso la coordinación acordada.

Creo conveniente volver sobre lo dicho aclarando el contenido que las anteriores definiciones encierran.

- 1º.- La unidad estratégica no se logra mediante la adopción por los Ejércitos de unos mismos principios teóricos sino mediante la aceptación por todos ellos de un mismo plan estratégico.
- 2º.- El objetivo de la estrategia operativa es confeccionar un plan estratégico mediante la combinación de acciones terrestres, aéreas y navales que conduzcan al cumplimiento de una misión militar amplia y duradera, generalmente relacionada con la finalidad política de la guerra.
- 3º.- La confección de este plan debe ajustarse a una Doctrina que permita la acción de los Ejércitos, en beneficio de la misión sin limitar sus características, de forma que conserven toda su eficacia.

2.- POLITICA Y FUERZAS ARMADAS

Si la guerra, según la conocida definición de Clausewitz, es la continuación de la política por otros medios, las Fuerzas Armadas encargadas en último extremo de resolver el problema político en el campo de batalla, necesariamente han de recibir de la política su primera y más importante orientación.

La política es la fuente que proporciona al Alto Mando militar los datos necesarios para plantear el problema militar básico que es

organizar y preparar una fuerza, adecuada a la capacidad político-económica del país que pueda ser usada, en tiempo de paz, como elemento pasivo - de disuasión y, en tiempo de guerra, como instrumento activo de la política nacional.

Esta línea esquemática que sienta las bases de la subordinación que el Ejército debe a la política, vendrá en la práctica modificada y oculta. Aún en los países menos belicosos se hace a veces ostensible la influencia - que el Alto Mando militar tiene sobre la política nacional, acusando la presencia de una corriente ascendente, del mando militar al mando político contraria a la indicada como ortodoxa que nace en la política y desciende orientadora hacia el mando militar. Sin embargo, aquella corriente ascendente - es, dentro de ciertos límites, conveniente e incluso necesaria, pues lleva a la política nacional el toque de realismo que acompaña siempre el planteamiento de los problemas militares.

Creo, sin embargo, que no deben perderse de vista estas dos - premisas fundamentales: Corresponde a la política fijar los objetivos nacionales a largo plazo, incluso aquéllos que pueden significar un riesgo para la Patria. Corresponde al Alto Mando militar determinar y proponer las Fuerzas Armadas necesarias para respaldar la política nacional cubriendo aquel riesgo. Proporcionar estas fuerzas es el quehacer de la política militar.

Hace algunos años, no muchos, determinar las Fuerzas Armadas necesarias a una política dada, era asunto relativamente sencillo. En la mar la unidad de potencia era el acorazado; en tierra lo era la división de - infantería. Conocidos los enemigos marítimos probables, bastaba sumar sus acorazados para fijar los objetivos de la política militar naval. Durante largos años la "two standard power" inglesa se basaba en tan sencillo razonamiento. De análoga manera Francia sumaba el número de divisiones de las potencias centrales europeas para fijar sus efectivos.

Durante siglos la potencia militar naval y la potencia militar terrestre, estuvieron tan diferenciadas que era corriente que su máximo se encontrara individualizado en naciones diferentes.

La última guerra y el desarrollo posterior de nuevos sistemas - de armas han barrido esta situación. Aviones y misiles embarcados amenazaban objetivos muy al interior. El carro blindado, símbolo hoy día de la potencia militar terrestre, encuentra en el aire su mejor aliado y su peor enemigo. Aviones basados en tierra luchan eficazmente contra buques de superficie y submarinos.

Consecuencia inmediata de esta situación es que las posibles soluciones a los problemas de política militar se han multiplicado y diversificado. Los EE.UU., por ejemplo, disponen, para una misma misión, de tres sistemas de armas: Los submarinos armados con Polaris, los misiles intercontinentales y la Fuerza de Bombardeo Estratégico. Países de menor potencia económica y también menores problemas, han de elegir una entre varias posibles soluciones y es necesario acertar. Ello requiere la mayor claridad posible en el planteamiento del problema militar, exigiendo que la política defina con la mayor precisión sus objetivos y alargue el plazo de sus previsiones. Ha de tenerse en cuenta que un sistema de armas, adecuado para garantizar la superioridad bélica en determinado conflicto, puede perder gran parte de su eficacia aplicado a otro conflicto diferente.

Es necesario entonces un profundo estudio de la situación, el terreno, el enemigo y sus medios antes de poder determinar los medios propios más adecuados a la misión. En otras palabras, el planteamiento operativo de las operaciones ha de ser previo a la determinación de los medios necesarios para resolver el problema militar con que la Nación puede enfrentarse. Naturalmente este enfoque del problema no es único. Puede creerse preferible realizar una política militar en la que cada Ejército cree y mantenga, como en un almacén, toda clase de medios de su especie para cuando estalle el conflicto, sacar los que en cantidad y calidad se consideren más adecuados. Esta es una política militar disparatada cuya realización eficaz escapa de las posibilidades económicas de cualquier país. En la práctica el resultado de tal política sería que, llegado el conflicto, faltarían unidades de las necesarias para resolverlo victoriosamente y sobrarían en cambio otras que no tendrían ninguna utilidad.

La política militar de "almacén" fué practicada en la época en que la potencia militar en tierra y mar se alcanzaba sumando sólidas unidades no miscibles; acorazados y divisiones de infantería. Hoy día, según los más ilustres tratadistas, la potencia militar depende de un elemento más sutil: La Acción Unificada. Así, la Junta de Jefes de Estado Mayor americana, en su primer reglamento, la califica como "la base de la utilización eficaz del poder militar de la nación" y el Mariscal Sokolowsky dice de ella que es "el más importante principio de la ciencia militar soviética". Empleando una frase del General Eisenhower en el Congreso diré que "las guerras separadas en tierra, mar y aire se han ido para siempre, dando paso a una lucha en la que todos los elementos actúan como un equipo".

3.- LA ACCION AEREA EN LA ESTRATEGIA DE SUPERFICIE

Para explicar cambio tan radical es necesario introducir en la estrategia terrestre y naval un factor nuevo que las amalgame. Este factor es la acción aérea que siendo una sobre tierras y mares ha entrado a formar parte de ambas estrategias.

Las estrategias terrestre y naval siguen siendo las mismas - que antaño pero la forma de desarrollarlas no puede concebirse hoy día sin tener en cuenta la acción aérea. Para subrayar la necesidad de la acción aérea en las estrategias de superficie podría haber escogido cualquier tipo de guerra. Me ha parecido más apropiado por su profunda significación e importancia elegir los cambios estratégicos ocurridos en la Segunda Guerra Mundial y a ellos me atenderé, si bien los expongo a título de ejemplo y no como argumento exhaustivo.

Con el fin de abarcar el fenómeno en toda su magnitud tendremos que remontarnos brevemente a la Primera Guerra Mundial. Al terminar la guerra del 14, la superioridad de la defensiva era patente. La organización del terreno y las armas automáticas se mostraban tan eficaces - que, en su afán de anularlas, las preparaciones artilleras anteriores al asalto habían alcanzado duraciones extraordinarias. Durante días y aún semanas, centenares de piezas de artillería arrojaban toneladas de proyectiles sobre las posiciones adversarias, con el fin de hacer posible el avance de la infantería. A lo largo de un frente lo suficientemente extenso para garantizar posteriormente vías de comunicación seguras, la tierra se transformaba en paisaje lunar. Pero, durante este tiempo, la incipiente motorización permitía acudir con las reservas y ocupar y organizar posiciones a retaguardia de la zona atacada, fuera del alcance artillero. Detenido el atacante en esta segunda línea, los avances quedaban reducidos a escasos kilómetros, desproporcionados al esfuerzo realizado.

Ya casi finalizada la guerra, el General Lundendorff, en una operación experimental logró colocar en la retaguardia enemiga un pequeño número de unidades especialmente armadas e instruidas para infiltrarse a través de las defensas aliadas. Atacando en un frente estrecho se logró penetrar más de 50 kilómetros en ocho días, pero las características de las fuerzas empeñadas no eran apropiadas para explotar la oportunidad creada y la operación no tuvo trascendencia práctica alguna.

La situación estratégica terrestre en el periodo entre guerras, podrá resumirse en estas palabras: O se ataca en un frente ancho, en cuyo caso los avances son lentos y pocos profundos, o se ataca en un frente estrecho y entonces las tropas pueden penetrar rápidamente en profundidad, pero no pueden explotar el éxito, tanto por sus propias características como por dificultades de abastecimiento.

El problema era grave. Si no había movimiento no había ocupación territorial y por tanto no había estrategia genérica terrestre capaz de proporcionar la victoria. Sin embargo, el Estado Mayor del Ejército alemán encontró una salida al oscuro callejón en que se encontraba metido, - la solución hallada fué la "Guerra Relámpago", cuyas características principales fueron:

- Romper rápidamente en un frente estrecho mediante violentas preparaciones conjuntas de artillería y aviación. Susceptible esta última de dejar caer en un instante centenares de toneladas de bombas sobre un punto dado, se mostraba especialmente apta para incrementar la violencia de la preparación artillera.
- Inmovilizar las reservas enemigas mediante acciones aéreas de interdicción.
- Lanzar por la brecha fuerzas blindadas y acorazadas que se situaban rápidamente en la retaguardia enemiga.
- Apoyar a estas fuerzas mediante la observación, el fuego y el transporte aéreos, para darles conocimiento de la situación, autonomía y capacidad de la acción.

De esta forma, las fuerzas infiltradas, atacando puestos de mando, cortando las comunicaciones, asaltando los almacenes, en otras palabras, desorganizando la retaguardia, formaban grandes bolsas dentro de las cuales, el enemigo, desconectado de sus mandos y fuentes abastecedoras, se veía obligado a rendirse.

Lo que pronto se llamó el "binomio carro-avión" se llevó a los viejos temores. Del pesimismo producido por una guerra que se presumía de frentes estabilizados y que reduciría la estrategia terrestre a una acción de desgaste, se pasó, de un salto, al optimismo de la fulgurante "guerra relámpago". Los frutos no eran para menos: Polonia ocu

pada en veintisiete días; Francia, Bélgica y Holanda en cuarenta y cinco. La estrategia operativa aeroterrestre no podía empezar con más brillante éxito.

En el mar la estrategia operativa aeronaval tuvo características propias que la hicieron diferente. En tierra el Ejército tenía que resolver un problema para salvar su estrategia de ocupación territorial. En la mar no había problemas. La Armada creía disponer del medio adecuado para dominar la mar y realizar así su estrategia de bloqueo: el acorazado.

Las Marinas de todo el mundo habían idealizado este barco añorando en la imaginación con todas las perfecciones posibles. Se decía: "Al acorazado no se le anula más que con acorazados porque el acorazado no es un arma, ni un tipo determinado de buque, ni un ingenio de tal o cual especie, sino un concepto: el concepto del maridaje entre el máximo poder de destrucción y la máxima capacidad de resistencia".

Ya empezada la Segunda Guerra Mundial, el 11 de Junio de 1.940, el Almirante Norteamericano William Prat, explicaba: "Un acorazado está tan blindado que, cuando una bomba choca con él, la fuerza de explosión va hacia arriba, el aire, siendo por eso mínimo el daño que ocasiona".

En realidad el acorazado era un tipo de barco que conjugaba de la mejor manera posible una capacidad ofensiva y una capacidad defensiva, necesariamente limitadas. El problema de su anulación o hundimiento, era, sencillamente, el de rebasar los límites de su resistencia. Los aviadores, desde los años 20, creían que el armamento de los aviones superaba la capacidad defensiva del acorazado. Incluso hicieron una prueba con éxito utilizando un viejo acorazado alemán. Los marinos de 1.940, aún creían que no.

No cabe duda de que la polémica entraba en juego por ambas partes no poco orgullo profesional, pero no todo era eso. Si el avión hundía al acorazado el empleo de la aviación en acciones navales independientes estaba asegurado. Si por el contrario era incapaz de herir de muerte al coloso, la acción aérea no pasaría de ser otra cosa que auxiliar de los buques de superficie. El avión sería "un destructor con alas", como se le definía insistentemente.

Algo similar sucedió con los submarinos. Poco antes de comenzar la última guerra el Almirante Doenitz predecía: "Un avión no puede eli-

minar a un submarino, lo mismo que un cuervo no puede combatir contra un topo".

Sería prólijo extenderse en detalles. Hoy día después de que yacen en el fondo del mar, víctimas de la acción aérea, acorazados como el "Tirpitz", "Repulse", "Prince of Wales", "Haruna" y "Arizona", después de que, las más importantes batallas navales, han sido reñidas a través de aviones solamente, sin que los gruesos de las escuadras llegaran en ningún momento al contacto balístico; después de que de un total de 537 sumergibles hundidos durante la Segunda Guerra Mundial, 291, - es decir, el 54 % lo han sido por aviones (sin tener en cuenta los más de 60 destruidos en sus bases por los bombardeos), nadie, creo yo, pondrá en duda la importancia de la acción aérea en el logro de la estrategia naval.

4.- DESARROLLO DE LOS MEDIOS AEREOS

Aunque durante muchos tiempo se discutieron las posibilidades prácticas del avión polivalente y aún hoy día esta polémica asoma a veces a las revistas profesionales, en el momento actual el problema es ta superado. El avión polivalente es una realidad fruto de la técnica más avanzada y de sus limitaciones. Detenido el desarrollo del avión en el campo de la velocidad por la barrera del calor, ha ido mejorando el resto de sus características con extraordinaria rapidez. Al aumentar el empuje los motores y mejorar las características aerodinámicas de las estructuras, el exceso de potencia se derivó hacia mejoras en la velocidad ascensional, maniobrabilidad, capacidad de carga, autonomía, equipo de a bordo, etc. Los avances logrados son tan espectaculares que un caza-bombardero moderno es capaz de transportar una carga de bombas equivalente a la que transportaban los bombarderos pesados ingleses durante la pasada guerra. El "Tirpitz", el más moderno acorazado alemán con un desplazamiento superior a 40.000 toneladas, fué hundido por un bombardero cuatrimotor "Lancaster", con una bomba de 12.000 libras; el caza-bombardero "Phantom" puede cargar más de 14.000 libras de bombas.

Simultáneamente, el armamento de a bordo también fué mejorando. Cañones automáticos con cadencia de 6.000 disparos por minuto, cohetes aire-tierra guiados o libres, bombas napalm, de alto explosivo, contra personal, perforantes, frenadas para poder ser lanzadas en vuelo rasante; minas, tropedos automáticos, etc.

Un escuadrón de 16 F-104.S, situado en Madrid, puede arrojar bombas equivalentes a 48 andanadas de toda la artillería del crucero Canarias sobre blancos navales situados en el mar de Alborán y tres o cuatro horas más tarde lanzar 600 cohetes anticarro contra unos blindados, descubiertos al Norte de Burdeos. Un escuadrón de "Phantoms" haría lo mismo, pero las bombas equivaldrían en este caso a 70 andanadas del Canarias y la cifra de los cohetes se elevaría a 3.800.

Ahora bien, para actuar desarrollando todas sus posibilidades, el avión necesita cierto grado de libertad, en otras palabras, cierto grado de superioridad aérea, que puede conseguir la propia Arma aérea mediante la aplicación de sus medios al logro de este objetivo previo. Sin superioridad aérea, la acción aérea no sería posible de forma continuada y segura y, en consecuencia, los Ejércitos de superficie no podrán desarrollar sus estrategias genéricas. La superioridad aérea condiciona las operaciones de los tres Ejércitos y esta transcendencia justifica que, para conseguirla, sean empleadas de forma coordinada y prioritaria todos los medios disponibles.

El Ejército de Tierra y la Marina tienden, y en cierto modo es natural, a que las Fuerzas Aéreas formen parte de sus propias unidades combatientes, al igual que los carros o la artillería; pero, si se hiciera así se pasaría por alto, sin tenerlo para nada en cuenta, lo que constituye la ventaja principal y la cualidad más relevante del Arma aérea, es decir, su posibilidad de concentrarse en un plazo brevísimo, en cualquier parte donde sea necesaria su presencia. Esta concentración de la fuerza aérea en el momento y lugar oportunos no puede conseguirse si se divide y amonora, repartiéndolas en unidades pequeñas, subordinadas a mandos diferentes. Tener en una sola mano la totalidad de la potencia aérea disponible, es indispensable para hacer frente a los rápidos cambios y variaciones de la situación, que son características de la guerra en el aire. Si al enemigo se le dá la posibilidad de concentrar sus medios aéreos fácilmente y nosotros prescindimos de la oportunidad de hacer lo mismo, siempre resultarán demasiado escasas o excesivamente numerosas las fuerzas de que podremos disponer en un lugar y momento determinados.

Al tener que ser una Fuerza Aérea agrupada bajo un solo mando la que ha de realizar las operaciones de superioridad aérea, las aeroterrestres y las aeronavales es necesario volcarlas todas en un solo plan para coordinarlas y, si es necesario, señalar prioridades. Esto nos lleva a que las operaciones aeroterrestres y aeronavales que tengan lugar dentro de un espacio geográfico cuyas dimensiones no conocen otro límite que

el derivado del radio de acción de los aviones, hayan de planearse y dirigirse unificadamente.

5.- MANDOS UNIFICADOS; SU NECESIDAD Y PROBLEMAS QUE PRESENTAN.

Nadie duda, creo yo, que, el sistema más eficaz para conseguir que alguna cosa sea hecha real y efectivamente, es encomendar a una sola persona la totalidad del trabajo a realizar, dotándola de los medios oportunos y responsabilizándola del éxito de la empresa. El inconveniente de que una sola persona no pueda dominar como un experto todas las particularidades de la labor, a poco complicada que esta sea, puede ser eliminado proporcionándole asesores competentes y responsables ante él. Este sistema, con todos sus inconvenientes, presenta menores peligros que el reparto de responsabilidades entre dos o más personas.

Todos los países del mundo han aplicado este sistema a la organización de sus Fuerzas Armadas, creando Mandos Unificados que al hacerse cargo de misiones concretas en tiempo de paz, proceden por una parte, a determinar el instrumento más adecuado a la labor encomendada y por otra a desarrollar el espíritu y la práctica de Cooperación, necesarios para que las tres Fuerzas Armadas actúen como un equipo.

Son los Mandos Unificados, tanto una necesidad política, como una necesidad militar. Necesidad política porque garantizan, de la forma más eficaz y económica, la cobertura del riesgo que justifica la existencia de los Ejércitos. Necesidad militar porque son el instrumento adecuado para planear y realizar la combinación de acciones que constituye la estrategia operativa.

En el campo estrictamente Militar el Comandante de un Mando Unificado tendrá que hacer frente a problemas derivados de las especiales características que reviste el ejercicio de un mando interejércitos.

La primera dificultad con que tropezará el Comandante de un Mando Unificado, se deriva de que debe sumar unidades heterogéneas fuertemente especializadas. No se trata de unificar soldados, marinos y aviadores haciendo a cada uno un poco de cada cosa. Este camino llevaría a que nadie fuera nada de manera auténtica y poco bueno podría esperarse de esa falta de personalidad. Aunque a primera vista pueda parecer paradójico, la eficacia de un Mando Unificado será tanto mayor cuanto más fielmente se mantenga soldado el soldado, marino el marino y aviador el aviador, —

pues las armas deben emplearse de forma que rindan su mayor eficacia y a ello solo puede llegarse mediante la especialización técnica y el mando específico.

De estas consideraciones nace la necesidad de que el Comandante de un Mando Unificado ejerza su autoridad sobre las fuerzas asignadas a través del Comandante de Tierra, Mar o Aire que mandan las Fuerzas componentes de cada Ejército.

Otra de las dificultades que encontrará el Comandante de un Mando Unificado, será la de tener que decidir en asuntos que son materia de controversia entre los Ejércitos poniendo el punto de vista de uno de ellos por encima del punto de vista del otro Ejército. Para decidir acertadamente en estas cuestiones es imprescindible un sentido de equidad - que lleve al Comandante a conceder igual consideración a iguales asuntos, a iguales cosas, a iguales personas. Yecuanimidad, ser ecuaníme. Ver las cosas objetivamente, tal y como son, despojándolas de las circunstancias ajenas a la cosa en sí, sin que la pasión empañe la vista. - Usar el entendimiento para comprenderlas y valorarlas y el juicio para sacar conclusiones correctas. La ecuanimidad es, a mi modo de ver, - la mayor virtud que debe poseer el Comandante de un Mando Unificado - porque de ella depende directamente la eficacia de la estrategia operativa elegida y con ello el éxito de las operaciones.

Otra importante característica de los Mandos Unificados la encontramos en la forma de llevar a cabo el estudio de la decisión. En esta fase del planteamiento la aportación de datos e iniciativas por parte de los Comandantes de las Fuerzas Componentes ha de ser especialmente valiosa para el Mando Unificado y no puede ser sustituida por el trabajo sistemático de un Estado Mayor Conjunto.

Es a todas luces evidente que la decisión ha de tomarse después de haber evaluado los pros y los contras de todas las posibilidades previsibles y para ello, la mayor información, compatible con la urgencia, ha de entrar en su preparación. Los puntos de vista de los Jefes de Tierra, Mar y Aire, constituyen una información valiosa, responsable, y siempre disponible e indispensable al Comandante del Mando Unificado para tomar la decisión acertada.

No trate de verse en lo anteriormente expuesto, ingerencias de los Mandos Componentes en asuntos privativos del Comandante del Mando Unificado. Las atribuciones y responsabilidades operativas del -

Comandante del Mando Unificado continúan siendo totales y tomar decisiones sigue siendo de su sola competencia. Pero, precisamente por ello, - en la preparación de las decisiones no puede prescindirse de la opinión - de los principales especialistas de cada una de las Fuerzas Componentes. No es tomar decisiones lo que prestigia al Mando, sino que éstas sean acertadas. Y aparece como garantía elemental de acierto dar amplia entrada en el sentido de la decisión a la opinión de los Comandantes de las Fuerzas específicas que han de desarrollarla.

También en el desarrollo de las decisiones del Comandante de un Mando Unificado, encontramos particularidades que lo diferencian de lo que es habitual.

Hemos visto que para conservar la eficacia de armas tan fuertemente especializadas como las terrestres, navales y aéreas, se requería que las cadenas de mando que parten del Comandante del Mando Unificado se mantuvieran específicas. Sin embargo dado que, a la altura del Mando Unificado, no es posible determinar todos los detalles de ejecución de todas las operaciones en que hayan de actuar coordinadamente fuerzas de dos o más Ejércitos, se hace indispensable un sistema que establezca la forma en que dichos detalles deban ser fijados. Este sistema es lo que constituye la Cooperación.

Desde este punto de vista, la Cooperación es un convenio entre Ejércitos, en el que, manteniendo cada uno su personalidad, acuerdan realizar de cierta manera, que se especifica y reglamenta, las operaciones en beneficio mutuo, conducentes a alcanzar una finalidad común.

Cooperación y Mando Unificado son pues dos elementos, que se complementan y prolongan. La Cooperación presta al Mando Unificado la seguridad de que sus planes se desarrollarán de una forma establecida de común acuerdo. El Mando Unificado proporciona a la Cooperación la unidad de misión imprescindible para lograr la concentración de esfuerzos, y el planteamiento unificado por el que se tiene la seguridad de que los puntos de vista de los Ejércitos, con sus posibilidades y limitaciones, serán expuestos con oportunidad y formarán la base de la decisión.

6.- LA ESTRATEGIA AEREA

He tratado hasta aquí de dar una rápida visión de lo que significa para un mando interejércitos la estrategia operativa y del instrumento que la planea y ejecuta: el Mando Unificado. Pero todo lo dicho se re -

fiere al desarrollo de las estrategias genéricas de los Ejércitos de superficie. El problema no acaba aquí. Los Ejércitos del Aire tienen también su propia estrategia genérica que, cosa poco frecuente, nació mucho antes de que se dispusiera de la fuerza necesaria para realizarla. La estrategia aérea fué obra de precusores y profetas, lo que le dió cierto caracter imaginario que aún perdura. Ya en el año 1.909, solo seis años después de que volara el primer avión, el Comandante de Artillería del Ejército italiano Giulio Douhet se dirigía a sus contemporáneos en estos términos:

"A nosotros, que hemos vivido inexorablemente adheridos a la superficie terrestre; a nosotros que hemos sonreído compasivamente ante los esfuerzos de los precusores creyéndoles ilusos, cuando eran videntes; a nosotros, que poseemos solo Ejército y Marina, debe parecernos extraño que la atmósfera se convierta en un campo de lucha no menos importante que la tierra y el mar. Pero debemos habituarnos desde ahora a esta idea y prepararnos desde ahora para la novísima lucha.

El mismo Douhet se encarga de explicarnos en qué consistiría la "novísima lucha" y su predicción fué tan clara que aún hoy puede servir para explicarnos y definirnos la estrategia aérea. Los ataques de las Fuerzas Aéreas, decía en su libro "El dominio del Aire", editado en 1.921, deben dirigirse a destruir desde el aire los centros vitales de la producción bélica e industrial y las fuentes generales de vida del adversario, así como aterrar a la población civil para derrumbar su fuerza moral de resistencia. Y añadía: para lograr estos objetivos es condición previa dominar el aire.

La estrategia aérea, es decir, la estrategia de la destrucción a distancia, encontró seguidores entusiastas en todos los países. Arnold, Mitchell y Seversk, en los Estados Unidos; Fuller, Linddel Hart y Trenchard, en Inglaterra; Faure y Rougeront, en Francia; Weyl, Ritter y Von Hhelders, en Alemania. Las ideas de Douhet, prendieron en muchos, pero también despertaron multitud de detractores. Se encendieron apasionadas polémicas. El problema se debatía en términos absolutos. Nadie se preguntaba con prudencia hasta que punto podría contribuir la estrategia aérea a la victoria final en caso de guerra. La pregunta a la que trataban de encontrar respuesta en sus enconadas discusiones era definitiva: ¿Basta la estrategia aérea por sí sola para derrotar a una Nación? . Al menos los gobiernos habían encontrado una respuesta: NO. Ningún país del mundo se aventuró en los años 30 a mermar los presupuestos de Ejército y Marina para crear una fuerza aérea independiente capaz de llevarla a cabo. Y sin embargo, la estrategia aérea tuvo éxito.

El proceso se inició en Inglaterra y debe mucho a la casualidad. Al comienzo de la Segunda Guerra Mundial, Inglaterra contaba solamente con 5 Alas de Bombardeo que fueron dedicadas a las misiones más dispares: Lanzamiento de propaganda sobre territorios enemigos; bombardeo de las bases de los aviones minadores alemanes; minado ofensivo; arranque de los ferrocarriles; bombardeos diversos en el sur de Noruega cuando fué invadida, etc. Operaciones todas ellas dirigidas a apoyar las fuerzas de superficie más o menos directamente. Pero llegó un momento en que las fuerzas del Eje se hicieron con toda Europa. Ya no había Ejércitos a los que apoyar. Después de hundir las barcasas acumuladas en los puertos franceses del Canal, el Mando de Bombardeo inglés peligraba quedarse sin trabajo. Para volver al continente serían necesarias 75 divisiones, de las cuales 15 al menos deberían ser blindadas. No se veía modo de conseguir esa fuerza. Nadie podía pensar entonces que Hitler cometería la insensatez de atacar a Rusia, ni el Japón a los Estados Unidos. En esta situación Inglaterra tenía tres alternativas: La primera: rendirse, no parecía muy atractiva. La segunda: aguantar, permanecer a la defensiva tratando de lograr un equilibrio que dejase la cosa en tablas, lo que equivaldría a consolidar la supremacía Europea del nazismo. La tercera era atacar a Alemania por el único medio disponible: El Mando de Bombardeiros.

Dudo que alguien fuera de aquel Mando tuviera fé en esa alternativa como método hacedero para derrotar al enemigo. Aún dentro de él, las dificultades parecían insalvables. Naturalmente, la primera era conseguir una fuerza proporcionada a la misión. Se calculó que serían necesarios 4.000 aviones de bombardeo para llevarlo a cabo, es decir, triple de lo que efectivamente se consiguió. El dedicar una parte considerable del esfuerzo de guerra a la producción de una sola arma, era asunto que solo el gobierno podía decidir, aconsejado por los Jefes de Estado Mayor de los distintos Ejércitos. En las reuniones y conferencias de los Jefes de Estado Mayor; el del aire ha de mantener su criterio frente a las demandas muy naturales, de las demás armas, cuyos jefes respectivos desearán siempre demostrar a sus marinos o soldados que son capaces de ganar la guerra solos. Del mismo modo, los hombres del Ejército del Aire tratan de probar que sus armas son las verdaderamente decisivas. La solución fué eléctrica. Se convino en organizar una fuerza aérea que, actuando independientemente, pudiera conseguir la supremacía aérea y después, una vez logrado este objetivo esencial, pudiera actuar en estrecha colaboración con el Ejército de Tierra. Así fué como a finales de 1.940 pudo iniciarse la fase previa de la estrategia aérea: la lucha por el dominio del aire.

Los primeros objetivos del Mando de Bombardeiros en su nueva misión fueron de tres clases: Fábricas de carburantes sintéticos, industrias aeronáuticas y fábricas de aluminio. El fracaso de la ofensiva fué rotundo. En aquél entonces, las escasas unidades de bombardeo tenían que dedicar el 50 % de sus efectivos a la instrucción de tripulaciones, pues surtían de ellas a todo el Imperio. Las bombas de uso general eran de 40 y 250 libras sólomente. Al elegir los objetivos, los ingleses se olvidaron de que Alemania extraía petróleo de los yacimientos de Rusia, Polonia y Hungría, además de obtenerlos sintéticamente y de que Francia proporcionaba grandes depósitos de bauxita y factorías para transformarla en aluminio. No existían estudios sobre los sectores más vulnerables de las fábricas. Los métodos de navegación eran elementales y la identificación de los objetivos durante la noche, aleatoria. Los reglamentos aconsejaban que las bombas incendiarias se arrojarán después de las de alto explosivo; sin embargo, la práctica demostró que nada hay más difícil que hacer arder un montón de escombros, etc. De todas formas, el fermento capaz de desarrollar la estrategia aérea había nacido. Todos los inconvenientes encontrados en aquella incipiente ofensiva de bombardeo servirían más tarde para acrecentar la eficacia del arma, cuando, alcanzada su mayoría de edad allá a finales de 1.944, los aviadores consiguieron la suficiente libertad de acción para poder dedicarse a su propia estrategia.

En el camino no faltó ningún tipo de dificultades. La entrada de Estados Unidos en la guerra no significó un refuerzo para la estrategia aérea; antes al contrario, pues el gobierno americano confiscó toda la producción de guerra, privando a los ingleses de equipos especiales para sus aviones, especialmente instrumentos de a bordo. Además, el Mando americano tampoco creía en la eficacia de la aviación empleada en una estrategia independiente. Ni siquiera el argumento de lograr la superioridad aérea sirvió para el caso. Los objetivos de la aviación americana eran las bases de submarinos, depósitos de municiones o carros, alguna fábrica de camiones en los alrededores de París, etc. A principio de 1.944 decía el Mayor Seversky: "Las incursiones llevadas a cabo sobre territorio alemán, aunque puedan parecer al profano como estrategia aérea lisa y llana, no constituyen, sino operaciones accesorias o auxiliares, proyectadas con el principal objetivo de prestar apoyo a acciones de superficie en otro sector".

Los resultados de esta política pronto fueron patentes. Las pérdidas de aviones aumentaban sin cesar. En una incursión sobre Schweinfurt, a finales de 1943, de 228 aviones de bombardeo se perdieron 62, aparte de otros 138 seriamente averiados. Los tripulantes muertos fueron

539 y 40 los heridos. En 1944 todo el mundo veía con claridad que dichas operaciones en nada contribuían a mermar el poder aéreo alemán y, en cambio, comprometían al propio.

A mediados de 1944, una vez terminada la preparación del desembarco de Normandía, los aviadores americanos al igual que los ingleses, recibieron carta blanca para dirigir la batalla aérea contra Alemania. Toda la información que consiguió Inglaterra, una vez terminada la guerra, vino a demostrar que fué en el otoño de 1944 cuando el ataque aéreo contra la industria bélica del Reich, empezó a producir efectos decisivos. He aquí como ejemplo, un párrafo de la declaración del Ministro de Armamento - Speer durante el proceso de Nuremberg:

" Hasta el otoño de 1944, el ineludible empleo de mano de obra en la construcción de refugios antiaéreos y en limpiar los escombros producidos por los "raids" aliados produjo un efecto sumamente perturbador en la producción, aumentando la gravedad de la falta de mano de obra que ya experimentábamos en aquella fecha. A partir del otoño de 1944, los efectos del ataque aéreo fueron tan considerables que, con suma rapidez, se produjo un exceso de mano de obra disponible. El total de mano de obra que hubo de suspender la labor a consecuencia del paro forzoso a que le obligó la destrucción industrial ocasionada por los ataques aéreos, puede calcularse entre un millón y millón y medio de personas".

Por otra parte, el informe producido por la Comisión Investigadora de los Estados Unidos sobre los efectos del bombardeo estratégico, a pesar de ser considerado por los aviadores como tendencioso, dice:

" Lo ocurrido con Alemania prueba, sin lugar a dudas, que aún en el caso de tratarse de una potencia militar de primer orden, esta no puede sobrevivir por mucho tiempo a una acción aérea desarrollada en gran escala sobre su territorio, con la consiguiente explotación del éxito ya obtenido. Ya a principios de 1945, antes de la invasión de su territorio, Alemania agonizaba".

Aún de forma más clara, la rendición del Japón fué sólo debida a la acción aérea. Ya antes de lanzar las bombas atómicas, el Japón estaba vencido y su gobierno solo buscaba una salida airosa. La devastación producida en Hiroshima y Nagasaki, le proporcionó el pretexto deseado para firmar la paz. Refiriéndose a esta rendición, el Almirante Sherman dijo:

" El hecho de que una de las primeras potencias militares del mundo haya sido derrotada sin haberse vencido antes a su Ejército no tiene paralelo en la historia y dá origen a problemas que deberán ser resueltos - sin pasadas experiencias en que apoyarse".

Pero dejemos las citas que, aunque sean de peso, son siempre fáciles de equilibrar con otras citas. El éxito de la estrategia aérea ha sido de tal orden que sobre ella se ha construído la paz mundial de los últimos años. Nadie puede pensar seriamente que las Fuerzas de la NATO o de la VI Flota pueden ofrecer una resistencia eficaz a las del Pacto de Varsovia. Hace varios años me sorprendió la noticia de que los planes militares soviéticos preveían la llegada al Atlántico en dos semanas. Cuando poco después estuve en la Escuela Francesa de Operaciones Conjuntas de Baden-Oos, me encontré con que según fuentes francesas, no eran dos semanas, sino solamente doce días. Solo la estrategia aérea, es decir, la posibilidad de destruir a distancia los centros vitales de la producción bélica e industrial y las fuentes generales de vida así como aterrorizar a la población vivilderrumbando su fuerza moral de resistencia, ha impedido la guerra entre las grandes potencias y mantenido en los últimos 30 años, la paz mundial.

Algo importante es necesario añadir a todo esto. Durante largos años el ejercicio de la estrategia aérea requirió una fuerza especial y costosa, a la que solo países económicamente fuertes y técnicamente avanzados tenían acceso. Hoy día en cambio, el avión caza-bombardero es capaz de transportar a distancias considerables una carga importante de explosivos. El Escuadrón de "Phantoms" antes citado puede despegar de su base, subir a más de 30.000 pies, recorrer 750 kilómetros, bajar, recorrer otros 150 kilómetros bajo, buscando el blanco o burlando las defensas antiaéreas y volver a subir y regresar a su base después de haber dejado 192 bombas de 500 libras sobre el objetivo. Diez escuadrones a ritmo normal podrán entregar, en una semana, de 6.500 a 15.500 toneladas de bombas en función de la distancia. En la actualidad, cualquier país puede someter a sus vecinos a la prueba de la estrategia aérea, utilizando los aviones de caza de la propia Defensa Aérea.

Bien, sé que el poder destructivo de una fuerza de caza-bombarderos con armas convencionales es insignificante si se compara con la capacidad de destrucción de un Mando Aéreo dotado de bombarderos y misiles atómicos pero, siendo el objetivo de la acción militar un "equivalente" del fin político de la guerra, cuanto menor sea el sacrificio político que reclamemos de nuestro adversario, es lógico esperar que tanto menores serán las penalidades que esté dispuesto a pasar por rehusárnoslo. Entra pues,

dentro de lo posible que, fines políticos limitados, puedan ser alcanzados por una estrategia aérea llevada a cabo con armas convencionales.

Es de notar que, de forma diferente a lo que ocurre en los otros Ejércitos, el del Aire es autosuficiente para desarrollar su propia estrategia. No es necesario por tanto organizar Mandos Unificados para planear y ejecutar dicha estrategia. Un Mando Especificado, dependiente al igual de los Unificados del escalón político a través de la Junta de Jefes de Estado Mayor, es la organización adecuada para dar vida a la estrategia aérea.

Tenemos entonces otro nivel que es necesario coordinar, el determinado por las estrategias genéricas de Tierra y Mar, procedentes de los Mandos Unificados y la estrategia aérea del correspondiente Mando Especificado. Esta coordinación suele hacerse a nivel político militar, siendo la Junta de Jefes de Estado Mayor el organismo técnico militar más importante que interviene en la determinación de la estrategia o combinación de estrategias genéricas más apropiadas a la defensa de los intereses nacionales.

7.- CONCLUSIONES

- 1º.- Cada uno de los Ejércitos tiene su propia estrategia genérica, de ocupación, de bloqueo o de destrucción, generalmente susceptibles de ganar la guerra por sí solas. Sin embargo en la mayor parte de los casos la solución práctica de un problema político-militar concreto será una combinación de las tres estrategias genéricas. Ahora bien, solo una de esas combinaciones hace mínimo el esfuerzo y, en consecuencia, será muchas veces la única solución victoriosa posible por estar las demás fuera del alcance de las posibilidades del país.

La determinación de la combinación óptima de estrategias específicas y el planeamiento operativo de éstas, sirve de base a la política militar de la nación, pues proporciona el criterio necesario para determinar las fuerzas adecuadas a las amenazas que gravitan sobre sus intereses nacionales. Recíprocamente, la política militar condicionará las estrategias posibles en función de las dificultades que el país encuentre para proveerse de las armas solicitadas. El problema incumbe por consiguiente tanto a la política como a las Fuerzas Armadas.

- 2º.- Los Ejércitos de superficie tienen necesidad del Arma aérea - para desarrollar sus propias estrategias genéricas. Acciones aéreas; junto con acciones terrestres y navales son los materiales de construcción de la estrategia específica de los Ejércitos de superficie.

