

# Ejército

de tierra español

JULIO/AGOSTO DE 2012  
AÑO LXXIII

NÚMERO 856



- Seguridad internacional y crisis
- Afganistán 2014: El día después
- Reflexiones sobre el sur del Líbano



# Índice

EDITORIAL

4

## ARTÍCULOS

### Seguridad Internacional y crisis

MARIO LABORIE IGLESIAS.

Teniente Coronel. Artillería. DEM.

6



### Afganistán 2014: El día después

JAVIER MARÍA RUIZ ARÉVALO.

Teniente Coronel. Infantería .

14



### Reflexiones sobre el sur del Líbano: Implicaciones para el futuro de UNIFIL

LUIS SANZ MUÑOZ.

Comandante. Ingenieros. DEM.

24

### Lo que las últimas intervenciones militares nos han enseñado

IGNACIO FUENTE COBO.

Coronel. Artillería. DEM.

30



### El TNP y la conferencia de revisión de 2010

MARCOS GÓMEZ CASAL.

Comandante. Artillería.

38

### El triunfo británico en las Malvinas y los principios del arte de la guerra

AMADOR FERNANDO ENSEÑAT Y BERA.

Coronel. Artillería. DEM.

46



### Relaciones públicas: ¿pero... eso se planea?

JUAN BUSTAMANTE ALONSO-PIMENTEL.

Teniente Coronel. Caballería. DEM.

54

## NUESTRAS INSERCIONES

Normas de Colaboración

13

Museo del Ejército

23

Boletín de Suscripción

75

Publicidad Revista

91

Libros de Defensa

99

Fundación Tercio de Extranjeros

111

Interior de Contraportada:

«...ese lleva a cabo por la patria un valiente esfuerzo del alma...»

131

PUBLICIDAD: Ibersystems, 20.

EDITA



DIRECCIÓN

Director

General de Brigada

Ángel Luis PONTIJAS DEUS

Subdirector, Jefe de Ediciones

Coronel Julián BARRIOS BARBERO

Jefe de Colaboraciones y Administración

Coronel José Luis RUIZ BARANCO

CONSEJO DE REDACCIÓN

Coroneles

Meléndez Jiménez, Izquierdo Navarrete, Domínguez del

Valle, Poutás Álvarez,

García-Mercadal, Molina Pineda de las Infantas y

Muñoz Blázquez

Tenientes Coroneles

Urteaga Todó y Borque Lafuente

Comandantes

Hernández Calvo, Díez Alcalde, Martínez González,

Villalonga Sánchez, Jarillo Cañigual,

Guerra Gil y Ávila Muñoz

Suboficial Mayor

Blanco Gutiérrez

NIPO: 083-12-003-8 (Edición en papel)

NIPO: 083-12-004-3 (Edición en línea)

Depósito Legal: M. 1.633-1958

ISSN: 1696-7178

Correctora de Estilo

Paloma Prado Caballero

Servicio de Documentación

Emilia Antúnez Monterrubio

Corrector de Pruebas

Capitán José Manuel Riveira Córdoba

Diseño Gráfico y Maquetación

Luis Angelina Higuera,

Ignacio Moreno Piqueras

Ana María González Perdones y

Luis Fabra Andrés

Fotocomposición, Fotomecánica e Impresión

CENTRO GEOGRÁFICO DEL EJÉRCITO

Colaboraciones Corporativas

ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE

MILITARES ESCRITORES

Promotor de Publicidad

EDITORIAL MIC

C/ Artesiano s/n.

Polígono Industrial Trabajo del Camino,

24010 León

Teléf.: 902 271 902 / Fax: 902 371 902

Email: [direccion@editorialmic.com](mailto:direccion@editorialmic.com)

[marketing@editorialmic.com](mailto:marketing@editorialmic.com)

Fotografías: MDEF, DECET,

Manrique, Rico, Ruiz Arévalo, Martínez Abeledo,

Quesada González, María García, López Jiménez,

Morales Casas, de Luis Alegre, Colmeiro, Alberti

REVISTA EJÉRCITO

C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID

Teléf.: 91-522 52 54. Telefax: 91-522 75 53

## ARTÍCULOS

### Reservistas

FRANCISCO JOSÉ MARTÍNEZ ABELEDO.  
Coronel. Artillería. DEM. **60**

### La cohesión militar

RAMÓN GÓMEZ MARTÍNEZ.  
Coronel. Infantería. **68**

### La certificación de calidad en el ámbito militar

JOSÉ MIGUEL QUESADA GONZÁLEZ.  
Alférez (RV). Ingeniero Industrial. **76**

### Interoperabilidad Simulación C2IS

MANUEL MACÍA GARCÍA.  
Teniente Coronel. Infantería. **84**

### Navas de Tolosa. Comienza la leyenda

JOSÉ ENRIQUE LÓPEZ JIMÉNEZ.  
Teniente Coronel. Ingenieros. **92**

### Los fondos patrimoniales históricos, muebles del Ejército de Tierra y el sistema Miles

MARIANO MORALES CASAS.  
Comandante. Artillería.  
JOSÉ DE LUIS ALEGRE.  
Técnico Superior de Gestión de Patrimonio Histórico. **100**

### Premios Revista Ejército 2011

Redacción Revista Ejército **106**



## SECCIONES

### Observatorio Internacional de Conflictos

#### Los desafíos de seguridad de Azerbaiyán

CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS.  
Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.

#### Se acaba la paciencia de Estados Unidos con Pakistán

ALBERTO PÉREZ MORENO.  
Coronel. Infantería. DEM. **112**

### Rincón de Historia Militar

#### El protectorado de Marruecos:

#### Centenario de la firma del tratado hispano-francés

CARLOS BLOND ÁLVAREZ DEL MANZANO.  
General de Brigada. Infantería. DEM. **116**

### Grandes Autores del Arte Militar

#### Tomás García Figueras. Coronel de Artillería

PEDRO RAMÍREZ VERDÚN.  
Coronel. Infantería. DEM. **118**

### Hemos Leído

La logística y el final afgano

La minería espacial

Neurociencia y neurotecnología en la seguridad nacional

Nuevo uniforme inteligente

R.I.R **119**

### Publicaciones militares del ET

**123**

### Cine Bélico

Resistencia

Torpedo

FLÓPEZ **125**

### Información Bibliográfica

El día que España derrotó a Inglaterra

Batallas desiguales: Un estudio de la audacia en el campo de batalla **127**

### Sumario Internacional

**129**

#### Información de interés para nuestros lectores

Los distintos números de la revista EJÉRCITO están disponibles en formato digital en la siguiente dirección:  
• <http://www.portalcultura.mde.es/publicaciones/revistas/>

#### Corrección de errata

En el pie de foto de la página 41 de la revista n.º 855 correspondiente al mes de Junio de 2012, donde dice "Mohamed Omar" debe decir "seguidor del Mohamed Omar"

La Revista Ejército es la publicación profesional militar del Ejército de Tierra. Tiene como finalidad facilitar el intercambio de ideas sobre temas militares y contribuir a la actualización de conocimientos y a la cultura de los cuadros de mando. Está abierta a cuantos compañeros sientan inquietud por los temas profesionales. Los trabajos publicados representan, únicamente, la opinión personal de los autores.