De forma semejante a lo dicho en el punto anterior, para cada misión concreta existe una determinada combinación de acciones terrestres, navales y aéreas que hace mínimo el esfuerzo y será, a veces, la única vía posible de realizar la misión impuesta. Para determinarla es necesario valorar las diferentes acciones en función de lo que aporten al cumplimiento de la misión conjunta. Dicha valoración nos conducirá a una combinación de acciones determinadas, que será la estrategia operativa del caso considerado.

- 3º.- La centralización del mando a alto nivel en los Mandos Unificados no debe impedir que la acción aérea cubra las necesidades de los otros Ejércitos en los más bajos escalones. Dado que es imposible determinar en el más alto escalón los detalles de las acciones de todas las fuerzas subordinadas, se hace imprescindible, para dar flexibilidad a la acción aérea, establecer un sistema por el cual la ejecución de las acciones pueda ser descentralizada sin atomizar el mando de las unidades aéreas. El referido sistema constituye la Cooperación.

La Cooperación es un convenio entre Ejércitos por el que, manteniendo cada uno su personalidad y sus mandos específicos, acuerden realizar de cierta manera que se detalla y reglamenta, las acciones en beneficio mutuo conducentes a alcanzar una finalidad común.

Determinación de estrategias a nivel de Gobierno-Junta de Jefes de Estado Mayor, combinación de acciones específicas a nivel Mandos Unificados y Cooperación a nivel táctico, componentes de la Acción Unificada, se corresponden, haciendo de ella una unidad armoniosa. Partiendo de los intereses nacionales la Acción Unificada termina en el campo de batalla, enlazando de forma congruente ambos extremos. Suprimir uno de sus componentes la mutilaría torpemente. Vivificada en sus tres niveles - se convierte en el más importante principio de la ciencia militar, base de la utilización eficaz del poder militar de la nación.

AREAS DE LA ACCION UNIFICADA

Niveles	Acción Unificada	Organización MILITAR
Político-Militar.	Combinación de estrategias <u>genéricas</u> .	Junta de Jefes de Estado Mayor.
Estratégico-Operativo.	Combinación de acciones específicas.	Mandos Unificados.
Táctico	Apoyo Aéreo	Cooperación

CESEDEN

EUROPA Y EL MEDITERRANEO

÷ Por Jacques VERNANT -

(Publicado en "Defense Nationale", marzo de 1974.)
Traducido por el Departamento de Información del CESEDEN

El Mediterráneo está de moda. Sobre todo parece que el problema del abastecimiento energético de Europa, puesto de relieve por la reducción de las exportaciones y la elevación del precio de los crudos de petróleo, ha manifestado la existencia de un cordón umbilical que une la costa europea de la cuenca mediterránea con la costa africana y oriental. Esta situación lleva evidentemente a reflexionar sobre los medios de arreglar esta solidaridad casi biológica (que no excluye, claro está, intereses divergentes o contradictorios) en beneficio equilibrado de todas las partes interesadas.

Pero la mera situación que resulta de la guerra del "Kippour" y de sus consecuencias sobre el petróleo, aunque constituya una modificación estructural duradera más bien que un incidente coyuntural, afecta a las relaciones entre el norte y el sur, y no hace sino agudizar de alguna forma un problema que ya existía. Después de definirse a lo largo de la década de los años cincuenta el eje de la política de la unificación europea, cabe preguntarse las consecuencias que ésta orientación pudiera tener respecto a las relaciones intermediterráneas. Ya expuse este problema en la revista "Désen- se Nationale" (junio de 1957. "El Mediterráneo y la Política Exterior de Francia") Resumiendo, la historia de los últimos 20 años ha hecho aparecer la concomitancia de dos movimientos: Uno tendiendo a la integración de los medios económicos de los países industrializados de Europa Occidental, a partir del núcleo formado por el Rhur y los valles del Rin y las regiones vecinas de Francia, Bélgica y Holanda. Sin duda la planificación del crecimiento en los seis países fundadores de la Comunidad Económica Europea han tenido por objetivo y resultado repartir el desarrollo teniendo en cuenta las disparidades regionales. Estas no dejan de subsistir a pesar de que uno de los problemas más tratados hasta la fecha por lo menos, es precisamente el de la ayuda a las "regiones subdesarrolladas", por otra parte la Adhesión a partir de 1972 de Inglaterra, Holanda y Dinamarca ha acentuado el carácter "nórdico" e industrial de la Comunidad.

El segundo movimiento que se produce simultáneamente con el primero, consiste en la disolución progresiva de los lazos políticos de diferente naturaleza que unían a numerosos países de las costas meridionales del Mediterráneo con los países europeos. La guerra disolvió los lazos de Italia con Libia; la voluntad de la independencia quebró los de Francia con Líbano, Siria, Marruecos, Túnez y Argelia; los de Inglaterra con Egipto, Jordania e Irak, y de igual forma aunque menos claramente, con los estados del Golfo Pérsico al este de Suez. Pero este corte de lazos en el plano político no ha interrumpido, evidentemente, la corriente de intercambios comerciales, culturales y técnicos. Es verdad que el comercio de la Comunidad de los Nueve con los países Mediteráneos no representan más del 7% del total. Se dice que lo esencial del intercambio se realiza en el interior de la Comunidad de acuerdo con los objetivos y previsiones de los gobiernos europeos, poniendo de relieve la introversión acentuada de la actividad económica comunitaria. De este 7% un 3,5 se hace con los países meridionales del mediterráneo, representando el petróleo en esto un 80% del capítulo de importaciones. En cuanto a las exportaciones de la Comunidad al Mediterráneo Meridional, vienen a suponer casi igual proporción, un poco más, (de 80 a 85%) productos manufacturados.

En estas condiciones es probablemente inevitable que un día u otro con o sin crisis de petróleo, con o sin mejora de los precios de los crudos, los europeos se preocupen de equilibrar la Comunidad Económica Europea completando una orientación que ha sido esencialmente nórdica, mediante una orientación meridional. En el plano comercial, el consejo de ministros de la Comunidad Económica Europea había decidido, a finales de 1972, estudiar un acuerdo global con los países de la cuenca del Mediterráneo. El proyecto redactado para este fin por la Comisión de Bruselas ha sido analizado por Mario Levier en un artículo de "Política Extranjera". Este ponía de relieve sobre todo la importancia que representa el comercio con la Comunidad para los países del Mediterráneo Meridional (85% de las exportaciones Argelinas y Libias, y el 65% las Marroquies). Igualmente pergeñaba las dificultades que suscita este proyecto, no solamente por las disparidades existentes entre los diversos países mediterráneos, sino sobre todo por la oposición de los EE.UU. a una extensión de influencia de "los nueve" al área mediterránea. El proyecto comunitario preveía instituir una relación preferencial entre la Comunidad y el conjunto de países de la cuenca del Mediterráneo, tanto del occidental como del oriental. El acuerdo previsto contemplaba tanto a España como a Yugoslavia, Chipre, Malta, Israel y los países árabes de la costa meridional.

A finales de 1973, la nueva situación energética ha incitado al gobierno francés a representar nuevas proposiciones. En principio, el ministro de Asuntos Exteriores ha propuesto al secretario de la ONU, organizar, bajo los auspicios de la organización mundial una conferencia que reúna a todos sus miembros, con el fin de estudiar soluciones, conformes con los intereses de todos, al problema planteado por el aumento del precio de la energía. Esta proposición no es una redundancia con respecto a las Conferencias de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (CNUCED) que tienen un alcance más general. Tienen por objeto hacer participar en el examen del problema no solamente a los países industrializados grandes consumidores de energía y a los países productores de ella, sino también a los en vías de desarrollo, pues precisamente este desarrollo está condicionado de una manera implacable por el coste de los productos energéticos en general y más particularmente del petróleo. A la hora de escribir estas líneas todavía se desconoce la respuesta del Secretario General de la ONU. Sin embargo cabe prever que tarde o temprano se reunirá tal conferencia cualquiera que sean los resultados de la reunión convocada en Washington para el 11 de febrero por el Gobierno norteamericano, que debe reunir en principio la mayor parte de los países industrializados consumidores de petróleo que son miembros del Comité de Petróleo OCDE. El proyecto francés de la Conferencia mundial no se sitúa en la misma línea que la proposición de Washington y desborda el área del Mediterráneo. Pero el objeto de esta conferencia está definido de tal forma que las relaciones entre los consumidores europeos y los productores de la región mediterránea tendrían necesariamente un lugar importante.

Otra proposición francesa lleva más directamente a estas relaciones. Michel Jobert, Ministro de Asuntos Exteriores de Francia, ha sugerido en efecto que se celebre entre la Comunidad y los países árabes una conferencia cuyo objeto sería modificar las relaciones de cooperación, administrar de alguna forma la interdependencia que la crisis energética ha puesto de relieve que existe. La filosofía que inspira este proyecto sería, creo, teniendo en cuenta las evoluciones que se están produciendo por una y otra parte a partir de 1945 en Europa, en el mundo árabe, y en las recíprocas relaciones, organizar una estructura tan flexible como fuese necesario para facilitar el desarrollo de las relaciones de todas clases entre Europa y los países árabes. Tal estructura no es exclusiva del acuerdo global previsto por la Comunidad de Bruselas con los países Mediterráneos. Por otra parte, esta iniciativa francesa se concilia plenamente con el concierto a escala mundial previsto por el gobierno francés en el marco de la ONU.

De lo precedente pueden sacarse algunas conclusiones:

- 1º.- Es evidente que los europeos en general y los "nueve" en particular es tan interesados en evitar que se acentúe la ruptura entre ellos y la costa meridional del Mediterráneo, ruptura que se debe a la vez a la independencia política de estos estados a partir de 1945 y a la integración económica europea, es decir, a la intensificación de relaciones y, sobre todo, de los intercambios económicos entre estados europeos.
- 2º.- Los países mediterráneos, los de la costa meridional sobre todo, teniendo en cuenta la proximidad geográfica y los lazos tradicionales con Europa, tienen interés en mantener la situación existente de interdependencia en el plano económico, bien entendido que la naturaleza actual de estos intercambios (mano de obra, materias primas energéticas o productos agrícolas a cambio de productos agrícolas y productos manufacturados) se modificará progresivamente en función de la industrialización de los países de la orilla sur.
- 3º.- Es deseable, y a primera vista posible, prever un marco en cuyo fondo pueda desarrollarse una cooperación árabe-europea. Resulta útil, ante esto, tomar conciencia de los obstáculos que dificultan la realización de este proyecto. Algunos de estos obstáculos se encuentran en la configuración particular de la región, y otros están en los intereses y acción de potencias exteriores. Se ha hecho observar que el Mediterráneo es de alguna forma un condensado de todos los tipos de conFLICTOS que se pueden dar en el mundo: de tipo religioso, nacionales, ideológicos y entre países desarrollados y subdesarrollados.

Si el Mediterráneo es por excelencia es una zona de conflictos de todas clases, la intervención de las grandes potencias se aplica también de manera continua, por razones que es inútil exponer aquí. Este doble carácter: zona de conflictos múltiples y acción continua de las grandes potencias, tiene el efecto de dar a las situaciones en el Mediterráneo un carácter de inestabilidad y precariedad que contrasta con la estabilidad de la situación europea.

Esto es cierto para el conjunto del Mediterráneo, pero lo es sobre todo para la costa meridional. Sin duda la existencia del conflicto árabe-israelí contribuye en lo precario e inestable de la situación en la región, pero no es ni mucho menos el único elemento que influye en este sentido. Incluso en el supuesto que pudiera alcanzarse un verdadero acuerdo en el con

flicto árabe-israelí, persistirían otros factores de inestabilidad en el área; oposición entre conservadores y progresistas, probablemente acentuada ante la ausencia de este factor de unidad que constituye el enemigo común; entre países ricos, productores de petróleo y países pobres muy poblados, - por no hablar de la rivalidad tradicional entre el Cairo y Bagdad, Damasco y Bagdad u otras nuevas entre Teheran y Bagdad, Riad y Teheran, etc...

En este conjunto árabe, si el Magreb se presenta como algo relativamente estable, Oriente Próximo, por el contrario, es susceptible de evoluciones y cambios imprevisibles.

Esta inestabilidad favorece el juego de las grandes potencias y recíprocamente, el juego de las grandes potencias se ve favorecido por esta inestabilidad. Resulta, en efecto impensable, y los europeos están obligados a tener en cuenta este hecho, que EE.UU. se desinteresen de este "mar interior", que es el Mediterráneo, mientras estén presentes los rusos, y éstos están presentes por la fuerza de las circunstancias. Cuando Henry Kissinger declaraba en el mes de abril de 1973, que EE.UU. tenían intereses globales y Europa intereses regionales, no incluía en estos intereses regionales al Mediterráneo. Lo colocaba en el cuadro global, En consecuencia, para Washington, el Mediterráneo forma parte de las zonas en donde los intereses de los EE.UU. son prioritarios, y deben defenderse por lo tanto. Por esto la tenacidad de la que ha dado prueba el secretario de estado para conseguir en Ginebra, mediante una acción mediadora entre los principales interesados, un primer acuerdo de distensión militar en el frente de Suez, no se explica únicamente por sentimientos humanitarios - que cabe suponer en el viejo profesor de Harvard, por su deseo de aplicar con éxito, en vivo, sus concepciones en materia de estrategia diplomática. El papel que EE.UU. mediante su intervención, han desempeñado y están decididos a desempeñar en el restablecimiento de la paz en Oriente Próximo es función de la importancia que Washington atribuye a esta región del mundo y lo es en la medida del cometido que los EE.UU. quieren desempeñar.

En estas condiciones no es verosímil que Washington en el futuro se resigne con más facilidad que hoy a dejar establecerse una situación de "relaciones especiales" entre Europa y los países árabes.

En cuanto a la URSS, aunque con relación a EE.UU. esté en segundo plano, tampoco se puede suponer esté dispuesta a ceder voluntariamente los lugares que ocupa a los partidarios de una asociación árabe-

Europea. Pero como se acaba de decir, Rusia se encuentra en retirada y ha adoptado una diplomacia de "línea Baja", es precisamente con los EE.UU. - con quienes los europeos corren el riesgo de enfrentarse si deciden pasar de la teoría a la práctica. Y en este juego diplomático EE.UU. evidentemente tiene en cierto número de bazas. En definitiva, es de ellos de quienes depende el cumplimiento por Israel del paso que pueda llevar a una situación de paz, y una parte importante de la opinión árabe en lo sucesivo, es consciente de ello. Es de Washington de quien depende una paz equilibrada y honorable para los árabes. No cabe duda de que los EE.UU. procurarán que este argumento sea comprendido por los gobiernos interesados.

En segundo lugar, Washington dispone de medios de información y de presión eficaces con respecto a los gobiernos de los países miembros de la Comunidad, sin los cuales no es posible una acción común de Europa. Como la presencia de EE.UU. en el Mediterráneo se juzga por muchos europeos tan indispensable y probablemente tan ineludible como su presencia en Europa, son numerosas las capitales europeas que harán intervenir este hecho en sus cálculos.

Un proyecto de cooperación organizada europeo-árabe, como el proyecto más amplio de acuerdos que asocie a la Comunidad con los países mediterráneos en general, choca con obstáculos considerables de carácter económico y más aún político. Sin embargo esto no significa que la batalla - este perdida de antemano. Por una parte hay evoluciones en marcha a una y otra parte del Mediterráneo que hacen tomar conciencia de una solidaridad "regional", en la que a veces se había descuidado el pensar, y que podría - afectar a los intereses globales de las grandes potencias.

- - - - -

CESEDEN

LA ESTRATEGIA MUNDIAL DE DISUASION

General BEAUFRE

Artículo publicado en el nº 79 de noviembre de 1973 de la Revista "PROJET".

Traducido por el Coronel Sancho Sopranis, del CESEDEN.

Junio-Julio, 1974.

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84-IV

El arma nuclear, nacida de iniciativas científicas, apenas si había sido "pensada" estratégicamente. Una cierta historia militar --es decir, un cierto espíritu conservador-- llevó primero a proclamar que los principios de la guerra no habían sido cambiados, que sólo se trataba de un arma más potente. Los militares pasaron a la aplicación de esta idea, es decir, trataron de imaginar lo que pasaría si las armas nucleares fuesen utilizadas como armas más potentes. A partir de 1952, habida cuenta de los progresos de fabricación y de la adquisición por parte de la URSS del arma termonuclear, los planificadores se vieron obligados a llevar a cabo sus estudios teniendo en cuenta muy numerosas armas nucleares en ambos bandos antagónicos.

A partir de ahí, pareció que se entraba en un nuevo mundo. Ninguna de las reglas anteriores podía aplicarse. Toda resistencia fija atraía el fuego atómico, por lo tanto la destrucción; cualquier ataque atraía el fuego atómico y sólo era aceptable dentro de una dispersión aberrante desde el punto de vista táctico. Naturalmente, si bien los militares, convenientemente instruidos, podían escapar en cierto modo de los riesgos nucleares, no había ni que hablar de poder proteger las poblaciones: una batalla a golpe de armas nucleares en Alemania mataría bastante pronto el millón y medio de soldados enfrentados pero, mucho antes, decenas de millones de civiles habrían quedado -- aplastados, quemados, infectados. Todo concepto "clásico" se hacía absurdo, imposible.

Entonces se fue abriendo paso progresivamente --muy progresivamente-- la idea que el arma atómica tal vez no era un medio de combate y que su papel, totalmente nuevo, podría ser el de impedir los enfrentamientos armados, precisamente a causa de su carácter absurdo en las nuevas condiciones. Había nacido la estrategia de la disuasión.

Primera fase: la disuasión bilateral inestable.

Se arrancaba a ciegas en una nueva dirección. En los Estados Unidos, donde los partidarios del "empleo" (imposible) seguían siendo numerosos, la estrategia de disuasión revistió muy pronto un aspecto crucial. En efecto, los primeros estudios habían demostrado que el que desencadenara por sorpresa un amplio bombardeo nuclear, tendría muchas probabilidades de aplastar a su adversario en forma tal que su respuesta fuese imposible. Esta "apertura de juego", que se llamaba ataque militar por sorpresa, el -- "Pearl Harbor atómico" llegó a ser la obsesión de los Estados Mayores. La primera misión de la estrategia de disuasión venía a ser la de disuadir el Pearl Harbor atómico. To da la paz dependía de ello.

Era un problema técnico. Para disuadir, bastaba mantener un cierto grado de respuesta nuclear después de haber recibido la primera andanada -según la jerga nuclear-, una capacidad de segundo golpe (second strike capacity). Para ello, era preciso que no fuesen destruidos todos los aviones de entrada. Pero, como en esa época el ataque enemigo era aéreo, se disponía de unas horas de plazo. Era por lo tanto preciso que una parte de los aviones, debidamente alertada, despegara con sus bombas antes de la llegada de la ola de ataque. Problema sencillo, bastante costoso (porque había que establecer radares, transmisiones, equipos de alerta, etc...), pero de posible solución. Es más, para demostrar al adversario que siempre recibiría una respuesta, los americanos mantuvieron en vuelo en las zonas avanzadas (Europa) aviones cargados con bombas. Estos irían inmediatamente a castigar al agresor. En 1955-56, el "Pearl Harbor atómico" se había hecho imposible. ¡Qué alivio!

En ese momento, los planificadores se dieron cuenta de que seguía habiendo problemas inquietantes. En primer lugar, se había, desde luego, suprimido el Pearl Harbor, pero no había ni que hablar de desencadenar el holocausto general con su probabilidad de escalada para hacer frente a cualquier agresión limitada que se produjera en Europa. La "massive retaliation", creible para una invasión masiva, reclamaba medios más atemperados para lo que entonces se llamaba "incursiones, incidentes, etc...". Como las fuerzas clásicas de que disponía la NATO eran bastante débiles, se tuvo la idea de reforzar su capacidad táctica mediante el apoyo de los fuegos nucleares tácticos. Esa fue la llamada política MC 70 (número del documento que la establecía) que permitió dotar eventualmente las fuerzas aliadas de armas nucleares americanas que serían entregadas oportunamente. La fórmula era parcialmente buena, ya que llevaba a construir una capacidad de defensa directa y a no fiarlo todo a la amenaza indirecta y apocalíptica de la disuasión estratégica.

En esto también tuvieron que evolucionar las ideas más de lo previsto -pese a que hoy día muchos militares crean todavía en este género de batalla. ¿Cómo combatirían las fuerzas aliadas, reforzadas con fuegos atómicos, dispersadas en grandes superficies?. Ejercicios sobre el mapa, maniobras e incluso la mera reflexión demostraban que sólo eran pensables los primeros minutos de la batalla, pero que al cabo de treinta minutos o de una hora la situación se haría tan complicada, tan imprevisible, tan extraordinaria que ningún jefe sería capaz de controlarla y menos aún de preverla. Se volvía a encontrar en el escalón de la batalla táctica las mismas conclusiones a las que se había llegado en el escalón estratégico. El arma atómica táctica no era un ingenio de combate, sino un ingenio de disuasión, porque su empleo hacía imposible to do género de previsión. El arma atómica táctica, considerada por el público como un gran peligro de escalada (y de matanza de las poblaciones), era de hecho un elemento particular de la disuasión: la disuasión de la agresión clásica. Este punto, muy claramente captado por los especialistas, no parece haber sido todavía percibido por el gran público.

Pero, al mismo tiempo, volvían a aparecer a nivel de la disuasión estratégica inquietudes mucho más graves. Esta, que se había creído estabilizada, daba muestras de desestabilización. En primer lugar, cupo duda de que se pudiera fiar de todos esos sistemas electrónicos. Tuvo lugar una falsa alerta en la que, durante algunos minutos, una tempestad electrónica había dado en los radares la imagen de una flota aérea de invasión. Poco faltó para desencadenar la respuesta Pero lo que era más grave es que los soviéticos, con Kruschef, sustituían los aviones por cohetes. El resultado era catastrófico: estos cohetes ya no eran localizados por los radares antiaéreos y, sobre todo, llegaban a la meta en cuestión de minutos y no ya en horas, de tal forma que las reacciones de alerta tenían ahora que hacerse en plazos muy cortos, del orden de algunos segundos. En estas condiciones y habida cuenta de todos esos aviones volando con bombas termonucleares a bordo, se hacía muy difícil evitar que una falsa maniobra se produjese, transformando una puesta en guardia en catástrofe. A partir de entonces, se comprobaba que los sistemas elaborados para disuadir el "Pearl Harbor atómico" desembocaban en una probabilidad no despreciable de "guerra por error". Esta obsesión por la guerra por error fue la de los años 1958-60. Es la época de la película -por otra parte ridícula- del Doctor Folamour (1).

Segunda fase: la disuasión bilateral estable.

En este ambiente sobrevino la campaña electoral de 1960 en la que Kennedy debía ser elegido Presidente. Este, ayudado por una pléyade de intelectuales sensibilizados por el peligro de la inestabilidad nuclear, tenía preparado todo un programa de estabilización. La primera medida consistía en volver a dar al Presidente un estrecho control sobre todas las decisiones nucleares. Fueron suprimidas todas las delegaciones, las armas tácticas más ligeras fueron llevadas hacia atrás, pero sobre todo se decidió dotar todas las armas nucleares de un cerrojo que sólo podía abrirse mediante un mensaje radio en código del mismísimo Presidente. Es lo que se llamó los vínculos permisivos ("permissive links"). A partir de ese momento, la historia del Doctor Folamour se hacía imposible.

La segunda medida, ésta capital, consistió en decidir la creación de una amplia fuerza nuclear de represalias que, por su misma constitución, estuviera al abrigo de una acción preventiva enemiga. Era la realización de una "force de frappe" indestructible de respuesta (indestructible second strike force). Las condiciones mismas de la disuasión resultaban de este modo existir en permanencia. El medio técnico fue el empleo del submarino de propulsión nuclear, portador de ingenios polaris, y del Minuteman, ingenio ensilado de hormigón, cuya destrucción (a causa de la dispersión) exigía varios proyectiles. Kennedy estableció la buena medida: decenas de submarinos, millares de ingenios. En 1962-1963 era evidente que ya no podía haber ni guerra por sorpresa ni guerra por error. La política Kennedy-McNamara parecía un éxito completo, que había sancionado el arreglo honorable y atemperado de la grave crisis de Cuba.

(1) Hagamos observar que mucha gente, hoy día, por falta de información, cree en el peligro de escalada espontánea cuando ésta se ha hecho imposible.

Sin embargo, distaba mucho que la situación conseguida fuese perfecta. Kennedy había apuntado a dos objetivos que había alcanzado, pero su razonamiento había sido incompleto. El adversario sería, desde luego, disuadido, pero se procuraría él también una "force de frappe" de respuesta más o menos indestructible. Resultaba él también plenamente disuasor. No se llegaba a un sistema mediante el cual el arma atómica podía prodigar la paz, sino por el contrario a un sistema en el que al neutralizarse recíprocamente las armas nucleares, éstas hacían ahora que la agresión clásica pudiera llevarse a cabo sin riesgos. Esta conclusión, evidente a partir de 1964, suponía una sorpresa completa porque no había sido prevista. Por otra parte, los intelectuales más o menos antinucleares del equipo Kennedy, pese a este resultado imprevisto, seguían sensibilizados por el peligro nuclear. De aquí una serie de contradicciones que subsistirán hasta el principio de los años 70.

La primera reacción de McNamara fue tratar, mediante declaraciones apropiadas, de mantener una creibilidad suficiente de amenaza nuclear haciendo valer que los Estados Unidos, si disparaban los primeros en respuesta a una invasión clásica de Europa, reducirían notablemente la respuesta adversa. Era el argumento de la capacidad contra fuerzas. Esta era, en realidad, bastante dudosa. Porque el problema de la destrucción de las armas nucleares enemigas se hacía cada día más difícil.

Los soviéticos -y los franceses- ante esta situación, decidieron proclamar (sin decirlo, desde luego) la completa irracionalidad de su estrategia diciendo que nada impediría el empleo de la respuesta si se era atacado. Esto no era creíble, pero no completamente increíble. Los alemanes, con el General Trettner, pidieron disponer de una línea de armas nucleares tácticas a lo largo del telón de acero para demostrar su voluntad de suicidarse antes que no contestar (la petición fue denegada por McNamara).

Entonces McNamara, por el discurso de Ann Arbor, tratará de establecer una teoría original de la disuasión dentro de un sistema bilateral estable. La idea es la siguiente: las armas nucleares serán utilizadas con toda certeza, pero en número reducido, justo el necesario para detener al enemigo (flexible response). El adversario se verá obligado a contestar del mismo modo bajo la amenaza de la destrucción asegurada entrañada en la gran fuerza de represalias (damage limitation through the threat of insured destruction capacity).

La teoría era astuta, pero llena de graves contradicciones. No sólo era poco creíble por parte del adversario -y por lo tanto poco disuasoria- sino que era peligrosa. La "flexible response" no agradaba a los europeos, porque suponía anunciar que se aceptaba un conflicto limitado y esto sobre el territorio de Europa que sentía muy poca apetencia a llegar a ser un nuevo campo de batalla nuclear. Por otra parte, la amenaza de la "insured destruction" era, de hecho, muy poco creíble y, por consiguiente, la limitación del conflicto. Se estaba ahí ante una tésis del momento para volver a dar brillo al escudo de la disuasión nuclear que había llegado a ser "inexorablemente demasiado estable".

Como un error lleva a otro, se llegó, en esa época (1965-1968) macnamariana, a un concepto de conjunto de la disuasión nuclear completamente aberrante y basado únicamente en la oposición Estados Unidos/URSS. Es el concepto bipolar. Sólo estos dos polos debían subsistir. Si bien podían existir armas nucleares de otros países británicas, francesas, chinas -debían quedar "integradas" en el sistema soviético-americano, de modo que el juego siguiera siendo plenamente bilateral. Los ingleses aceptaron, pero no así los franceses y los chinos; de ahí las condenas "urbi et orbi" pronunciadas por McNamara en nombre de la estabilidad y de la unidad de juego de la disuasión. Pero dentro de todo este período se comprueban, en el seno de la escuela oficial de los Estados Unidos, graves inconsistencias.

De hecho, la situación padecía un exceso de estabilidad que tendía a neutralizar el miedo de la disuasión nuclear. Pero los "whiz kids" de McNamara seguían temiendo la inestabilidad y la perseguían cuando apartaban cualquier sistema que no fuese bipolar. Este error sigue teniendo hoy día cierto peso en los Estados Unidos.

Tercera fase: la disuasión multipolar.

De todas formas, la fuerza nuclear francesa progresaba. La china también e incluso más de prisa. Pese a las teorías, se estaba en una situación multipolar. Ciertamente, los dos grandes polos americano y soviético eran de distinto orden de magnitud que el francés y el chino. Sin embargo, ¿cuál era la situación real?

Cuando publiqué en 1964 "Disuasión y Estrategia", traté ampliamente el problema multipolar que me parecía el problema real. Pensaba que dentro de un sistema demasiado estable, la existencia de pequeñas fuerzas nucleares restablecía un cierto grado de incertidumbre, luego de inestabilidad. La fuerza francesa, en realidad, era muy incapaz de medirse con la fuerza soviética por sí sola, pero en el contexto soviético-americano, la existencia de la fuerza francesa daba a una intervención nuclear americana en Europa un grado mayor de no-increibilidad. De hecho, la fuerza francesa restablecía un cierto grado de disuasión nuclear en provecho de Europa y de los Estados Unidos.

Esta conclusión, que yo había estudiado mucho, fue naturalmente recusada con energía por los americanos. Los soviéticos, por el contrario, iban a adoptarla progresivamente hasta reclamar la inclusión de las fuerzas francesas en el recuento americano. Pero las cosas no eran sencillas. Contrariamente a la afirmación del General Gallois, no era cierto, en tésis general, que 50 bombas francesas pudieran disuadir los millares de bombas soviéticas y las centenas de divisiones. Sería demasiado hermoso, aunque haya que admitir que medios de destrucción limitados pero substancialmente eficaces puedan ser disuasorios de una acción militar en la que lo que se juega no sea esencial. Lo que es cierto es que la existencia de una fuerza francesa de intervención autónoma prohibía a un planificador soviético prever al 100% que los americanos no intervendrían. La disuasión residía en el riesgo de intervención, no nulo, de la gran fuerza americana, más

que en el riesgo de destrucción -limitado- por parte de la fuerza francesa. Todo esto es bastante sutil, pero de ningún modo inútil. Los años 1964-1970 debían ver el desarrollo progresivo de un concepto multipolar de la disuasión.

Por parte china, la política de disuasión fue muy distinta: los chinos proclamaron, desde su primer experimento, que jamás serían los primeros en emplear sus armas nucleares. Es el "no first use", teoría importante. Esta significa que el arma atómica está concebida como un medio de disuasión de las armas nucleares enemigas. China tiene, contra una invasión clásica, enormes milicias populares que suponen una excelente disuasión. En cambio, la existencia del arma nuclear china protege los centros industriales y urbanos chinos contra una destrucción nuclear. Notemos también que Francia, aliada de los Estados Unidos, estaba en una situación distinta de la china, opuesta a la URSS y, hasta el año pasado, a los Estados Unidos.

Cuarta fase: la reglamentación nuclear por negociaciones.

En esta situación multipolar a finales de los años 60, importantes innovaciones técnicas aparecían en el horizonte. Por una parte, los progresos realizados en la conquista de la luna permitían ahora una precisión totalmente nueva de los tiros intercontinentales. Por ello, un silo de Minuteman que hasta entonces requería del orden de cinco a seis cohetes para ser destruído, podía serlo por un solo cohete. Entonces los soviéticos tendrían una cierta capacidad contra fuerzas si disparaban los primeros contra los silos de Minuteman. Es lo que en la jerga estratégica se llama "capacidad de primer golpe", signo evidente de un retorno a la inestabilidad.

Por otra parte, los soviéticos desarrollaban ingenios anti-ingenios que podían modificar, considerablemente y en condiciones poco previsibles, el rendimiento hipotético de un tiro. Finalmente, los americanos, que habían desarrollado señuelos para mejorar su penetración, estaban ahora en condiciones de poner en servicio ingenios con cabezas nucleares múltiples (los MIRV).

Todas estas innovaciones de sentido contrario anunciaban la reanudación de una gran carrera de armamentos, carrera que se podía prever que acabaría como las precedentes, tras gastos astronómicos, con algún nuevo equilibrio. Como la evolución política mundial, caracterizada durante los años 50 por una oposición fundamental -- URSS/Estados Unidos o mejor Este/Oeste, comunismo/capitalismo, había dejado paso a una situación política infinitamente más matizada, los Estados Unidos y los soviéticos decidieron tratar de resolver este problema por negociaciones.

Los enfoques fueron muy progresivos: primero el tratado de no-proliferación, tendente a encerrar Alemania fuera del sistema nuclear que Francia se negó a firmar; después las negociaciones de desarme de Ginebra que desembocaron después de varios años en lo que se ha llamado las negociaciones SALT (Strategic Arms Limitation Talks).

Se ha firmado un acuerdo SALT que limita estrechamente las armas antimisiles (a 200) y que instituye una especie de paridad desigual entre los armamentos estratégicos soviéticos y americanos.

Hay que decirlo, la vía contractual no había sido mejor meditada que la vía estratégica. Las negociaciones desembocaban en lo desconocido, pero a fin de cuentas los americanos y los soviéticos preferían negociar que lanzarse a una nueva carrera de armamentos. Los soviéticos debían añadir a este objetivo el gran proyecto de una Conferencia europea de Seguridad y de Cooperación. ¿Se iban a enterrar las armas? ¿Íbamos hacia una paz real?

La realidad es un poco menos optimista. Lo que pasa actualmente es que la situación mundial está dominada por la oposición irreductible China/URSS. Todo el esfuerzo de la política soviética consiste en impedir que el Japón y los Estados Unidos se aproximen a China; simultáneamente, se hace todo para tratar de neutralizar Europa Occidental de la que el éxito económico hace un gigante potencial, todavía pímeo político y estratégico. Este contexto alumbra las negociaciones complicadas y difíciles que persigue la URSS. De todas formas, cabe decir que la situación política ha llegado a ser tal que las preocupaciones nucleares ya no están en primer plano. Si la URSS consiguiese hacerse amiga de los Estados Unidos, los problemas de disuasión recíproca perderían toda actualidad.

Quinta fase: la situación de Europa.

Pero no hemos llegado a ello. En 1973, en la situación movедiza actual, se han producido grandes cambios:

- 1) La fuerza estratégica americana, neutralizada por los acuerdos SALT, ya no protege verdaderamente Europa;
- 2) La fuerza militar soviética, que está en su cénit en los terrenos nuclear, clásico, naval, supone menos una amenaza de agresión que un peso político mayor actuando sobre la Europa dividida;
- 3) Los Estados Unidos, con Nixon, desean ver a Europa organizarse para garantizar su seguridad y su independencia.

Todos estos factores abogan en favor de una política europea coherente que por ahora sólo está en el limbo, porque los unos quieren resolver en primer lugar los problemas financieros, los otros los problemas políticos.

Sobre un plano puramente teórico -porque nada permitiría llevarlo a cabo ahora, por falta de unidad política- Europa debería constituir su propia fuerza de disuasión para hacer contrapeso a la enorme potencia militar soviética.

Esta fuerza de disuasión regional tiene un embrión capital en la fuerza francesa y la fuerza británica que, desprendidas del sistema americano, representarían una fuerza compuesta, pero que podría perfectamente actuar en beneficio de Europa, como actualmente lo hace —o lo hacía ayer— la fuerza francesa dentro del sistema bipolar soviético-americano. Esto supondría un primer punto de amarre estratégico capital que no por ello requiere que se haya realizado la unidad política de Europa.

Tal fuerza sería preciosa. No basta: en efecto, queda excluído que una fuerza pequeña como la de los medios franceses e ingleses (una o dos centenas de armas) — pueda servir para disuadir un ataque clásico. Sería entonces un suicidio, por otra parte poco creíble, sobre todo si la situación política soviético-americana fuese muy estable. Lo que hace falta en Europa es lo que hoy día existe; más o menos neutralizada por la loca política de McNamara: una fuerza a base de armas atómicas tácticas, única capaz de hacer totalmente problemática cualquier invasión. Sería la disuasión nuclear táctica realizada hoy día con 95% de armas americanas, más tarde con una mayor proporción de armas francesas e inglesas a medida del repliegue americano.

Estas perspectivas distan mucho de ser fáciles de realizar, ni de reunir el acuerdo de todos los socios. Existen obstáculos considerables, de los cuales no es el menor la repugnancia de los alemanes a saberse protegidos por una fuerza francesa y británica. — He observado en reuniones internacionales que la palabra "tripartito", que significa sistema nuclear americano-francés-británico, hiere la susceptibilidad alemana. Sin embargo hay que ver que no es menos honorable saberse cubierto por vecinos que por un primo lejano (los Estados Unidos) que puede tener una política diferente. Por otra parte, la intervención de estos vecinos es más creíble, porque es evidente que ni Francia, ni Gran Bretaña pueden admitir el abandono de Alemania Occidental a los soviéticos.

Hay también que reconocer que muchos de nuestros socios europeos no tienen una visión muy exacta de la situación internacional. Muchos creen todavía —erróneamente— en un "paraguas americano" que se ha convertido hoy día en un paraguas político y nada más. Antes que agarrarse a este protectorado americano obsoleto, más valdría que los europeos supiesen maniobrar para sacar el máximo de seguridad de la necesidad que tienen los soviéticos de estar a bien con los americanos. Pero la amenaza china puede también sernos perjudicial, al obligar a los soviéticos a cubrirse frente a Europa. La cobertura, en este caso, es más política que estratégica, pero una "finlandización" de Europa occidental puede alcanzarse sin conflicto declarado, por una serie de deslizamientos más o menos perceptibles, especialmente después de elecciones con una mayoría "frente popular".

Contra esta perspectiva, sería preciso y urgente que Europa occidental iniciase su proceso político de unión y que estableciese cuanto antes, con la ayuda americana, las bases estratégicas de su independencia.

La exposición cronológica del problema de la disuasión nuclear pone de relieve un cierto número de ideas-fuerza que es esencial comprender bien.

1) La situación nuclear ha estado en constante modificación y el resultado, al principio inestable, se ha ido haciendo progresivamente más estable hasta llegar a reducir considerablemente el valor pacificador del arma atómica.

2) En esta situación, la disuasión nuclear ha evolucionado constantemente de un juego bilateral o un juego multilateral, de enfrentamientos puramente tecnológicos a enfrentamientos basados en acuerdos contractuales -por otra parte, en vías de discusión-. Parece que esta tendencia deba acentuarse aún en el porvenir.

3) El mismo concepto de las relaciones internacionales ha evolucionado hacia soluciones de seguridad colectiva, sin que se hayan obtenido resultados muy sustanciales en esta dirección.