Redacción, Administración y Suscripciones: Sección de Publicaciones de la JCISAT. C/. Alcalá 18, 4.º 28014 MADRID. Teléf.: 91-522 52 54. Telefax: 91-522 75 53. Pág. WEB: [www.ejercito.mde.es](http://www.ejercito.mde.es), E-mail: [ejercitorevista@et.mde.es](mailto:ejercitorevista@et.mde.es); [revistaejercito@telefonica.net](mailto:revistaejercito@telefonica.net). Suscripción anual: España 12,02 euros; Europa:18,03 euros; resto del mundo: 24,04 euros. Precio unidad: 2,4 euros.

(IVA y gastos de envío incluidos)

LA VIGENCIA DE LOS PRECIOS

REFERIDOS SERÁ DURANTE EL AÑO 2012

# Editorial



La crisis económica y las consiguientes restricciones de gasto están constriñendo a la práctica totalidad de los sectores de la sociedad española, incluso y de manera importante, al departamento de Defensa y por ende al conjunto de las Fuerzas Armadas. Por ello, y por el interés que comporta, se reproduce a continuación la respuesta de nuestro Ministro de Defensa, Excmo. Sr. Morenés Eulate, a una pregunta formulada en una entrevista del diario ABC el pasado 3 de junio:

– "¿Está ya la Defensa en su límite presupuestario?"

– "Hay un marco objetivo y un marco específico. El primero lo marca la pertenencia a la OTAN, que requiere una inversión de 2% de PIB en Defensa. En este sentido, con el 0,6 del PIB en inversión actual estamos lejos de lo que se nos requiere. Desde el punto de vista interno nosotros estamos en una situación complicada. La modernización de las Fuerzas Armadas especialmente sufre ese recorte, con un presupuesto que ha bajado un 70% en cinco años [...] La situación económica no es lo único que lo marcará porque de otro modo se podría dar la paradoja de tener que prescindir de las FAS, algo que sería un sinsentido. Antes que la situación económica, está la situación de la seguridad en España".

La respuesta reconforta a todos los profesionales y debería ser entendida por el conjunto de la sociedad con la seguridad de que, una vez superada la convulsa situación económica –que afecta por igual nuestra nación, a los miembros de la Unión Europea y a los presupuestos de la OTAN– recuperaremos los niveles de inversión adecuados a la situación de España en el concierto internacional.

La crisis ha provocado cambios y diferentes posiciones de los países para abordar el desarrollo de las misiones en el exterior, adelantando en muchos casos el repliegue de los contingentes, procurando que la situación no perjudique la estabilidad de las zonas de actuación. El presidente Obama al inaugurar la vigésimo quinta Cumbre de la OTAN manifestó que discurrían los más inciertos y complejos tiempos de la Alianza Atlántica.

La difícil situación económica se une la delicada situación en el sur mediterráneo que se presenta incierta para la seguridad internacional

por la posible deriva hacia el islamismo, debido a los acontecimientos ocurridos recientemente en los países árabes –la intervención en Libia, la grave situación de Siria, la amenaza de Irán con las armas nucleares y la piratería en las proximidades de las costas de Somalia– a lo que se une la aparición de las nuevas potencias emergentes que están desplazando el poder político y económico hacia el Pacífico.

**A** sí, los miembros de la Alianza Atlántica como declaración final de la Cumbre reiteraron su voluntad de fortalecimiento de la defensa y actuación conjunta en el espacio atlántico de seguridad y defensa.

**E**n cuanto a la zona mediterránea, en las elecciones celebradas el pasado mes de junio en Egipto, el país árabe con más población, ha alcanzado la presidencia Mohamed Mursi, perteneciente a los Hermanos Musulmanes, organización islámica nacida hace poco más de 80 años, en el propio Egipto, con la finalidad de islamizar al pueblo frente a la «corrupción» de las costumbres occidentales. Después de pasar por diversas situaciones de clandestinidad, legalidad, persecución..., alcanzaron representación en el Parlamento como independientes en los últimos años. El éxito de los Hermanos Musulmanes se basa en las labores de beneficencia canalizadas a través del partido denominado La Libertad y la Justicia, brazo político de la Hermandad. Los Hermanos Musulmanes hoy son un movimiento político que no solo se preocupa por la pureza del Islam, ya que tiene un poderoso aparato político con implantación en la mayoría de los países árabes y Oriente Próximo. Si bien es verdad que el presidente Mursi, elegido en unas elecciones libres, tendrá que gobernar con una cercana vigilancia de la Junta Militar, ya que se ha reservado para el Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas las materias legislativas, la seguridad interior y los asuntos militares.

**A** nalizando las elecciones celebradas en Túnez y Libia, convocadas durante el año 2011 en lo que se dio en llamar el Otoño Árabe, se puede inferir una ribera sur del Mediterráneo con países con democracias islámicas de corte moderado, que se están propagando como las revueltas de los primeros meses del año pasado. Todo ello se podrá constatar con el resultado de las elecciones en Libia, aunque se puede prever una victoria de la Alianza Fuerza Nacional liderada por Mahmud Yibril, ex primer ministro, proclive a la transición a la democracia y pro-occidental.

**E**gipto puede ser un modelo para los países islámicos: su moderación y los posibles acuerdos con las Fuerzas Armadas transmiten la sensación de normalidad en la asunción de la Presidencia del país por un islamista de los Hermanos Musulmanes, e indica que estos últimos han aprendido la estrategia para participar en las elecciones y hacerse con el poder de forma natural. Aunque esto puede provocar reacciones no deseadas por parte de islamistas más radicales, e incluso terroristas, para presionar a los moderados en el poder.



# SEGURIDAD INTERNACIONAL Y CRISIS

Mario Laborie Iglesias. Teniente Coronel. Artillería. DEM.



ISAF

LA CRISIS ECONÓMICA ESTÁ RECONFIGURANDO EL PANORAMA MUNDIAL HACIA UNA NUEVA ÉPOCA DONDE ESTE TIPO DE INTERVENCIONES, LIGADAS A LAS LABORES DEL “*STATE BUILDING*”, SERÁN MUCHO MENOS FRECUENTES Y, DESDE LUEGO, RESTRINGIDAS EN ALCANCE Y NIVEL DE AMBICIÓN.

Durante la última década, las cuestiones de seguridad han adquirido una creciente complejidad derivada de la heterogénea naturaleza de los riesgos y amenazas a los que nos enfrentamos. Espoleados por las transformaciones globales, el crimen organizado, el terrorismo, la degradación del medio ambiente, la disputa por los recursos naturales, los flujos incontrolados de refugiados, la inmigración no regulada, la pobreza y el hambre se han convertido en las razones esenciales de inseguridad.

En un mundo cada vez más multipolar, se está planteando que los tradicionales instrumentos con los que cuenta la comunidad internacional ya no son válidos para gestionar las crisis actuales y contrarrestar las amenazas y riesgos señalados. Consecuentemente, las principales organizaciones internacionales llevan varios años intentando adaptarse a los retos del nuevo entorno estratégico. Así, las Naciones Unidas, la Alianza Atlántica y la Unión Europea están poniendo en marcha nuevos modelos de gestión de crisis.

Bajo términos como «enfoque integral» o «misiones integradas», se trata de combinar de forma coordinada y sincronizada, y caso por caso, los instrumentos económicos, diplomáti-

cos y militares disponibles. Formando parte de las denominadas operaciones de «Construcción del Estado» (*State Building*), estos modelos de gestión de crisis en esencia tratan de crear o fortalecer las instituciones estatales en la certeza de que es precisamente en esos espacios donde la acción del Estado es limitada o incluso inexistente donde se originan los principales peligros para nuestra seguridad.