4) El arma nuclear no ha traído consigo ningún conflicto militar directo. Por el contrario, la disuasión ha permitido congelar situaciones políticas muy inestables. Pero la existencia del arma nuclear no ha impedido el desarrollo de numerosos conflictos militares en las zonas de interés marginal para las Potencias nucleares. La guerra no ha desaparecido en absoluto; se ha hecho endémica, pero bajo nuevas formas limitadas. Esto es, al parecer, la consecuencia de la existencia de las armas nucleares.

5) La "distensión" entre los bandos opuestos constituye una de las formas de la lucha. La paz tiende hoy día a ser, según dijo Lenin, "la continuación de la guerra - con otros medios". Es una de las consecuencias de la imposibilidad de conflictos intensos en la era nuclear.

6) En esta situación, ningún sistema político puede subsistir si no dispone (o no se beneficia) del apoyo de fuerzas militares. Estas no son normalmente utilizadas, pero su potencia determina y delimita la "zona de libertad de acción" de los bandos opuestos en su enfrentamiento limitado y muy a menudo insidioso. El factor nuclear, del que Francia se ha asegurado la posesión, desempeña un papel esencial en esta limitación de la libertad de acción. Pero habida cuenta de las muy grandes posibilidades de conflictos clásicos, las fuerzas militares clásicas suponen asimismo un factor esencial en unión, naturalmente, de la cohesión moral y política de los protagonistas.

Tales son los datos objetivos de la seguridad y del juego matizado que las Potencias han de practicar para llevar a cabo su "guerra de tiempo de paz".

Estamos, desde luego, muy lejos de las costumbres tradicionales; por ello es esencial que las opiniones públicas se adapten a este juego, comprendiendo sus necesidades y sus condiciones.

**ESTUDIOS
TACTICOS
Y LOGISTICOS**

— INFLUENCIA DE LA LOGISTICA EN LA ESTRATEGIA

CESEDEN

INFLUENCIA DE LA LOGISTICA EN LA ESTRATEGIA

- Por el Mayor General Jonas L. BLANK
de las Fuerzas Aereas de los E.U.-

(De la Revista "Air University Review")



Junio-Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - V

Vivir en peligro es parte inherente de la vida de todo militar. Aceptamos el riesgo personal cuando aceptamos nuestro nombramiento. - Quizás tengamos que enfrentarnos con el peligro dramáticamente en situaciones de combate o, más sutilmente, al sugerir que la logística debe considerarse en el mismo plano que la táctica y la estrategia.

Comenzaré mi defensa de esta premisa con una exposición general del papel que desempeña la logística en la planificación y en las operaciones militares, la fundamentaré con algunas lecciones que aprendimos en la segunda guerra mundial y en Corea, y luego revisaré las experiencias habidas en materia de logística en el Sudeste de Asia y concluiré con algunas observaciones sobre la disciplina logística.

No es mi propósito restarle importancia a la estrategia y a la táctica. Desde un punto de vista militar, las considero a estas dos y a la logística como las tres patas sobre las que se sostiene un banquillo. Pero la parte del banquillo que mantiene la pata de la logística soporta más peso y tiene que luchar más duro por su reconocimiento. Sin embargo, esto último ocurre solamente en lo que respecta a la planificación en tiempo de paz y durante las primeras etapas de un conflicto. Cuando se agudiza la guerra y cobran urgencia las necesidades logísticas, a nadie hay que recordarle su importancia. Si hay tiempo, se pueden suplir las faltas con los esfuerzos frenéticos de personal de apoyo adiestrado a toda carrera. Así ha ocurrido en el pasado, aunque a veces a un costo enorme. En el peor de los casos, un desastre militar puede ser el precio que haya que pagar por haber descuidado la logística.

Los militares nos hemos labrado la reputación de guiarnos demasiado por la historia. Se nos acusa de prepararnos siempre para pelear igual que la guerra pasada - pero esta vez mejor. Arriesgandome a que se me acuse de perpetuar esa reputación, citaré algunos casos reales del costo de los descuidos logísticos en guerras recientes. Quizás una perspectiva histórica pueda inducir a los planificadores militares a prestar a la logística el grado de atención que se merece.



LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL

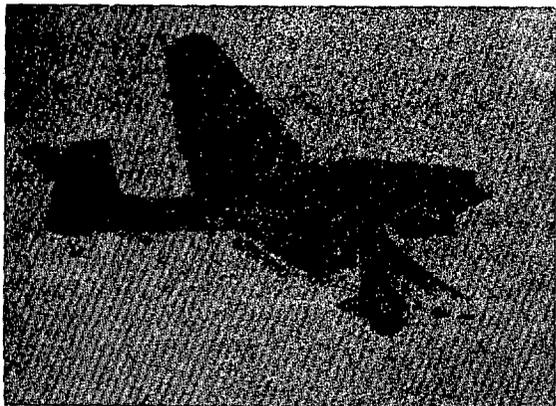
Probablemente nunca habrá otra vez una contienda análoga a la segunda guerra mundial, si bien la misma merece una atención especial no sólo por haber sido el último conflicto importante que terminara en una victoria militar decisiva, sino también por la magnitud de su logística. Echando una mirada al pasado, hallamos difícil comprender que el bando derrotado lograra un empuje inicial de tal magnitud que parecía asegurarle la victoria. Ningún conquistador llegó a controlar jamás tanto terreno europeo como lo hicieron los alemanes, ni tampoco una zona tan extensa del Pacífico como la dominada por los japoneses. ¿Qué convirtió estas primeras victorias en un colapso militar?

Encuentros de columnas de tanques e infantería, espectaculares batallas navales y aéreas, coraje y determinación, una brillante y paavorosa planificación estratégica y una ejecución táctica, todo ello desempeñó su papel. Si bien, no fue una coincidencia el que la victoria sonriera a los países que organizaron una superioridad abrumadora en material de guerra. De este tema recurrente se han hecho eco muchos historiadores de la segunda guerra mundial.

Es evidente que no todo se debió a la superioridad en material de guerra. El potencial económico y una potencia militar eficaz no son si nónimos. Las campañas y las guerras se ganan a base de fuerza militar en existencia y eficazmente utilizada en el momento del conflicto. Alemania - demostro que recursos menores eficazmente organizados para la guerra - pueden producir victorias impresionantes. Al iniciarse la segunda guerra mundial los ejércitos combinados de Francia, Inglaterra, Holanda y Bélgica eran numéricamente superiores al de Alemania, pero fueron derrotados por la aplicación de armas más nuevas y aplicadas sagazmente. No podían afrontar los blitzkrieg dirigidos por bombarderos Stuka, los rápidos y maniobrables tanques y la infantería motorizada. Entonces Alemania se dirigió hacia el Este y se adentró mil seiscientos kilómetros en Rusia y Rommel barrió todo el Norte de Africa, pero la victoria definitiva - continuó eludiendo a los alemanes.

En esta coyuntura en 1942, tres años después de estallar la guerra, Alemania movilizó finalmente toda su industria para mantener el esfuerzo bélico. Sus líderes se habían arriesgado a planear en contra de una guerra prolongada. Si hubieran comenzado antes, cabe preguntarse si los Aliados habrían podido alcanzarles.

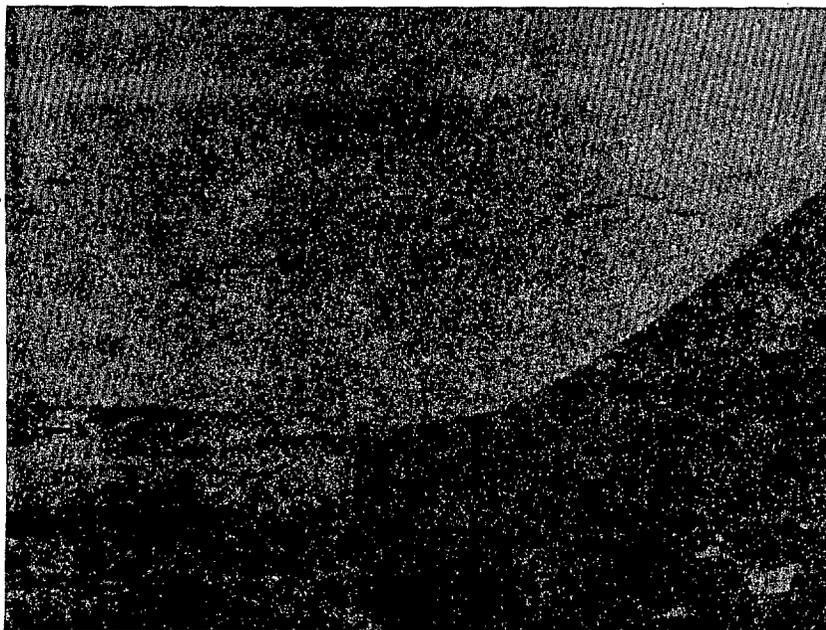
En el Norte de Africa. los alemanes perdieron poco a poco el terreno que inicialmente habfan ganado cuando casi habfan llegado a hacer -



El avión de bombardeo en picado Stuka JU 87 iba a la cabeza de los blitzkriegs alemanes que al principio superaron la capacidad de los Aliados.

del Mediterráneo un lago alemán. De nuevo una ejecución táctica brillante - fracaso debido a un apoyo logístico inadecuado. Durante los días críticos en que se decidió la fortuna del Norte de Africa, sólo un 10 por ciento del combustible que precisaba Rommel para abastecer sus tanques llegó a su destino. Sus necesidades podfan haberse satisfecho. Esto se demostró el año siguiente cuando se envió a Túnez todo tipo de equipo y pertrechos alemanes - en respuesta a los desembarcos estadounidenses en Africa; pero, entonces

Los bombarderos North American B-25 se dirigen hacia un objetivo - en algún lugar del Norte de Africa. Forman parte de las fuerzas - que dobló la "Línea Mareth" de Rommel y contribuyó a que el "Africa Korps" se retiraron a Túnez.



ya era demasiado tarde. El Mariscal de Campo Kesselring, comandante en jefe alemán en Italia, y Rommel divergfan en sus opiniones sobre muchos aspectos de la campaña del Norte de Africa. Sin embargo, estuvieron de acuer

do, una vez terminada , en que fue principalmente una batalla logística y que se había dejado escapar la oportunidad de conseguir una victoria decisiva debido a que el transporte se había planificado deficientemente y a que nunca se habían establecido claras canalizaciones sistemáticas de apoyo logístico.

Ciertamente, ningún bando tuvo un monopolio de los errores de la logística. Examinemos sólo algunos de los errores nuestros, aunque naturalmente hubo otros muchos.

Cuando los japoneses atacaron las Filipinas, los defensores de Bataan lucharon con medias raciones, con escasez crítica de municiones y faltos de medicamentos en una zona infestada de paludismo. Tal como dijo el comandante de división cuyo grupo fue el último en abandonar la lucha:

En Marzo de 1942, todo oficial, alistado, y el personal civil se daba cuenta de la importancia de la logística y comprendía que en 26 años de planificación de esta campaña, el aspecto de logística no había sido proyectado plenamente ni con el mismo cuidado que los aspectos estratégico y táctico. (1)

Posteriormente la guerra, el plan estratégico para la invasión de Europa incluía cuatro requisitos de los que dependía el éxito. — Uno de ellos era el contar con un número adecuado de lanchas de desembarco . Y, sin embargo, a pesar de una planificación prolongada y estar comprometido a una fecha más temprana , el Día-D hubo de posponerse 30 días — debido a una escasez de lanchas de desembarco. El mal tiempo que se encontró debido al retraso sufrido complicó el problema de cruzar el canal de la Mancha . Además , la invasión del Sur de Francia, que se había programado originalmente para que ocurriera simultáneamente con el desembarco de Normandía, debió prorrogarse dos meses hasta que las lanchas de desembarco utilizadas en Normandía pudieran enviarse al Mediterráneo y agruparse para el asalto.

(1).- Brigadier General Clifford Bluemel "Bataan". Logistics, abril de 1947, pág. 6, citado en Logistics in Strategic Warfare, The Engineer-School, Fort Belvoir, Virginia, 1 de agosto de 1950.

En general, la planificación de la logística inmediatamente antes de la segunda guerra mundial tanto en el Ejército como en la Marina de los Estados Unidos, fue sumamente inadecuada. La única razón de no haber sido tan inadecuada en la fuerza aérea de los Estados Unidos fue que en aquella fecha no existía una Fuerza Aérea separada.

Al empezar a movilizarnos para la segunda guerra mundial, sólo el 11 por ciento del Ejército consistía de tropas de servicio, en comparación con 34 por ciento al final de la primera guerra mundial. En lugar de ello, precisábamos más fuerzas de apoyo que nunca, fundamentalmente porque la mecanización del equipo de combate de nuestras fuerzas armadas había avanzado considerablemente entre las dos guerras mundiales.

La proporción irrealistamente baja de tropas de servicio respecto a tropas de combate se dejó sentir casi inmediatamente. En la primavera de 1942, se disponía de pocas tropas de servicio adiestradas para que actuaran en ultramar; y las tropas de servicio, más que todas las demás, eran las que se requerían en las primeras fases de la guerra. Eran menester para preparar depósitos, recibir el equipo y suministros y establecer los servicios esenciales para las tropas de combate.

Cualquiera que sea el criterio de comparación, la invasión de Europa fue la mayor operación anfibia que jamás se halla intentado. A pesar de su éxito, también puede haber sido, al menos retrospectivamente, la más caótica desde el punto de vista de la logística.

Al analizar el transporte durante la invasión de Normandía, en un estudio del Ejército se llegó a la conclusión de que los grandes errores en el agrupamiento y movimiento de las fuerzas a través de los puertos británicos amenazaron con hacer fracasar completamente la operación. El estudio indicaba sin rodeos:

Hubo una ausencia casi total de disciplina logística por parte de las unidades a transportar. Se observó una pronunciada tendencia en los comandantes de todos los niveles a ignorar las órdenes logísticas. En muchos casos, estas unidades no cumplieron con las directrices publicadas y trajeron un exceso tanto de personal como de equipo a las zonas de agrupamiento en contravención directa de las instrucciones. El apiñamiento que resultó en estas zonas creo

una obstrucción que fue el principal factor para - que la operación se viera amenazada. (1)

Seis días después del Día-D, los puertos ingleses estaban -- tan revueltos que las tropas no podían distribuirse en las barcas de desembarco a las que habían sido asignadas. La situación adquirió tal grado de desorganización que ni aún los buques disponibles podían cargarse. Sólo medidas extraordinarias, tales como el embarque indiscriminado de tropas sin consideración a los planes de cargar las naves, además de la ausencia de interferencias del enemigo, nos permitieron ordenar el caos.

Muchos buques llegaron a Francia con contenido completamente desconocido para el personal que descargaba en la otra orilla. Una de las consecuencias de esta situación fue la búsqueda frenética de balas de mortero de 81 milímetros que se precisaban para la lucha en las cunetas protegidas por setos porque las tropas no sabían que buques transportaban una determinada carga. Pidieron por adelantado una gran cantidad adicional de estas balas de Inglaterra. Aún cuando se realizaban envíos especiales se hizo necesario efectuar una búsqueda de buque por buque para encontrar ese material que tan urgentemente se necesitaba.

Se descargaron enormes cantidades de suministros que se amontonaron en tal desorden que no se podía identificar ni entregar a las fuerzas de combate. Los puertos quedaron en tal baraúnda que no podía descargarse las mercancías identificables en las bodegas de dos otros buques. Los recuentos de testigos presenciales ponen de relieve la confusión que reinó en cierto sentido comprensible en medio de una invasión masiva. El punto es que la mayor parte de todo esto fue innecesario. Lo que ocurrió no fue que no supieramos hacer las cosas mejor, sino que no pusimos en práctica lo que sabíamos. Y a ello podría haberse debido la diferencia entre la victoria y la derrota si los defensores se hubieran dado cuenta de la situación y hubieran podido concentrar sus defensas rápidamente. Afortunadamente, los alemanes creyeron, como nosotros lo habíamos esperado, que la acometida principal vendría después, directamente a través del Canal de la Mancha, y por ello no comprometieron sus reservas para detener los desembarcos de Normandía hasta que fue demasiado tarde.

(1).- Operation Overload, análisis histórico por la Escuela de Transporte del Ejército de los EE.UU., Monografía No.3, pág. 2.

Los camiones de suministros de los aliados, que remolcan pesados cañones, marchan en caravana para abastecer a las tropas que habían desembarcado en el sur de Francia el Día-D.



A raíz de la ruptura de las líneas enemigas desde la cabeza de playa de Normandía prosiguió una persecución a través de Francia de rapidez sorprendente a pesar de dificultades logísticas que se acentuaron a medida de que nuestros ejércitos se adelantaban a sus suministros. Este periodo ha sido objeto de enconadas controversias en torno a la escasez experimentada por las tropas de combate, pero quizás la evaluación general más imparcial la hicieron los líderes del ejército ruso. El General Eisenhower comentó sobre este particular en su obra titulada *Crusade in Europe*. En los meses que siguieron a la terminación de las hostilidades, mantuvo muchas conversaciones con los líderes rusos, incluso el Generalísimo Stalin. Sin excepción, los oficiales rusos le pidieron que le explicara los métodos que permitieron a los ejércitos aliados recorrer toda Francia, Bélgica y Luxemburgo en una avanzada.

Sugirieron que, de todas las proezas espectaculares de la guerra, incluidas las suyas propias, el éxito de los aliados en el aprovisionamiento de las columnas que persiguieron a los alemanes a través de Francia pasaría a la historia como la más sorprendente. (1)

A pesar de este gran elogio de un aliado que escatimaba las lisonjas, todavía había mucho que mejorar.

El aprovisionamiento de los ejércitos en su carrera a través de Francia fue posible debido a medidas improvisadas, aunque eficaces, que temporalmente allanaron la escasez de facilidades de transporte. Se creó el Red Ball Express simplemente despejando las estrechas carreteras francesas de todo tráfico local y convirtiendo la mitad en una sola vía hacia los lugares de descarga de la vanguardia y dedicando la otra mitad de las carreteras para el regreso a la zona de Normandía. Los camiones de aprovisionamiento iban y venían por estas carreteras las 24 horas del día. A medida que se reparaban los ferrocarriles franceses, se utilizó la misma idea con trenes que marchaban uno tras otro. Los bombarderos se convirtieron en aviones de carga y ayudaron a transportar 2.000 toneladas de pertrechos por día a las columnas delanteras.

(1).- Dwight D. Eisenhower, *Crusade in Europe* (Nueva York: Doubleday, 1948), pág. 309.

Cuando se detuvo finalmente la avanzada, no fue debido a oposición del enemigo sino a falta de apoyo logístico al frente. Teníamos suficientes suministros, pero estaban en Normandía, a 480 kilómetros de distancia. Simplemente, llegamos al límite de nuestra capacidad de transporte para continuar surtiendo las líneas de abastecimiento que se alargaban cada vez más, y los camiones cisterna se hicieron más importantes que los tanques.

Un historiador del Ejército, R.G. Ruppenthal, al tratar de la escasez de gasolina durante este período hizo la siguiente observación:

El Tercer Ejército recurrió incluso a utilizar la gasolina de repuesto que llevaban los camiones del Red Ball para su regreso a la base. Como resultado de esta falta de previsión, algunos convoyes quedaron paralizados y se redujeron, por lo tanto, los servicios de transporte disponibles... al menos una división, la Quinta División Acorazada, admitió haber pirateado gasolina, práctica de la que también fueron culpables otras unidades. (1)

He aquí un ejemplo extremo de un trastorno de la disciplina logística y de sus dolorosas consecuencias.

Ruppenthal se refería a este alto en el avance hacia Alemania cuando escribió

En los próximos dos meses, las limitaciones de aprovisionamiento habrían de dominar los planes operacionales y los Aliados aprenderían ahora el verdadero significado de la "tiranía de la logística". (2)

(1).- Roland G. Ruppenthal, United States Army in World War II, The European Theater of Operations, Logistical Support of the Armies, 2 vols. Oficina del jefe de Historia Militar, Secretaría del Ejército, Vol. I (Washington, D.C.: Government Printing Office, 1953), págs. 505-6

(2).- Ibid., pág. 583.

Después de la guerra el General Eisenhower hizo la siguiente declaración general: "No es difícil demostrar que las batallas, las campañas e incluso las guerras se han perdido o ganado principalmente por causa de la logística" (1). Alrededor de esa misma fecha el Mariscal de Campo Sir Archibald Percival Wavell escribió: "He sido soldado más de 42 años y — mientras más veo la guerra tanto más comprendo la importancia que tiene la administración y el transporte, que nuestros amigos los estadounidenses llaman logística" (2). Espero que no necesite todo el mundo 42 años para — aprender esta lección.

A medida que se perfilaban más claramente nuestras necesidades entre 1940 y 1945, aumentamos los buques de combate de la Marina — Estadounidense a ocho veces la cifra de la flota en tiempo de paz. Pero, significativamente, los buques de logística aumentaron 28 veces la cifra de antes de la guerra, y los buques con capacidad combinada de combate y logística aumentaron más de 200 veces la cifra en existencia antes de la guerra. Dicho de otra forma, antes de la guerra, el 75 por ciento de todos los buques de nuestra Marina eran buques de combate; al finalizar la guerra — esta proporción se había invertido: casi menos del 30 por ciento eran buques de combate. Fue una combinación de buques de combate y de logística la — que despejó el Pacífico hasta el propio Japón.

Esto no quiere decir que nuestra dirección de la guerra en el — Pacífico fuera logísticamente superior a nuestra actuación en Europa. Repetidas veces, los suministros del Ejército y de la Marina se desembarcaron tan en exceso de la capacidad de la organización logística local que — pronto fue imposible encontrar nada de lo que se buscaba. Había cargamentos especiales de algunos artículos que se hallaban en los "alrededores — pero perdidos", los cuales se necesitaban urgentemente en las líneas — de combate y en una época en que los buques valían su peso en oro.

Los especialistas en municiones han estimado que sólo un 30 — por ciento de las municiones enviadas al Pacífico se utilizaron realmente. — Y aún cuando ningún tipo de planificación puede esperar el derribar al último enemigo con la última bala, el repentino fin de la guerra no explica plenamente un porcentaje tan bajo de consumo. La mayor parte se hallaba en

(1). — Hawthorne Daniel, For Want of a Nail: The Influence of Logistics on War (Nueva York: Whittlesey House, McGraw-Hill, 1948), pág. XII.

(2). — Ibid., pág. 239.

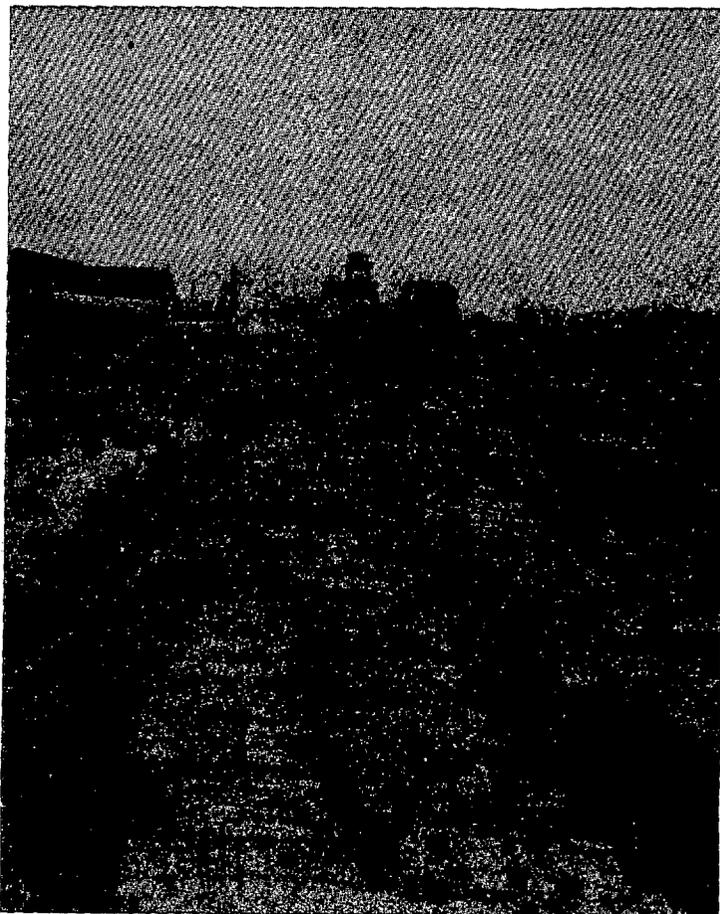
en los montones de equipo y suministros que se perdieron en los depósitos de las islas y se dejaban detrás a medida que los Estados Unidos empujaban sus operaciones cada vez más cerca del Japón.

No fue hasta haberse librado la última batalla de la guerra, en Okinawa, cuando coordinamos adecuadamente el desembarco de hombres y pertrechos en una cabeza de playa defendida por el enemigo. El buque del que se emitieron instrucciones para el desembarco del material permaneció junto al buque insignia del comandante. Durante los desembarcos se mantuvo una estrecha comunicación entre los oficiales de operaciones y de logística y, como resultado de ello se logró establecer un flujo relativamente ordenado de hombres y material a las costas de Okinawa.

LA GUERRA DE COREA.

Las lecciones que aprendimos a un costo tan elevado en la segunda guerra mundial se olvidaron fácilmente. Cinco años después, en Corea, las tuvimos que aprender de nuevo.

Los suministros que tan urgentemente se necesitaban se amontonan en una base de la Fuerza Aérea Estadounidense del Lejano Oriente, en Japón, antes de su carga en los aviones del Mando de Mercancía de Combate que los transportarían cerca de la presa de Choshin - en Corea.



A las tres semanas del comienzo de la guerra de Corea, el material de alta prioridad que esperaba ser enviado se había amontonado en cantidades que podrían aerotransportarse en dos meses. Más de la mitad de los pedidos recibidos de Corea se clasificaban como de alta prioridad y se designaban para aerotransporte. Sin embargo, nuestra capacidad para transporte aéreo de la mercancía sólo podía cubrir una pequeña parte de dicha cantidad. El abrumar el sistema de abastecimiento con pedidos de alta prioridad empeoraba las cosas. La mercancía obstruía los puertos aéreos de embarque y permanecía allí durante meses enteros cuando podría haberse entregado en menor espacio de tiempo por transporte de superficie.

Dos años después de estallar la guerra de Corea, un general — del Ejército inspeccionó el puerto de Pusan. Declaró, que, a pesar de un trabajo arduo y prolongado, una cuarta parte del tonelaje de los pertrechos allí estibados estaba por clasificar. Como el personal encargado del aprovisionamiento no sabía que eran estos suministros, era evidente que no podrían despacharse.

Ironicamente, parte de nuestra ineptitud logística en la segunda guerra mundial nos reporto beneficios inesperados durante la guerra de Corea, ya que, en este conflicto, se recogió, renovó y utilizó parte del equipo y pertrechos abandonados en las islas del Pacífico. Esto ocurre a veces en este incierto trabajo nuestro. En una anécdota de un oficial británico sobre la "Rebelión Boxer" de China se describe la ventaja de que gozaron por falta de comunicaciones. El oficial habló de la condición desesperada en que se encontraban sus esparcidas fuerzas que desconocían la grave situación en que se hallaban y lucharon hasta lograr un feliz desenlace. De acuerdo con el, media docena de transmisores de radio hubieran producido una catástrofe.

La disciplina logística, problema perenne, también dejó mucho que desear en Corea. El Teniente General W. B. Palmer, que sirvió allí y presenció directamente el despilfarro experimentado, escribió exasperado:

Me aterra pensar cuantos fallos ocurrieron en el último eslabón de la cadena logística. Se construye el equipo a un gasto enorme, se transporta 5000 millas por tren, barco y camión. Se entrega a las tropas y, eventualmente, con gran trabajo, se lleva a lo alto de una montaña en Corea. Cuántas veces, en este último eslabón, se han malogrado todos estos enormes esfuerzos, tirándose tan descui

dadamente como un fosforo usado, por la negligencia irresponsable de las mismas personas cuyas vidas dependen de mantener en condiciones este material. (1)

¿Cuántas veces hemos visto todos nosotros casos análogos de insensible despreocupación con los productos de un sistema cuidadosamente concebido y ejecutado? .

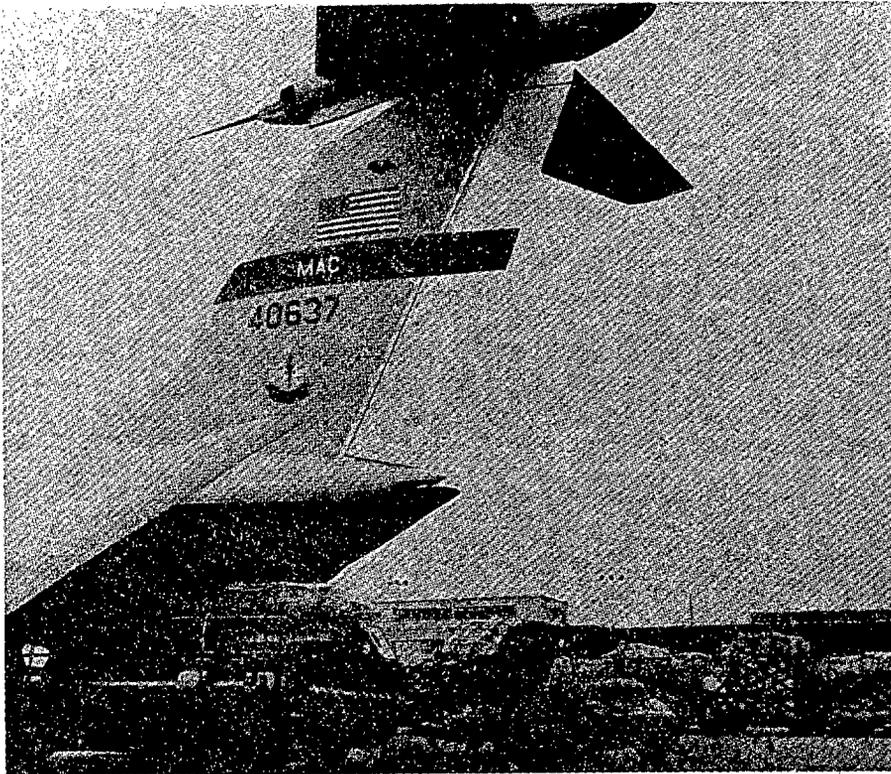
VIETNAM

Antes de deducir ninguna conclusión profunda basada en los incidentes que hemos expuesto en este artículo, examinemos nuestra experiencia en las operaciones de apoyo en el Sudeste de Asia, especialmente en Vietnam. En aras de la brevedad no me detendré a describir minuciosamente nuestras organizaciones y procedimientos de apoyo de material de guerra, sino que confiaré en el conocimiento general del lector de la estructura de apoyo logístico de la Secretaría de Defensa y los servicios individualmente.

Antes que nada, permitaseme decir que hemos tratado afanosamente de hacer constar con fidelidad nuestras experiencias logísticas — buenas y malas — así como las lecciones que aprendimos en el Sudeste de Asia. Algunos enjuiciamientos han sido hechos ya por grupos de estudios independientes. Tanto mejor, y espero que sean fructíferos. Pero, personalmente, me siento inclinado a creer que es prematuro hacer comparaciones de nuestra actuación con operaciones militares previas. Sin embargo, hay que reconocer que los sistemas logísticos habían mejorado espectacularmente cuando se produjo nuestro enorme acopio de material de guerra en 1965. Gran parte de nuestro sistema estaba regulado por computadoras y encauzado hacia enlaces complejos de comunicaciones que se desconocían durante la segunda guerra mundial o la guerra de Corea. Sin embargo, al principio de la conflagración en el Sudeste de Asia, no contábamos con bases establecidas dotadas de computadoras y enlaces de comunicaciones avanzados para aprovechar los últimos adelantos en la tecnología logística. Nos vimos obligados a volver a las operaciones manuales, utilizando mensajes y servicio de correo para hacer los pedidos de material.

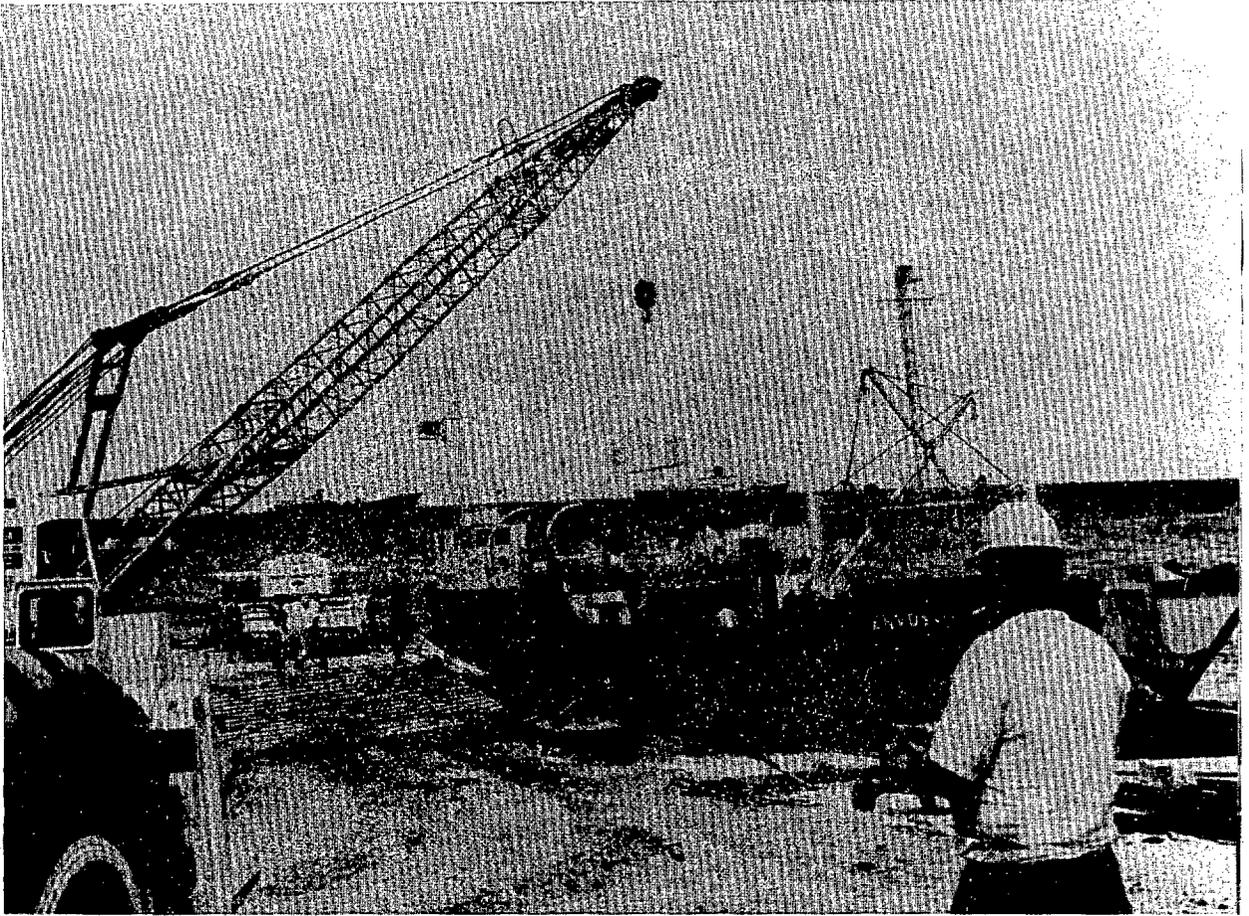
(1).- Teniente General W.B. Palmer "Commanders Must Know Logistics", The Quartermaster Review, julio-agosto de 1953, reimpresión del número de abril de 1953 del Army Information Digest.

Excepto en las primeras etapas, no hubo un empuje masivo de equipo y suministros a la zona de combate. Por "empuje" quiero decir el proceso de embarcar artículos sin esperar a que fueran pedidos por las fuerzas de combate. Las principales excepciones fueron los embarques especiales realizados una sola vez para aprovisionar las nuevas bases que estaban construyendo. Generalmente, desde esa fecha en adelante, el material se pedía cuando se necesitaba. La visibilidad del equipo y el control de las existencias fueron mejores que nunca en conflictos del pasado. A pesar de algunas excepciones escandalosas, generalmente sabíamos lo que teníamos, adonde estaba y los niveles de existencia necesarios para evitar escaseces. La diferencia principal esta vez era que las operaciones de lo



El sucesor moderno del Red Ball Express de la segunda guerra mundial, la flota de Starlifters Lockheed C-141, del Mando de Transporte Aéreo Militar, lleva equipo crítico de la Base Aérea de Travis, California, al Sudeste de Asia.

gística estaban en manos de personal capacitado. Es cierto que el Ejército tuvo dificultades en mantener un flujo continuo de personal logístico capacitado hacia Vietnam para cumplir su año de servicio allí. Su problema radicaba en que, los depósitos de suministros en grandes cantidades en los Estados Unidos, el Ejército empleaba a un gran número de personal civil, que generalmente no podían enviarse a los depósitos establecidos en Vietnam. La Fuerza Aérea no utiliza depósito en ultramar; abastecemos las bases directamente de los depósitos nacionales y, por consiguiente, no experimentamos este problema.



La descarga de material de una barcaza en la Base Aérea de Tuy Hoa, Vietnam del Sur pone de manifiesto la insuficiencia de las operaciones de descarga y de las instalaciones portuarias.

Sin duda el principal problema de logística lo constituyen las — instalaciones portuarias inadecuadas y/o la escasez de buques autosuficientes con su propio equipo de descarga. Durante los primeros años de la escalada, antes de que hicieramos mejoras en gran escala en las instalaciones portuarias fijas, un promedio de 100 buques de travesía se hallaban diariamente bien en los puertos o anclados frente a la costa. Al propio tiempo, otros buques en ruta hacia Vietnam tuvieron que detenerse en las Filipinas, Okinawa y Japón para evitar una mayor congestión. El sesenta por ciento de los suministros entró por Saigón donde la espera promedio para que descargara un buque era de 22 días. Los tiempos promedios de espera en otros dos puertos principales era de 31 y 40 días.

Es comprensible que la descarga inadecuada de los buques empeorara la situación del aerotransporte. Los puertos congestionados y obstri

dos obligaron a nuestros aviones de carga a transportar artículos que normalmente se enviaban por mar. Las piezas de repuesto se utilizaron a un ritmo excesivo debido al número enormemente mayor de horas de vuelo y, como resultado de ello, se produjo una escasez crítica de piezas de repuesto para los aviones. Los aviones transportaron solamente el 4 por ciento del tonelaje expedido a Vietnam, empero ese 4 por ciento consistía de artículos críticos, bien municiones o piezas que se precisaban urgentemente para mantener operativos los sistemas de armas y el equipo. Además, la mayor parte del personal se transporto por aire a la zona de combate, y - prácticamente todos los heridos se evacuaron por vía aérea tan pronto como podían ser transportados. Internamente, dentro de Vietnam en 1970 solamente, transportamos por avión casi tres cuartos de millón de toneladas de mercancías y más de cuatro millones de pasajeros. Ninguna otra fuerza Aérea del mundo ha hecho nada que se le parezca.