Ejemplos no faltan. La actual campaña de la OTAN en Afganistán debe ser enmarcada en este tipo de operaciones de naturaleza híbrida civil y militar. Así, el actual plan de operaciones de la ISAF integra los distintos aspectos que la Coalición lleva a cabo en aquel país: la estrategia contrainsurgente, la estrategia de desarrollo para Afganistán, la transición de las tareas de seguridad a las autoridades afganas y el desarrollo de las fuerzas de seguridad del país. Por otro lado, la Misión de las Naciones Unidas en Liberia realiza una operación multidimensional compuesta de fuerzas militares, policías, jueces y otro personal especializado, que cumple, entre otras, funciones de seguridad, protección de la población civil, desmovilización y desarme de combatientes, desarrollo, ayuda humanitaria y apoyo a procesos electorales.



NNUU en Liberia

Pero para lograr estos objetivos el enfoque integral requiere fundamentalmente dos factores: recursos y tiempo. Las experiencias de Bosnia Herzegovina, Kosovo, Irak o Afganistán demuestran que es preciso el empleo de ingentes recursos humanos, económicos y materiales, durante lustros, para lograr ciertos resultados y, con todo, el éxito no está garantizado. En todos los casos, también implica el despliegue de fuerzas militares extranjeras capaces de garantizar un entorno estable y seguro, donde se puedan desarrollar las diversas actividades de reconstrucción. En ambientes hostiles, los militares extranjeros deben estar dispuestos a luchar contra aquellos grupos autóctonos que se oponen al proceso deseado, lo que a su vez altera a su propia sociedad de origen, contraria a que sus soldados vuelvan a casa en féretro.

Volviendo al ejemplo de Afganistán, en los más de diez años que las fuerzas de la Coalición Internacional llevan en aquel país, los EEUU han perdido 1.969 militares, ascendiendo el coste de la operación, según cifras del propio Pentágono, a 353,3 millardos de dólares. En lo que respecta a España desde hace diez años han muerto 97 españoles a consecuencia del conflicto afgano, y el gasto para las arcas públicas ha superado la cifra de los 2.500 millones de Euros.

Durante la expansión económica entre los años 2001 y 2007, el enfoque integral se constituyó en el mantra en defensa de los principios de la seguridad internacional, sobre el que se sigue elaborando una ingente doctrina civil y militar. Sin embargo, parece evidente que el nuevo entorno mundial surgido a partir de aquel año está modificando este dogma, si no en términos teóricos, sí en la práctica.

En primer lugar, la crisis financiera que afecta particularmente a las economías occidentales constituye sin lugar a dudas el elemento esencial para entender el panorama estratégico actual. La gigantesca deuda externa estadounidense que roza los 14 billones de dólares y las convulsiones de la eurozona constituyen el principal condicionante para cualquier operación integrada de *State Building*. En un documento del máximo nivel a principios de este año, el propio presidente Obama señalaba: «*Debemos poner en orden nuestras finanzas aquí en nuestra casa [...] A este fin la Ley de Control del Presupuesto de 2011 ordena la reducción en el gasto federal, incluyendo el gasto en Defensa*»<sup>1</sup>. En esta línea, el Pentágono ha afirmado que una de las principales razones para proceder a la reducción inmediata de efectivos en Afganistán es la necesidad de aligerar la carga presupuestaria.

En el caso español, el actual ministro de Defensa Pedro Morenés en una reciente intervención en la Comisión de Defensa del Congreso informó de que el Gobierno había dedicado un total de 861,39 millones de euros en 2011 y 291,62 en los cuatro primeros meses de 2012 a las operaciones que llevan a cabo nuestras Fuerzas Armadas en el exterior<sup>2</sup>. Esa cifra no incluye los gastos de otros departamentos que, como el Ministerio de Asuntos Exteriores, están también involucrados en Afganistán. El ministro Morenés ha afirmado que una posible participación de nuestro país en la misión de Afganistán después de 2014 estará sujeta a la situación económico-financiera de España<sup>3</sup>.

Por otro lado, y en cierta medida consecuencia también de la crisis económica, tras más de diez años de presencia continua en Irak y Afganistán, la opinión pública occidental muestra un claro hartazgo de una situación que parece no evolucionar positivamente. Una reciente encuesta señalaba que solo el 27% de los estadounidenses estaba a favor de que continuaran sus fuerzas armadas en Afganistán<sup>4</sup>. En un año de elecciones presidenciales en los EEUU, como es el actual, los llamamientos del presidente Obama para centrarse en la «reconstrucción interna de los EEUU» concuerdan con los deseos de los ciudadanos norteamericanos. En nuestro país, también las encuestas señalan cómo año tras año aumenta el número de españoles partidarios de que España retire sus tropas de Afganistán, por la peligrosidad de la misión y por el pesimismo a

la hora de alcanzar con éxito los objetivos planteados. Hay que recordar que por estas mismas razones Francia ha decidido, tras el cambio de inquilino en el Elíseo, retirar todas sus tropas, algo más de 3.000 efectivos, a finales de este año 2012.

Al mismo tiempo hay que recordar que el enfoque integral no está exento de críticas entre las agencias humanitarias y las ONG. Por ejemplo, un informe de OXFAM International, una de las ONG más activas globalmente en el campo de la ayuda humanitaria, no ha escatimado críticas al insistir que «la función humanitaria de la ONU nunca deber estar integrada completamente en una misión de paz especialmente cuando existen acuciantes necesidades humanitarias o donde los grupos armados de la ONU son percibidos como hostiles»<sup>5</sup>.

Pero quizás el elemento estratégico fundamental para entender las dificultades presentes y futuras de implementación de las misiones integradas proviene de la propia debilidad de quienes hasta ahora han impulsado esta doctrina: los EEUU y Europa. El final de la Guerra Fría vino a indicar una aparente superioridad de los valores éticos occidentales y por consiguiente los asuntos relativos a la defensa de las libertades individuales y los derechos humanos fueron incluidos en las agendas políticas de Estados y organizaciones internacionales.

Pero la crisis económica está también pasando factura a nuestros deseos de promover estos valores. Por un lado, Occidente se muestra dubitativo sobre si nuestro patrón de democracia liberal es exportable y si favorece realmente nuestros propios intereses. Y al mismo tiempo, este modelo parece haber perdido cierto atractivo para otros pueblos más interesados ahora en paradigmas aparentemente más exitosos, por lo menos coyunturalmente.

En un lapso de tiempo en que es indudable que el centro de gravedad del mundo se desplaza de Occidente a Oriente, potencias emergentes como China, India y, en menor medida, Rusia rechazan el carácter

Entierro de soldados de EEUU



universal de los derechos humanos. Se apuesta, en cambio, por una vuelta al arquetipo realista que promueve que la soberanía estatal es inviolable y cada pueblo tiene el derecho a determinar su propia historia sin injerencia externas, aunque sea a costa de un baño de sangre, como ocurre en Siria en la actualidad.

Las razones señaladas parecen indicar que, pese a todas las declaraciones, documentos oficiales y estudios al respecto, nos dirigimos hacia una nueva época donde las intervenciones tipo *State Building*, tal y como las hemos conocido hasta ahora, serán mucho menos frecuentes y, desde luego, restringidas en alcance y nivel de ambición.