El Ejército utilizó extensivamente envíos preembalados, que se "empujaron" para aumentar el acopio de reservas iniciales de suministros para desplegar las tropas. Estos se descontinuaron en 1966. El Ejército utilizó también prioridades especiales "super-urgentes", pero limitó su uso a los pedidos de piezas requeridas para la reparación de equipo esencial. Se establecieron puntos focales para determinados sistemas de armas y se concentraron todos los pedidos de piezas que requerían dichos sistemas de armas a través del sistema focal. Se utilizó un tercer sistema especial para vigilar los artículos en cada paso del ciclo de reparación y garantizar el transporte prioritario y programar su reparación con objeto de garantizar la rápida devolución de los artículos reparados.

La Marina no utilizó estos envíos "empujados" ni tampoco modificó su sistema, pero instituyó una serie de proyectos especiales destinados a acelerar el apoyo de pertrechos y utilizó varios códigos especiales para lograr un tratamiento especial a sus pedidos desde Vietnam.

Las experiencias de la Fuerza Aérea en el Sudeste de Asia ilustran vivamente la interdependencia de las operaciones militares y el apoyo logístico. Una fuerza aérea lucha desde bases fijas. A principios del acopio de pertrechos en Vietnam, el número y calidad de las bases exigidas para apoyar operaciones aéreas de apoyo eran inadecuadas. Decidimos - construir seis nuevas bases y mejorar otras trece. La construcción en una escala de tales dimensiones llevaría dos o tres años.

A medida que se despliegan las unidades tácticas de la Fuerza Aérea, estas llevan juegos de piezas de repuesto y sustitución para 30

días de operaciones, transcurridos los cuales esperamos establecer canales normales de abastecimiento para su apoyo. Ello presupone el despliegue a una base de operaciones que puede proporcionar combustible, municiones, alojamiento y servicios personales.

Para proporcionar alojamiento temporal y mantener los escuadrones desplegados en bases inadecuadas, enviamos equipos portátiles diseñados para brindar vivienda temporal y acomodación operativa para incrementos de 1.100 hombres. Estos se denominan conjuntos "Harvest-Eagle". Contienen tiendas de campaña y equipo para servicios de alimentos, manipulación de material, generación de energía y mantenimiento en el terreno. Enviamos doce de estos conjuntos a Vietnam para prestar apoyo a nuestras unidades desplegadas hasta que pudieran construirse estructuras más permanentes. Cumplieron su cometido, pero hallamos que algunos de ellos estaban en condiciones deplorables como resultado de la falta de atención que con frecuencia sufre el material de guerra durante el tiempo de paz.

Para equipar mejor estas bases, establecimos un grupo en la Jefatura de Mando de Logística de la Fuerza Aérea para que reuniera equipo y suministros adoptados a las necesidades especiales de cada una de las bases en la zona de combate. Se establecieron 234 grupos diferentes, cada uno de ellos para cumplir un fin especial, tales como los de — apoyo a un determinado tipo de avión, un taller de mantenimiento, una oficina o cualquiera otra función realizada en una base aérea, Cada grupo se organizó de forma que sirviera a una base específica y se envió en una sola expedición cuando estaba próxima a su fin la construcción.

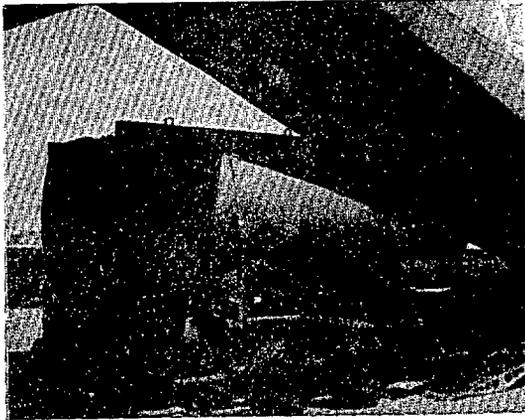
Este grupo también vigiló el despliegue de los escuadrones móviles de reparaciones de ingeniería civil a las bases que requerían sus servicios.

Luego para ayudar a poner en condiciones operativas las bases después de finalizada la construcción, trajimos equipos de especialistas en suministros, mantenimiento y transporte para que ayudaran al personal de la base. Estos equipos permanecieron en la base en tanto se necesitaban sus servicios para garantizar el funcionamiento adecuado de las instalaciones. También podían volver a las bases cuando el personal precisaba su ayuda debido a cargas excesivas de trabajo.

En 1965, carecíamos de instalaciones de almacenamiento de municiones en el Sudeste de Asia y adolecíamos de servicios inadecua —

dos de descarga de municiones en los puertos. Resolvimos ambos problemas mediante un sistema "expreso especial" consistente en una flota de buques fletados exclusivamente para transportar municiones a Vietnam. A su llegada allí, estos buques servían de almacenes flotantes. El veinte por ciento de su espacio de carga se dedicó a pasillos o naves para poder efectuar la descarga selectivamente. El personal de tierra tenía manifiestos de su contenido para permitirles solicitar cantidades específicas de determinados tipos de municiones. Los buques permanecían en la zona hasta que se agotaba su cargamento y luego volvían a los Estados Unidos para cargarse de nuevo. Después de dos años, a medida que se construían servicios de almacenamiento de municiones y se ampliaba la capacidad portuaria, suspendimos el sistema "expreso especial" y comenzamos a efectuar el suministro normal de municiones.

Desde 1965 a 1968, nuestras necesidades mensuales de combustibles de aviones aumentaron de tres millones a 180 millones de galones por mes. Fue necesario improvisar mucho para hacer frente a este aumento. No teníamos ni tiempo ni recursos para construir instalaciones permanentes de almacenamiento y, por ello, nos vimos obligados a utilizar prin-



El módulo aerotransportable R-14 del sistema de reaprovisionamiento de combustible puede suministrar 600 galones por minuto cuando se extienden las dos bolsas de goma utilizadas para el almacenamiento de combustible que tienen una cabida de 50.000 galones.

principalmente sistemas aerotransportables de abastecimiento de combustible, de entrega aérea a granel y de tanques de almacenamiento compuesto de bolsas de material plástico plegables que se instalaban en las bases. Algunas de estas bolsas tenían una capacidad para 420.000 galones. Los sistemas aerotransportables de combustible tienen una movilidad casi ilimitada. Durante la crisis del Pueblo, en sólo unas horas despachamos suficientes sistemas a Corea para abastecer a los aviones allí desplegados.

En los lugares protegidos que pudimos, construimos algunas tuberías subterráneas y de superficie, pero estas sólo servían para transportar combustible a corta distancia. Se construyeron muelles especiales para



Equilibramiento de dos depósitos en la Base Aérea de Phu Cat,
Vietnam del Sur.

la descarga de petroleros de travesía. Donde no contabamos con puertos para buques de gran calado, construimos un mecanismo parecido a una boya que se utilizó para descargar los petroleros en 200 pies de profundidad hasta una distancia de dos millas de la costa.

Nuestra parque de vehículos del Sudeste de Asia creció hasta 10.000 unidades, de dos tipos principales: 1) los construidos conforme a especificaciones militares y obtenidos por intermedio del Ejército que presta apoyo ulterior, y 2) los vehículos comerciales. Antes de Vietnam, habíamos sacado las piezas para reparaciones de esta última categoría de nuestra red de suministro y, en vez de ello, manteníamos los vehículos comerciales mediante la compra de piezas de los vendedores locales en Vietnam, experimentamos tasas cada vez más elevadas de averías de los vehículos comerciales en la zona de combate y tuvimos que traerles piezas del inventario de abastecimiento de la Fuerza Aérea. El punto es que tuvimos que volver a aprender la lección tantas veces aprendida: Que el sistema que creamos en tiempo de paz en el territorio de los EE.UU. debe poder funcionar en tiempo de guerra en ultramar.

En 1965, en nuestras bases en los EE.UU., estábamos ejecutando un sistema estandar de abastecimiento de las bases, concebido para funcionar con computadoras idénticas instaladas en nuestras bases. Los programas para las computadoras fueron diseñados en la Jefatura de USAF, y garantizaban uniformidad en las operaciones. Fue el más avanzado sistema de abastecimiento detallista en existencia en esa época. Aun cuando no se había empleado un sistema tan complejo en un ambiente de combate con anterioridad, decidimos instalar el sistema, con sus computadoras avanzadas, en todas las bases importantes que manteníamos en Vietnam.

Una ventaja de la normalización es la que todo nuestro personal de abastecimiento puede utilizar el mismo sistema. Una vez que han recibido capacitación, pueden transferirse a cualquiera de nuestras bases en el mundo y empezar a trabajar inmediatamente. Ello nos dió una abundante reserva de personal capacitado que llevara las cuentas de abastecimiento de las bases en la zona de combate.

En 1969, habíamos instalado las últimas 17 computadoras en las bases del Sudeste de Asia, y nos sirvieron bien. Utilizamos la tasa NORIS (suministros no listos operacionalmente) como indicador clave de la eficacia del sistema de suministro en apoyo de nuestras unidades de operación. Esta tasa en la zona de combate ha sido consistentemente mejor que nuestra tasa mundial promedio desde que instalamos las computadoras.

Como precaución contra la posible pérdida de una de las computadoras por acción del enemigo, por desastre natural o por avería, diseñamos una computadora móvil que pudiera transportarse fácilmente para reemplazar cualquier computadora averiada. La construimos en tres furgonetas; y puede transportarse por avión y enviarse por ferrocarril o carretera. Es absolutamente autosuficiente, tiene su propio generador de energía y controles ambientales, y puede comenzar a funcionar a las seis horas de haberse entregado. Se ha utilizado cierto número de veces para reemplazar computadoras temporalmente averiadas o antes de la instalación de una computadora permanente, y todas las veces ha demostrado la bondad del principio de la computadora móvil de repuesto.

La decisión de dotar de computadoras a las bases del Sudeste de Asia ha producido cuantiosos dividendos. A principios de 1968, al comienzo de la ofensiva Tet, los morteros enemigos destruyeron un almacén de suministros en la base aérea de Da Nang en Vietnam. Se perdieron 16.000 artículos de primera necesidad. A finales de ese día, asignamos un código de proyecto especial a la operación de suministro de la base de Da Nang para garantizar el reemplazo de los artículos de alta prioridad. Los registros de los suministros quedaron destruidos completamente; por lo tanto, la computadora de la base emitió automáticamente solicitudes de reaprovisionamiento del material las cuales se transmitieron a los depósitos de EE.UU. esa misma tarde. Cinco días después el 78 por ciento del material solicitado se hallaba disponible en Da Nang. Sin la computadora normal de suministro de la base, y sin rápidas comunicaciones y el transporte aéreo de los artículos de primera necesidad, no hubiera sido posible el reaprovisionamiento inmediato de los artículos destruidos en Da Nang.

Los registros de apoyo logístico de Vietnam, son sin duda alguna, los más precisos que jamás se hayan mantenido en tiempo de guerra. Durante un año completo, una Junta de Revisión de Logística Conjunta estudió intensivamente estos registros, que abarcaban desde 1965 hasta 1969. Llegaron a numerosas conclusiones relacionadas con las lecciones ya aprendidas y de las que podemos beneficiarnos en el futuro. Desde mi punto de vista, quizás la conclusión más importante fue la de: "que los sistemas normales de logística funcionaron satisfactoriamente en su primera exposición a la prueba del combate".

Andrew Wilson, escritor inglés familiarizado con la simulación computarizada de los juegos de guerra utilizada en el diseño de algunos de nuestros sistemas de logística, hizo una evaluación imparcial en su libro titulado *The Bomb and the Computer*:

Estaba viendo, no por vez primera, las lecciones de los juegos de guerra aplicadas a la acción -y algunas, tuve que admitirlo, se habían aprendido bien y con provecho. El aparato de logística de Vietnam fue superlativo. (1)

Anteriormente en este artículo, comparé la estrategia, las tácticas, y la logística con un banquillo de tres patas. Creo que la evidencia - sostiene adecuadamente la tesis de que, a menos la pata de la logística - se conciba, desarrolle y ejecute cuidadosamente se pone en peligro el éxito de las operaciones que apoya.

En el transcurso de la primera guerra mundial a la segunda, - nuestras fuerzas se mecanizaron más y se hicieron más complejas. Entre la segunda guerra mundial y la actualidad, esa tendencia se ha acelerado. - Cuanto más complejos se tornen los implementos de guerra, tanto mayor - será el apoyo profesional que requieran. Como consecuencia de ello, debe mos orientar nuestra forma de pensar hacia la aceptación de una tasa más elevada de fuerzas de apoyo respecto a las fuerzas de combate, en armonía con los adelantos experimentados por los modernos sistemas de armas.

Finalmente, como comandantes y futuros comandantes, sería conveniente que consideraran ustedes los ejemplos de resquebrajamiento - en la logística o disciplina de abastecimiento que acabo de citar. Una disciplina de abastecimiento deficiente puede trastornar el mejor sistema logístico. La disciplina en el abastecimiento, la disciplina logística -cualquiera que sea el término que prefieran- nos atañe a todos, en particular a los comandantes operacionales que dependen de esta disciplina para garantizar - la calidad del apoyo que prestan.

(1).- Andrew Wilson. The Bomb and the Computer (Nueva York: Delacorte Press, 1968), pág. 210.

**ESTUDIOS
POLITICO-
SOCIALES**

- LA FUNCION SOCIAL DE LAS FAs. EN EL CONTEXTO DE LA REALIDAD ITALIANA CONTEMPORANEA
- PORTUGAL. EL GOLPE PASO A PASO.

CESEDEN

LA FUNCION SOCIAL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN EL
CONTEXTO DE LA REALIDAD ITALIANA CONTEMPORANEA

- Por el Almirante Eugenio Henke -
(Jefe del Estado Mayor de la -
Defensa de Italia.)

Traducido por el Tte. Gonzalez
Pascual del CESEDEN.



Junio-Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - VI

Conferencia pronunciada el 22 de noviembre de 1973, en el Centro de Altos Estudios Militares italiano.

La defensa nacional empieza, en su vértice, por la inteligencia y el espíritu de sus dirigentes civiles y militares; como empieza en la base, por la espontánea adhesión popular a la defensa misma y por la comprensión de sus exigencias y de sus problemas por parte de la generalidad de los ciudadanos; en concreto, la defensa de la Patria, empieza por la inteligencia y por el corazón de todos.

Sobre la base de tal presunción, en este mismo lugar, han sido recientemente planteadas las premisas del tema sobre la función social de las Fuerzas Armadas, hoy tratado: más concretamente cuando, diseñando un panorama de la compleja exigencia de reestructuración de las Fuerzas Armadas, he afirmado, que entre los factores cuya especial influencia la hacían más actual y urgente que en el pasado, estaba el de "la necesidad de adecuación del organismo militar, a la realidad social del País, en rápida transformación"; y cuando tratando del servicio obligatorio, he tenido ocasión de exponer el convencimiento de los otros Jefes militares y el mío de que en el recorrido de cada problema de instrucción técnica, el servicio obligatorio por la continua substitución anual de 230.000 jóvenes, es el lazo de unión fundamental entre el País y sus Fuerzas Armadas, en un proceso de ósmosis que auguramos cada vez más abierto y generalizado.

En efecto, hasta hace poco tiempo, no pocos, entre los militares más sagaces y explícitos, lamentaban la indiferencia y el desinterés del pueblo hacia los problemas de la comunidad militar, con su consecuente defraudación derivada de una menor credibilidad de la propia misión militar y una disminución de su rendimiento, al menos, en el plano moral. Creo poder afirmar ahora que, aunque gradualmente, la atmósfera está cambiando y que en este lapso de tiempo se ve un interés cada vez mayor por la defen

sa, por su reglamentación y por los problemas de las diversas categorías de los militares; en resumidas cuentas, en las relaciones entre las Fuerzas Armadas y las instituciones democráticas, entre ciudadanos -militares y ciudadanos "simplemente".

Este proceso debe continuar extendiéndose. Lejos de representar "un cuerpo separado" en una nación sólidamente democrática las Fuerzas Armadas deben vivir, y viven, deben obrar, y obran, no aisladas como si estuvieran en una fortaleza sino, por así decirlo, sumergidas en el ambiente: ambiente caracterizado por la estructura institucional de su Estado y por el modo de vivir de su pueblo.

Según esta concepción - que es la nuestra -, la sociedad militar no es más que una componente de la sociedad general. Como tal, garantiza la vida y el desarrollo de ésta, no estando ligada a ningún tipo particular de sociedad; esto es innegable, como lo es también el que no impide la evolución pacífica, ordenada y legal de la misma.

Hemos hablado de "adecuación de las Fuerzas Armadas a la realidad social del País". Queremos añadir ahora, que el adecuamiento es un concepto pasivo, o si se quiere, un criterio defensivo: Y como es bien sabido, la defensa pura e integral no ha conducido nunca a la victoria. Se plantea, por lo tanto, la cuestión de cuándo las Fuerzas Armadas deben realizar una adecuación y cuándo, al contrario, pueden ellas mismas aspirar a ser una fuerza exponente de la Nación.

El problema es muy complejo, naturalmente. Una primera sintética respuesta, es aquella de que las Fuerzas Armadas deben constituir en todo momento un ejemplo para la Nación: la honradez y la integridad de sus hombres, una prudente dirección administrativa y la eficacia en su cometido han de ser la norma de conducta.

El resultado de un breve análisis de estos problemas, será la respuesta más satisfactoria: ¿Cuáles son las características relativas a las Fuerzas Armadas en esta realidad social que las rodea...? ¿Cuáles las zonas de contacto y, eventualmente, de fricción entre las Fuerzas Armadas y el contexto del País...? ¿Qué principios deben seguir inmutables cuál es la realidad de adecuación y cómo hacerlo...? ¿Qué prodriamos hacer nosotros para ser, al menos en algunos sectores, la vanguardia y el ejemplo...?.

Características de la realidad social contemporánea. -

No es necesario recordar que la sociedad contemporánea está en continuo movimiento y en rápida transformación. Esto, ciertamente no puede sorprender. Cuanto más vivo y vital es un pueblo, tanto más rápidamente evolucionan sus formas, su cultura, sus costumbres, su modo de pensar, de vivir y de obrar.

Es natural, por lo tanto, que sean los jóvenes los sustentadores y portadores de la mayor parte de las transformaciones. Son suyas las inquietudes hacia lo nuevo y hacia lo mejor; son ellos también, los que en vez de replegarse hacia el pasado como hacen los viejos, miran hacia el futuro; propio de ellos son el deseo, el ardor, la fantasía, y con ésto, la misma inestabilidad. A propósito de esto, un escritor ha elogiado la "divina flaqueza de la juventud"; observación evidentemente válida, no solamente en el sentido físico, sino también en otro más general, como representación de la insatisfacción y el arrojo hacia el futuro.

En la realidad actual se aprecia la rapidez de esta transformación. A nuestra vista se desarrollan y se modifican, casi continuamente, nuevos modos de vivir de pensar y de esperar. También, en la misma comunidad tradicionalmente primaria de la familia se determinan importantes modificaciones. La diferencia entre la generación de los padres y la de los hijos - y conviene proteger idealmente a los ancianos y a los jóvenes militares -, puede transformarse en un foso profundo, en un obstáculo casi dramático en los modos de pensar y de obrar.

Será necesaria una rápida alusión a las características de esta aceleración en la evolución de la sociedad moderna, para fijar los puntos de contacto, e incluso en algunos casos, de fricción, entre la sociedad general y su componente militar.

Ante todo, el exasperado tecnicismo, la incesante carrera en todos los campos de la "investigación y desarrollo", y numerosos otros factores - técnicos, económicos, sociales, etc. -, han dado como un gran golpe de acelerador al progreso técnico y, con ello, a todo lo que cambia y se desarrolla.

Del consiguiente desarrollo técnico y económico, se ha derivado una mejor distribución de la renta, con un menor tiempo de trabajo; conquista social de innegable valor.

De este desarrollo se ha derivado también, la industrialización de una gran parte de la sociedad y la llamada "civilización del consumidor". En esta sociedad del bienestar, evolución lógica de la superproducción, es un hecho el superconsumo. Gran parte de la población goza de un nivel de vida cada vez más alto, planteándose un nuevo problema llamado de la "calidad de la vida" entendido como una labor educativa y programadora lo mejor que el profesorado le ha proporcionado; tratando de evitar que el hombre pague el bienestar adquirido con un precio humano y social demasiado elevado, sacrificándole la propia individualidad y la propia personalidad.

La difusión de la instrucción básica y el consiguiente incremento de conocimientos medios han estimulado operaciones sociales más altas, por lo general, dirigidas hacia un "status" económico más elevado. Estas aspiraciones han eliminado ciertas barreras, borrado antiguos impedimentos y creado una inconstancia social más elevada, que no existía en las sociedades tradicionales, donde las posiciones conquistadas constituían cotos cerrados durante generaciones.

Con la expansión de la instrucción han surgido graves y urgentes problemas de escuela. Sobre éstos, bien conocidos de las autoridades gubernativas y seguidos con interés por una gran parte de la opinión pública en favor de los jóvenes - esperanza de la sociedad del mañana -, sólo me detendré para subrayar la preocupación que muchos sentimos de que su función de formación y de educación moral, no se aparte de unos límites aceptables, para transformarse, más que en un trabajo formativo, en un mero mecanismo técnico-cultural dentro de la gran máquina de la economía.

El desarrollo de los medios de información ha permitido, por un lado, la ampliación de conocimientos de cada uno, facilitando los medios para estar al día de los acontecimientos que ocurren en el mundo, problemas de actualidad, corrientes de opiniones que se agitan, manifestaciones culturales y artísticas más significativas, etc., y por otro, ha condicionado la cultura y, a veces, el mismo comportamiento de los individuos, acentuando también el relajamiento de la institución familiar. Los medios de difusión puestos a nuestro alcance han permitido formar un tipo nuevo de conciencia y de vida, no solamente "de grupo" sino también de "colectividad", cuyos límites tienden a salirse del ámbito nacional para identificarse con los del mundo, o al menos, de una parte de él.

Los factores de dinamismo anteriormente indicados, junto con el concurso biológico propio de una sociedad con un mayor nivel cultural, han con

ducido a una conciencia personal comunitaria más sensible. De esto se deriva, por un lado, una acrecentada y mayor sensibilidad y, por otro, un acentuado espíritu crítico hacia la sociedad ejecutiva y sus instituciones político-sociales, las cuales, a pesar de sus buenos propósitos y la realización de reformas y renovaciones, no siempre consiguen dar plena satisfacción a estos deseos al mismo compás del tiempo:

Con los jóvenes hemos iniciado esta breve reseña de los factores dinámicos de la sociedad contemporánea, y con ellos la terminaremos, ya que son los más directamente interesados en la función social de las Fuerzas Armadas. La oleada de la llamada "oposición juvenil" parece estar absorbida actualmente por la realidad de los acontecimientos. Ahora bien, esta oposición no deja de tener sus puntos de meditación que no pueden desprejiciarse para la edificación de una sociedad militar mejor. Ante todo, las esperanzas de los jóvenes están sustancialmente orientadas hacia una participación más directa en la vida de la sociedad, y, en sus manifestaciones más genuínas, la misma oposición ha querido expresar y anticipar el deseo - a veces inconsciente, pero siempre innato en ellos - de honestidad, lealtad, justicia y paz entre los pueblos, en una ordenada convivencia internacional. También en esto, como en otros muchos fenómenos, la medida y el modo, son, naturalmente, los que cuentan.

No se trata de derribar o de hacer "tabla rasa", ni tampoco de erosionar los otros ideales: se trata, en lenguaje moderno, de tener acceso a una participación más directa. Las sociedades actuales son en efecto, sociedades laicas, dando aquí a esta palabra el sentido de no estar apoyada sobre un mito; son sociedades puramente humanas, donde no existen el mito, sino únicamente el hombre, se puede, precisamente, discutir de hombre a hombre.

Dentro de este marco, cada generación da al curso de la civilización su propia aportación de ideas, de acciones y de obras, y, como en cada generación los jóvenes - en su inmensa mayoría - están dispuestos a aceptar las indicaciones que les conduzcan al bien, a la verdad y a lo justo, a condición de que, participando en ellas, las comprendan.

Entre estos ideales sin destruir y sin erosionar, a nosotros - nos interesa sobre todo la Patria. Creo que la relación entre los jóvenes y la Patria no puede expresarse mejor que como lo ha señalado el francés - Jean Guilton: "los jóvenes, imágenes del mundo futuro, ya no toleran las -

hipocresías útiles, las ficciones piadosas. Esto no quiere decir que el amor a la Patria haya disminuído; quiere decir que el amor a la Patria debe ser convincente, personal y lúcido".

Correspondencia entre la sociedad y las Fuerzas Armadas.

A través del continuo intercambio de los hombres, las Fuerzas Armadas se colocan en el centro - y no al margen - de un tal contexto social dinámico; y su correspondencia con él esta subrayada por el factor común de que el ciudadano se presenta hoy al servicio militar con una preparación cultural más amplia y una formación psicológica más evolucionada que las que tenían las precedentes generaciones. La función social de las Fuerzas Armadas, debe darse cuenta, antetodo, de este hecho, de este punto de partida, y por lo mismo, oleada tras oleada de las nuevas quintas, proseguir el camino en sentido positivo.

Visto bajo este ángulo, el nivel educativo de los ciudadanos de una Nación, interesa no solamente desde el punto de vista social, sino también desde el estrictamente militar. Una de las tareas, moral e intelectualmente más imperiosas de los militares de carrera es, hoy día, la de asegurar que la institución militar sea sensible y responda a las variaciones de una sociedad aceleradamente dinámica, pero que al mismo tiempo defienda y mantengan inalterables sus valores tradicionales, fundamentales para el éxito de su "misión". Esta tarea se hace tanto más imperiosa si pensamos que la misma sociedad militar tienen también sus motivos de cambio y evolución. A título de ejemplo citaré únicamente que en las grandes naciones occidentales, por efecto de una total o amplia adopción del voluntariado, el número total de los militares se ha reducido enormemente en los últimos veinte años; que la necesidad de mejorar la calidad de la vida humana, en la vida militar, lleva consigo también un continuo aumento en términos reales de los gastos "per capita" para el personal; que en occidente se vislumbra una nueva, diversa y más evolucionada concepción de la disciplina; que en dichas naciones occidentales está tomando cuerpo en los militares de carrera una mayor disposición para valorar las diversas opciones militares, en términos de relación eficacia/coste, lo que presupone conocimientos de economía y de moderna técnica de administración industrial ("management"), así como una organización interior de las Fuerzas Armadas idónea para llevar a cabo estas selecciones.

La formación y preparación de los hombres que recibe y devuelve a la sociedad por el continuo mecanismo de la sustitución, exalta la función social de las Fuerzas Armadas y pone las premisas para una siempre mayor identificación futura con la sociedad.

No quisiera que los tradicionalistas me siguieran con alguna aprensión. Esta identificación tiene a veces sus límites.

A este respecto, es necesario, ante todo, que aunque en la más amplia concepción integracionista de la sociedad militar con aquella general, las Fuerzas Armadas constituyen casi siempre un cuerpo social atípico caracterizado por unos principios, normas de vida, estilo y métodos propios y particulares. Esta clara caracterización es consecuencia directa de su deber como defensores de la Patria y de las instituciones libremente establecidas. La seguridad de poder cumplir con este deber, requiere que la organización militar - instrumento de la política del Gobierno - se apoye sobre sólidos pilares de algunos principios, no necesariamente coincidentes en el mismo grado con los de la sociedad civil. Estos principios son: los de autoridad (ejercicio del mando y consiguiente responsabilidad); subordinación (necesidad de un orden jerárquico, por otra parte, propia de cada organización); disciplina (de acuerdo con un código de derechos y deberes para cada uno de los que forman parte de la organización militar). Estos principios condicionan la misma existencia del organismo militar, que no puede sobrevivir si apoyarse sólidamente en ellos.

Por todo esto, resulta claro, que ninguna forma de apertura, ninguna adecuación a la realidad exterior - salvo, claro esta, aquella que por ser mejor pueda ser aceptada -, debe proporcionar el mínimo resquebrajamiento a cualquier tentativa de socavar las instituciones y minar o quebrantar la moral de nuestra organización militar.

Señalando este carácter peculiar de las Fuerzas Armadas como cuerpo atípico a insertar en el contexto evolutivo de la sociedad italiana, adquiere un significado más preciso y un sentido más rotundo el concepto de democratización de las Fuerzas Armadas recogido por la segunda parte del artículo 52 de la Constitución que dice: "La Organización de las Fuerzas Armadas se inspira en el espíritu democrático de la República", artículo que como todos sabemos empieza con "La defensa de la Patria es un deber sagrado del ciudadano".

Entre las condiciones para una más consciente función social de las Fuerzas Armadas y su democratización, dos de ellas las considero básicas:

- La existencia de claras y detalladas directrices políticas, su ficientemente divulgadas.
- Una disponibilidad de medios proporcionados en calidad y can tidad a la entidad de los hombres y al tipo de defensa a cum plir.

Directivas políticas claras y ampliamente divulgadas permitirán la adecuada elaboración de una política genuinamente nacional; por otra parte, con la realización de un acoplamiento a los máximos niveles político-militares entre las Fuerzas Armadas y la vida del país; estas directrices constituyen por sí mismas la necesaria presuposición de la adhesión a la obra de las Fuerzas Armadas, raíza fundamental de una buena intelig encia para su democratización. No creo deba extrañar el que yo tenga como una segunda condición la aparentemente técnica: la disposición de medios adecuados a los hombres y a sus deberes, que solo puede ser el resultado de una planificación económica a largo plazo garantizada por el Gobierno. En realidad, esta condición asegura al instrumento militar la necesaria cre dibilidad y genera en los soldados un motivado sentido de la utilidad de su su misión y de responsabilidad hacia el contribuyente; cre dibilidad, utilidad y responsabilidad que se unen para hacer más posible la adhesión popular, in dispensable tanto desde el punto de vista militar como del social.

Dentro del contexto de las relaciones cada vez más frecuentes entre la sociedad general y la militar y a la luz de las condiciones reclamadas, se hacen necesarias las específicas exigencias de renovación y ade cuación de las Fuerzas Armadas. Estas han sido expuestas por el Sr. Ministro con ocasión de la discusión en la Comisión de Defensa de la Cámara, del estado de previsión de gastos para la Defensa durante el ejercicio-económico de 1973. Me parece obligado señalar ahora, lo deseable que se ría: que los debates parlamentarios sobre la Defensa, salieran del recinto donde tienen lugar para conseguir una difusión aclaratoria de la política mi litar del Gobierno, en relación con las opiniones y tendencias democráticame nte representadas en el Parlamento.

El Sr. Ministro, solicitó precisamente en la misma ocasión que, a los fines de renovación, constituyan objeto de nuestros intereses: la aspi ración de una mayor libertad individual, como reacción a determinadas y-

superadas orientaciones de conformismo y paternalismo; el estricto acoplamiento entre el concepto de autoridad y la capacidad particular demostrada en el ejercicio de la misma; el deseo de conocer los fines del propio trabajo para poder contribuir con una mayor participación y responsabilidad en su consecución; la protección de derechos y la seguridad social; el problema del empleo racional del tiempo libre para el mejoramiento de la personalidad de cada uno; y por último, el riguroso respeto de la ley, como cualidad básica de la promoción del hombre a la sociedad civil.

Esto no se refiere solamente al personal del servicio obligatorio sino, aunque de distinta manera, a todo el personal militar y civil de las Fuerzas Armadas; concierne a las dos grandes esferas del "servicio" y de la "vida privada", con un marcado interés - y no solamente por parte del personal más antiguo - hacia una mayor participación y responsabilización de cada uno, tendente a lograr la máxima eficacia de la organización militar; intereses orientados precisamente hacia aquella condición de credibilidad y eficacia planteada.

Sobre las directrices de esta adecuación, entendemos marchar sin detenernos, y con la cautela necesaria por las características peculiares y delicadas de la organización militar.

Relaciones sociales y adecuaciones.

Parece ahora justo llegado el momento de reclamar brevemente algunos elementos en verdad relativos a la función social de las Fuerzas Armadas, y de exponer qué adecuaciones entendemos desarrollar concretamente, quedando entendido que permanecen inmutables los principios básicos ya expuestos.

Un primer grupo de elementos inherentes a la función social de las Fuerzas Armadas es el relativo al perfeccionamiento de la enseñanza - de los militares del servicio obligatorio.

En la Italia contemporánea existen todavía - es doloroso recordarlo - jóvenes de veinte años analfabetos o semi-analfabetos; para ellos, el servicio militar es la última oportunidad válida para cancelar este lastre de inferioridad: Durante el año 1972 se desarrollaron para estos analfabetos 461 cursos, a los que asistieron nueve mil alumnos. En el mismo año, funcionaban en las unidades de las Fuerzas Armadas 178 bibliotecas. No todos

los militares de reclutamiento actualmente en filas están en posesión del título de enseñanza media, ahora obligatorio. Siempre en 1972, las Fuerzas Armadas - de acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional - organizaron 297 cursos internos, para la obtención de títulos superiores (CRACIS) - con un total de 7.602 concurrentes. Por otra parte, fueron concertados con algunas asociaciones calificadas la asistencia a clases gratuitas para militares en filas, los cuales - autorizados debidamente - pueden conseguir altas calificaciones profesionales; y continuaremos por este camino.

Se organizaron - con cargo al capítulo "Bienestar" de los militares excursiones gratuitas a zonas turísticas e industriales, visitas a museos y exposiciones de arte, intervenciones en manifestaciones artísticas y deportivas, etc.: debo añadir que con un gran interés por parte de los participantes. Siguiendo en este orden de ideas, está muy avanzado un programa que tendrá por objeto el que todo personal de las distintas unidades de las Fuerzas Armadas visiten, proporcionalmente, los domicilios de los principales organismos institucionales del Estado: el Quirinal, Montecitorio, Palacio-Madama, etc.

Este primer grupo de actividades relativo a la función social de las Fuerzas Armadas, no deja de tropezar con muchos obstáculos: prioridades de empeños educativos, limitación de fondos disponibles, dispersión de los centros de enseñanza; y así sucesivamente. Se trata todavía de una actividad básica dirigida a enmendar deficiencias culturales y formativas de los jóvenes en el servicio y que deja en ellos un grato recuerdo.

- - - - -

En un país de gran industrialización como el nuestro, un segundo grupo de actividades inherentes a la función social de las Fuerzas Armadas es el que se refiere a la colaboración entre la Defensa y la Industria, - más generalmente; entre la Defensa y el mundo del trabajo, Como he tenido la ocasión de exponer en otro lugar, esta se desarrolla principalmente en tres campos: preparación del personal; actividad de investigación y desarrollo y, producción.

Por lo que se refiere a la formación profesional, cada año las Fuerzas Armadas califican o especializan a unos 96.000 militares. Seis mil de ellos - Oficiales, Suboficiales y Voluntarios son técnicos de un nivel cultural alto (universitario o post-universitario para algunas categorías de Oficiales), o medio: y una buena parte deja el servicio a una edad todavía bas-

tante joven para poder aportar al mundo del trabajo su directa contribución de experiencia y de técnica. No es bastante conocido el hecho de que cada año 90.000 jóvenes militares, antes de dejar el servicio consiguen títulos o calificaciones profesionales en 118 especialidades. Los títulos expedidos por las Autoridades militares son válidos a los fines de su integración en la vida civil.

Si además del perfeccionamiento de la instrucción profesional, tenemos en cuenta la formación del ciudadano en el aspecto de la educación cívica y del servicio para la colectividad nacional, comprenderemos mejor su acoplamiento armonioso con el mundo del trabajo. No hay que olvidar que de acuerdo con el proyecto de ley ahora aprobada sobre la reducción del servicio obligatorio y del adelantamiento del llamamiento a los 19 años, los jóvenes volverán a los ciclos productivos de la sociedad civil a la edad de los 20 años recién cumplidos.

Por lo que se refiere a la investigación y desarrollo, es bien notorio que armas, medios y equipos estudiados para las exigencias de las Fuerzas Armadas resultan muchas veces los catalizadores de otros numerosos desarrollos a beneficio de las exigencias científicas y tecnológicas de la producción civil.

De lo expuesto, se deriva una estrecha conexión entre la investigación "militar" y la civil; esto no se podría llevar a efecto sin una colaboración constante con la industria nacional, mantenimiento que es de vital importancia para las Fuerzas Armadas, con objeto de producir medios cualitativamente que estén al día con el contexto internacional, como garantía de seguridad, o al menos, de relativa independencia; para que la política militar nacional no tenga que estar condicionada más allá de unos límites aceptables, a la producción extranjera en este campo.

Los criterios generales que sigue la Defensa desde hace tiempo para realizar su propia política de investigación y desarrollo son: la más amplia conexión de los problemas de la investigación científica militar con la investigación nacional; la de poner a disposición de las Universidades y Entidades públicas y privadas los polígonos y centros científicos y de documentación militares, para realizar los programas de interés común; la de buscar en el campo nacional e internacional posibles sectores donde poder desarrollar ventajosamente las actividades de investigación y desarrollo; la de una mayor participación en los grupos de investigación científica constituidos en sedes internacionales. Es necesario señalar igualmente, que los gastos para la investigación y desarro

llo de la Defensa son cuantitativamente, desde hace tiempo, superiores en porcentajes respecto a su presupuesto en comparación con aquellos que el Consejo Nacional de la Investigación recomienda dentro del contexto general de la economía italiana. Creo poder afirmar que, con estimular a las industrias en la adquisición de los conocimientos técnicos necesarios para competir en el campo internacional; desarrollar la investigación científica en direcciones que se salgan del marco estrictamente militar y, con investigar sectores cada vez más amplios de la producción a fines civiles, la Defensa, cumple desde hace tiempo, la función social que la política confía a las Empresas públicas para el desarrollo de la economía nacional.

En fin, por lo que se refiere a la producción, la Defensa representa para la industria un cliente firme y siempre solvente; sus pedidos aumentan proporcionalmente respecto al volumen de la producción nacional, tanto más cuanto que los artículos de usos generales son producidos por las industrias más especializadas; sobre todo, estos pedidos que no experimentan oscilaciones grandes, sirven de reguladores en los períodos de recepción y de crisis.

Para citar algunas cifras, los pedidos directos a la industria nacional, que se calculan para 1973 en 700.000 millones aproximadamente, han quedado reducidos en el curso del año económico a poco más de 636.000, como consecuencia de la aplicación del impuesto del valor añadido (IVA). Este nuevo impuesto grava en efecto por entero las disponibilidades de la Defensa, reduciendo la potencialidad económica de los capítulos del presupuesto, siendo una buena fuente de ingresos para el fisco.