Entonces, la pregunta que se plantea es qué instrumentos se utilizarán para afrontar los problemas que acucian hoy a la seguridad internacional. Y la respuesta no es única, sino que estará determinada por la cultura estratégica del país u organización internacional correspondiente. En este asunto hay que tener en consideración también las ambiciones tanto de los Estados como de las instituciones internacionales, ya que en la

actualidad únicamente los EEUU y las Naciones Unidas tienen la voluntad y capacidad de actuar globalmente.

Así, los Estados Unidos han empezado a aplicar algunos principios que dejan claro cómo van a defender sus intereses en la próxima década. Bajo un concepto de seguridad ampliado, que trasciende el uso exclusivo de los medios militares, se contempla el fortalecimiento de todos los instrumentos disponibles, incluyendo diplomacia, ayuda al desarrollo e inteligencia. Es decir, la ya conocida combinación de «poder blando y poder duro» de los manuales. Pero si como hemos visto pueden casi descartarse las grandes intervenciones cívico-militares de *State Building*, la aplicación de cualquier tipo de estos poderes tendrá un carácter aislado y muy limitado en el tiempo. Y además, estará inequívocamente ligada a la defensa de los intereses inmediatos norteamericanos.

Como ya está ocurriendo, por ejemplo en Yemen, la aplicación de la fuerza militar estadounidense se basará, por un lado, en medios tecnológicamente muy avanzados y, por otro, en

China. Mapa político



pequeñas unidades de operaciones especiales. En el primer caso, es indudable que los drones se han convertido en la estrella del arsenal americano, ya que permiten el control del campo de batalla, la destrucción selectiva del objetivo designado y pueden actuar sin arriesgar la vida de las fuerzas propias.

Pero quizás el principal cambio se producirá en el modo de aplicar la fuerza letal. Si hasta ahora el empleo de la violencia legítima por parte de los Estados había requerido de la aquiescencia de la sociedad, donde los medios de comunicación desempeñan un papel fundamental, en la actualidad este condicionante ha perdido valor. El grueso de las operaciones tendrá un carácter encubierto, y será llevado a cabo por los servicios secretos, apoyados por contratistas privados, y no por las fuerzas armadas estadounidenses. Precisamente por su carácter secreto, desaparecen las restricciones al empleo de la fuerza y la necesidad de explicar a la sociedad lo que acontece. Al mismo tiempo, estas operaciones serán dirigidas desde el nivel político y no desde el militar. De esta forma, las decisiones políticas se trasladarán directamente hasta la acción concreta y los resultados no serán tácticos, sino estratégicos.

En lo que respecta a las Naciones Unidas, siguen constreñidas por los intereses de los grandes Estados, el famoso e inamovible grupo de los cinco países que dominan las decisiones del Consejo de Seguridad. La actual crisis que vive Siria ha puesto de nuevo de manifiesto cómo la ONU, atrapada entre los intereses divergentes de «los cinco», se ve incapaz de adoptar las soluciones precisas. Obviamente este no es un problema nuevo, pero un entorno de crisis económica como el actual favorece que se cuestione cada vez más la legitimidad y trascendencia de la Organización. Situación ciertamente preocupante ya que la ONU, para lo bueno y lo malo, constituye el único foro global de debate.

Europa, por su parte, prorrogará su actual desconcierto, consecuencia de la peor crisis que ha sufrido la Unión Europea (UE) en su historia. A la vez que trata de solucionar los problemas del euro que están afectando las propias bases fundacionales de la Unión, y que han dejado al descubierto la debilidad de la solidaridad e integración europeas, la UE continuará centrando su acción exterior en el tradicional *Soft Power*,

aunque este se encuentre en clara regresión. A corto plazo, seguirá siendo imposible conciliar las distintas visiones estratégicas existentes en la Unión Europea y avanzar hacia una auténtica política común de seguridad y defensa.

Así que, dada la crisis de identidad que sufre Europa con el renacimiento de ciertas tendencias nacionalistas que parecían olvidadas, la citada política común de seguridad y defensa aún tendrá que esperar algunos años, si es que alguna vez llega a ver la luz. Bajo estas circunstancias, cualquier operación de enfoque integral digna de esa denominación, hoy simplemente parece una utopía. Así que sin otra alternativa factible, la seguridad europea seguirá ligada a los EEUU, a través de la Alianza Atlántica, limitándose de esta forma su autonomía de actuación.

Pero también la OTAN debe afrontar los retos que la seguridad internacional reclama. De acuerdo a su concepto estratégico, la OTAN debe ser capaz de realizar tres misiones esenciales: defensa colectiva, gestión de crisis y seguridad cooperativa. Pero estas solo serán posibles, si dispone de las capacidades requeridas. Pero para ello es preciso, por un lado, conciliar los intereses de ambas orillas del Atlántico; y por otro, superar, en una época de austeridad, las enormes restricciones presupuestarias existentes. En este sentido se dirige la iniciativa *Smart Defence* impulsada por el Secretario General de la OTAN, Anders Fogh Rasmussen, aunque todavía están por ver los resultados. De cualquier forma, a corto y medio plazo, las operaciones de la Alianza se parecerán mucho más a lo acontecido en Libia el año 2011 que a la larga campaña de Afganistán. Es decir, la OTAN se centrará en lo que realmente ha sido su tradicional ámbito militar de actuación, mientras que el enfoque integral permanecerá como una herramienta de manual, pero de dudosa aplicación práctica.

Por su parte, China, nación que parece estar llamada a competir con los EEUU por el liderazgo mundial, también parece encontrarse en un momento de transición entre distintas generaciones de líderes y de cierta convulsión, consecuencia de las pugnas internas por el poder en el Partido Comunista. El gigante asiático se encuentra sumido en sus propias contradicciones: mientras que sus dirigentes son conscientes de que su legitimidad depende del crecimiento económico y de su capacidad de elevar el nivel de vida de

la población, a medida que esto se produzca los chinos reclamarán una participación cada vez mayor en la toma de decisiones políticas, por lo que el poder del Partido decrecerá. En consecuencia, China seguirá pendiente de sí misma, recelosa de intervenir en los asuntos internos de cualquier país del mundo, sea cual sea, y vigilante ante las oportunidades de negocio que la economía global ofrece, aunque siguiendo cada vez con mayor atención lo que ocurre en la región Asia-Pacífico. En este contexto, cualquier intento por parte de la comunidad internacional de lograr el necesario respaldo para una nueva operación integrada de *State Building* sufrirá, casi con certeza, la censura de China.

Finalmente, vivimos en estos momentos una época intermedia entre dos órdenes o sistemas: uno, el actual, que ha entrado en crisis y parece incapaz de gestionar los retos presentes, y el del futuro que se está estructurando en este momento.

Las actuales operaciones de construcción de Estado, la mayoría de ellas con lustros de antigüedad, se fundamentan en concepciones teóricas que parecían válidas hace unos pocos años. No obstante, impulsada por la globalización, la velocidad a la que evoluciona hoy la Historia está reconfigurando el contexto estratégico, poniendo en cuestión los instrumentos disponibles para lidiar con las amenazas a nuestra seguridad.

Consecuentemente, es más que seguro que se seguirán desarrollando doctrinas y procedimientos sobre el *State Building* y el enfoque integral, pero sin duda pasará mucho tiempo antes de que de nuevo se pongan en marcha operaciones de este tipo, por lo menos en similar amplitud y alcance a lo realizado en las últimas dos décadas. El futuro parece abrirse pues a formas menos intrusivas de intervención, aunque generen importantes dilemas jurídicos y éticos. En este sentido, la crisis económica y de valores que padecemos quizás ha venido a definir con claridad los límites de Occidente.

#### NOTAS

<sup>1</sup> *Sustaining US Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense*. Enero, 2012.

<sup>2</sup> Comparecencia del Ministro de Defensa ante la Comisión de Defensa del Congreso de los Diputados para informar sobre el desarrollo de las misiones de las Fuerzas Armadas en el exterior. Diario de Sesiones del Congreso. 16 de mayo de 2012.

<sup>3</sup> «Entrevista al Ministro de Defensa». El País, 19 de mayo de 2012.

<sup>4</sup> «Results of The New York Times/CBS News Poll». *The New York Times*. 26 de marzo, 2012.

<sup>5</sup> *OI Policy Compendium Note on Multi-Dimensional Military Missions and Humanitarian Assistance*. Oxfam International. ■

Soldados americanos en Afganistán



# Normas de Colaboración

## 1. AUTORES:

Puede colaborar en la Revista **Ejército** cualquier persona que presente trabajos originales, inéditos y con una redacción adecuada que, por su tema, desarrollo y calidad se consideren de interés militar.

## 2. DERECHOS:

Los autores de los artículos se comprometen a respetar los derechos de propiedad intelectual que pudieran existir sobre los textos, fotografías, gráficos e ilustraciones que presenten para su publicación, en los términos establecidos por el Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril.

## 3. PRESENTACIÓN DE LOS ARTÍCULOS:

- 3.1. Es imprescindible su presentación en fichero informático, formato DIN A4, letra ARIAL tamaño 12 puntos, a doble espacio.
- 3.2. El texto se remitirá sin maquetar, incluyendo título que no superará las 10 palabras. Los epígrafes o subtítulos no se numeran.
- 3.3. Su extensión no superará las 3.000 palabras, incluyendo notas y bibliografía si las hubiere.
- 3.4. Las notas, si las hubiere, han de ser breves, numeradas y se relacionarán al final del texto y no a pie de página.
- 3.5. La bibliografía y fuentes, si las hubiere, estarán debidamente documentadas y aparecerán al final del artículo. Se relacionarán un máximo de diez, entre notas y bibliografía.
- 3.6. El artículo ha de ir acompañado por un resumen del mismo cuya extensión no superará las 120 palabras.
- 3.7. En caso de agregar correcciones en un texto ya remitido, estas tienen que escribirse en color rojo, apareciendo tachado el texto al que modifican.

## 4. ILUSTRACIONES:

Las fotografías, mapas, gráficos, croquis, cuadros, etc se entregarán en formato digital (TIFF o JPEG) con un tamaño no inferior a 10 x 15 cm (nunca insertadas en Word) y una resolución nativa mínima de 300 ppp. Las ilustraciones se remitirán al margen del trabajo, con indicación clara y expresa de su situación en el texto, así como con su correspondiente pie. Igualmente se deberá indicar nombre del autor, lugar y fecha de su realización; en caso de haber sido obtenidas de Internet, se deberá indicar la dirección web de donde proceden.

## 5. DOCUMENTACIÓN:

Se remitirán los siguientes datos del autor/es: Nombre y apellidos; si es militar: empleo, arma o cuerpo, ejército, y si es DEM o no; y si es civil, breve currículum, licenciatura o título de mayor categoría. Dirección postal de su domicilio, correo electrónico, fax, y /o teléfono de contacto.  
Fotocopia de la cara anterior del DNI o del NIF.

En caso de no tener la nacionalidad española, ha de indicarse cuál es y remitir fotocopia con los datos del pasaporte.

Entidad bancaria: Banco o Caja, sucursal, dirección postal, código cuenta cliente (20 dígitos) o código IBAN si no es de nacionalidad española.

Estos datos son exigidos por la Subdirección General de Publicaciones del Ministerio de Defensa, aunque su aportación no conlleva obligatoriamente la publicación del artículo. En caso de haber remitido todos estos datos con anterioridad y no haber sufrido modificación alguna, no debe enviarlos.

## 6. DOCUMENTOS MONOGRÁFICOS:

Habrán un representante designado por los interesados, que se encargará de la coordinación del trabajo con la Redacción de la Revista. Generalmente los Documentos constan de presentación y una serie de 4, 5 o 6 artículos. La extensión total del Documento no será superior a las 15.000 palabras. Su tratamiento es el mismo que el citado en los epígrafes 3 y 4.

## 7. NÚMEROS EXTRAORDINARIOS:

Dependiendo del tema pueden tener distinto tratamiento. Es fundamental, al igual que cuando se trata de un Documento, designar desde el primer momento un representante para coordinar el trabajo con la Redacción de la Revista.

## 8. PUBLICACIÓN DE TRABAJOS:

La Redacción de la Revista acusará recibo de los trabajos, pero ello no compromete su publicación. La recepción de un trabajo con todos los apartados debidamente cumplimentados no implica su publicación.

La no cumplimentación de algún apartado exigido retrasará la posible publicación del trabajo.

## 9. CORRECCIONES:

El Consejo de Redacción se reserva el derecho de corregir, extractar o suprimir alguna de las partes del trabajo siempre que lo considere necesario y sin desvirtuar la tesis del autor/es.

## 10. DIRECCIÓN:

Los trabajos pueden enviarse por correo electrónico a las direcciones:

- [ejercitorevista@et.mde.es](mailto:ejercitorevista@et.mde.es)
- [revistaejercito@telefonica.net](mailto:revistaejercito@telefonica.net)

O por correo a:

**SECCIÓN DE PUBLICACIONES DE LA JCISAT**  
C/ Alcalá, 18-4ª planta, 28014- MADRID

**Teléfono:** 915225254-8815654  
**FAX:** 915227553-8815653



# AFGANISTÁN 2014:

Javier María Ruiz Arévalo. Teniente Coronel. Infantería.

*La misión de ISAF se ha convertido en una carrera contra reloj para conseguir que las ANSF sean capaces de hacerse cargo de la seguridad del país antes de 2014, para lo que es necesario potenciar las ANSF y debilitar a la insurgencia.*

Desde que el presidente Obama anunciara su intención de «abandonar» Afganistán a finales del 2014, la misión de la Fuerza Internacional de Asistencia en Afganistán (ISAF) se ha convertido en una carrera contra reloj para conseguir que las Fuerzas de Seguridad Afganas (*Afghan National Security Forces*: ANSF) sean capaces de hacerse cargo de la seguridad del país antes de esa fecha. A esta carrera se le ha denominado **transición** para enfatizar que 2014 no significa el final del compromiso con Afganistán, sino un cambio en los papeles relativos de las ANSF e ISAF. La clave de esta fase está en conseguir que para cuando

las fuerzas de ISAF transfieran la responsabilidad de la seguridad a las afganas, estas sean capaces de asumir dicha responsabilidad, porque la relación entre las capacidades relativas propias y de la insurgencia presenten un balance positivo. Para ello es necesario trabajar simultáneamente en dos campos: potenciar las ANSF y debilitar a la insurgencia.