La distribución por sectores de los pedidos para 1973, se van precisando en torno a las siguientes cifras (en miles de millones de liras): Industria aeronáutica 145; mecánica 130; alimentación 84; eléctrica y electrónica 70; textil y manufacturas 57; fabricación 49; astilleros 44; petrolífera 41; química 8; y misilística 8.

Para 1974, como se sabe, la coyuntura económica que el país atraviesa, ha aconsejado bloquear el presupuesto de la Defensa dejándole en los mismos términos económicos que en 1973; salvo una asignación sensiblemente mayor, que corresponde, precisamente a la incidencia del IVA. Es previsible, pues, para 1974 un ulterior proceso de reducción, debido a menores disponibilidades en el sector de los gastos "discrecionales"; puesto que no es posible disminuir los gastos en los sectores de alimentación y vestuario, casi totalmente reducidos a las exigencias de alimentación y equipersonal de recluta forzosa, es desdichadamente previsible que se verifica

rán disminuciones de los pedidos, precisamente en los sectores más especializados, donde la Defensa absorbe el porcentaje más elevado de la oferta; es decir, en los sectores de las industrias mecánicas, naval y aeronáutica.

Esta disminución de la importancia de los pedidos de las Fuerzas Armadas en los cálculos de la producción industrial, coincidente por añadidura con un periodo de coyuntura, y que podría ser con causa de una ulterior recesión, al menos en los sectores más importantes de la Defensa, no deben ser motivo de preocupación, precisamente, por la garantía de seguridad y continuidad del trabajo que las mismas Fuerzas Armadas proporcionan. Y en consecuencia, ha sido ya en parte dada a conocer y próximamente se expondrá en los círculos adecuados, la oportunidad de recurrir a una solución que distinga claramente el normal balance de vida y funcionamiento del instrumento militar, ante las más urgentes e indispensables exigencias de modernización y potenciamiento de medios; insertando estas últimas en un marco programático que interese no solamente a la Defensa sino también al mismo desarrollo económico e industrial del País. En otros términos, está en curso la elaboración de una propuesta de Ley, más concreta - similar por ejemplo, a la "Ley Programa" en vigor en Francia -, la cual bajo la dirección y competencia de los Ministerios de Hacienda, Defensa e Industria y mediante un "fondo plurianual de promoción industrial" asegurará el progresivo desarrollo de los más importantes programas a largo plazo - de los tres Ejércitos, en una perspectiva global y nacional.

- - - - -

Un tercer grupo de actividades de renovación y acoplamiento relativo a la función social de las Fuerzas Armadas, concierne al campo de las inquietudes y de los reglamentos.

Este campo, naturalmente, es muy vasto y la revisión de los reglamentos se realizará en el marco de la reestructuración de las Fuerzas Armadas, en la actualidad decididamente afrontado.

En relación con el tema hoy propuesto, me limitaré a unas breves indicaciones de los avances en algunos sectores, dentro del marco de la necesaria visión global que se viene precisando.

He tenido ya ocasión de señalar, la aspiración de los jóvenes a una más directa participación en la vida de la sociedad y como, igualmente en el campo militar, se les nota el deseo - según palabras del mismo

Ministro "de conocer los fines del propio trabajo, para poder contribuir con una mayor participación y responsabilidad a la consecución de los mis mos".

Puesto que según las disposiciones del Sr. Ministro, una esco gida comisión esta celosamente trabajando en la revisión del Reglamento de disciplina Militar, código moral de las Fuerzas Armadas, opino que - no parecerán teóricas o inapropiadas algunas breves reflexiones sobre estos conceptos; por otra parte, en consonancia con los estudios efectuados precisamente en este Centro.

Responsabilización es, ya se sabe, la asignación de una tarea y de la consiguiente responsabilidad: con la "obligación de responder personalmente del resultado - ¡cuidado, del resultado! - obtenido en el cum plimiento y realización de la misma.

A quién se asigna una tarea se le confiere la autoridad neces aria para controlar y coordinar la ejecución de los trabajos de los escal ones inferiores.

La responsabilidad así adquirida se conduce hasta el más bajo escalón ejecutivo donde, al no existir otras funciones a realizar, la misma se traduce en personalización, esto es, la identificación de la tarea con la persona que debe ejecutarla; y esto confiere al principio de la responsabi- lidad un altísimo valor conceptual y moral.

De esto se deduce que, como norma, la autoridad se ejercerá sobre todo en la coordinación de la ejecución de las tareas inferiores, limi tando la acción de control a la de los resultados conseguidos, evitando qual quier posible ingerencia en las modalidades ejecutivas, que cada subordina do deberá estudiar y elegir. He aquí por consiguiente, como también en el campo militar resulta no solamente agradable sino enaltecida la participa- ción, concesión relativamente nueva de la vida comunitaria; participación hecha posible por las instituciones democráticas, por el aumento del nivel medio de cultura y por la facultad de difusión de la enseñanza admitida por el progreso tecnológico.

De esta manera los principios de la responsabilización y de la par ticipación, de alto contenido educativo y social, se insertan perfectamente en el marco de la doctrina y en el espíritu de la disciplina militar.

Por esta razón, considero poder distribuir los resultados de un análisis que he efectuado según el cual el poner en marcha esta concepción requiere cuatro acciones: crear canales de libre acceso de las ideas del bajo hacia el alto; estimular la corriente de información del alto hacia el bajo; educar a los hombres en el ejercicio correcto de una responsable participación; sacar provecho de la aportación de la inteligencia que de ella se deriva.

El punto de conjunción entre la disciplina leal y razonada, y la iniciativa fruto de la responsabilidad y de la participación es precisamente el conocimiento. Este concepto no es por lo demás extraño al actual Reglamento de Disciplina; pero probablemente la Comisión que trabaja en la revisión del mismo, deberá recogerlo de nuevo y hacerlo más comprensivo. En este, como en otros sectores de tan fundamental código, la obra de estos revisores deberá ser inteligente, y no sabría calificarla con mejor palabra, porque se tratará, por un lado, de mantener bien sólidos y fundamentales los principios propios de la organización militar, y por otro, de aclararlos e interpretarlos en lenguaje moderno y con ánimo abierto para la comprensión de las mejores características de la sociedad contemporánea.

En el marco de los procesos de renovación social en curso en las Fuerzas Armadas, merece ser también recordada la revisión actual del Código Militar de Paz y de la Ordenación Judicial Militar.

Una Comisión expresamente creada con miras a "eliminar de la legislación penal militar los residuos de concepciones seguramente superadas", ha inspirado sus trabajos en la preocupación de "considerar infundada la creencia más generalizada de que el ciudadano en filas se encuentra en posición desventajosa respecto al que no pertenece a las Fuerzas Armadas". La Comisión ha tenido por esto cuidado de introducir en el Código de Justicia Militar todas las garantías ofrecidas por la Constitución.

En su reciente intervención del 4 de octubre en la Comisión de Defensa del Senado, el Sr. Ministro ha repetido la "meditada y profunda consideración" que la Defensa pone en los problemas de la Justicia Militar y ha confirmado la próxima presentación de un Proyecto de Ley referente a esto.

Siguiendo en el campo de las inquietudes y de los reglamentos, deseo aludir a dos disposiciones en estudios relativas al Ejército y por consiguiente, numéricamente, a la gran mayoría de los ciudadanos en filas.

En relación a lo anunciado el año pasado en este Centro, el Ejército prosigue con éxito la realización de su programa de orientación de los jóvenes llamados a filas, para la instrucción básica, directamente en los departamentos donde sean destinados. La medida ha sido posible gracias al más alto nivel formativo y técnico logrado por los jóvenes como consecuencia del progreso general del País. A su vez, con esto, que permitirá la recuperación de personal, infraestructura y materiales a favor de los departamentos operativos, se abolirán tiempos muertos y periodos de instrucción elementales que ya no se consideran indispensables (y que dejaban un desagradable recuerdo); aumentando por el contrario el tiempo para la instrucción técnica-operativa de los jóvenes (esta es la parte a la que hay que dedicar la mayor participación, responsabilidad y empeño), con los consiguientes beneficios también respecto a su sucesiva integración en la vida civil.

La otra disposición, de gran importancia conceptual y social, — que se concretará próximamente en un específico proyecto de ley, se refiere a una radical revisión del Reglamento de la Escuela de Guerra. Esto permitirá la asistencia al 1º Curso de Estado Mayor de todos los capitanes de los escalafones de las armas, que se verán así habilitados para ser empleados en funciones de Estado Mayor cerca de puestos de mando de nivel medio; mientras que el curso mismo — de un año de duración — facilitará una base de selección más amplia y más objetiva para aquellos que, con libertad de participación, se presenten al curso superior; superado el cual, serán luego empleados en el propio Servicio de Estado Mayor, en número estrictamente proporcionado a las exigencias de empleo en cargos de particular relevancia.

En las palabras del Ministro de la Defensa, que anunciaba la reforma con ocasión del Centenario de la Escuela de Guerra "la consecuencia será no solamente la mejor utilización del completo potencial humano disponible, para aumentar su preparación, mejorarla y seleccionarla, sino también, — y esto me parece aún más importante — la caída de todo residuo de distinción de base, para lograr que el Cuerpo de Oficiales sea cada vez más homogéneo y acorde. Con una base común, será luego el tiempo y las obras que producirán la necesaria selección de los mejores para los puestos más altos".

Conclusión. -

¿Adecuación...?. ¿Fuerza exponente...?, indudablemente las dos prospectivas, las dos tendencias, las dos actividades deben coexistir e-

integrarse. De la dosificación efectiva de los aciertos de una y de otra dependerá en gran parte la eficacia y el destino mismo de las Fuerzas Armadas de Italia.

¿Qué debemos hacer concretamente para no limitarnos, en la cada vez más importante función social de las Fuerzas Armadas, a una -- simple adecuación, necesaria pero no suficiente para una plena "respuesta" a la misión de ellas...?. Ciertamente, no es fácil condensar una materia tan amplia y tan cargada de significado. Sin embargo, si pensamos en las características de la sociedad contemporánea, nos daremos cuenta de la importancia de nuestro tema.

Intentaremos condensar en unos pocos y simples enunciados, las actividades de nuestra función social que pueden contribuir a que las -- Fuerzas Armadas superen una mera "adecuación".

- La primera contribución que tenemos que dar a la Nación -- ya lo hemos dicho -- es el ejemplo: el ejemplo de una vida moralmente honesta y apasionadamente dedicada al trabajo, el cual solo en las formas es distinto al del resto de los trabajadores de la Nación; y requiere un mayor y más desinteresado compromiso espiritual y físico.

- Debemos defender con todos los medios una imagen de las -- Fuerzas Armadas que sea "real": esto es, no torcida por la denigración -- corrosiva, por un lado, ni por una propaganda apologética que podría no -- estar de acuerdo con los hechos, por otro. Ni denigración ni acaparamiento de las Fuerzas Armadas por parte de quien sea.

- Como para cualquier otra "empresa" el material de las Fuerzas Armadas más importante es el hombre. Debemos cuidar su moral y su aspecto exterior, por todos los medios, facilitando al militar profesional, que esta más en contacto con ellos, una mayor preparación en el campo de la psicología, dirigida a no abandonarlos al empirismo en las resoluciones propias de los problemas que al hombre se refieren.

- Debemos persuadir a los jóvenes que pasan con nosotros uno o más años, que la sociedad militar es sobre todo una nítida imagen transparente de una ordenada sociedad civil. Que no es la antítesis de la libertad, sino que es la clara y válida imagen de ella, entendida -- como debe -- ser -- como fin de la propia libertad, para que también los otros gocen de -- la suya. La institución militar, tanto en la parte educativa como en la mis-

ma organización del trabajo, disminuyen en algunos grados nuestra libertad, pero sin ella nuestra libertad no existiría.

- No es cierto, como dicen algunos, que la sociedad militar sea un freno y una constricción al pensamiento; no lo es, ni siquiera en los más bajos niveles, precisamente por la creciente participación y responsabilización de cada uno para la consecución de un resultado que debe añadirse al unánime esfuerzo intelectual de todos, por lo cual la cooperación intelectual de los subordinados debe ser grata a los superiores jerárquicos sin que la decisión se tome como pretexto de la orden emanada, sino también, por la rápida variación de las situaciones de base, como se suele decir, "durante las operaciones".

- Para obtener esta participación y responsabilización tenemos que desarrollar una "política de información" a todos los niveles, a fin de que los militares incluso del "cuerpo operativo", esto es de los grados menores conozcan en cada momento los resultados que se les pide y, en los límites posibles, estudien, encuentren y pongan todo su empeño para el mejor modo de conseguirlo.

- Debemos facilitar a los jóvenes en filas, una meta a seguir: -- prudente, honesta, sinceramente interesada en sus problemas privados - y en las debidas formas, también de servicio - que les prepare para la resolución de los problemas, no evitando los obstáculos que se opongan en su camino, sino facilitándoles los instrumentos de idea y de acción para que ellos - y no nosotros - los superen. He aquí el repudio del "paternalismo", aspecto a los jóvenes de siempre y todavía más a los de la sociedad moderna.

- Debemos cada vez más y siempre mejor - como ya he señalado - organizar el tiempo libre de los militares en filas para que ello constituya deprimente ocio sino que resulte, por el contrario, recreo, apacible - descanso, elevación cultural y moral, y preparación a las tareas civiles del mañana.

- Hecho todo esto, debemos saber siempre revestirlos no solamente del principio de autoridad - basado en el prestigio, que es sinónimo de ascendente y ejemplo - sino sobre todo del principio de responsabilidad, estando dispuestos a pagar personalmente los errores nuestros y aquellos de buena fé de nuestros subordinados. Llevaremos así nuestra contribución a combatir la crisis y la "defección de la autoridad", que a veces por un mal entendido sentido de expansión de la democracia, desorienta a la sociedad contemporánea y contribuye a dificultar el progreso.

- Por último, en una sociedad en la que se esconde un exceso de permisividad, la laxitud, la falta de austeridad, de escriptulosidad y de disciplina, la perenne proclamación solamente de derechos y de las "necesidades particulares" debemos saber ser constantes patrones del sentido del deber hacia la sociedad de la que formamos parte.

He aquí.....todo lo que me parece la "fuerza exponente.

CESEDEN

PORTUGAL
EL GOLPE, PASO A PASO

(De "Gaceta Ilustrada"
de 23 de Junio de 1974).

Junio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84-VI

Discretamente, en el alba del 25 de Abril, las Unidades militares de la NATO, llegadas el día anterior al puerto de Lisboa, dejan el Tajo con rumbo al Atlántico y vuelven a sus bases. Son navíos y sumergibles de algunos de los once países atlánticos que deberían tomar parte en el gran ejercicio aeronaval Dawn Patrol 74, programado para el día 26, en el Mediterráneo y en la costa atlántica, que prevé operaciones submarinas de defensa: aérea y de asalto de fuerzas anfibas. Aviones ingleses y norteamericanos, siempre dentro del cuadro de las maniobras, se hallan estacionados en la base de Montijo, a 30 kilómetros de Lisboa. Pero poco antes que la Junta-golpista anuncie el cambio de régimen en la televisión, han sido anuladas las maniobras atlánticas: las naves portuguesas que estaban en alta mar pueden así volver al Tajo y plantarse pacíficamente ante Lisboa. El mando de la Marina, a las cuatro de la tarde, está en condiciones de proclamar la adhesión a la Junta de Salvación Nacional.

Esta es una de las muchas maniobras secretas entre bambalinas que han acompañado la caída del régimen de Caetano. En los diez días que precedieron al golpe ocurrieron otros hechos determinantes que ahora estamos en condiciones de relevar. Estos hechos prueban que el golpe de Estado había conseguido su objetivo antes de la noche del 25 de Abril; muestran asimismo cuales eran los apoyos internacionales de que gozaba el general Spínola y hacen prever claramente cual será el futuro político de Portugal. Estos hechos, en fin, permiten relevar cual fue la técnica de un golpe de Estado en un país occidental en el año 1974.

¿ Cuándo empezó verdaderamente el golpe de Estado? El "movimiento de los capitanes" y el general Spínola, ¿son lo mismo o se encontraron unidos después?

-El "movimiento de los capitanes" fue desarrollándose de manera totalmente autónoma. El general Spinola no lo convirtió en instrumento-suyo hasta un mes antes del golpe de Estado. El "movimiento" nació en el verano del año pasado por obra de doscientos cincuenta oficiales de grado intermedio, veteranos de guerra en las colonias africanas. Este movimiento era el portavoz de las protestas de los soldados portugueses cansados de las batallas, de los estragos -mil quinientos muertos o heridos graves todos los años -y de las míseras pagas y asustados del ala dura del Gobierno, que se inclinaba hacia una guerra total en Africa. Este movimiento, sin embargo, carecía de fuerza y de un programa adecuado para derribar al régimen. Era tolerado por el único motivo de que el jefe del Estado Mayor, el general Costa Gómez, hoy segundo hombre de la Junta, le convenía mantener vivo -el fantasma del descontento del ejército para frenar al grupo de los militares ultra, dirigidos por el presidente Américo Thomas, por el ministro de Defensa Luz Cunha y por el ex gobernador militar de Mozambique, Kaulza de Arriaga, verdadero rival de Spínola.

Este último, hasta el pasado marzo intentó combatir a los halcones, apoyándose, no en los capitanes, sino en el propio jefe del Gobierno, el profesor Marcelo Caetano, que había comprendido que algunos países amigos y hombres de gran capital multinacional estaban insatisfechos con la política colonial portuguesa. Brasil, por ejemplo, se había abstenido por primera vez en su historia ante la resolución de la ONU que condenaba la política de Portugal en Africa. Y Brasil era y es el faro de la penetración del gran capital en el Africa Negra (instalación de un gran complejo industrial en la Costa de Marfil; construcción de carreteras y puentes en el Senegal y en el Zaire; ampliación del puerto de Lome en el Togo; importantes obras industriales en Nigeria; acuerdos concluidos todos el pasado año).

Caetano manifiesta el propósito de liberalizar el régimen y Spínola, vuelto a Lisboa en el pasado mes de agosto, declara públicamente que la guerra de Africa no se puede ganar y que es necesaria una solución política no militar. Ambos actúan de consuno, y además Spínola está unido al jefe del Estado Mayor, Costa Gómez. Así, cuando en diciembre pasado los militares ultras maquinaron para imponer una línea dura del régimen, Costa Gómez y Spínola advirtieron a Caetano, que consigue desbaratar el golpe. Como premio, Spínola es nombrado vicejefe de Estado Mayor, cargo -que no existió nunca en el ejército portugués.

Caetano persiguió su propósito y permite en febrero la publicación del libro de Spínola "Portugal y su futuro". Los verdaderos golpistas en sentido reformista son estos dos hombres. Los ultras lo saben y vuelven a hacerse amenazadores. Para calmarlos, el 5 de marzo Caetano pronuncia ante la Asamblea Nacional un discurso de "hombres fuertes": niega que haya ningún proyecto de liberalización y desaprueba la tesis de Spínola sobre las colonias. "La guerra en Africa continuará hasta la victoria", dice.

Pero los generales ultras no creen en la conversión súbita de Caetano y quieren pruebas concretas. así que actúan. El miércoles, 6 de marzo ponen a punto su plan para "acabar con la suversión comunista en el ejército" y piden la neutralización de Spínola, al que tienen por su inspirador. Saben que no es cierto, pero de esa manera saben también que con un solo golpe logran dos objetivos: el descontento del ejército y el proyecto - Caetano - Spínola. El viernes, 8 de marzo, cuatro oficiales spinolistas son arrebatados del lecho y conducidos "manu militari" al avión que les lleva a las Azores. El sábado, 9 de marzo, las fuerzas armadas son puestas en estado de alerta por motivo de disciplina interna. El jueves 14, Caetano, ante las presiones de un golpe ultra, destituye a Spínola y a Costa Gómez. Luz Cunha es nombrado jefe de Estado Mayor. El viernes, 15, en numerosos cuarteles hay manifestaciones de protesta y los capitanes toman la defensa de Spínola y Costa Gómez. El sábado, 16, algunos militares con residencia en Caldas da Rainha -doscientos cincuenta hombres en total- marchan sobre Lisboa, pero se rinden ante el ejército apostado en defensa de la ciudad.

Es solo en la tarde del 16 de marzo cuando se produce el definitivo despegue entre Caetano y Spínola. La policía militar, "para proteger sus personas", conduce al presidente Thomas y al jefe del Gobierno Caetano a la base de la primera región aérea, Sierra do Monsanto. En realidad, - Thomas es el inspirador de la "protección" y Caetano se halla virtualmente en estado de arresto. En la base aérea, Kaulza de Arriaga y sus amigos - pretende que Caetano abandone sus ideas "reformistas, europeas y liberales". Caetano protesta, dimite como jefe del Gobierno, pero es amenazado y al final tiene que ceder. Seguirá gobernando, pero ahora está ya en las manos de los generales.

¿Por qué Spínola, pese al fracaso de su política intenta un nuevo golpe de Estado? ¿Por qué se une a los capitanes? -
¿Qué apoyos internacionales busca?

Después del 16 de marzo, perdida toda confianza en Caetano, - Spínola se encuentra frente a dos fuerzas antagónicas que amenazan a Portugal o con una vuelta atrás, con una radicalización del poder central en el

caso de una victoria de los ultras de Kaulza de Arriaga, o con un peligroso salto en el vacío, si las fuerzas populares se coaligan para derribar el régimen fascista. Spínola sabe bien que esto es muy posible, porque conoce la debilidad interior del régimen, sostenido solo por el fanatismo de los generales y por la policía política.

Las dos fuerzas están destinadas a enfrentarse a la vuelta de pocos meses. ¿Qué hacer?. Se impone un tercer camino. Considerando que las fuerzas de la oposición están divididas y debilitadas por las luchas internas. Spínola escoge el camino de la "revolución controlada" a la izquierda, que juzga el único modo de reunir y dirigir las fuerzas de la derecha, inmobilista y reaccionaria. Es la política del mal menor, la misma que habían escogido los financieros internacionales para con las colonias: con la solución de Arriaga, esto es, con la manera fuerte, la perspectiva era perder o vencer; había demasiado riesgo y entretanto los capitales estaban bloqueados a causa de las guerrillas; con la perspectiva Spínola, en cambio, las colonias tendrían, sí, un gobierno autónomo, pero mientras tanto se podrían programar inversiones seguras y quitar virulencia a los movimientos de liberación nacional. Es justamente la política del mal menor.

Para llevar a cabo su proyecto, Spínola, en el plano interno, - a fines de marzo, toma contacto con el "movimiento de los capitanes". Estos eligen un comité de vigilancia de la línea política del general, una especie de comité político de cuatro militares -comandante Saravana de Carvalho, tenientes coroneles García dos Santos y Lópe Pires y capitán de Navio Victor Crespo -y se ponen a disposición de Spínola. En el plan internacional, el ex vicepresidente del Estado Mayor vuelve a reanudar los contactos internacionales que ya había solicitado cuando pensaba con Caetano en el camino de las reformas:

En los primeros días de abril sus "encuestas" en las capitales más importantes de Occidente obtienen la misma contestación. Responden los financieros: "Sí, una solución política del problema colonial portugués-sería bien venida". Responden los políticos: "Sí, una liberalización controlada del régimen portugués facilitaría su integración en Europa".

En Roma, monseñor Pereyra Gómez, jefe del ala liberal de la iglesia portuguesa, defiende el plan Spínola ante el cardenal Villot. Pereyra recibe el aliento del Santo Padre, muy preocupado "por la paz y el bienestar de sus hijos africanos". La tensión entre el Vaticano y Lisboa por culpa de las atrocidades de la guerra en Mozambique y de la expulsión de los misioneros ha dado sus frutos.

Sólo queda el problema de la NATO: Spínola hace que se ponga en contacto con el propio secretario Joseph Luns uno de sus amigos de las finanzas -el director de los astilleros navales portugueses Lisnave, Thorsten Anderson- que participa en el Megève, en Francia (del 19 al 21 de abril), en una misteriosa reunión de importantes hombres de la política, de la diplomacia y del mundo de los negocios internacionales reunidos en un igualmente misterioso Club: el Club de Bilderberg.

¿Qué es el Club de Bilderberg? ¿Qué importancia tuvo la reunión de este año para el régimen portugués?

Del 19 al 21 de Abril Megève es vigilado por la policía francesa como si el visitante fuera un jefe de Estado. En efecto, en el hotel Mont d'Arbois, propiedad de Edmundo Rothschild, se reúnen la flor y nata de la política y de las finanzas occidentales. La reunión es discreta, a puerta cerrada; los periodistas no hablarán de ella; pero es allí donde se decide la suerte del mundo occidental. Desde 1954, día de la primera reunión en el hotel Bilderberg, en la ciudad holandesa de Oosterberck, bajo la presidencia del príncipe Bernardo de Holanda, los hombres más influyentes de Occidente se reúnen una vez al año para estudiar la situación política y financiera, y estudiar o aprobar programas para el futuro.

Bastan los nombres de los participantes de este año en la reunión del Club para darse cuenta de su importancia. Son los siguientes: Nelson Rockefeller, gobernador del Estado de Nueva York; Frederick Dent, secretario norteamericano de Comercio; el general Andrew Goodpaster, comandante de las fuerzas aliadas en Europa; Denis Healey, ministro de Hacienda inglés; Joseph Luns, secretario general de la NATO; Richard Foren, presidente en Europa de la General Electric; Helmut Schmidt, ministro de Hacienda alemán, hoy canciller tras la dimisión de Brandt; Franz Joseph Strauss, definido como "hombre de negocios alemán; Joseph Abs, presidente de la Deutsche Bank; Guido Carli, gobernador del Banco de Italia; Giovanni Agnelli, presidente de la Fiat; Eugenio Cefis, presidente de la Montedison. Y, además, Thorsten Anderson, hombre de negocios portugués, que sondea a Joseph Luns sobre las posibles reacciones de la NATO ante el posible cambio de régimen en Lisboa.

La respuesta de Luns, ciertamente positiva, se ve confirmada en los hechos por el comportamiento, ya citado al comienzo, de las naves de la NATO ante la capital portuguesa en las primeras horas del golpe de Estado. Su presencia es un silencioso disuasivo contra quienes, entre los generales ultras, hubiesen intentado oponer resistencia a Spínola. Los ge-

nerales conocen la presencia de las naves y saben interpretar bien su salida de Lisboa al alba el 25 de abril. Es claro que la NATO sabe bien quiénes son los golpistas, que conoce su programa y que lo aprueba. La reunión del Club de Bilderberg ha cumplido su fin y Spínola en este momento tiene vía libre.

¿Cómo se hacen los últimos preparativos del golpe? ¿Qué valor tienen los rápidos reconocimientos del nuevo régimen por parte de algunos Gobiernos? ¿Dónde se encuentra Spínola en la noche del golpe?

El lunes 22 de abril se reúnen en la frontera hispanoportuguesa de Villanueva del Fresno una quincena de civiles portugueses. Se encuentran con que les aguardan varios coches que, por Toledo, los conducen a Madrid, desde donde, por vía aérea, se encaminan a las siguientes capitales: Paris, Bruselas, Roma (dos), La Haya Bonn, Londres, Ciudad del Cabo, Dakar, Nueva York (dos), Lorenzo Marqués, Luanda, Bissau, y Rio de Janeiro. Cada uno lleva consigo un pliego sellado -recibido acaso de manos del general Spínola- que deberá consignar al Ministerio de Asuntos Exteriores en cada país apenas llegue la orden del general. En el pliego están contenidas las motivaciones del golpe de Estado, el programa de la Junta y la petición de reconocimiento. El martes 23, Spínola hace eficiente el sistema de comunicación con los capitanes y con los fieles de las colonias, lo que le permite dirigir con calma y sin contratiempos el golpe de Estado. El sistema tiene su cerebro en la misión diplomática de un país occidental, que será su cuartel general en la noche del 25. La noche del 24, en efecto, Spínola se encierra con algunos colaboradores en la oficina puesta a su disposición por el embajador amigo. En la noche del golpe, el general será buscado en vano en su casa; saldrá del refugio secreto sólo para dirigirse al palacio del Carmeo para detener, con los honores debidos, al superior con quien había mantenido proyectos comunes: al jefe del Gobierno, Marcelo Caetano.

Inmediatamente, al través del télex de la embajada amiga, envía a los quince emisarios recado de que se dirijan a los respectivos ministerios de Asuntos Exteriores. Esto explica como en breve tiempo Brasil, - Africa del Sur, los Estados Unidos y luego, poco a poco, otros países, reconocen al régimen de Lisboa; y explica el inmediato eco favorable que tienen los sucesos portugueses cuando todavía eran confusas las noticias procedentes del país, así como la súbita neutralidad de esos Gobiernos, que hasta el día antes eran amigos de Américo Thomas y de Caetano.

¿Cuál será el futuro de Portugal, -
al menos según los proyectos del gene-
ral Spínola?

Visto el desenvolvimiento real del golpe de Estado, aparece -
claramente el programa de Spínola. Spínola cuenta con entregar el poder
a un fuerte partido del centro, cuyo jefe tiene ya un nombre: Sa Carneiro.
tendrán que dirigirse a él todos los electores que votaban por Caetano, esa
masa inerte bajo el régimen que hoy tiene miedo de pasar del facismo a -
otra cosa. Si esta masa vota a Sa Carneiro en las primeras elecciones li-
bres, Spínola habrá alcanzado su fin.

Si, en cambio, el poder gira hacia la izquierda, Spínola cuen-
ta con las divisiones entre socialistas y comunistas, que, sofocadas ahora-
por la alegría de la libertad, volverán a renacer cuando los dos partidos -
tengan responsabilidades en el Gobierno. Entretanto, la izquierda unida -
trabaja a favor de Spínola, debilitando la roca berroqueña de la extrema
derecha y de la propia extrema izquierda. Y, en fin, no hay que olvidar que
si el proyecto de Spínola tardase en ponerse en práctica, el general tiene
en la mano las palancas económicas y financieras por medio de las cuales
actúan sus amigos, los hombres de negocios y, directamente, los milita -
res, el ejército y la policía. En sustancia, Spínola se propone mantener -
el poder dejando a la izquierda que hable, pero no que obre. En cierto mo-
do, el suyo es un proyecto gaullista.

Sobre las colonias, Spínola no confía demasiado en el proyecto
de federación declarado en su libro, para no descubrirse demasiado ante -
los "ultras" y el ejército. Sabe que en Guinea Bissau, en Mozambique y en
Angola se pondrán en pie gobiernos autónomos o independientes. Pero no -
está preocupado. Lo que cuenta para él es que el gran capital internacional
pueda echar raíces sólidas en esos países. Y, en fin, ni Roberto Holden ni
Agostino Neto están comprometidos con Rusia...

La gente que en Lisboa y en todo Portugal gritaba victoria y -
abrazaba a los soldados no conocía estos pormenores de entre bambalinas
ni estos proyectos. No conocía la técnica de un golpe de Estado moderno,
un golpe de Estado que paradójicamente, ha llevado a un país a la izquier-
da. Pensándolo bien, esa misma técnica puede llevar a otros países a la -
derecha: las decisiones se toman siempre en otra parte.

CESEDEN

DEFENSA DE LA COMUNIDAD

- Por L.I. SECO -

(De la Revista "Reconquista" núm.
289, de 15 de enero de 1974.)

Mayo, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - VI

LA SOCIEDAD MODERNA

La dinámica del mundo en que vivimos está modificando y cambiando viejos conceptos que han sido válidos y utilizables hasta nuestros días. La sociedad empieza a exigir nuevos planteamientos y nuevos valores, tanto en el orden económico como en el orden de las ideas. Esta filosofía, por otra parte, responde a las exigencias que nacen y crecen al ritmo de las tendencias cada vez más complejas y de las necesidades, también más amplias, que la colectividad demanda.

Un hecho decisivo de nuestro siglo es el tránsito, a nivel planetario, de la sociedad del "laissez-faire" a una sociedad planificada. Este cambio lo estamos viviendo a veces de una manera tan acelerada que ni siquiera los apreciamos en su verdadera profundidad, aunque hablemos mucho y con notoria perplejidad de las consecuencias visibles que nos atañen. A nadie se le oculta ya que vivimos en una sociedad de masas y que los métodos de gobierno se rigen en todos los órdenes con nuevas técnicas sociales, económicas y políticas que influyen cada vez con más eficacia sobre la conducta humana.

Al tender a la centralización, las nuevas técnicas han establecido dualmente posiciones-clave dentro de la sociedad, que hacen inevitable y necesaria la planificación. Los procesos y los acontecimientos ya no son el resultado del juego natural entre unidades pequeñas y autolimitadas. El equilibrio no se alcanza ya mediante un reajuste natural y mutuo. En la vida social y económica se dan combinaciones gigantescas, unidades sociales complejas, que son demasiado rígidas para que puedan reorganizarse por sí mismas y que deben gobernarse, por ello, desde un centro de terminado.

En este punto conviene decir que las técnicas, en sí, constituyen una conquista magnífica de la Humanidad y que sólo su utilización para uno u otro fin determina el veredicto ético. Ahora mismo estamos asistiendo al fenómeno de su aplicación masiva en la línea de la violencia, del erotismo y de la ambición incolmable, y esto evidentemente es malo, porque lleva a la desintegración de la persona. Pero también se utilizan para otros fines mejores y pueden emplearse para más.

CONFUSIONISMO

Llevamos años hablando de crisis y de confusión de ideas. Las nuevas técnicas han hecho trizas a las viejas medidas del tiempo y del espacio. En la sociedad laten contradicciones. Como un torrente profundo y oculto, el Cristianismo sigue actuando como la religión del amor y de la fraternidad universal, pero han pasado muchas cosas en la Historia, y los visionarios de la igualdad matemática se cruzan ahora con las autómatas de la seguridad individual y de la felicidad concreta hasta producir una "multitud solitaria" que ha perdido el acuerdo entre libertad y disciplina. La memoria de la tradición aparece y desaparece con apasionada celeridad. Se mira hacia todas partes para encontrar sentido al trabajo y al ocio. Se adora el "cambio" y se rinde culto hedonista a la vitalidad y a la salud. Se busca la sencillez privada y contemplativa y se desea al mismo tiempo el goce colectivo y el éxtasis de masa, pero, a pesar de todo, hay algo en lo que todo el mundo empieza a estar de acuerdo, y es en que no puede existir una vida plenamente decente en una sociedad cuyas normas varíen constantemente y se desarrollen de manera caprichosa. Por eso debemos pensar en revalorizaciones y en redefiniciones de la situación que den pie - moderno y actual - a las siempre necesarias normas objetivas.

El problema de la sociedad moderna - decía William James - es ta en encontrar un sustitutivo moral que opere tan fuertemente como la guerra, y que estimule, sin necesidad de un enemigo, el espíritu de altruismo y de sacrificio en gran escala, sacando a la superficie aquel fondo, hasta ahora inactivo, de las reservas morales y espirituales que defiendan y protejan a la comunidad:

TOMAR CONCIENCIA

La defensa de la Comunidad, que hasta ahora podía decirse era un mundo muy concreto, ubicado exclusivamente en el ámbito de lo militar,

empieza a tomar solidez y consistencia y a instalarse en el eje mismo de las comunidades nacionales. No es un hecho que haya podido, todavía, ampliarse y justificarse ante la colectividad, pero si lo es que, al menos, dentro de determinadas minorías, está tomando entidad propia y alcanzando el lugar exacto que le corresponde, dentro de las prioridades y de las exigencias comunes que antes citábamos.

Esta toma de conciencia sobre una circunstancia prácticamente nueva en la vida de los ciudadanos, se ha puesto de manifiesto en época reciente. Hasta ahora, por ejemplo, se consideraba que sólo una agresión exterior amenazaba la seguridad nacional y sólo a las Fuerzas Armadas correspondía la responsabilidad de la defensa. Este concepto ha quedado superado por la evolución de la sociedad que va hacia nuevas formas de organización política con una mayor participación y hacia la formación de comunidades más amplias, pero también hacia nuevas formas de guerra económica y subversiva y, sobre todo, con la amenaza de un ataque y represalias nucleares, cuyas consecuencias inmediatas se identifican más con la de una gigantesca catástrofe natural, que con la de una guerra de tipo convencional.

CARACTER INTERNACIONAL

La idea de defensa de la comunidad, en su sentido exacto de hacer frente a las situaciones de emergencia, que hoy más que nunca amenazan a la Humanidad, está presente y constituye continua preocupación en los medios internacionales y, más concretamente, en organismos supranacionales. Diversos organismos de la ONU se ocupan, de forma permanente, de la amplia temática de la defensa de la comunidad y puede decirse que se suceden, casi ininterrumpidamente, los contactos y conferencias internacionales conectadas con la idea de defensa comunitaria incidiendo sobre temas que, como el desarme, la contaminación, o el hambre, apuntan directamente al presente y al futuro de la Humanidad. Así mismo han surgido iniciativas, proyectos y acciones a nivel europeo, y de bloques nacionales como, por ejemplo, las resoluciones adoptadas en las reuniones de Delegados de Ministros del Consejo de Europa, en Estrasburgo, sobre "Asistencia en caso de desastre nacional", así como, finalmente, proyectos de ámbito superior dirigidos a sensibilizar la opinión pública en torno a estos temas.

LA SUBVERSION

Parece evidente que las comunidades nacionales son más vulnerables o se presentan más indefensas, según el grado de desarrollo económico y técnico alcanzado. Nadie duda, tampoco, de que la vulnerabilidad de la tecnología, la expansión del crimen y la subversión son graves amenazas contra la comunidad y que esta vulnerabilidad, cuyo dintel máximo está en las grandes concentraciones urbanas, puede ser tecnológica, social y política.

La subversión se presenta, en nuestra época, como la más acuciante amenaza que se cierne sobre las naciones. "A diferencia de las ciudades fortificadas de antaño - ha dicho la revista "Newsweek" -, las "sitiadas" ciudades de 1970 son amenazadas, no desde fuera, sino desde dentro, por ejércitos que raramente se pueden ver. Tampoco las tropas están preparadas para algo tan vasto como las grandes convulsiones populares que agitaron revolucionariamente las capitales europeas de mediados del siglo XIX. Hoy, las ciudades están amenazadas en todo caso, por unos pocos centenares o unos pocos millares de hombres. Un pequeño número de personas puede afectar a toda la nación, si encuentra el punto justo de presión. Avanzado el siglo XX minúsculas bandas poseen un desproporcionado poder para inmovilizar a la sociedad".

Todo esto es cierto y ahí están los tupamaros, montoneros - waetherman, Black Panther, etc., que, en alguna medida, han dislocado y siguen dislocando la vida nacional en sus países.