Una campaña de contrainsurgencia como la que se libra en Afganistán no se gana solo en el ámbito militar. Convertir Afganistán en un Estado estable implica además, avances claros en los campos de la gobernabilidad y el desarrollo ya



# El día después

que sin un gobierno legítimo y efectivo y sin desarrollo económico, no habrá una paz duradera. Además, este tipo de conflictos acaba con una paz negociada. La clave del éxito reside en la posibilidad de sentarse a la mesa de negociación desde una posición de fuerza que permita evitar concesiones indeseadas.

**Una campaña de  
contrainsurgencia como la que  
se libra en Afganistán no se gana  
solo en el ámbito militar**

Ciñéndonos al campo de la seguridad, las claves de una transición exitosa son: transferencia de la responsabilidad a las ANSF, compromiso duradero con las autoridades afganas y búsqueda

de una solución negociada aceptable en Afganistán, en el ámbito regional, y para los EEUU y sus aliados. No es un abandono, cumplidos unos objetivos intermedios, se transfiere la responsabilidad de la seguridad a los afganos, mientras el apoyo occidental se centra en el desarrollo socioeconómico, y el asesoramiento y formación en el campo de la seguridad.

## **EL NUEVO PAPEL DE LAS ANSF**

La clave del proceso, donde descansa su credibilidad y la posibilidad de que efectivamente sea un paso hacia una paz duradera, es la capacidad de las fuerzas afganas de garantizar la seguridad una vez que ISAF pase a un segundo plano. Para la OTAN está claro: las ANSF serán capaces de asumir la responsabilidad de la seguridad en el plazo exigido.

Aunque venían dándose pasos desde hace tiempo, es tras el anuncio de retirada del presidente Obama cuando de verdad se comienza a modificar la relación entre ISAF y ANSF. Hasta ese momento las ANSF actuaban como fuerzas auxiliares en operaciones planeadas y dirigidas por ISAF. Así, se avanzaba en el debilitamiento de la insurgencia, pero no se estaban sentando las bases para una paz duradera. Asumida la idea de que, por exitosa que sea la campaña siempre quedará un rescoldo de insurgencia, es imprescindible contar con una fuerza militar afgana capaz de neutralizarla sin una presencia militar extranjera que, tarde o temprano, tenía que desaparecer. A día de hoy, la situación es muy diferente: las operaciones militares en Afganistán son planeadas por los propios afganos, auxiliados por mentores de ISAF, y las fuerzas afganas asumen cada vez un protagonismo mayor en su ejecución. De hecho, van siendo frecuentes las operaciones realizadas exclusivamente por fuerzas afganas.

Una adecuada transferencia de responsabilidades a las ANSF debe combinar cuatro factores clave: número, preparación, fiabilidad y sostenibilidad. En lo referente al número, EEUU estableció como objetivo unos efectivos de unos 350.000 entre ejército y policía, objetivo que podemos dar por alcanzado a día de hoy.

Más difícil de evaluar es su preparación. Antes de nada, es necesario definir los parámetros que aplicar. No se trata de lograr unas fuerzas equiparables a las de la OTAN, lo que Afganistán necesita son unas fuerzas capaces de hacer frente con éxito a la insurgencia; es esta capacidad la que debe valernos para evaluar su idoneidad. Además, no se pretende que sean capaces de actuar sin ningún tipo de apoyo externo. A partir de 2014 las ANSF asumirán la responsabilidad de la seguridad, pero seguirán recibiendo apoyo, en áreas claves como apoyo aéreo, inteligencia, apoyo logístico... Con estos parámetros, podemos pensar que las ANSF estarán preparadas para cumplir su misión.

### Afganistán necesita unas fuerzas capaces de hacer frente con éxito a la insurgencia

En lo relativo a la fiabilidad, es difícil saber hasta qué punto la insurgencia ha logrado infiltrarse en las ANSF y cuánto pesan entre sus miembros lealtades a otras fuentes de poder ajenas al Gobierno de Afganistán. Entre 2007 y 2011, 58 militares occidentales y docenas de afganos fueron asesinados por miembros de las ANSF. Tanto ISAF como las ANSF sostienen que

| MES             | FUERZAS DEL MINISTERIO DE DEFENSA | FUERZAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR | TOTAL FUERZAS DE SEGURIDAD DE AFGANISTÁN |
|-----------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--|
| FINAL 2003      | 6,000                             | 0                                   | 6,000                                    |
| FINAL 2004      | 24,000                            | 33,000                              | 57,000                                   |
| FINAL 2005      | 26,000                            | 40,000                              | 66,000                                   |
| FINAL 2006      | 36,000                            | 49,700                              | 86,000                                   |
| FINAL 2007      | 50,000                            | 75,000                              | 125,000                                  |
| ABRIL 2008      | 57,800                            | 79,910                              | 137,710                                  |
| OCTUBRE 2008    | 68,000                            | 79,910                              | 147,910                                  |
| MARZO 2009      | 82,780                            | 79,910                              | 162,690                                  |
| JULIO 2009      | 91,900                            | 81,020                              | 172,920                                  |
| NOVIEMBRE 2009  | 95,000                            | 95,000                              | 190,000                                  |
| DICIEMBRE 2009  | 100,131                           | 94,958                              | 195,089                                  |
| MARZO 2010      | 113,000                           | 102,000                             | 215,000                                  |
| ABRIL/MAYO 2010 | 119,388                           | 104,459                             | 223,847                                  |
| AGOSTO 2010     | 134,000                           | 109,000                             | 243,000                                  |
| SEPTIEMBRE 2010 | 138,164                           | 120,504                             | 258,668                                  |
| OCTUBRE 2010    | 144,638                           | 116,367*                            | 261,005                                  |
| DICIEMBRE 2010  | 149,533                           | 116,856                             | 266,389                                  |
| ENE/FEB 2011    | 152,000                           | 118,800                             | 270,800                                  |
| ABRIL 2011      | 164,003                           | 122,000                             | 286,003                                  |
| MAYO 2011       | 168,037                           | 128,622                             | 296,659                                  |
| AGOSTO 2011     | 169,076                           | 134,865                             | 303,941                                  |
| SEPTIEMBRE 2011 | 170,781                           | 136,122                             | 306,903                                  |
| OCTUBRE 2011    | 173,150                           | 139,070                             | 312,220                                  |
| DICIEMBRE 2011  | 179,610                           | 143,800                             | 323,410                                  |

Figura 1. Evolución de los efectivos de las ANSF.

Fuente: Afghanistan Index. Tracking Variables of Reconstruction & Security in Post-9/11 Afghanistan. Ian S. Livingston and Michael O'Hanlon. Enero 2012.

\* Datos Revisados



Ejercicio de adiestramiento del ANA

estos hechos no obedecen a una estrategia definida sino que son más bien hechos aislados que responden a agravios concretos o a decisiones de tipo ideológico, tomadas de forma individual. Pero el problema existe y se teme que pueda llegar a minar la confianza mutua necesaria entre ANSF e ISAF. En el Ejército afgano se reconoce la evidencia de una cierta correlación entre la comisión de este tipo de ataques y la existencia de vínculos familiares con Pakistán. Durante las visitas a sus familiares, los soldados podrían ser víctimas de coacción o adoctrinamiento, ante lo cual se les está forzando a trasladar a sus familias a Afganistán bajo amenazas de expulsión. Además, se está haciendo un esfuerzo por controlar mejor el proceso de selección de nuevos reclutas y las actividades de los ya alistados. En cualquier caso, se teme que este tipo de actuaciones logre finalmente minar la confianza entre las

ANSF y sus socios occidentales, algo que pondría en peligro la misión de adiestramiento de las ANSF.

Otro aspecto relevante relativo a la fiabilidad es la corrupción, especialmente extendida entre la policía, según todos los datos. Ambos aspectos, la infiltración y la corrupción, pueden suponer un lastre para la eficacia de las ANSF y, sobre todo, para la confianza que la población pueda depositar en ellas. En última instancia, la falta de confianza de los afganos en sus propias instituciones es la principal arma de la insurgencia.

**En última instancia, la falta de confianza de los afganos en sus propias instituciones es la principal arma de la insurgencia**



Soldados del ANA

El último aspecto que tomar en consideración es la sostenibilidad. El coste anual de las ANSF alcanza los 11.000 millones de dólares, cantidad superior a la que el Gobierno afgano es capaz de generar por sí mismo. Por muy optimista que se sea en cuanto a las posibilidades de obtención de ingresos derivados de la explotación de las riquezas mineras o de la apertura de hipotéticos corredores comerciales, es evidente que estos ingresos tardarán años en ser significativos y en ningún caso serán suficientes para mantener semejante gasto en defensa. Recientemente, el Secretario de Defensa de EEUU, León Panetta, cifraba en unos 250.000 hombres el límite de lo sostenible a largo plazo. Mantener la seguridad con semejantes cifras solo sería posible si se debilitara considerablemente a la insurgencia, algo que puede conseguirse por dos vías: el diálogo o la acción militar; o mejor aun por una combinación de ambas: una acción militar que obligue a la insurgencia a negociar en condiciones desventajosas. Quedan dos años para conseguirlo y nunca seremos tan fuertes como lo somos ahora.

#### COMBATIR, CONSTRUIR Y DIALOGAR

Recientemente la Secretaria de Estado Hillary Clinton resumía la estrategia en Afganistán: *com-*

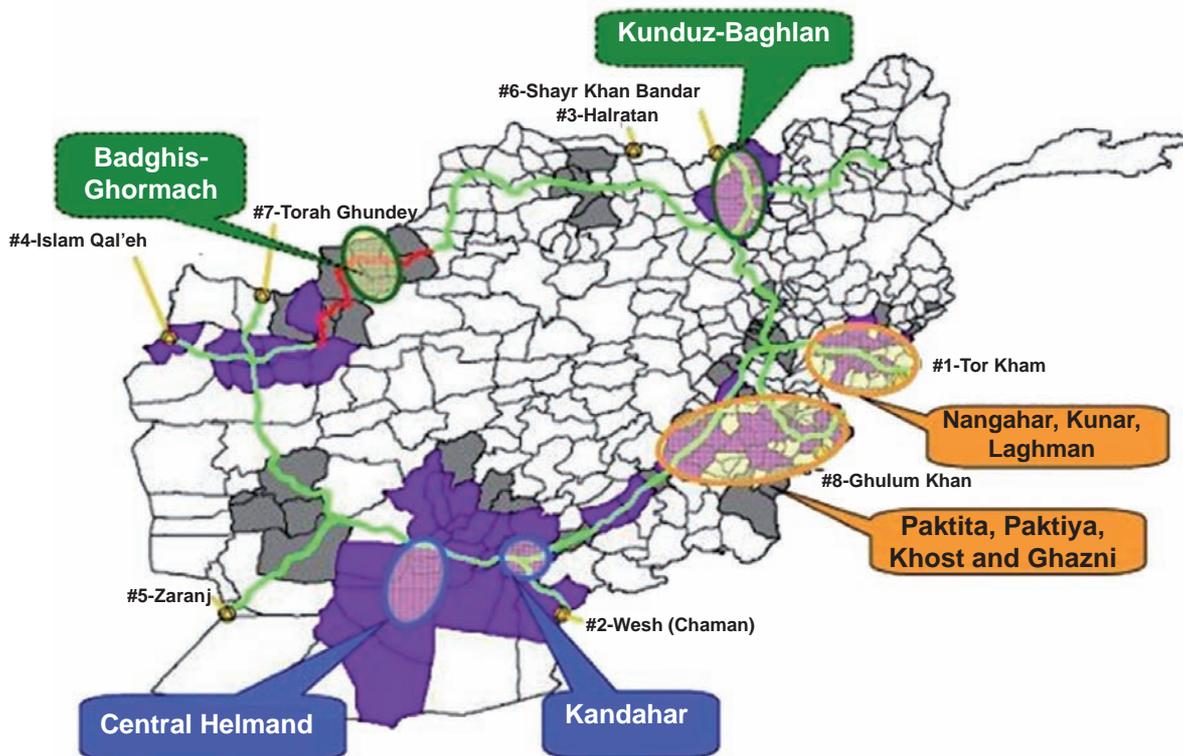
*bate, construye y dialoga.* Todo al mismo tiempo. En la misma línea, el presidente Obama recalca que todas las campañas de contrainsurgencia han acabado en una mesa de negociación. Esta postura supone un cambio de actitud radical ya que los EEUU siempre se habían negado a negociar con los talibanes. Hace tan solo dos años, la derrota militar de la insurgencia era el único final posible al conflicto. Hoy las cosas han cambiado; sea por la necesidad de acabar el conflicto, sea por la constatación de que una victoria militar absoluta no es factible, ya nadie niega que se busca una solución dialogada.

**Según el presidente Obama, todas las campañas de contrainsurgencia han acabado en una mesa de negociación**

Dentro de Afganistán existen cuatro áreas diferenciadas en cuanto a la actividad insurgente. En el Norte, en las provincias de Kunduz y Baglam, existe un foco reducido, ligado a las minorías pastunes existentes en esa zona. Un segundo foco, bien conocido para nosotros, se ubica en el Oeste, en la provincia de Baghdis. Un tercer foco, al Sur,



Soldados paquistaneses cerca de la frontera con Afganistán



Mapa de la insurgencia en Afganistán

se extiende principalmente por las provincias de Kandahar, y Helmand. El último, al Este, incluye las provincias limítrofes con las áreas paquistaníes de mayoría pastún. Según las previsiones de ISAF, en el caso de las dos primeras, su relativo aislamiento geográfico haría posible su erradicación antes de 2014. En el Sur, las exitosas campañas desarrolladas en Helmand y Kandahar, junto al éxito a la hora de sellar la frontera con Pakistán por el Sur, permiten ser también optimistas. En el caso del foco situado al Este, el escenario más optimista para finales de 2014 supondría la reducción de la insurgencia en la zona a unos niveles controlables por las ANSF. Las características de la insurgencia en esta última zona, que es prácticamente imposible aislarla de Pakistán, hacen muy difícil pensar en la total erradicación de la insurgencia, pero quizá no en una reducción a niveles controlables. Así parece reconocerlo la propia ISAF en cuyos documentos oficiales ya no aparece como objetivo destruir la insurgencia sino, más modestamente, neutralizarla.

Este escenario nos permite concluir que la clave del futuro de Afganistán descansa en dos

factores que deben evolucionar paralelamente: las operaciones militares y el diálogo con los distintos grupos insurgentes. Porque no se trata de negociar con un grupo homogéneo y jerarquizado, sino con una multitud de grupos que actúan por motivaciones muy diferentes. El proceso de reconciliación e integración va mucho más allá de las negociaciones que puedan mantenerse con los talibanes e incluye un progresivo acercamiento de diversos grupos, que pueden ir abandonando las armas y reduciendo paulatinamente el peso de la insurgencia. Un acuerdo de paz que incluya a la totalidad de los grupos insurgentes no parece que sea muy previsible, pero un debilitamiento por esta vía, ayudaría a reducirla a niveles tolerables. Para ello, es imprescindible combinar éxitos militares con avances en el campo socioeconómico que permitan abordar las conversaciones desde una posición de fuerza y con un amplio respaldo popular.