LA GUERRILLA URBANA.

Los grandes peligros revolucionarios están protagonizados hoy, no por las masas, sino por pequeñas élites subversivas-guerrilleras, que actúan en el marco de las grandes ciudades.

La guerrilla urbana combina tácticas anarquistas con ideología marxista. Esas tácticas anarquistas han sido perfeccionadas hasta lograr la eficacia total. No se trata ya de movimientos utópicos y románticos, sino de comandos bien organizados con actuaciones cuidadosamente planificadas cuyo efecto resulta enormemente amplificado por la vulnerabilidad de los

grandes núcleos urbanos que son, más que nunca, los centros nerviosos - de toda comunidad nacional.

Richard Rubenstein, profesor de Ciencia Política de la Universidad "Roosevelt", de Chicago, ha escrito: "La vulnerabilidad del mundo industrial moderno permite al terrorista urbano ahorrarse el laborioso proceso de organizar, paso a paso, un movimiento revolucionario de masas - para, después, emprender la acción subversiva."

Más aún, es tal la credibilidad de este peligro, que otra autoridad hablando desde el "rostrum" de las Naciones Unidas, el primer ministro inglés, Edward Heath, ha dicho: "Pudiera ocurrir que en la década que tenemos por delante, la guerra civil, no la guerra entre naciones fuese el principal peligro con el que tengamos que enfrentarnos." Si consideramos estas citas, llegaremos a la conclusión de que el panorama que tenemos por delante se presenta bastante desalentador e inquietante.

RECHACE ACTIVO

Este inquietante panorama que citamos nos obliga a influir sobre la mentalidad de las gentes. Se impone el rechace activo de la subversión, o es suficiente el rechace pasivo de las mayorías silenciosas. Provocar un rechace activo es algo más que una cuestión de moral o de valor individual, aunque ha de partirse de la activación del espíritu cívico de esas mismas gentes. La mentalización debe referirse a cosas concretas y muy sensibles. Citaremos algunos casos:

1. La subversión amenaza físicamente la seguridad personal y colectiva. Nadie queda fuera de peligro.

2. La subversión amenaza a la propiedad individual y colectiva y tiende a alterar costumbres, hábitos, relaciones familiares y amistades y, sobre todo, crea una atmósfera de miedo y de desconfianza que llega a hacerse insoportable. En toda comunidad sometida a una presión subversiva aumentan las enfermedades mentales y las inclinaciones agresivas.

3. Crimen y subversión ahuyentan inversiones, tanto públicas como privadas y provocan el desplazamiento de empresas a localidades - más seguras, con lo que, a la larga, ocasionan un inevitable empobrecimiento y descenso del nivel de vida de la comunidad.

Toda comunidad sometida a estas tensiones y consecuencias durante un cierto periodo de tiempo, está amenazada en su supervivencia y sólo hay una salida: la defensa de esa comunidad instrumentando los recursos necesarios.

DEFENSA DE LA COMUNIDAD

Llegados a este punto, es obligado concretar y definir qué es y en qué consiste, exactamente la defensa de la comunidad. Parece que la definición más correcta es aquella que señala como finalidad de la misma el garantizar, de modo global y permanente, y como exigencias supremas de la comunidad nacional, la unidad, independencia y seguridad de la nación; la integridad de sus territorios, la vida de la población, la soberanía del Estado y sus intereses vitales en el orden internacional.

Es evidente que esta serie de objetivos han de llevar a un claro concepto de que la defensa de la comunidad debe ser:

- Popular, para que sea aceptada por todos.
- Permanente, porque las amenazas son también permanentes.
- Total, porque debe contar con todas las fuerzas y los recursos del país.
- Centralizada en la dirección, porque el esfuerzo civil y el militar han de ser combinados.
- Descentralizada en la ejecución, para hacer frente a la amenaza desde cualquier dirección.
- Coordinada en todos los niveles, para obtener la máxima eficacia en la utilización de todos los recursos.

Este programa exige, previamente, una serie de acciones encaminadas a poner al día los valores colectivos mediante una actitud y a través de unos cauces que garanticen un orden justo y la igualdad de oportunidades. Asimismo, es exigencia de primer rango, la divulgación y el conocimiento de estas acciones a través de los medios de comunicación social y a través de las técnicas legales de mayor penetración y eficacia para promover entre otros objetivos, el sentimiento de la interdependencia entre las diferentes colectividades. Finalmente, hay que incrementar, entre la sociedad

el prestigio de las Fuerzas Armadas y conectar debidamente la participación común de la población civil y las Fuerzas Armadas para conseguir una colaboración verdadera e irrenunciable.

LA SEGURIDAD

Podemos asegurar que el concepto de "Seguridad" es el que recibe una mejor acogida por parte de la sociedad. Descendiendo más a lo concreto, la "Seguridad Social" alcanza en los pueblos desarrollados una notable extensión y dimensión e integra, cada vez en mayor proporción, a sectores muy amplios de la población. En esta línea, la comunidad tiene derecho a esperar de su gobierno, frente al riesgo de catástrofes súbitas, una previsión calculada. La Sociedad, para funcionar adecuadamente y hacer frente sin caotizarse a posibles emergencias, tiene que contar con una serie de servicios cuyo funcionamiento debe estar asegurado. La evolución de los tiempos modernos ha ampliado considerablemente el ámbito de estos servicios hasta alcanzar sectores de gran trascendencia, como las comunicaciones en su doble vertiente de transporte e información.

Para que una situación de emergencia de cualquier índole no paralice la cada vez más compleja fisiología social, debe ser frenada, caso de manifestarse, por una reacción inmediata y eficaz, a través de muy diferentes servicios. Toda eventualidad debe estar prevista y, por lo tanto, "asegurada".

Ahora bien, esta "seguridad" global no puede estar prevista y garantizada si, de antemano, no se cuenta con la colaboración firme de esa comunidad a quien le afecta en primerísima instancia. Esta colaboración no se consigue a corto plazo, ni por supuesto, surge espontáneamente. La primera medida a tomar sería la de informar ampliamente sobre esta materia y llevar al convencimiento de todos que el hombre vive en sociedad y que es un ser eminentemente social. Las sociedades nacionales han creado unos intereses comunes, profundamente humanos, unos valores, unas transmisiones y hábitos culturales. Es menester plantearse a escala colectiva la necesidad que el hombre tiene de proteger esta sustancial faceta humana que es su vida social concreta. Hay siempre un hombre-agresor que ataca este fundamental valor humano que es la sociabilidad, y que frente al hombre-agresor está el hombre-cívico que respeta al otro hombre, al vecino, al prójimo. Por encima de todo condicionamiento, el hombre tiene derecho a la convivencia pacífica, a vivir en la paz de la comunidad.

Asu vez, esta permanente convivencia pacífica puede necesitar de acciones defensivas. Una defensa que no puede traducirse en una mera actitud negativa porque el ser humano, por su misma condición social ha - de colaborar activamente en una tarea común: la seguridad individual, fami liar y colectiva. La moderna psicología - ya lo hemos dicho - ha demostra do la trascendencia que para la vida humana, como garantía de subsistencia, tiene el concepto de seguridad. La persona humana, individual o en colecti vidad, en una situación de inseguridad es un ser deficiente, acomplejado, - reactivo y neurótico, y sabe que una de las formas más eficaces de atacar la pacífica convivencia en sociedad es la introducción de la inseguridad co munitaria.

No hay que olvidar, y menos marginar, un hecho real de nues tro tiempo: están proliferando las formas de "belicismo atomizado", gene radoras de una radical inseguridad social y que muchas de estas acciones belicistas se disfrazan con pancartas de "pacifismo".

PROCESO DE EDUCACION

Estos hechos reales y sociales exigen a todas luces una nueva - educación de la persona. El cometido actual de la educación es histórico en el verdadero sentido de la palabra. El individualismo a ultranza no nos ha acarreado beneficios de ninguna clase. De ahí que el principal cometido de la educación haya de ser la integración cultural. Pero esta integración, que significa la asunción por los jóvenes de "roles" y pautas de la sociedad en la que ha de insertarse, no se puede imponer ni ofertar en base, solamente, a una mera transmisión de los modelos sociales existentes; es preciso "en trenarle" en la responsabilidad de "tomar parte" en la sociedad, es decir: educarle para la participación.

En segundo lugar - y en base a los anteriores conceptos - es - preciso llevar a la conciencia de todo ciudadano que el progreso de la socie dad y su propia dinámica renovadora, se basa en su conocimiento y respeto a la norma establecida, haciendo uso de su libertad con responsabilidad, es decir, comprendiendo la necesidad de una disciplina individual que canali ce, sin traumas ni frustraciones, los naturales deseos de progreso y bien estar de cada hombre y de la sociedad.

La juventud es una de las fuerzas latentes que la sociedad tiene a su disposición y de cuya participación dinámica depende precisamente su

propia vitalidad. Por eso es tan importante ver con claridad lo que se quiere enseñar a los jóvenes. Si la vieja educación autoritaria era ciega a las necesidades vitales y psicológicas del niño, el liberalismo perturbó el equilibrio sano entre el individuo y la sociedad al concentrar su atención casi exclusivamente en el individuo, olvidando el medio concreto de la sociedad dentro del cual cada individuo debía aportar la contribución deseada. Hoy resulta que el talante que hay que dar a la juventud - que llega desde fuera y con espíritu de aventura a los conflictos de la sociedad moderna - es el de solidaridad y cooperación, pero sin confundir nunca la tolerancia con la neutralidad sin médula. Quienes antes reclamaban nuevas formas de libertad tendrán que preocuparse ahora por nuevas formas de autoridad. Habrá que ser transigente, pero habrá que saltar al campo también en defensa de ciertos valores comunes a todos. Por eso es tan necesario ampliar el espectro de las actitudes mixtas, es decir, de esa forma de conducta que no marcha impulsada de un extremo a otro - del odio al amor, del triunfo a la culpabilidad, etcétera -, sino que se enorgullece del equilibrio del espíritu, sólo realizable mediante la inteligencia y el control de sí mismo.

Las generaciones medias e intermedias pueden ser capaces - de prever la naturaleza de los cambios futuros y pueden emplear su imaginación en formular las nuevas políticas, pero la verdadera vida nueva sólo la vivirían las generaciones más jóvenes. La personalidad de estos jóvenes tendrá que ser capaz de cooperar activamente en la vida de los grupos sin que ellos mismos dejen de continuar siendo personas de juicio y de espíritu independientes.

REALISMO

¿Como formar a estos hombres? . . . Con una concepción integral de la educación. Si antes la escuela iba por un lado y el mundo por otro, hoy parece claro que la finalidad de la escuela consiste, más que en enseñar un conocimiento hecho, en capacitar para un aprendizaje más eficaz de la vida misma. De ahí la necesidad de una educación permanente, en la que pueden representar un papel definitivo los medios de comunicación social. Y la educación se hace integral cuando se refiere, no sólo a la totalidad de la persona, sino cuando esta persona adquiere dimensión social - se "socializa", en términos educativos - tomando conciencia de comunidad, en un tránsito que, en cierto modo, va de la coexistencia a la convivencia, a la plena integración social, que formula, ante el hombre normal, al menos, dos requerimientos: uno, la propia prestación de su ac

tividad a los demás - actitud de servicio - , y otro, su necesidad de los demás, el aperecibimiento de las interdependencias y necesidad de la interacción de estructuras, sectores, instituciones, etc., que configuran una comunidad. De ahí que la Universidad, la Milicia, la Administración, no constituyen islotes o reductos poco comunicados o escasamente transitados por los sectores laborales, intelectuales y estos, a su vez, de los colectivos - sociales de tipo juvenil, educativo, etc.

Todo ello por consiguiente, debe informar toda una política de formación de la conciencia que se debe contemplar, no como meramente operativa o simplemente conveniente, sino categóricamente imperativa, ya que se enraiza en el mandato constitucional de "integrar a las nuevas generaciones en la tarea colectiva".

Necesitamos una conciencia social con tanta urgencia como necesitamos revitalizar la conciencia individual. Tanto en la vida del individuo como en la vida de la comunidad debe existir una disposición activa para ver la totalidad de la situación en que uno se encuentra, y no orientar - tan sólo nuestras acciones de acuerdo con propósitos y tareas inmediatas, - sino sobre la base de una visión más amplia. Se trata de tener conciencia de la totalidad de la situación en una determinada fase de la Historia - la nuestra - en la medida en que esto sea humanamente posible, mediante una síntesis conseguida al confrontar e integrar los diferentes aspectos de las experiencias colectivas parciales. Cuando se tiene esta conciencia se ve todo más claro y no dejamos de defender, ni por tolerancia, ni por objetividad "científica" las posiciones que consideramos verdaderas, ni evitamos las discusiones sobre los objetivos y valores fundamentales de la vida. Ninguna educación puede ser completa si no se forma al individuo para que tenga esta conciencia de su situación, esta visión integral.

La educación, por consiguiente, no puede ser considerada como mero intercambio entre maestro y discípulo, como una relación privada y personal, sino como una parte del contexto más amplio del proceso social. Ha de ser educación en esta ciudad, educación en este país, educación en este planeta. Habrá de ser, sobre todo, educación para nuestro concreto futuro, vigorizada con todos los estímulos hacia la renovación y el "cambio social", pero consecuente y responsable con las bases y los principios de nuestra convivencia nacional, ante los cuales cualquier postura huidiza, - silenciadora o deformante, lo único que consigue es alentar en la juventud actitudes de frustración, de vacío o de nihilismo, cuyo final no es solamente el fomento de la crítica o la oposición (en las que, incluso, a veces, se

atisban posibilidades de perfección y espoleo de la gestión pública), sino - el mayor de los desencantos colectivos, la atonía y la desvertebración social.

UN NUEVO TALANTE

Todo lo dicho hasta ahora es trasfondo para pensar. Hemos antado hechos, ideas, fenómenos y juicios de cuyo estudio en equipo puede salir claridad. Tenemos la absoluta convicción de que este mundo, que cambia casi sin darse cuenta, necesita hoy más que ayer una conciencia movilizada de "Defensa de la Comunidad", y la mejor marcha de aproximación para esa defensa la constituye el ejercicio práctico de las virtudes cívicas -- que debemos difundir con inteligencia y constancia mediante las técnicas sociales que otros utilizan para fines de menor cuantía e incluso para fines inconfesables. En el fondo de estas virtudes está la verdadera integración de la persona humana con su contorno social y está también esa emersión a la superficie de las grandes reservas que el individuo no utiliza con la frecuencia deseada y que la sociedad necesita para una supervivencia digna de cara a un futuro, que ya ha comenzado.

Lo dicho hasta el momento puede ser el soporte, la plataforma, o la filosofía de todo un programa de actuación. Un programa que debe ser implantado con rigor, aunque con determinadas cautelas desde la base misma de la educación. La juventud actual ha adquirido unos modos de comportamiento que, si son susceptibles de mejora y perfeccionamiento, también son respetables. No se trata de imponer nada nuevo en lo que es puramente accesorio o periférico, pero si de competir con sus propias armas y en su mismo terreno, en lo permanente.

El talante de los jóvenes, su idiosincrasia y hasta su actitud rebelde y contestataria, tiene un profundo sentido que no puede ni debe pasar desapercibido. Ellos mismos actúan, a veces, por simple mimetismo, o por que la dialéctica que manejan, a diario responde, en alguna medida a sus intimos deseos de mejorar o de cambiar lo que ellos consideran inoperante o ineficaz. De ahí que, en este afán de llevar a su ambiente conceptos nobles y aspiraciones elevadas sea preciso utilizar su propio lenguaje y adoptar su mismo talante.

Hay conceptos, palabras y expresiones que deben ser marginadas porque han perdido actualidad y porque no responden a esas partes de

comportamiento que antes citábamos. Este es el caso de los llamados términos - tabú y que , entre otros, pueden ser los siguientes: agresión, belicismo, militarismo, estructuras establecidas, imperialismo, poderio económico, etc. Por el contrario, nos encontramos con otra serie de conceptos que si, en buena medida, se han convertido en conceptos-mito, es bueno aprovechar el contenido ideológico que encierran. Por ejemplo, libertad, pacifismo, cultura del pueblo, socialización, amistad, naturaleza, vida espontánea, etc.

INFORMACION

Todo cuanto hasta aquí se ha dicho, de muy poco o nada serviría si no tiene una acepción plena y voluntaria por parte de la sociedad. Los medios de comunicación social no han iniciado, todavía, un programa concreto de acción. Se impone la movilización de todos los recursos, de todos los talentos y de todos los resortes para justificar la necesidad que el país tiene de conocer los peligros que le amenazan y, a la vez, las posibilidades que tiene de defenderse de los mismos.

La Prensa, la Radio y la Televisión son vehículos formidables con una gran capacidad de penetración en las masas. Movidos con imaginación y utilizados con habilidad, se puede y se debe conseguir un resultado global, a largo plazo, lleno de sugestión y de eficacia.

Bien es cierto que la defensa de la comunidad exige, por un lado, la adopción de una serie de medidas de carácter organizativo y de prevención por parte del estado. Pero, exige, igualmente un adecuado conocimiento de sus implicaciones por parte de la población civil y aún más, de necesaria y voluntaria participación de esta en las diversas manifestaciones que presente.

Si la defensa de la comunidad ha de ser total, permanente y popular, la participación, más o menos activa, según las circunstancias, habrá de estar caracterizada a nivel personal, por notas similares, y ello exige que el español medio, a través de una adecuada campaña de mentalización, llegue a conocer lo que se ha hecho y lo que aún puede y debe hacerse.

Si cabe, este objetivo se presenta con un marcado tono de urgencia, ya que el país puede enfrentarse a situaciones de emergencia

que precisen de actividades concretas, comportamientos definidos y reacciones oportunas.

Así mismo, parece muy aconsejable que ante esta campaña de defensa de la comunidad, los organismos públicos se apresten también a ella, no solamente a través del cumplimiento de las normas legales referidas a movilización, sino haciendo una serena estimación "de sus propias fuerzas", que alcancen no solamente a sus disponibilidades de medios, personal y organización, sino que, fundamentalmente, se refieren a su capacidad de penetración en medios tan sensibles, interesados y vivos, como pueden ser la familia, la enseñanza a todo nivel, el deporte, la juventud, el mundo laboral, la información, etc. No pocas incertidumbres, pesimismo e, incluso, temores ante el futuro, vienen dados por una errónea desconfianza en el calado y arraigo que ha tenido en nuestro pueblo la voluntad de resurgimiento de estos últimos treinta años, que todavía, sin duda, tiene matices de alcance de las reservas para adoptar resultas actitudes solidarias en defensa del patrimonio espiritual y la paz ganada.

En este sentido, la campaña en cuestión, habrá de conseguir - que la idea de defensa de la comunidad sea aceptada y comprendida por toda la colectividad. Se trata de crear y mantener un clima de solidaridad y de interés por todas aquellas medidas que tiendan a garantizar la defensa de la comunidad. Se trata, así mismo, de demostrar que los países más desarrollados tienen una mayor capacidad para sensibilizarse en las cuestiones de civismo y de organización ciudadana y que nuestro país debe alcanzar un adecuado grado de educación y disciplina colectiva. Se trata, en fin, de que el país conozca y valore la necesidad de tener bien organizada la defensa de la comunidad. Defensa que no puede llevarse a cabo mediante acciones individuales y aisladas, sino que corresponde solidariamente a la sociedad, actuando ejecutivamente la Administración en su planificación y debiendo colaborar el individuo por propia convicción.

A este respecto, cabe hacer las siguientes consideraciones: En primer lugar, deben destacarse dos aspectos principales en los objetivos a conseguir: información y formación. Este último aspecto ha quedado ya reflejado y recogido. En cuanto a la información ha de basarse sobre un hecho conocido y ya citado que conocemos con el nombre "movilización", con sus correspondientes matices, instrumentalización y razones que la imponen.

RESPALDO JURIDICO

La movilización no es un concepto abstracto, ni una acción que pueda dejarse para más tarde. España tiene ya un respaldo legal consistente en una Ley Básica; una estructura del Servicio, refrendada por un Decreto; unos órganos directores o Departamentos de Movilización en todos y cada uno de los Ministerios y unas Comisiones de Trabajo capaces de analizar las posibilidades de cada campo o sector de la Movilización, estructurados unos y otros por Ordenes de la Presidencia del Gobierno.

Quiere esto decir que la tarea de programar la defensa de la comunidad tiene las suficientes apoyaturas legales y que con este respaldo legal se pueden ya iniciar, con todas sus consecuencias y a escala nacional toda clase de trabajos.

- - - - -

ACTIVIDADES DEL CESEDEN

- ALEMI
- EMACON
- I.E.E.E.
- MEMORIAL CESEDIANO

CESEDEN

A L E M I

- Viaje de Estudios del IV Curso de
Defensa Nacional, efectuado a
Canarias y Sahara.



Junio-Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84-X

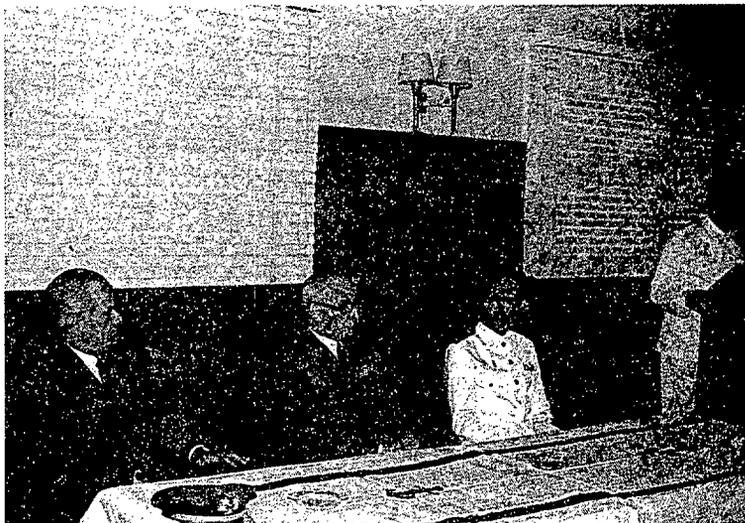
Durante los días 27 de Mayo a 5 de Junio pasados los concurrentes al IV Curso de Defensa Nacional realizaron un viaje de estudios a las Islas Canarias y el Sahara español, al mando del Jefe de Estudios de la Escuela de Altos Estudios Militares, General de División Excmo. Sr. Don Felipe GALARZA SANCHEZ, acompañado del profesorado de la Escuela.

Las visitas realizadas fueron las siguientes :

EN LAS PALMAS DE GRAN CANARIA.

Comandancia General de la Zona Marítima de las Palmas.

La visita se inició con una conferencia a cargo del C.N. D. Enrique GONZALEZ ROMERO, Jefe de E.M. de aquella zona marítima, que trató sobre la situación y características de la Zona e hizo algunas consideraciones sobre el Mando Unificado. Finalizada la Conferencia se desarrolló un coloquio en el que intervinieron el Vicealmirante Gonzalez-Aller, General del E.A. Domínguez y C.N. Hermida, entre otros.



A continuación le expedición visitó la Unidad Naval de Intervención Rápida y los polvorines de Minas y Artificios de armas navales.

Mando de la Zona Aérea de Canarias

Se efectuó una exposición a cargo del General de Brigada (S. V.) del Ejército del Aire, Excmo. Sr. Don Fernando de QUEROL MU—

LLER sobre el tema "El mando unificado en el Aire" en la que analizó el problema del mando unificado y su proceso hasta el momento actual.

A continuación el Coronel (S. V.) Kindelan, Jefe de E.M. de la Zona Aérea, habló sobre el tema "Plan de potenciación".

Finalmente el Coronel (S.V.) Tomás trató el aspecto humano, seguridad, instalaciones y apoyo de la Base de Gando.

Terminada la fase expositiva se realizó una visita a la base.

Regimiento de Infantería Canarias nº. 50

En la Residencia de Oficiales de las Palmas se pronunciaron las siguientes conferencias:

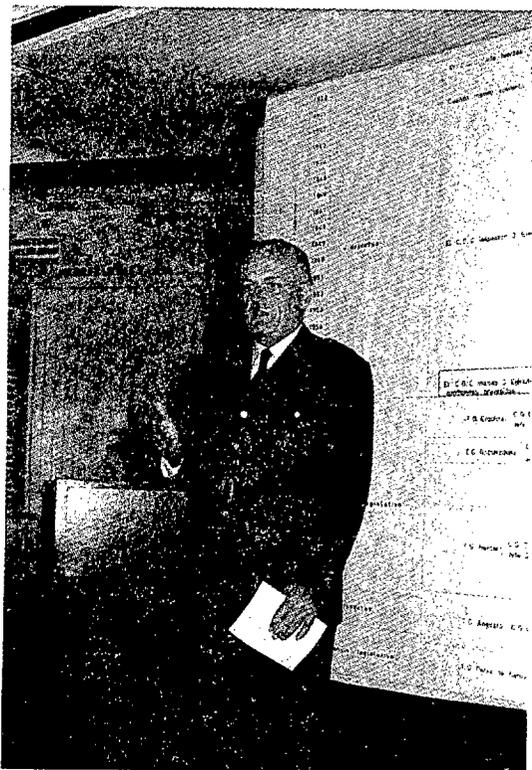


- "Articulación, unidades y localización de las fuerzas de Capitanía General de Canarias", por el Coronel Miranda, 2º Jefe de E. M.

- "Componentes terrestres del Mando Unificado; consideraciones logísticas", por el Comandante Echarte, Jefe de la 4ª Sección de E.M.

- "Unidades de Reserva del Sector del Sahara", por el Comandante Sanche Sardin, Jefe Acctal, del E.M. de la Jefatura de Tropas de Canarias.

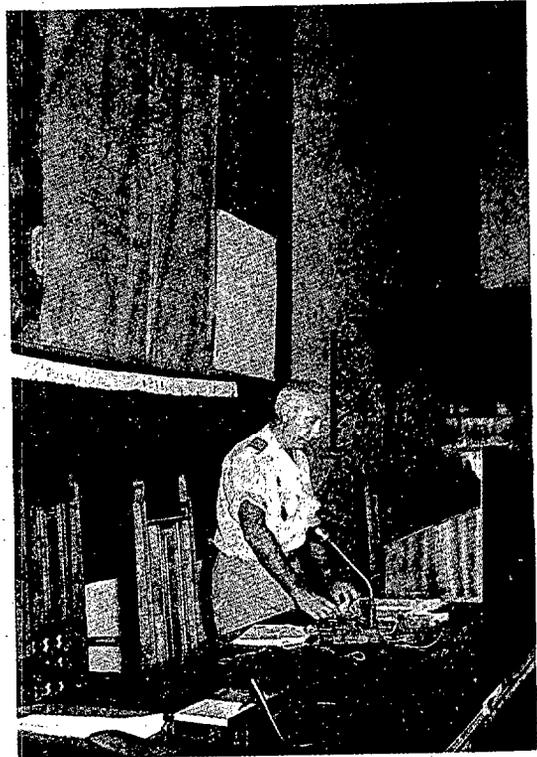
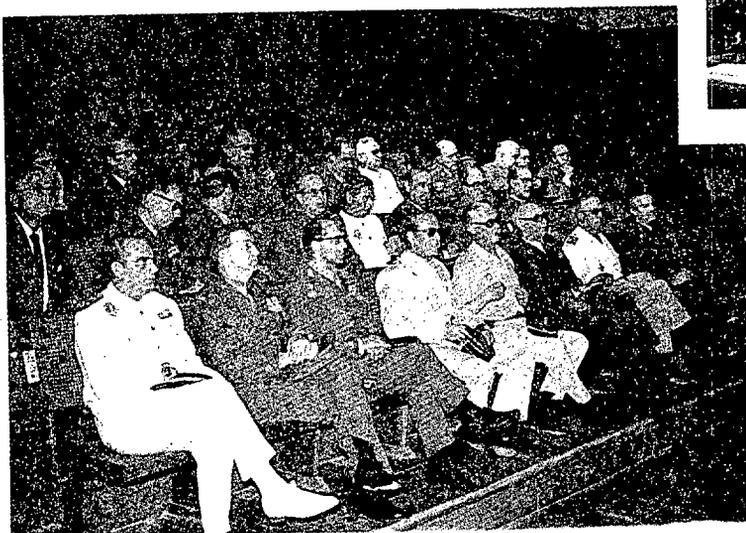
- "Esquema de la red de transmisiones" por el Comandante Toribio, Jefe del Grupo de Canarias del Regimiento de Redes Permanentes y Servicios Especiales de Transmisiones.



A continuación se realizó una visita a las instalaciones del Regimiento

EN EL AAIUN (SAHARA)

En el edificio del Gobierno General, con asistencia del Teniente General Excmo. Sr. Don Fernando de Santiago y Diaz de Mendivil y del General de División Excmo. Sr. Don Federico Gomez de Salazar y Nieto, Jefe de las Fuerzas Militares de la Provincia, pronunció una conferencia el Teniente Coronel Iñiguez del Moral sobre el tema "Organización y misión de las Fuerzas Armadas del Sector". Seguidamente Don Ricardo Denjós Gonzalez, Teniente Coronel de Artillería, Secretario General, del Gobierno, habló sobre la organización del Gobierno General, sus problemas y labor realizada.



Se efectuó una visita al batallón de Cabrerizas nº 1 y seguidamente se emprendió el regreso a las Palmas.

EN FUERTEVENTURA

Se visitaron las instalaciones del II Batallón del Regimiento de Infantería n^o. 56 y se efectuó un detenido recorrido a los puntos de interés de la Isla de Fuerteventura.

EN TENERIFE

La expedición hizo su presentación al Capitán General de Canarias, Excmo. Sr. D. José María Pérez de Lema Tejero.



Se visitó la refinería de petróleo CEPSA, siendo recibidos por el Sr. Sansón, Delegado Jefe de la Refinería y alto personal de la misma. El Delegado Jefe expresó, en una sala de conferencias, los proyectos de ampliación de la Refinería, su capacidad y su importancia dentro del contexto petrolífero. A continuación se visitaron las instalaciones.

EN LA ISLA DE LA PALMA

En esta Isla se efectuó una visita a la Estación Hidrofónica.

CESEDEN

E. M. A. C. O. N

- Viaje de Estudios del VII Curso de Estados Mayores Conjuntos a la República Árabe de Egipto.

Junio.- Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - XI

Durante los días 25 de Mayo a 3 de Junio pasados los concurrentes al VII Curso de Estados Mayores Conjuntos, realizaron un viaje de Estudios a la República Arabe de Egipto, al mando del Almirante Director del CESEDEN y acompañados por el General Jefe de Estudios y Profesorado de EMACON.

Durante su permanencia en Egipto, el Almirante Martel Director del CESEDEN fue recibido en sus despachos oficiales por el Vicepresi-



El Almirante Martel en su visita al Vicepresidente de la República Arabe Egipcia Hussein Ach-Chafei, acompañado por el Embajador de España Sr. Alabart.

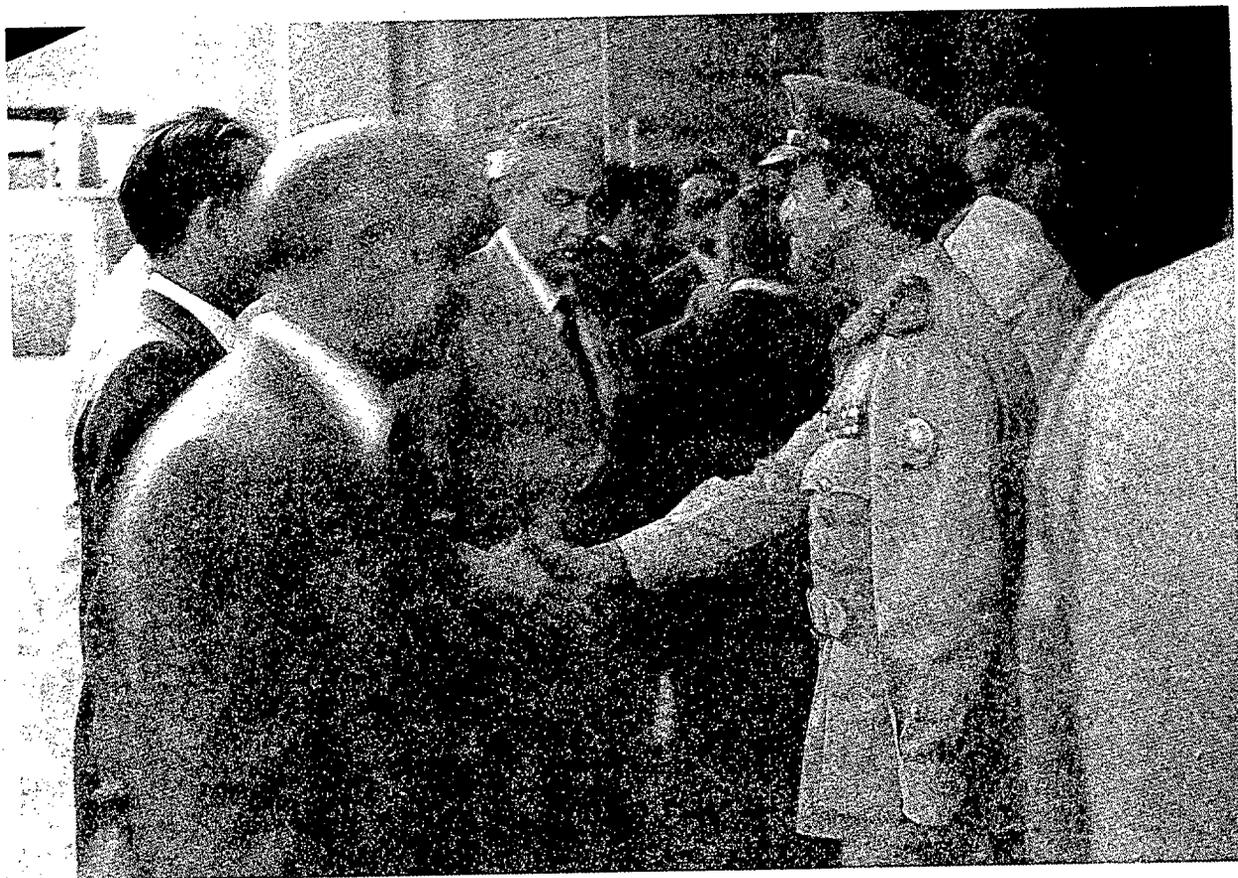
dente de la República Arabe Egipcia Hussein Ach-Chafei y por el Mariscal Ahmed Ismail, Viceprimer ministro y Ministro de la Guerra.

Asistieron a dichas entrevistas el Embajador de España en el Cairo, Excmo. Sr. Don Miguel Alabart Miranda, el General Gabeiras, Jefe de Estudios de EMACON, el Coronel Sotelo Agregado Militar, naval y aéreo a la Embajada de España en Egipto, y una comisión de Profesores y concurrentes del Curso.

Las visitas realizadas fueron las siguientes:

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS MILITARES "NASSER".

La expedición fue recibida por el Director del Centro, General de División Mounir acompañado por el Jefe de Estudios, General de División Gamal, y otros Jefes y Oficiales.



El General Mounir Director del Centro Superior de Estudios Militares saluda a los visitantes.

Después de unas amables frases de bienvenida por parte del General Director, el Jefe de Estudios, General Gamal pronunció una conferencia en la que trató los principales aspectos de la guerra de Octubre pasado:

Expuso una serie de consideraciones de tipo político-militar y principalmente las circunstancias que aconsejaron aquella guerra. La conferencia duró dos horas y fue pronunciada en inglés, actuando de interpretes el Coronel Sotelo, Agregado Militar español en el Cairo y el Teniente Coronel Gomez Acebo, concurrente de EMACON.

COLEGIO TECNICO MILITAR

La expedición fue recibida por el Director del Centro, General Mohammed Ibrahim Hassan Selimi y por el segundo Jefe, General Abdel Naby, con un nutrido grupo de Jefes y Oficiales y una Guardia de Honor de Cadetes del Centro.

El General Selimi pronunció unas palabras de salutación y bienvenida en las que resaltó el agradecimiento del pueblo egipcio, y en particular el de sus Fuerzas Armadas, por la ayuda política de España a la causa de su país, exponente de una tradicional amistad, Acto seguido expuso las principales características y funciones del Colegio Técnico Militar.

Este Colegio, fue fundado en 1958 con la finalidad de preparar oficiales ingenieros técnicos de armas combatientes, pudiendo alcanzar sus calificaciones, una táctica y otra técnica. Los alumnos al conseguir el diploma, tras cinco años y medio de estudios, adquieren una doble formación — que les permite el mando de unidades tipo Sección y Compañía, al tiempo — que son ingenieros capacitados de mantenimiento.

Terminada la conferencia se entabló un breve coloquio y a continuación se realizó un recorrido por el Colegio.

BASE AEREA DE EL CAIRO

Recibió a la expedición el Jefe de las Fuerzas Aérea Egipcia Mariscal del Aire Mubarak, acompañado de su Jefe de Estado Mayor General Missiri.

El Mariscal Mubarak expresó el deseo de que únicamente se efectuará un coloquio, ofreciéndose a responder a las preguntas de los asistentes. Este coloquio tuvo la duración de una hora.

Las principales conclusiones obtenidas del mencionado coloquio fueron las siguientes:

- En la guerra de Octubre se desarrollaron dos combates aéreos importantes: uno procedente del mar en vuelo rasante contra Bases Aéreas y emplazamiento de misiles, en el que fueron derribados 4 Phantom, sin pérdidas por parte de los egipcios; y otro ataque, posterior al cruce del Canal de Suez, en el que intervinieron 80 Phantom y 70 Mig-21 y resultaron derribados 17 Phantom israelis y 4 Mig - 21 egipcios.

- Es de resaltar la importancia y el gran papel que tuvo la Red de observadores terrestres en las incursiones aéreas enemigas.

- La organización de la defensa aérea, por lo que respecta a los misiles tierra-aire constituye una cuarta fuerza, independiente de los tres Ejércitos clásicos de tierra, mar y aire.

- La coordinación de la Defensa Aérea entre interceptadores y misiles antiaéreos es semejante a la que prescribe la doctrina española.

ZONA DEL CANAL DE SUEZ Y LINEA BAR-LEV.-

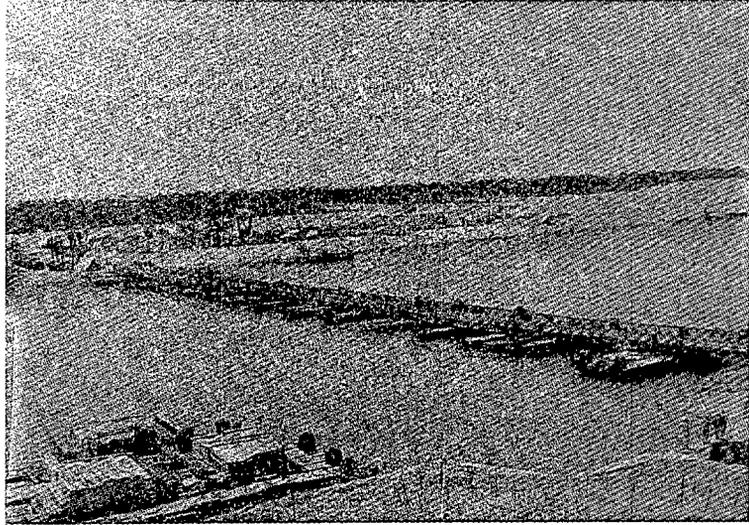
La expedición fue recibida antes de llegar al Canal en el Cuartel General del III Ejército, por el Jefe de Estado Mayor de dicho Ejército, General Abou, quien explicó a grandes rasgos el desarrollo de las operaciones en la última guerra.

El Almirante Martel saludando al General Abou, Jefe de Estado Mayor del III Ejército.

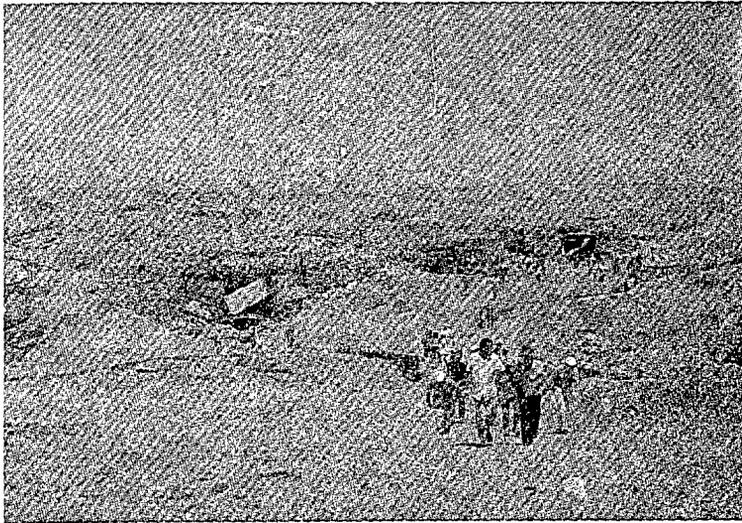


Terminada la visita, la expedición continuó hasta Suez, atravesando el Canal por uno de los puentes "Treadway" tendido durante la guerra.

Visita del Puente "Treadway" sobre el Canal de Suez.



Ya en el Sinaí, se visitó la organización de un punto fuerte israelí y el que fue Puerto de Mando del Sector. También se visitó una Bateria israelí en casamata (seis piezas de 155 mm. Schneider) cogida intacta por el Ejército egipcio.



Bateria israelí de 155 mm. Schneider.

A continuación la expedición regreso a Suez, trasladándose a Port Tewfik, totalmente destruido.

Finalmente con la visita a la exposición de material de guerra cogido a los israelíes, que se ha instalado en Suez, ter-



Exposición de material de guerra israelí cogido por el Ejército Egipcio.

minó el recorrido, regresando la expedición al Cairo.

BASE NAVAL DE ALEJANDRIA.-

La expedición fue recibida por el Comodoro Jefe de la Base y otros Jefes y Oficiales, siendo conducida al muelle donde se hallaban atracados un destructor tipo "Skory", una lancha "Ossa" y otra "Komar", precisamente la que había hundido el destructor israelí "Eilath".

Un oficial de la Marina egipcia explicó que éste cuenta con 24 lanchas, 12 de cada tipo, divididos en 6 grupos. A continuación pudo visitarse la lancha "Ossa".

Las conclusiones obtenidas de la visita fueron las siguientes:

- Plena eficacia operativa del material.
- Interés de la Marina Egipcia en el adiestramiento de las dotaciones.
- Gran sencillez, tanto en el material como de su utilización.

VISITA A LUXOR.-

Invitada por el Ejército egipcio la expedición realizó una visita a Luxor, en tren especial, para conocer las ruinas de los templos de Karnak, Luxor, Valle de los Reyes y de las Reinas.

La expedición fue recibida por el Jefe del Distrito Militar de - Assuan, General de División Abo Baker Mohamed Hamdy y otros Jefes, los cuales acompañaron a la expedición durante todo el recorrido atendiéndole con gran simpatía y afecto.

CESEDEN

I. E. E. E.

- "Información y Defensa Nacional"
Conferencia del Excmo. Sr. D. Pio
CABANILLAS GALLAS.
- "El Urbanismo y la Defensa Nacional"
Resumen de la Conferencia del Excmo.
Sr. D. Fernando DANCAUSA DE-
MIGUEL.

Conferencia del Excmo. Sr. Don Pio -
CABANILLAS GALLAS, pronunciada en el
CESEDEN el día 7 de Junio de 1974.



Excelentísimos e ilustrísimos señores, señoras y señores: - quisiera, ante todo, manifestar que la óptica desde la que esta conferencia va a situarse es la de un hombre preocupado, y no sólo preocupado, sino comprometido con los problemas de nuestra sociedad en el tiempo en que nos ha tocado vivir; preocupación que implica una actitud de enfrentamiento a la realidad de una forma interrogativa. De esta actitud, que no da nada por resuelto definitivamente, ha surgido lo más fecundo de nuestra civilización: del planteamiento sereno de las cuestiones nacen los caminos - por los que podrán ser solucionadas. Quizá en ello consista la vocación - de intelectual de todo hombre.

Y sin merecer este título vengo aquí a presentar algunas reflexiones sobre los problemas que la interconexión de los conceptos información - defensa nacional, desde nuestro tiempo presente, nos plantea.

En primer lugar se trata de lograr que la misión y deber fundamental que nos corresponde a todos los ciudadanos españoles, que es la colaboración en la defensa de la comunidad, se realice conforme a las necesidades de nuestro tiempo. Porque hay siempre una relación constante entre una organización social y la organización militar que le es propia. No hay fenómeno cultural o social que no repercuta en la organización militar. Y tanto lo civil como lo militar forman parte de una sola realidad, la del cuerpo social y político y se tienen que adaptar a las circunstancias sociales.

Convendrá, en primer lugar, como elemental cortesía del que habla, perfilar algunos conceptos claves con los que nos vamos a mover.

Los vocablos información y comunicación, que a veces se utilizan indistintamente, no tienen una significación ni unívoca ni equivalente. Se precisa, pues, ver qué entendamos por cada cual y en que se diferencian.

Si la comunicación humana es un proceso consistente en la transmisión de un mensaje por un agente emisor a uno o varios destinatarios, la información puede entenderse como un tipo determinado de contenido de la comunicación: aquel que nos proporciona conocimientos sobre la realidad de nuestro entorno. A este tipo de mensaje lo llamamos mensaje informativo. Ahora bien, la información puede ser concebida además, como una operación autónoma consistente en la observación de la realidad, la captación de fenómenos, su registro, su clasificación y su conversión en datos, es decir en elementos significativos de la realidad en función de un determinado objetivo.

La conferencia versará por lo tanto, sobre acciones o mensajes informativos, esto es, sobre operaciones informativas dirigidas a un determinado objetivo.

Las operaciones informativas tienen como finalidad disponer de un conocimiento más completo de la realidad cara a una acción posterior. En el fondo son siempre respuestas dadas a unas alternativas, y quizá por eso, presupuestos imprescindibles para valorar las posibilidades de éxito de cualquier operación.

Partiendo del concepto de operación informativa, yo voy a plantear dos grandes tipos de operaciones informativas a efectos del tema que vamos a tratar hoy. Primero lo que puede llamarse la operación informativa típica militar, y después lo que pueden ser aquellas operaciones informativas que no siendo típicas de lo militar sin embargo tienen que ser realizadas hoy, ahora y en el mañana a efectos de lo que podríamos llamar protección genérica de la defensa nacional e incluso del concepto mismo de lo militar ante la sociedad.

La operación informativa típica es la información previsión-reserva, y es de la que no os voy a hablar, no voy a dar más que unos matices. Consiste en lo que está realizando cotidianamente a efectos de defensa, la planificación ante el peligro, el conocimiento de los recursos disponibles, la capacidad de acción del adversario, la capacidad de respuesta a una agresión, etc.

Sin entrar en un detallado análisis de este tipo de acción informativa, me parece importante subrayar la necesidad de la debida coordinación de la información, bajo la dirección del Alto Estado Mayor, que constituye una necesidad cada vez más urgente de este concepto de la acción informativa. Es decir, quiero apuntar que esta acción informativa típica, (que tiene un contenido militar típico y casi diría yo también topico, tópico no en el concepto vulgar de la expresión, sino en el concepto del "topoi" - aristotélico de la retorica, que significa probabilidades de éxito de acertar en un resultado determinado) ésta yo no entro a plantearmela, sino que insisto en la necesidad de reforzar la coordinación, porque en la actualidad - actual por cauces que yo llamaría unilaterales, parece todo aconsejar que se realice un fenómeno de convergencia de esfuerzos entre la unidad militar y las autoridades civiles en este tema concreto de acción informativa. Por eso digo que es evidente que esa acción informativa tiene que abarcar una amplia gama de aspectos y en ella han de participar, al máximo, todos los organos del Estado y de la Administración Civil y que hara poner a punto la organización más "ad hoc" para llevar a cabo de manera eficaz esta labor.

Lo que aqui interesa subrayar es esta necesidad de una fecunda perspectiva de convergencia de tratamiento y la interrelación de los aspectos que componen la realidad mundial de nuestra época y el acelerado proceso de su cambio lo justifica.

Parece por tanto que esta misión es peculiar del Alto Estado Mayor, que esta reconocida, o estará reconocida cuando se apruebe la --

nueva Ley de Bases de la Defensa que está en las Cortes, lo que únicamente aconseja al tratadista de información normal es que se refuerce en dos campos, en el de la vigilancia de la información y en el de la coordinación de la información, porque hay que agregar al fenómeno puramente cuantitativo y cualitativo de la recopilación de datos el conocimiento de los estados de conciencia y las correspondientes de opinión pública, que tienen que ser aportadas por otros cauces que no son propiamente cauces del Alto Estado Mayor. Pero este no es el aspecto que me interesa tampoco, yo no quiero detenerme en este punto sino situarme en una concepción más global del fenómeno informativo dentro del proceso general de la comunicación humana en las sociedades contemporáneas. En una nueva concepción de la defensa nacional en la que la información no sea sólo entendida como acopio de datos sobre la realidad, sino como intensificación de la comunicación social en cuanto a sensibilizar la conciencia de todos los ciudadanos en la importancia de esta función.

Y dentro de este tipo de acción informativa hay tres aspectos o tres acciones que me interesa subrayar y sobre las que después voy a hablar un poco más detenidamente. Primero creo que, con independencia respecto de la típica función que he analizado antes, a efectos informativos es necesario en el momento presente tratar de crear una conciencia de solidaridad en la comunidad a efectos de defensa nacional. Después creo que hay que analizar, a efectos también informativos, los modos de actuación de dicha información ante las variantes de la defensa nacional, es decir, guerra total, guerras limitadas, guerras parciales, guerras no confesadas, subversión. Y finalmente hay una tercera acción informativa que es la que se debe ocupar de informar sobre lo militar ante la opinión pública.

Estas tres acciones informativas no están ya tan decantadas dentro de lo que puede llamarse el concepto tradicional de información militar, sin embargo yo estimo que son verdaderamente importantes. La primera es una información para lograr la solidaridad nacional; la solidaridad implica una identificación de los miembros con los objetivos de la comunidad, una conciencia que las une, unos lazos y valores comunes y una conciencia de que el destino de cada uno está en dependencia del destino de la colectividad. Y esa fuerza global de la nación está en función de ese vínculo real y profundo de la solidaridad.

Ahora, hay que realizar unas preguntas: ¿qué función se le puede asignar a la comunidad en la búsqueda de esa solidaridad?, o ¿como luchar contra el peligro de la incomunicación en el conjunto de la organización social? .

La búsqueda de esa solidaridad constituye un tema árduo, pero las profundas mutaciones sociales y culturales de la época en que nos ha tocado vivir aconsejan, por todas las razones, que intentemos ahondar en ella. Para ahondar en esta búsqueda de solidaridad hay que plantearse un tema seriamente, y es que la solidaridad social no presupone identidad de situaciones sociales; en la situación actual hay que admitir las dos caras de la sociedad, el consenso y el conflicto. La vida social no es sólo lo consenso, cooperación y orden externo, sino también conflicto, competencia y cambio. Tan universales y necesarias para la vida social son las relaciones de sumisión favorecidas por el consenso, como las relaciones de conflicto, tal como se entienden por algunos autores al decir que en todas las relaciones contrarias, originadas estructuralmente, existe siempre una competencia de nueva andadura; estas relaciones pueden presentarse de un modo latente o manifiesto, pacífico o violento, suave o intenso, pero su función es la de mantener y fomentar la evolución de las sociedades en sus partes y en su conjunto. Hoy no es posible un nuevo consenso social, si no aceptamos como realidad insoslayable el pluralismo real de los grupos sociales, el respeto a sus manifestaciones, que nos permitirá un conocimiento recíproco, no sólo enriquecedor sino también factor de nueva solidaridad. Es éste básicamente el papel fundamental de la comunicación humana en la sociedad en el cambio vertiginoso que hoy vivimos.

Con esto lo que quiero apuntar es que, dentro de esas tres grandes acciones, la que se dirige a desarrollar y a fomentar la existencia de una conciencia social solidaria tiene que partir de algunos presupuestos, la solidaridad no es identificación.

Con visión de futuro, nuestro orden institucional es un orden abierto. Lo ha dicho el Caudillo en varias ocasiones, y entre ellas, en su discurso de presentación de la Ley Orgánica del Estado. Un orden institucional abierto quiere decir que es un orden susceptible de perfeccionamiento, de mejora, de corrección y rectificación, en todo aquello que aconseja la consecución de una sociedad más justa, aspiración inscrita en nuestros principios fundamentales y enraizada en los fundamentos no escritos de la España que entre todos nos hemos propuesto hacer a partir del 18 de julio de 1936.

Todo se concibe, es otro de los grandes condicionamientos, al lado de la existencia de la realidad y de conflicto, todo se concibe en el Estado, en las instituciones, con un sólo fin: el desarrollo del hombre y del grupo humano más decantado, la nación, yo diría además el más res

petable. Por ello compete al Ejército una misión fundamental en este cometido de alcance nacional: ser defensor del orden institucional. Corresponde por otro lado al político definir lo que es conveniente, discernir entre las opciones contingentes, moverse entre las posibilidades mientras que el — Ejército aporta la garantía de la permanencia de los valores esenciales del Estado, tal como está construido, y posibilita, dentro de la continuidad y el orden, los cambios inmersos en la realidad institucional misma y que el dinamismo social exige.

Con estos dos presupuestos de planteamiento intento muy de — pasada decir cómo tiene que ser en líneas esenciales la difusión informativa a efectos de solidaridad y de la defensa nacional.

Para mí, la nueva concepción de la defensa nacional hace que toda actividad informativa se extienda en acción sobre todo el país y exija la participación en ella de la totalidad de los recursos nacionales, de manera que se logre la contribución a la nación de su propia defensa. En el momento en que nos encontramos, en pleno desarrollo del mundo en general, y de nuestra sociedad en particular, se ve claramente que esas normales y progresivas exigencias de la comunidad conducen a la organización de movilización de servicios de protección civil y defensa de la comunidad con una cuádruple característica: flexible para poder responder a cualquier tipo de agresión, permanente para reaccionar en forma inmediata y adecuada, integral para utilizar todos los recursos, y solidaria, es decir surgida y amparada en la vocación común de la comunidad toda.

El éxito de este tipo de acción, de ese tipo de movilización depende del grado de colaboración y de la intensidad de la identificación de las personas y los grupos sociales en la defensa. Tres son los problemas fundamentales de la movilización ante una situación de emergencia: la desorientación de los ciudadanos, el colapso de los servicios y la falta de capacidad de reacción. Los medios de comunicación resultan imprescindibles para lograr una racionalidad en el funcionamiento de los servicios, la necesaria serenidad de los ciudadanos y su colaboración disciplinada en el — conjunto de tareas con el objeto de conseguir una eficacia.

Todo ello requiere una previa labor de preparación del conjunto de la población civil en la que se inserta la tarea de difusión informativa sobre la defensa nacional a la que antes me he referido; el funcionamiento continuado y coordinado de la radio y la televisión por su inmediatez comunicativa es imprescindible para el normal desenvolvimiento de la vida nacional, ya que son instrumentos de persuasión o disuasión en la acción si-

cológica que es necesaria que acompañe a la acción material con la que se debe responder a la adversidad. Todos los recursos materiales de nada servirían si no se activara y mantuviera una voluntad de defensa de la comunidad para que cada individuo se sienta parte de la misma; la información debe presentar la movilización como lo que es, como un instrumento que permite prevenir, preparar y activar la defensa.

Esto es lo que podríamos llamar de las tres reacciones la más normal, y se refiere al modo de actuar frente a un acontecimiento que tiene los perfiles de lo clásico, que es la agresión por parte de otro Estado. Pero la verdad es que el tema en el momento actual no es tan sencillo; en el momento actual las agresiones ya no son totales, y entonces se nos plantea la necesidad de encontrar unas nuevas fórmulas de acción informativa especialmente derivadas de dos conceptos nuevos: las guerras parciales y la acción subversiva.

Las guerras parciales han originado, podemos decir que a partir de la de Corea, la conciencia de que un nuevo tipo de planteamiento estratégico exige que la información aparezca también como presupuesto de una acción defensiva adaptada al contenido ideológico que normalmente tiene este tipo de acontecimientos.

Frente al exterior será a través de la información como se dota al combatiente de unos recursos ideológicos que tienen necesariamente que ser de la misma calidad que las armas de combate actual. De manera que frente al concepto general de formar conciencia de solidaridad, indudablemente los fenómenos subversivos y las guerras parciales plantean casi inexcusablemente la obligación de un tratamiento de contenido ideológico en el concepto informativo.

Fue por ello lógico que una de las primeras consecuencias de la generalización de este concepto de guerra revolucionaria, hubiese motivado que jóvenes de todos los ejércitos dirigieran su atención hacia la investigación y conocimiento de un sistema de valores que pudiera ser eficaz contrapeso al sistema total de valores presentados por el otro grupo; y ello porque la guerra subversiva tal como se practica en la segunda mitad del siglo XX, hace intervenir dos factores nuevos particularmente característicos de la vida política en la sociedad contemporánea: de una parte las técnicas para influenciar y condicionar a las masas, nacidas del progreso de los estudios sobre psicología colectiva; y de otra la constitución de partidos de inspiración comunista regidos por una sola jerarquía y por una implacable disciplina.

En el interior, las complejas sociedades contemporáneas se enfrentan, por su propia naturaleza con el mismo tipo de agresión ideológica pero con finalidades de subversión interna, que intentan destruir violentamente la organización social de una comunidad. Me refiero a la subversión como destructora de los mínimos lazos de solidaridad que son esenciales para el desarrollo de cualquier tipo de comunidad.

Creo, pues, que en este planteamiento, o al menos persigo que veáis, que frente a los conceptos clásicos de información que busca solidaridad, frente a las agresiones generales que eran las anteriormente típicas, es necesario un planteamiento informativo en el que adquiere una nueva importancia lo ideológico y en el que se asoma la necesidad de una actuación conjunta militar y civil.

Creo que ante el tema de la subversión y recordando lo anteriormente dicho sobre que no podemos entender como subversión la pura existencia de relaciones de consenso y de conflicto, es necesario, aunque sea difícil, definir el comportamiento del militar y pensar que en ese lugar de proteger a la comunidad frente a los ataques ideológicos coincide en el futuro el militar y el político. Es deber de unos y otros el estar atentos ante el peligro de cualquier acción subversiva y estudiar conjuntamente los medios idóneos para el control de la misma. Acción que ha de instalarse en un concepto de defensa de la comunidad. Yo pienso que el planteamiento de una acción conjunta ante el mundo subversivo es un hecho necesario hoy día, y en el que no podemos aplicar tranquilamente la confianza apriorística de que basta con que cada uno lleve lo suyo, porque realmente es un fenómeno que nos afecta conjuntamente.

Decantado el concepto de la información en general y aclarado el problema nuevo de unidad de acción que significa el planteamiento de las guerras subversivas y guerras ideológicas resta una tercera acción informativa que sí obliga a introducirse en un campo muy difícil: la información al país sobre lo genéricamente militar.

Tras el análisis de los tipos de acciones informativas que afectan a la conciencia de solidaridad y a los modos de actuación en las variantes de la Defensa Nacional, permitidme que en este Centro de Estudios, cuya labor de acercamiento de lo cívico-militar es encomiable, en un común propósito de unión de esfuerzos, un civil haga unas consideraciones acerca de lo militar, ya que es imprescindible la tarea del análisis racional para crear un entendimiento.

Hemos de superar tópicos e imágenes estereotipadas haciendo un esfuerzo para decantar el verdadero concepto de lo militar para dar a la opinión pública la actual dimensión de esta realidad.

Venereti recuerda que el papel social del hombre, de la guerra y de sus instituciones aparece siempre incierto, ambiguo y contraído. Frente a este concepto de lo militar se suele hablar de dos maneras, aquí casi siempre se habla de una manera figurada, por ejemplo se distingue entre lo militar y el ejército, aunque sean aspectos del mismo fenómeno, en fórmula más o menos similar a la siguiente: lo militar es el espíritu y el Ejército es el cuerpo, la organización; el soldado aislado no es ejército, y a lo sumo, será guerrilla; el ejército sin espíritu verdaderamente militar, será acaso de destrucción, o, en el peor de los casos, grupo mercenario. Lo militar se lleva dentro, es lo vocacional; el ejército nos lo encontramos, es el dato, el hecho, lo fáctico. Esto son teorías descriptivas del análisis de lo militar.

En otro sentido, y fue Alfred Vagtf el que más apuntó en esta línea, lo que se intenta es distinguir el contenido de lo militar decantando dos conceptos diferenciales: el sistema militar y la esencia militar. Por ejemplo dice: el primero se define por la concentración de hombres y de medios para el logro de objetivos específicos de rendimiento, con el mayor grado de eficiencia, es decir, con el menor gasto de hombres, sangre y de recursos económicos. El segundo, la esencia militar, se presenta como un conjunto de elementos (constumbres, intereses, formas de hacer y de pensar, conceptos de prestigio, espíritus de cuerpo, etc.) asociados al uso de las armas, y por tanto trascendente y justificadores de la obtención de objetivos militares por quien profesa o participa de estos elementos.

Seguimos también en lo descriptivo, porque en mi opinión personal la esencia de lo militar tiene que ser enfocada sin dejarse guiar por los conceptos genéricos descansando en el hombre que procesa esa actividad, en el militar en sí. ¿Cual es el problema grave para un tratamiento serio del militar?, pues primero la prudencia y la modestia, porque los militares escriben poco de sí mismos, y hablan menos de sí mismos. En segundo lugar el planteamiento del civil que intenta por afición de simetría o de semejanza aplicar esquemas propios al intento de comprensión militar. En tercer lugar en confundirse en el análisis de lo militar con los momentos históricos del desarrollo de la milicia, que es lo que yo descarto en este párrafo.

Sin pretender formular aquí y ahora una relación exhaustiva de los modelos de lo militar, es conveniente, al menos, pero un momento histórico en que las fuerzas armadas y la administración de la violencia, como decían los antiguos, han perdido la dimensión sacral que durante siglos les había configurado, puesto que es evidente que la tesis del Estado fuerte y monopolizador del poder bélico, de la nación armada, del ciudadano soldado o del Ejército como instrumento de unificación nacional, que cumplió un papel histórico, no son las actuales, nos obliga a reconducir el análisis de lo militar, en mi modestísima opinión, a la conceptualización del contenido del hombre que es además militar. Y voy a señalar cuatro o cinco tesis, intentando detenerme después en la que me parece más orientadora y más acertada sobre nuestro momento histórico español actual.

La primera de las concepciones, porque no hay que olvidar que todo el fenómeno de lo militar se ha analizado siempre en contra de lo civil, la primera es considerar que los militares son una élite. Los libros son muy conocidos, el que sirvió para aplicar el concepto a la esencia militar es, como todos sabeis, el libro de Mosca, que insistía en la lealtad y en la subordinación de los ejércitos ingleses y americanos hacia su propio gobierno, porque dependían esencialmente de que los oficiales estaban extraídos precisamente de los grupos sociales que ostentaban el poder.

Esta tesis inmediatamente es rechazada en el momento actual porque si bien hay un fenómeno de democratización en cuanto a la procedencia de acceso a las estructuras, también es absolutamente cierto que esa democratización no produce automáticamente una modificación de las aptitudes profesionales. Es decir, que con independencia del origen la dignidad del ejercicio de la función es independiente de la procedencia y es indiferente a si esa procedencia se ha insertado o no después en una élite poderosa.

El segundo gran paso para el intento del análisis del militar lo da Huntington cuando equipara militar a nacionalismo. El autor parte, es posiblemente lo que yo llamaría la construcción más simétricamente lógica, porque es la que está en ese momento antiguo, ya que nos empieza a ser antiguo pero que todavía es cercano. Huntington dice: la ideología nacionalista es absolutamente necesaria al supuesto militar, primero porque se necesita considerar al Estado como la unidad de base de la organización política; segundo, porque aceptada esa unidad de base del Estado, automáticamente se atribuye una clase la necesidad de defensa; tercero, porque hay que iniciar un fenómeno de reforzamiento para conseguir que esa defensa sea lo más fuerte posible. El hombre que desempeñe ese papel que Huntington dice que es el de vigilar para que la existencia del Estado le permita a él poseer -

unos bienes cuantitativos y poderosos de defensa, es el militar nacionalista.

A mi modo de ver esta es una tesis enormemente pesimista - del concepto de lo militar, aunque reconozco que históricamente todavía tiene hoy mantenedores. Digo pesimista porque presupone que el militar no se justifica nada más que por que tiene que actuar en el momento álgido de la defensa, cuando como veremos después la esencia posible de lo militar sea esa defensa de mantener la paz que es indudable que caracteriza el momento presente casi todas las estructuras militares respetables del momento en que vivimos.

Como por ese lado era difícil caminar, entonces los tratadistas - distas, y vuelvo a insistir que esta vez tratadistas civiles, Galbraith, intentan descastrar del contenido humano el ejercicio de la actividad y contar cómo ven lo militar en los últimos acontecimientos bélicos. Para esta tesis, en el fondo, en la mañana, la noción de la élite militar debe ser sustituida por un concepto de "tenu-estructura militar industrial", lo dice en el año 1970, como consecuencia de que se había originado en las últimas guerras de Estados Unidos una burocracia militar que tenía que aplicar inevitablemente criterios empresariales en términos de racionalización, productividad, etc., y que habían producido la necesidad del tratamiento militar, de la actividad militar con la actividad del empresario. Es lo que se conoce con el nombre de la tesis de los militares del mañana como "manager" de unas victorias.

Es curioso el matiz que se le quiere dar a estas victorias, dice: las transformaciones sociales, los avances tecnológicos, los nuevos planteamientos racionales y científicos de la guerra moderna han afectado profundamente a la profesionalidad del militar. Ello ha originado una nueva interpretación que afirma que se ha creado un nuevo tipo de profesionalidad militar, la que podría ser asimilada al "manager" de los sectores de la vida económica, en cuanto que todas las operaciones militares están sujetas a un control elaborado, ya que la mecánica de este nuevo tipo de guerra debe estar integrada en una estrategia más allá del concepto de victoria militar tradicional.

Aquí vemos una vez más como el autor civil, obsesionado con la materia que está tratando quiere aplicar al concepto de lo militar lo que no es nada más que la descripción fáctica del enorme planteamiento industrial bélico de un estado que él conoce, que es el suyo, el estado militar. Pero le da un matiz que ya sí tiene contenido de cierto peligro a sec

tos diferenciales, dice: ese manager actuará tan gerencialmente en el futuro que también planificará las victorias, incluso puede por lo tanto aceptar que estas estén condicionadas a razones económicas, políticas, diplomáticas, etc.. Esta administración de la victoria que como la administración de empresa, es lo que a mi modo de ver daña más en cuanto a análisis serio del comportamiento del ejercicio de una actividad militar en la tesis de Galbraith.

El último gran paso para intentar decantar la esencia del hombre militar en relación con el estado existente, es la que dió Feld en un conocido libro muy reciente sobre el ejército polaco, y que habla de que hay que reconocer en el concepto de lo militar siempre un presupuesto, el de la profesionalidad conferida. Voy a explicar este concepto porque es bastante profundo. dice: la única carrera que hoy por hoy es monopolio único del Estado es la carrera militar, todas las otras carreras pueden ser competitivas, pero la militar no, y por lo tanto el tipo de profesionalismo militar está dependiendo de la posición que le es asignada en el interior de la estructura estatal.

Esto es inicialmente cierto, pero yo agrego, podemos agregar, que lo estatal actúa de causa originariamente legitimadora; en efecto, los estados legitiman la regularidad de la autoridad, se transforma muchas veces en objeto-fin a defender cuando el peligro afecta al Estado mismo, como realidad interna o realidad externa. Es decir, esta doble presencia de un origen causalizado dentro de las estructuras del Estado y de un cumplimiento de fines más altos de defensa del propio Estado en determinados supuestos, pueden estimarse que es hoy la razón última de la esencia militar.

Lo que no me gustaría que se aceptase, y veo en los libros últimos sobre esta materia una cierta tendencia a ello, es el encuadre del profesionalismo aséptico como justificación de la milicia. Es cierto que la tecnificación contemporánea atribuye al fenómeno del conocimiento necesario o previo una transcendencia tremenda, de tal modo que muchas actividades no se pueden ejercitar más que si se saben muchas cosas; pero si dejamos reducido al militar para el mañana a un puro profesional acéptico, a mi modo de ver estamos partiendo de esa necesidad que yo había apuntado al principio de crear solidaridades de comunidad nacional, y estamos insistiendo en algo que hay que superar inevitablemente, la incomunicación militar y civil.

En relación con este punto, hace unas semanas Morot, en nombre de la Comisión de la Defensa Nacional y de las Fuerzas Armadas, de la Asamblea Nacional Francesa, dice textualmente: "Desde hace varios años se ha producido un hecho, el desarrollo de la información, la multiplicación de los contactos Ejército-Nación. Reconocemos sin embargo - agrega - que estamos lejos de haber logrado los resultados deseados y que, como regla general, el personal militar de carrera o contratado, tiene todavía la impresión de vivir al margen de la nación, de no ser comprendido en ella".

Se plantea por lo tanto el problema de la incomunicación entre el elemento militar y el civil. Y como ha afirmado el General Mourin, Jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas Francesas, "los militares - no deben constituir una sociedad aislada del conjunto de la nación con preocupaciones y modos de vida particulares".

Para mí ésto es un hecho que incidir en él; a efecto del mañana será ahondar en un elemento diferencial, y al socaire más útil de todas las teorías que he expuesto, me parece la del puro profesionalismo la que se presta más a éste afán de desliz; yo éso lo rechazo porque pienso que os voy a leer:

Sólo la clara conciencia de que la materia humana es una y no varias, podrá servir de base en un futuro para valorar lo civil y lo militar como modos distintos de estar ante la misma realidad. Hay una cooperación que impone la realidad actual a la que ningún problema humano es ajeno, y este es el tema; no se trata de politizar o no politizar la conducta del militar, se trate más bien de reconocer el comportamiento ciudadano - no es inexorablemente común en lo sustancial a ambos modos de estar; lo que no cabe es hacer uso de los medios peculiares en los campos ajenos, cada una de las partes tiene sus propias reglas de juego, la información - tiene así un deber que cumplir en nuestra sociedad, en difundir la auténtica misión del militar y dar la verdadera imagen del mismo, fomentando - el respeto al quehacer militar.

Con esta aproximación informativa entre el ejército y la población civil se compensaría el hipotético alejamiento, muchas veces deseado y fomentado, que a veces existe entre uno y otro, y se evitarían también - las mediaciones, porque no hay ningún riesgo mayor entre la sociedad civil y la militar que algunas de las dos partes creen personas, grupos o entidades que parezcan que tengan la exclusiva de la gestión de mediación, - cuando esa mediación en sí no es necesaria.

Se contribuiría así a hacer ver que no hay mayor garantía para asegurar el porvenir de la paz, de la estabilidad, del progreso y de la defensa de la comunidad, que esta vocación del Ejército, del militar, de ser un colaborador del orden social mismo a cuyo desarrollo asiste y que con su actitud de protección vigilante también contribuye a generar.

Ahí es donde quiero recoger unas palabras del Príncipe, una vez dirigiéndose a vosotros recordaba: "Y aunque parezca una paradoja, la paz es vuestra profesión, pero la paz no se goza, se crea".

A efectos de este fenómeno informativo de crear una conciencia auténtica de lo militar, del ejercicio de esa actividad y del respeto que merece, yo creo que ahí no hemos avanzado mucho, pienso que se necesitan unos informadores militares que no pueden prescindir de conocimientos especializados de fondo sobre la milicia, pero que tienen que ser también unos perfectos conocedores de las profesiones de comunicación social. Sólo esta especialización evitará la caída en cosas elementales, o el fácil recurso al tópico o al estereotipo; si os dais cuenta de que todo el contenido de artículos que se están publicando sobre las milicias descansa en tópicos que no nos agradan ni a los civiles ni a los militares, y que se transforman en lugares comunes y vulgares repetidos insistentemente, os daréis también cuenta de la transcendencia que tiene el planteamiento de unos hombres que esto lo lleven en serio. No cabe duda de que en esta labor hace falta una estrecha colaboración entre el ejército y las otras entidades nacionales civiles. Y yo no tengo que decir como titular del Ministerio de Información que todos los recursos estatales que tenemos serían encomendados para administrar a este fin de dar a conocer al país la realidad de los medios humanos y materiales con que contamos para el fin de la Defensa Nacional, que yo creo fundamental. Porque hay que también negarse a la última de las parcelaciones del concepto, ésta me preocupa porque es un hecho cierto; me refiero al problema de las fuerzas militares en los países subdesarrollados.

Habíamos intentado decantar un concepto de lo militar, que presuponia un estado sólidamente establecido, un estado de respeto y de situación y hechos. La realidad sin embargo nos demuestra que hay un supuesto de actuación de las Fuerzas Armadas en los mundos subdesarrollados que pueden servir de elemento peyorativo de la actuación militar. Es posible, dice "Benedicto", constatar hoy como la intervención de las Fuerzas Armadas en los asuntos políticos de los estados subdesarrollados, o de nuevas interdependencias, se ha convertido casi en un lugar común. Ahora, agrega algo que es muy importante que tengamos en cuenta, porque esto serviría para rechazar ese tipo de comportamiento militar, en esta situación la interven-

ción militar asume el caracter de reacción a la debilidad de las sustituciones civiles. Este estado de cosas, que ha sido definido por Hamili como un militarismo sin precedentes, tampoco puede ser utilizado para formar un auténtico concepto de lo militar.

Señores, no quiero cansaros, yo no se actuar más que de este modo y quizá haya estado confuso y quizá no les haya podido expresar que de las tres parcelas informáticas ésta última y la subversiva me preocupan mucho. En éstas creo que tenemos que ser muy conscientes y valorar el riesgo de no empezar a andar rápidamente en estos campos, porque la verdad es que los conceptos nuevos como no empiecen a ser tratados inmediatamente nos encuentra, yo diría que casi desnudos, y se nos plantean con una urgencia y con una inmediatez difíciles de afrontar.

Polibio aseguraba que un buen soldado debe conocer bien las inclinaciones de sus adversarios. Los nuestros pueden serlo del exterior, en una clásica agresión desde fuera de las fronteras, que creo yo que es el concepto que tiene perfiles más definidos, o del interior, en el frente de la subversión. Pero además de ello, bueno será también tener en cuenta a otros enemigos internos, como son el individualismo, la intolerancia o el materialismo, y a los que es necesario oponer los valores clásicos del Ejército, la solidaridad, el respeto por el adversario y el idealismo, virtudes militares, y con esto termino señores, que no constituye una categoría aparte, sino que son virtudes en todas las circunstancias de la vida, se sea civil o militar. Nada más y muchas gracias.

Resumen de la Conferencia pronunciada en el CESEDEN por el Excmo. Sr. D. Fernando - DANCAUSA DE MIGUEL, Subsecretario del Ministerio de la Vivienda, el día 20 de Junio de 1974.



El Sr. Dancausa de Miguel comenzó señalando "la indisoluble vinculación que existe entre la ordenación del territorio y las necesidades estratégicas de la defensa nacional" y estudió como "la historia de las ciudades es también en alguna medida la historia de la defensa de las comunidades humanas".

Apoyándose en argumentos científicos el Subsecretario de la Vivienda repasó la configuración histórica de la ciudad en su relación con

la defensa nacional y afirmó, recordando a Lefevre, que la antigua ciudad política y comercial quiso defender contra el dominio de la naciente industria, del capitalismo industrial, con un resultado nulo, socialmente degradante y civilmente inestable.

FAVORECER LA PAZ

"Hoy, estratégicamente, las ciudades -afirmó- ya no cuentan en función de unas realidades bélicas inminentes. La defensa frente al enemigo exterior se ha desplazado a las fronteras y a las zonas estratégicamente menos vulnerables. La ciudad es una presa fácil. No es casual, por tanto, que nuestro tiempo sea el de las guerrillas urbanas".

El Subsecretario de la Vivienda, ante estas realidades, mostró la necesidad de "diseccionar claramente los problemas de nuestro urbanismo para preparar un modelo de ciudad que venga a favorecer la paz y la convivencia en lugar de servir para propiciar el enfrentamiento y los estallidos revolucionarios", sin olvidar que "sólo de la verdadera justicia puede nacer un concepto positivo y dinámico de la paz".

ESTRATEGIA DEL URBANISMO

"Y al urbanismo le corresponde -afirmó- una importante estrategia de primer orden en este planteamiento rigurosamente actual de la paz social. Hoy en día no es posible concebir la paz como la mera ausencia de desórdenes. La paz no es la revolución pública, estruendosa y violenta de tensiones internas que encubren situaciones de injusticia y de desigualdad. La paz es hoy sinónimo de progreso social, de desarrollo al servicio de la libertad, de reforma permanente de las estructuras para conseguir un tipo de sociedad más acorde con las necesidades espirituales de la persona humana. La paz no es, por tanto, una mera concepción defensiva, la salvaguarda de un orden preexistente, sino que tiene que ser asimilada a la creación de un orden social cualitativamente superior dignificado por la voluntad de presencia de la capacidad creadora del hombre, enriquecida por la expresión de sus más altas condiciones de libertad y de respeto a su dignidad. La paz no puede confundirse, por consiguiente, con la mera inexistencia de provocaciones violentas procedentes desde el exterior".

Ante ello, en palabras del Sr. Dancausa, "al urbanismo le corresponde la difícil tarea de crear una infraestructura social en la que la

paz sea resultado de unas formas sosegadas de tolerancia y redistribución de las riquezas". Por otra parte, "el urbanismo debe dejar de servir a una concepción ciega de la acumulación de capital para convertirse en el patrón de un desarrollo integral al servicio de la persona humana".

SEVERIDAD CON LA REALIDAD URBANISTICA

"No podemos servir a la paz -dijo el Subsecretario de la Vi -vienda- si las ciudades siguen siendo el resultado de decisiones incontrolladas, sometidas únicamente a la ley del máximo beneficio y en el que la existencia de "ghettos" o chabolismos verticales constituye el estigma que denuncia las lacras lacerantes de una sociedad injusta y despiadada.

"Para ello es necesario ser muy severos con la realidad urbanística de nuestro tiempo. El urbanismo, al menos en algún modo, no sólo no ha venido a preparar la realidad de los modelos sociales del futuro, sino que ha tratado, poco elegantemente por cierto, de perpetuar las formas más caducas de privilegio y desigualdad. Hoy en día, nuestras ciudades es tan rodeadas por verdaderos suburbios en los que la vida urbana se ha visto sometida a un proceso de proletalización".

TODAVIA ES TIEMPO

El Sr. Dancausa de Miguel manifestó más adelante que "la sociedad urbana que se ha derivado del proceso de industrialización capitalista es una sociedad deshumanizada, injusta y llena de posibilidades de conflictividad. Es una sociedad, por consiguiente, abocada a las tensiones internas y a las alternativas revolucionarias. Sólo en la medida en que seamos conscientes de esta realidad podemos estar en las adecuadas condiciones de rectificar. Y el caso es que todavía estamos a tiempo".

Y añadió que los males denunciados "proceden de un mal entendido sentido de la neutralidad estatal a la hora de canalizar la evolución de la vida comunitaria". Pero el proceso es reversible y "puede cristalizar en formas efectivas de felicidad para la familia humana y sabemos encontrar unas formas de convivencia urbana que respondan en profundidad a las necesidades de la hora presente".

ASPECTOS CONFLICTIVOS DEL URBANISMO ESPAÑOL

Después de manifestar "la voluntad de que el urbanismo sea un medio de evitar la guerra por medio de la reparación efectiva de la paz", y de señalar que el actual urbanismo es un urbanismo de paz (aunque "paradójicamente no ha resultado ni resulta pacífico"), D. Fernando Dancausa de Miguel aludió a los aspectos conflictivos del urbanismo español actual. En concreto señaló como la emigración masiva a la ciudad y el no menos masivo turismo crearon una demanda de vivienda que a su vez exigía una cantidad de suelo urbanizado del que carecíamos.

La Ley del Suelo de 1956 no pudo frenar la enorme presión social de la fenomenología apuntada y el resultado fue el crecimiento espontáneo de nuestras ciudades en forma de estrella o mancha de aceite, el encarecimiento y la especulación del suelo urbano y la construcción de edificaciones en áreas de insuficiente infraestructura urbana.

LO YA HECHO Y LO QUE SE DEBE HACER

En la última parte de su conferencia, el Sr. Dancausa, al referirse a las acciones ya realizadas o en proyecto, afirmó entre otras cosas: "Creo evidente que el marco legal afecta la propiedad como punto de coincidencia de los fines individuales y colectivos. Pero forzoso es reconocer que, en ocasiones, este equilibrio armónico no se ha cumplido, lamentablemente, en lo que se refiere a la propiedad del suelo urbano; y que ello ha creado unas profundas distorsiones económicas y sociales".

"Intentamos pues solucionar el problema del suelo urbano, respetando en lo posible la propiedad privada. Seguimos pensando que los particulares pueden y deben colaborar en la consecución de suelo urbanizado, sin lucrarse de modo intolerable a costa de los ciudadanos y de todo el país. En este sentido se creo el llamado urbanismo concertado, que puede tener un gran futuro sin que ello signifique para el Ministerio de la Vivienda cesar en el empeño de urbanizar suelo utilizando la gestión directa y pública".

"El proyecto de reforma de la Ley del Suelo tiende a agilizar el aspecto planificador, al tiempo que pone a punto los instrumentos coactivos que aseguren la disciplina en el cumplimiento de los planes. Se trata pues de impedir un crecimiento urbano anárquico, sometándolo a unos planes en los que figure una armonizada realización de los principios que caracterizan al moderno urbanismo: calidad de infraestructura, nivel esté -

tico, escasa densidad de viviendas por hectárea y reparto equitativo de las cargas que suponen la urbanización, y todo ello respetando las bellezas naturales y artísticas de nuestra Pátria".

"Pretendemos, pues -terminó diciendo- utilizar al máximo los instrumentos administrativos de policía, fomento e intervención, para lograr que las ciudades de España sean realmente zonas de paz, donde los ciudadanos desarrollen su convivencia sin incitaciones del medio al rompimiento de dicha paz".

CESEDEN

MEMORIAL CESEDIANO

Junio-Julio, 1974

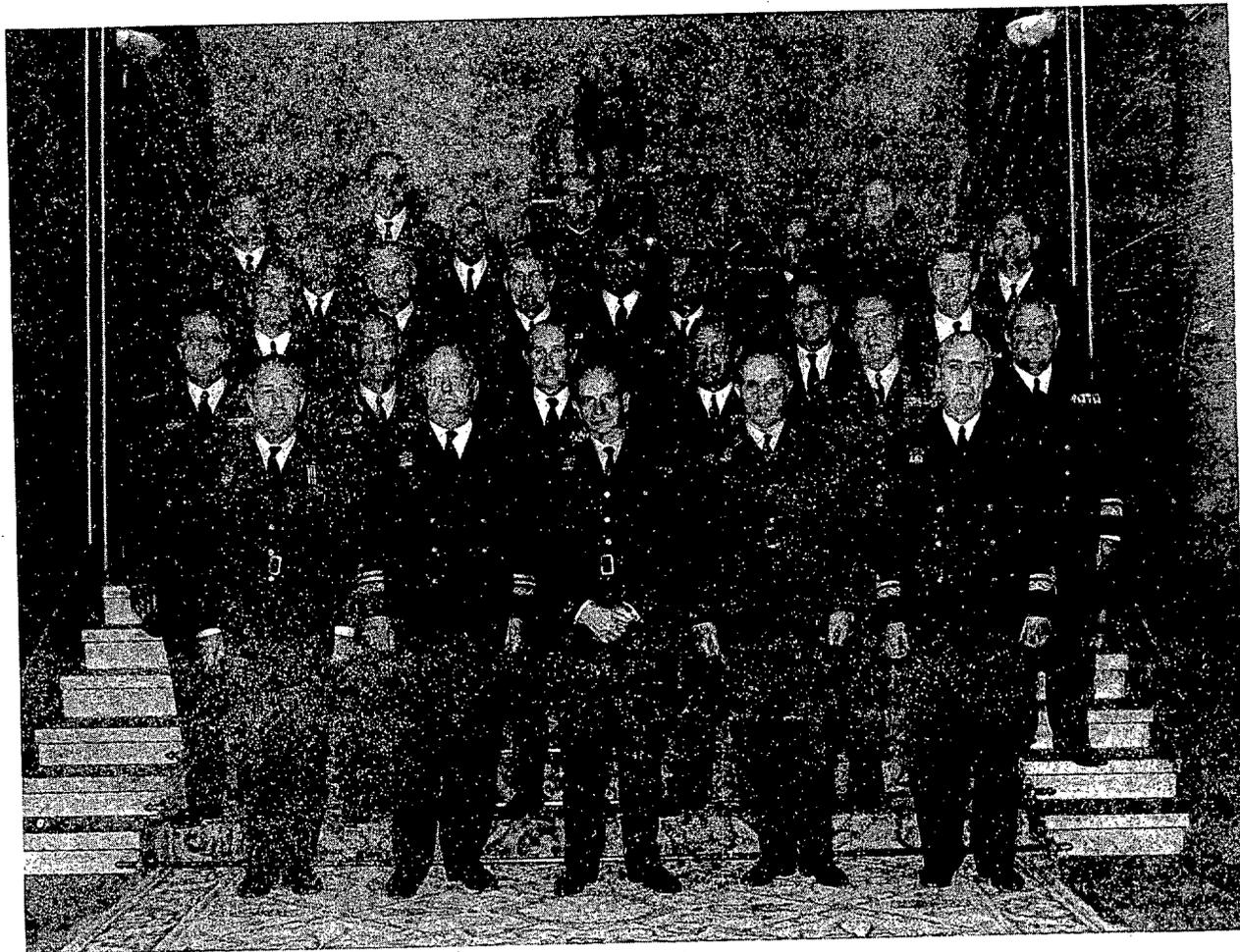
BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 -X

CESEDEN

ALEMI

II CURSO DE ALEMI

(1970)



Relación por orden alfabético, de los Señores Concurrentes al
II Curso de ALEMI.

ALOS HERRERO, Antonio de
General de División (E.A.)

ALVAREZ-ARENAS PACHECO, Félix
Teniente General (E.T.)

AREVALO PELLUZ, Luis
Vicealmirante (F.N.)

ASENSI ALVAREZ-ARENAS, Andrés
General de División (E.A.)

CABEZA CALAHORRA, Manuel
General de División (E.T.)

CADENAS ECHEVARRIA, Antonio
Coronel (E.A.)

DURAN GONZALEZ, Miguel
Contralmirante (F.N.)

GARCIA DE CARELLAN Y UGARTE, Ricardo
General de División (E.T.)

MARTINEZ CARO, Santiago
Diplomático

MERRY GORDON, Pedro
Teniente General (E.T.)

PALANCA MORALES, José
Diplomático

RODRIGUEZ Y RODRIGUEZ DE TORRES, José Luis
Vicealmirante (F.N.)

SANTIAGO Y DIAZ DE MENDIVIL, Fernando de
Teniente General (E.T.)

VEGA RODRIGUEZ, José Maria
Teniente General (E.T.)

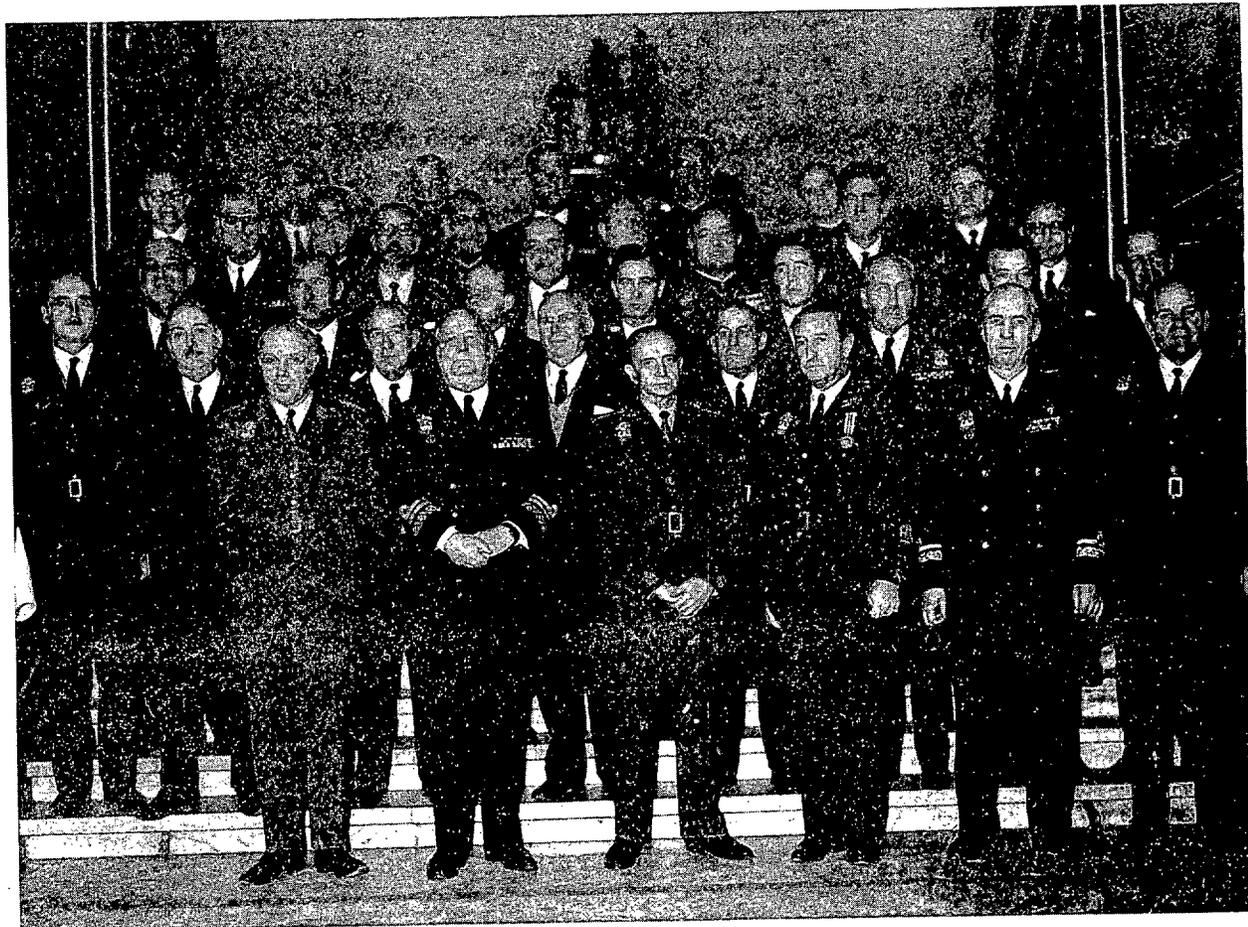
VILLACIEROS MACHIMBARRENA, Francisco Javier
Diplomático.

CESEDEN

ALEMI

IV CURSO MONOGRAFICO

(1970)



Relación, por orden alfabético, de los Señores Concurrentes al
IV Curso Monográfico.

ARAMBURU TOPETE, José
Coronel (E.T.)

AZACARRAGA BUSTAMANTE, José Luis de
Coronel Auditor (F.N.)

BARTOLOME FERNANDEZ DE GOROSTIZA, Antonio
Teniente Coronel (E.A.)

BUHIGAS GARCIA-REBOREDO, Salvador
Abogado

CABEZUDO CALERO, José Antonio
Ingeniero de Caminos

CARA VILAR, Juan de
Coronel (E.A.)

CASSINELLO CORTES, Guillermo
Capitán de Fragata (F.N.)

DALDA GUTIERREZ, Adolfo
General de Brigada (E.T.)

ESQUIVEL JIMENEZ, Enrique
Comandante de Intendencia (F.N.)

GARCIA JAURET, Angel
Coronel (E.T.)

GARCIA LARRAZ, Ricardo
Teniente Coronel (E.A.)

HERNANDO COGOLLOR, Jorge
Ingenieros de Caminos

LORENZO OCHANDO, Gabino
Ingeniero de Caminos

MARTOS DE CASTRO, Federico
Ingeniero Industrial

POLANCO VELASCO, Antonio
Ingeniero de Minas

RAMOS TORRES, José Ignacio
Economista del Estado

SANCHEZ GONZALEZ, Angel
Coronel Ingeniero (E.A.)

SANCHEZ BAYO, Mariano
Teniente Coronel (E.T.)

SERRA CORTADA, Juan María
Ingeniero de caminos

SEVILLA GONZALEZ, José Manuel
Capitán de Navio (F.N.)

VILLAMANA ARBAN, Angel
Ingeniero de Caminos

CESEDEN

EMACON

V CURSO 1969-70

Relación por orden alfabético, de los Señores Concurrentes al
V Curso de EMACON.

CABRERO TORRES-QUEVEDO, Santiago
Comandante (E.T.)

CASTRILLO MAZERES, Francisco
Comandante (E.T.)

CRUZ JIMENEZ, Gabriel de la
Teniente Coronel (E.A.)

CHICA BERNAL, Felipe
Coronel (E.T.)

GARCIA DE CARRANZA, Luis María
Comandante de Infantería de Marina

GOMEZ MARISCAL, Andrés
Teniente Coronel (E.T.)

GUISADO PERALTA, José
Teniente Coronel (E.T.)

IÑIGUEZ MORAL, Miguel
Teniente Coronel (E.T.)

JAIME BIONDY, Diego
Comandante (E.T.)

LOSANTOS COMAS, Cándido
Teniente Coronel (E.A.)

LOSCERTALES MERCADAL, Augusto
Coronel (E.T.)

MAYORGA DE MENDOZA, Enrique
Comandante (E.T.)

MENDEZ GONZALEZ-VALDES, Manuel
Teniente Coronel (E.T.)

MUÑOZ PEREZ, José Luis
Teniente Coronel (E.A.)

OBRADOR SERRA, Francisco
Capitán de Fragata (F.N.)

PEREZ RAYO, Vicente
Comandante (E.A.)

ROMERO AZNAR, Pedro Luis
Capitán de Corbeta (F.N.)

VALDES IGLESIAS, Rafael de
Teniente Coronel (E.T.)

CESEDEN
Dptº de Información

Boletín mensual nº 84

SECCION
BIBLIOGRAFICA

CESEDEN

B I B L I O G R A F I A

(Libros y revistas ingresados en la biblioteca de este Centro desde la publicación del Boletín de Información número 83)



Junio-Julio, 1974

BOLETIN DE INFORMACION NUM. 84 - XI

LIBROS

OBRA

AUTOR

The New Encyclopedia Britannica.

Enciclopedia Británica

El Desafío Industrial Japonés.

Jequier Nicolas

El Camino hacia Europa.

Sanchez Gijón, Antonio

La Revolución de Octubre de 1934.

Aguado Sanchez, A.

La Crisis. Historia de quince días

Bardavio, Joaquín

El día en que mataron a Carrero Blanco.

Borras Betriu, Rafael y otros

Impresiones de un Ministro de Carrero Blanco.

Rodriguez Martinez, Julio

¿ Se ha vuelto loca la Iglesia Católica? .

Eppstein, John

Cursillo acelerado de Marxismo.

Plebe, Armando

Historia del Constitucionalismo español.

Sanchez Agesta, Luis

Los orígenes de la España de Franco.

Robinson, Richard

El precio de la enseñanza en España.

Siguan. Miguel

OBRA

AUTOR

"Juan de la Cosa" Comentarios
de un español.

Cosa, Juan de la

Los modelos políticos.

Attali, Jacques

U.R.S.S. medio siglo de re-
presión.

Araldi, Vinicio

Memorias (1921-1936) Amanecer
sin mediodía.

Madariaga, Salvador de

Archipiélago Gulag, 1918-1956
(Ensayo de investigación litera-
ria).

Soljenitsin, Alexandre

Portugal y el futuro (Análisis de
la coyuntura nacional)

Spinola, António de

The Offensive (A. Soviet View)

Sidorenko. A. A.



REVISTAS

ESPAÑA

La actualidad española, nº. 1.169, de 30 de mayo de 1974.- Giscard, el tecnócrata que supo bajar a la calle.- Entrevista exclusiva: Historia secreta de la revolución militar portuguesa. - Los gigantes de la prensa norteamericana "The New York Times".

Actualidad Política Extranjera, nº 101, de 8 de junio de 1974.- El acuerdo Sirio-Israelí se presenta como un arreglo de orden "Técnico". - Las relaciones entre Libia y Egipto parecen estar ahora en quiebra total.- Irak e Irán se disponen a resolver sus diferencias fronterizas.- Colombia y Venezuela han llegado a un acuerdo acerca del golfo de Maracaibo.- Guerrilleros argentinos se han dotado de ultramoderno-equipó militar ligero.

Actualidad Política Extranjera, nº 102, de 15 de junio de 1974.- Rhodesia: Los nacionalistas rechazan las últimas propuestas del Gobierno.- Honduras: El escenario político parece listo para un nuevo golpe de Estado.- Venezuela: El gobierno lanza un vasto e inesperado programa de reformas.- Es dudoso que Tel Aviv acepte el hecho Palestino con todas sus consecuencias.- Profundas diferencias separan a los movimientos nacionalistas de Angola.- El referendum constitucional en Malí es un éxito para el Gobierno Militar.

Actualidad Política Extranjera, nº 103, de 22 de junio de 1974.- Nuevas dificultades en el diálogo Lisboa-nacionalistas guineanos.- Yemen.Golpe.-- Washington mantiene sus objetivos en Oriente Medio cambiando sus métodos.- El Gobierno Saudita toma le 60 por ciento de la Compañía ARAMCO. La economía peruana está pasando un momento de consolidación y despegue.- Ecuador: El Régimen acrecienta su control sobre la riqueza petrolera.- Nuevos indicios de empeoramiento en la querella Chino-Soviética.

R. Aeronáutica y Astronáutica, nº. 402, de mayo de 1974.- Cometido del poder aéreo en guerra.- Formación del personal de aviación durante la Guerra de Liberación (III).- X-15, el acaparador de records.- El secuestro de aeronaves (IV).

Africa, nº 389, de mayo de 1974.- Panorama actual de la Liga Árabe.- - Francia y Africa. Del Imperio a la Unión. De la Comunidad a la Cooperación.- Niger y un hombre llamado SeyniKuntie.- El nuevo orden económico propuesto por el Tercer Mundo en la ONU...- Niger: El golpe de estado de la sequía.- Túnez: Política de la juventud.- Marruecos: Reforma del Gobierno, con el mismo primer ministro.- Nuevos rumbos entre Egipto y Sudán.- Nueva etapa económico-social en Arabia Saudita.- El Kremlin cede el terreno a Washington en Egipto.- Proyecto de creación de un Gobierno palestino en el exilio.

Boletín de difusión del E.M. del Aire, nº 386, de abril de 1974.- Nuevo avión soviético de tipo híbrido.- EE.UU.: Sistemas aeromóviles ICBM.- EE.UU.: Tecnología de globos con aire caliente.- EE.UU.: Se Acerca el momento de la decisión del vuelo de prueba del transbordador espacial.- PD-01 (Master Porter) (Transporte).- G-222 (Transporte).- EE.UU.: Instalación para el estudio de los efectos de las explosiones nucleares en los aviones.- Inglaterra: Bombas arracimadas de lanzamiento simultáneo (cluster bomb) "BL-755".- ESRO estudia un satélite de exploración de petróleo.- KALT (AS-5) Aire-Superficie).- EE.UU.: El hombre recurre al Sol como una solución para la energía.- EE.UU.: Presupuesto para la defensa.

Boletín de difusión del E.M. del Aire, nº 387, de mayo de 1974.- Inglaterra: Los Harrier, en tierra.- EE.UU.: Mc Donnell Douglas C-9b Skytrain II.- Panavia 200 MRCA.- Un defecto de motor retrasa otra vez el avión polivalente "MRCA".- T-14 (Transporte).- KC-97F (Transporte-Nodriza).- Relación de naves espaciales 1973.- EE.UU.: La guerra de Oriente Medio espolea el esfuerzo de investigación y desarrollo de misiles.- KIPPER (AS-2) (Aire-Superficie).- La frontera Chino-Soviética: Algunos puntos de vista rusos.- La Fuerza Aérea israelí, factor decisivo de la guerra.

Boletín de difusión de la Inspección de Artillería, nº 56, de marzo-abril de 1974.- La Artillería frente a un ataque de carros.- El lanzacohetes multi-tubo Lars de la Bundeswehr.- Conar Sistema para la dirección de tiro de Artillería Cohete y Artillería convencional.- Blanco Remolcado Metálico para el Tiro de Costa o Tiro Naval.- (BRMTC).- Flyther VL 4/41. sistema de control para cañones AAL y Misiles Superficie-Aire Ligeros.- El 7º Ejército de los EE.UU.

Cuadernos para el diálogo, nº 128, de mayo de 1974.- Los precios de un problema político.- ¿Quién dice el IV Plan?.- Cortes: Los incompatibles.- Portugal: Un camino a la esperanza.- Francia: Con la rosa en el puño.- Conferencia de materias primas: La ansiedad del Tercer Mundo.- Los 25 años de

la OTAN.- La tortura política.- Futuro económico, incertidumbre política.- Líderes políticos y participación.- Entrevista con Ruiz-Giménez: "Tengo grandes dudas sobre la liberalización del Régimen".- Una polémica de 1932: ¿Divorcio en España?.- Crisis de la agricultura tradicional.- Despilfarro y TV, en color.- Periodistas en la calle.- Acotaciones ingenuas a la realidad que nos rodea.- La purga Universitaria.- Partir de cero, seguir en cero, llegar a cero.- Modelos y disfraces de América Latina.

Fuerza Nueva, nº 384, 18 de mayo de 1974.- Spínola y el spinolismo.- - Willy Brandt. La "negligencia" de un socialista.- Monarquía y masonería.- José Antonio: perfiles de su espíritu.- Reflexiones al momento actual.

Fuerza Nueva, nº 385, 25 de mayo de 1974.- Empacho democrático.- Portugal, con dos ministros comunistas. ¿Que piensa la OTAN?.- El Ejército liberal.- El caso de Portugal.- Nuestros problemas.- ¿A donde se nos quiere llevar? .

Fuerza Nueva, nº 386, 1 de Junio de 1974.- Piñarismo.- La guerra no ha terminado (Blas Piñar).- Francia: El Frente Popular derrotado.- España, victima de la masonería.- El comunismo en Cataluña (Datos sobre un comunicado del CCPC.- ¿Cultura popular? .

Gaceta Ilustrada, nº 920, 26 de mayo 1974.- Kundistán: El largo viaje hacia la independencia.- Portugal: Toda clase de flores.- La empresa española como problema político.- Nixon al borde del K.O.- El reactor del futuro.

Gaceta Ilustrada, nº 921, 2 de Junio de 1974.- India: Un nuevo miembro - del club nuclear.- Giscard: Despues de la victoria.-

Gaceta Ilustrada, nº 922, 9 de Junio de 1.974.- Irlanda del Norte. Al borde de la guerra Civil.- India: "Nuestros vecinos no tienen nada que temer". Las repercusiones de la prueba atómica.- El emperador Nixon.- Aviones rusos en España.- Habla Edda Ciano.

Gaceta Ilustrada, nº 923, 16 de junio de 1974.- Oriente Medio.- Assad! "Una paz justa puede prosperar".- China: Pekín, ocho años despues.- Portugal y el presente.- Sao Paulo. Ciudad superlativa.- Las memorias de Madariaga:

Iglesia Mundo, nº 72, 15 de Mayo de 1974.- Perennidad de los dogmas.- - Los jóvenes rusos se rebelan contra el ateismo.- Las Fuerzas Armadas

de Chile respondieron a un requerimiento nacional.- Los objetores de conciencia ¿delicuentes o mártires?.

Iglesia Mundo, nº 73, 1 de Junio de 1974.- La unión Seglar en defensa de la fe.- MONSEGU afirma que hay sacerdotes marxistas.- "Se ha cedido al chantaje comunista.

Iglesia Mundo, nº 74, 15 de Junio de 1974.- Injuria e inexactitud pensar que en nuestra patria sólo hay limitaciones y defectos.- 350.000 deficientes mentales en España.- Rueda de noticias.- Conversaciones Caroli-Cortina.- Sínodo de la Iglesia Católica Austriaca.

Indice, nº 352, 1 de Junio de 1974.- El Ejército.- La prensa inglesa de izquierda.- Testimonio de dos guerras. I. La guerra española.- Chile: La isla Dawson. Primera noticia.- Irán contra Irak. ¿Por qué?.- Los futuros Estados Unidos comunistas.

B. Información Comercial Española, nº 1417, 30 de mayo de 1974.- Síntesis de la coyuntura económica en Gran Bretaña.- URSS: Hacia una nueva política petrolífera.- Reino Unido: "Independencia petrolífera" hacia 1980.- OCDE: Intento para frenar el proteccionismo.- Aumenta la cooperación entre Yugoslavia y la Unión Soviética.

B. Información Comercial Española, nº 1418, 9 de junio de 1974.- OCDE: Compromiso de paz comercial.- Francia: La economía es prioritaria.- Portugal: Un nuevo rumbo.- La política económica Chilena, causa de descontento.- Discurso del ministro de Hacienda, Sr. Barrera de Irimo.- La economía Norteamericana.- Acercamiento de Rumania al COMECON.- Aumento de las reservas internacionales.- Petróleo: Los países productores tratan de aumentar la presión fiscal.

B. Información Comercial Española, nº 1420, 20 de junio de 1974.- Francia: Lucha antiinflacionista, pero menos.- La situación monetaria internacional en mayo.- Inversiones extranjeras en España.- El Presidente del Gobierno en Cataluña.- Reino Unido: El déficit de las balanzas comercial y de pagos en mayo.- Francia: Una revolución para la exportación.- Rumania: Política comercial.- Polonia limita sus importaciones.- ONU: Informe sobre las Empresas multinacionales.

B. Información Comercial Española, nº 488, de abril de 1974.- Una nueva "Raza" de Economistas.- Economía del bienestar y bienestar económico.- La crisis de la teoría neoclásica de la distribución.- El imperialismo en-

el pensamiento económico americano radical.- Socialismo y nueva izquierda.- Una nueva izquierda para una nueva generación.- Nueva izquierda, - nueva economía.- Una crítica de la nueva izquierda a la ciencia económica.- Lo que dicen los economistas radicales.- La contracultura frente a la "conciencia objetiva".- México Territorio de reserva de la industria - USA.

Reconquista, nº 292, 15 de abril de 1974.- Confrontación entre marxismo y cristianismo.- Pedagogía del valor.- Más sobre la violencia.- Noticias del Aire.- Operación Saboya-74.- Delito político y terrorismo.- Los cien inventos del año en los EE.UU..- La objeción de conciencia.

Revista de Estudios Políticos, nº 193, de enero-febrero de 1974.- En torno a los orígenes doctrinales del comunismo.- Teorías contemporáneas en torno a la Ciencia política: Teorías negativas.- Ante una nueva Geopolítica europea.- El Derecho constitucional y los procesos de modernización del Estado contemporáneo.

Revista General de Marina, de mayo de 1974.- Introducción al arma Psicológica.- El Centro de Investigación y Capacitación de Enseñanza Naval (CI-CEN).

Revista de Política Internacional, nº 132, de marzo-abril de 1974.- El dilema de nuestro mundo: cooperación y supervivencia o anarquía y destrucción.- Norteamérica: del aislacionismo a la expansión.- Argentina-Uruguay: punto final a una larga controversia.- Los intentos de integración - del Africa occidental.- Poder y política internacional (I).- Coexistencia - contra seguridad europea.- La OTAN en 1973-74.- Actualidad y continuidad en la Arabia del rey Faisal.- Zaire, bajo el régimen presidencial de Mobutu (I).- El Partido Comunista de Alemania Oriental.- El Estado ruso y la Iglesia Ukraniana.

Sábado Gráfico, nº 886, 25 de mayo de 1974.- Claveles o revolución en Portugal.- El gran misterio de la revolución mexicana.-¿Descomunal crecimiento de la Administración Civil del Estado?.

Sábado Gráfico, nº 887, 1 de junio de 1974.- Irlanda del Norte: La violencia derramada.- Paris Bonn: Columna vertebral de un europeísmo renovado.- Contradicciones entre el Gobierno Civil y el Poder Militar en Portugal.- Grecia, ante el colapso del "Régimen de los Coroneles".

Sábado Gráfico, nº 888, 8 de junio de 1974.- Italia: El desafío de la vio -

lencia.- Oriente Medio: Comienza una dinámica de paz.- En la nueva visita de Monseñor Casaroli.

Servicio (Revista de Información General), nº 23, de junio de 1974.- El Ejército. Columna vertebral de la patria.- Aperturismo con fidelidad y sin desarme.- La Ley Orgánica del Estado ha dotado al Movimiento de rango-Constitucional. (Orti Bordas).- Los encubiertos.- Girón habló para todos.- El intelectual y el político.- Vivencias de Alcubierre.- Jóvenes y asesinos.- Separación.- Evolución, inmovilismo, nirvana político.- Tema 1º: Relaciones Iglesia-Estado.- "Urge reunificar las fuerzas políticas del Movimiento Nacional".

ALEMANIA FEDERAL

Soldat und Technik, mayo de 1974.- Sólo el equilibrio de fuerzas mantiene la paz.- Aparatos para arbitraje y simuladores de tiro: construcción, efectos y posibilidades de utilización,

"Truppenpraxis", junio de 1974.- El concepto de defensa y la estructura de defensa de Israel.- La guerra de 1973 en Oriente Medio: primeras enseñanzas. Reflexiones para la creación de una escuela de defensa nacional.

FRANCIA

Francia-Informaciones, nº 55, de enero-febrero de 1974.- La presencia francesa en América Latina.- Nuevo esplendor de la stampa en Francia.- Situación energética de Francia.

Francia-Informaciones, nº 56, de marzo de 1974.- Los congresos en Francia.- La red de carreteras francesa.- Las exportaciones de automóviles franceses.

Problemes Politiques et Sociaux, 10 de mayo de 1974.- Una nueva y vaga resolución.- La campaña entre Confucio y Lin Piao.- La reforma de la escritura.

Problemes Politiques et Sociaux, 12 de mayo de 1974.- Los trabajadores extranjeros en Europa Occidental.- Las políticas de inmigración: Francia, Alemania, Inglaterra, Suiza y Benelux.- ¿Situación temporal o fenómeno irreversible?.- ¿A quién beneficia el empleo de los emigrantes?.- La acogida o inserción de los trabajadores extranjeros.

Problemes Politiques et Sociaux, 2 de junio de 1974.- Arabia Saudita entre

la Edad Media y el siglo XX.- El peso de la tradición.- La evolución de la sociedad.- Una política extranjera que se confirma.- Un triunfo superior: el petróleo.

Revue Générale, mayo de 1974.- El petróleo y el porvenir del mundo.

I N G L A T E R R A

Defence, marzo de 1974.- Análisis sobre misiles, 1ª parte: Misiles estratégicos.

Defence, abril de 1974.- Análisis de las Fuerzas de Defensa de Africa del Sur.- La RAF en Alemania hoy.

Defence, mayo de 1974.- Actualidad de las transmisiones militares.- Postura militar de los EE.UU. en 1975 (1ª parte del análisis anual del Jefe de la Junta de Estados Mayores Conjuntos, Almirante Mooren)

Survival, marzo-abril de 1974.- Perspectivas de la limitación de Armas Estratégicas: (SALT II): Todavía es posible el control MIRV.- Los intereses soviéticos y el control MIRV.- SALT II - Punto de vista soviético.- Enseñanza de la estrategia: Cuestionario de introducción.- Documentación: Estrategia flexible.Opciones y Disuasión.

Survival, mayo-junio de 1974.- Fines soviéticos en Oriente Medio.- El Pacto de Varsovia de hoy.

O T A N

Nouvelles de l'OTAN, marzo de 1974.- 25 años de vicisitudes.- Evolución en la posición nuclear estrategia norteamericana.- A favor de una utilización racional de la energía.-

P O R T U G A L

Revista Militar, enero-febrero de 1974.- El poder aéreo: evolución y doctrina.- El "leader" social en la guerra subversiva.- La guerra subversiva y el combatiente.

S U I Z A

Interavia, mayo de 1974.- Delicada situación de la industria aéreoespacial alemana.- Euromisiles: colaboración franco-alemana en la construcción de misiles.- Cambio de orientación en la industria aeroelectrónica de la RFA.

Producción mundial de aviones ligeros.- Actividad aeroespacial de la R.F. de Alemania.- La Investigación operacional en el transporte aéreo.- Fuerzas Aéreas del Mundo - Parte IX: America del Sur.

Interavia, junio de 1974.- Hannóver 74 - esperanzas y realidades.- Una decisión grave.- Presentación del Northrop YF-17.- La industria aeroespacial italiana se mantiene a flote.- En defensa de las actividades espaciales.- SKILAB: decrece el interes por las misiones aeroespaciales.- El proyecto del transbordador espacial se va concretando.- La USAF desea disponer de un avión STOL de transporte.- La Marina Estadounidense ha puesto en servicio el S-3A.- Fuerzas Aéreas del Mundo- Parte X: America del Norte y Central.

Revue Militaire Suisse, mayo de 1974.- La defensa nacional de los países pequeños o la búsqueda de nuevas fórmulas de defensa.- La "nueva" estrategia nuclear norteamericana.- Cuando la propaganda provoca catastrofes.

U . R . S . S .

Revista Militar Soviética, abril de 1974.- El deber internacionalista.- Guerras justas e injustas.- El estilo Leninista de trabajo.- Economía de la U.R.S.S. : complejo único.- Defensa en montaña.- Dinamismo en el combate.- Ataque nocturno.- Preparación previa de los navegantes de conducción.- La perspicacia del piloto.- Adquirir hábitos de navegantes.-- Una clase metodológica para oficiales coheteros.- Confianza mutua.- Ejército: Escuela de cultura.- La liberación de Crimea.- ¿Qué entorpece la distensión?.- Idea, algoritmo, decisión.- El Estado Mayor General durante la guerra.

Revista Militar Soviética, mayo de 1974.- Vigilando las fronteras.- Práctica militar y previsión científica.- Combates en núcleos urbanos.- La defensa de ríos.- Los cadetes aprenden a volar.- El tanque T-55.- Evolución de los motores de aviación.- Como en el combate real.- Mariscal Fiodor Tolbujin.- Dos golpes.- Defensa de las bases navales.- El Estado Mayor General durante la guerra.- Bardo de la gloria popular.- La lucha ideológica y el "Tercer Mundo".- Y el camino sigue adelante.

U . S . A .

Marine Corps Gazette, marzo de 1974.- Investigación y desarrollo inversiones del futuro.- LHA-1, buque polivalente de asalto anfibio (este buque el "USS TARAWA" es primero de una serie de 5, considerados como nervio de las fuerzas anfibias durante lo que queda de siglo.)

Aeroespacial Internacional, marzo-abril de 1974.- ¿Es la guerra antisubmarina una misión imposible? .

Air Force, abril de 1974.- ¿Estamos sobrestimando el potencial humano militar soviético? .

Foreign Affairs, enero de 1974.- La guerra y el futuro del conflicto arabe israelí.

Foreign Affairs, abril de 1974.- Las consecuencias económicas de la crisis de energía.- Francia, la crisis europea y la Alianza.- El camino difícil para el "orden mundial".- Las armas potencialmente inhumanas: El caso de las bombas "cluster".

Proceedings, marzo de 1974.- Operación final de barrido de minas.- El destructor aerotransportable.- El avión P-3 ORION la contrapartida del Destructor en la guerra antisubmarina.- ¿Es el Ejército de voluntarios demasiado caro? .- Las Marinas en Guerra y Paz (Por el Almirante soviético S.G. Gorshkov).