De momento, las negociaciones se limitan a contactos bilaterales entre EEUU y los talibanes en Qatar, de los que están excluidos, de momento, Pakistán y Afganistán. Estas negociaciones

que podrían ser un paso fundamental en el logro de una paz duradera, plantean algunos temores entre quienes creen que no son sino una estrategia de EEUU para abandonar Afganistán en los plazos previstos, aunque sea a costa de hacer concesiones que echen por la borda el esfuerzo de toda una década. Porque, por muchas críticas que puedan hacerse a los resultados obtenidos en Afganistán durante los últimos diez años, de lo que no cabe duda es de que, en cuanto a la situación económica y a los derechos sociales, la situación ha mejorado muy notablemente. Muchos temen que todo ello pueda perderse ahora. El propio Karzai, que ha pedido que su gobierno participe en las conversaciones, ha manifestado en voz alta sus propias líneas rojas en este proceso: el respeto a la Constitución y a los derechos de las mujeres. Que hay miedo en este sentido lo demuestra la petición hecha por legisladoras afganas de que haya una presencia femenina en estas negociaciones, para evitar concesiones inaceptables.

Es difícil imaginar un acuerdo aceptable para todos: que fuera inclusivo en el plano interno, de forma que solo grupos marginales o muy radicalizados quedaran descolgados; asumible tanto

para las potencias regionales (particularmente Pakistán) como para los EEUU; que no traspasara líneas rojas que lo hicieran inaceptable para las opiniones públicas occidentales: un acuerdo de paz que hiciera concesiones significativas en campos como la igualdad de derechos para la mujer, significaría para muchos que diez años de guerra y esfuerzos no han servido para nada. En el campo contrario, no hay indicios de que los talibanes vayan a aceptar la Constitución y renunciar a su objetivo último: volver a convertir Afganistán en un emirato islámico regido por la *sharia*. Es difícil saber qué está pasando realmente, pero parece que las negociaciones se encuentran estancadas por discrepancias en torno a las condiciones en que EEUU podría poner en libertad a un grupo de líderes talibanes actualmente presos en Guantánamo.

La clave posiblemente la tenga Pakistán. Un dato positivo lo constituye su reciente cambio de postura respecto a unas negociaciones que inicialmente torpedeó y que ahora parece apoyar públicamente. La voluntad inequívoca de Pakistán forzaría a los talibanes y a la red *Haqqani* a plantear una auténtica negociación. Pero la actitud de este país es, como siempre,

**IBERSYSTEMS**  
DE DEFENSA

**VBR**  
SEGURO DE VIDA

La mejor alianza  
La mejor solución  
La mejor respuesta

Garantía de apoyo al mantenimiento durante todo el ciclo de vida

Una compañía **qtd** **nexter** SYSTEMS

[www.ibersystemsdedefensa.es](http://www.ibersystemsdedefensa.es)

incierto, sin que pueda confiarse en su apoyo efectivo al proceso de paz.

En el caso de los EEUU, la necesidad de retirarse en 2014 dejando una insurgencia disminuida a un nivel manejable por las ANSF supone un fuerte incentivo para ceder hasta donde parezca razonable, si con ello se debilita suficientemente al enemigo. En el caso de los talibanes, solo la concurrencia de dos circunstancias llevaría a concesiones en aspectos sustanciales: un éxito militar de las ANSF/ISAF en el Sur y una mejoría significativa en la gobernabilidad y el desarrollo en el conjunto del país. Estas dos circunstancias harían que parte de los insurgentes no adscritos al «núcleo duro» abandonaran paulatinamente la insurgencia, situando a los talibanes más moderados en una posición suficientemente débil como para aceptar condiciones que serían impensables en otro contexto. En otras circunstancias, la pretendida negociación podría no ser más que una maniobra dilatoria para facilitar el repliegue de las fuerzas de ISAF, paso previo para alzarse con la victoria.

#### **AFGANISTÁN DESPUÉS DE 2014**

Llegados a este punto, la cuestión es hasta qué punto se está derrotando militarmente a los insurgentes y cuál es la percepción que ellos mismos tienen de sus posibilidades de obtener un triunfo militar una vez que la ISAF se haya replegado. Por una parte, se han cosechado éxitos tácticos

muy relevantes, particularmente en el Sur, donde la insurgencia ha sufrido reveses considerables. Sin embargo, no parece que los insurgentes sientan que están perdiendo la guerra. Si bien es cierto que su actividad se ha reducido sensiblemente en los últimos meses, no parece claro si es porque realmente se encuentren acorralados o porque esperan la retirada de ISAF para alzarse con la victoria.

De hecho, hay un temor generalizado en Afganistán a que, una vez que ISAF se retire, las ANSF no sean capaces de frenar a los talibanes. Posiblemente sea este el motivo del reciente incremento tanto en el número de afganos que abandona el país como en las salidas de capital, hechos que marcan un cambio de tendencia que parece ir asociado al anuncio de retirada hecho por el presidente Obama. Se teme que a la salida de las fuerzas militares siga un descenso en la ayuda económica que implicaría el colapso del país. En la reciente Conferencia de Berlín el presidente Karzai pedía 10 mil millones de dólares anuales durante los próximos doce años, algo que permitiría que en 2015 se asumiera la responsabilidad de la seguridad, que en 2025 se autofinanciaran los sectores no relacionados con la seguridad y que en 2030 se hiciera lo propio con las ANSF. En la reciente Cumbre de la OTAN de Chicago, se ha conseguido comprometer aproximadamente un 60% de la cantidad necesaria para financiar la seguridad hasta 2025, fecha en la que Afganistán deberá ser autosuficiente en este



Adiestramiento de las primeras unidades de Artillería del ANA



campo; el resto, EEUU espera conseguirlo de socios ajenos a la OTAN como China, Rusia o Japón. El problema es si en la próxima Cumbre de Tokio se conseguirá algo similar a la hora de financiar los gastos no relacionados con la seguridad. Los datos recientes hablan más bien de una reducción de la ayuda internacional. Así, los fondos de ayuda al desarrollo de EEUU cayeron de 3,5 mil millones en 2010 a 2 mil millones en 2011, marcando una tendencia que parece generalizada y que deja poco margen para el optimismo.

Con casi absoluta seguridad, la falta de fondos suficientes produciría a medio plazo una profunda crisis económica y una situación de guerra civil enquistada ante la falta de recursos suficientes para neutralizar a la insurgencia. En la peor de las hipótesis, un retorno victorioso de los talibanes llevaría inexorablemente a una partición de hecho de Afganistán ya que, si bien cabría la posibilidad de que reafirmaran su poder en sus feudos tradicionales del sur y este del país, parece del todo improbable que lo lograran en zonas en las que nunca han gozado de predicamento, las zonas culturalmente más abiertas y de mayoría no pastún del norte y oeste del país.

#### **A MODO DE RESUMEN**

Si se pretende que la denominada transición no sea vista como un abandono, es fundamental:

Que las ANSF demuestren ser capaces de asumir el liderazgo en la lucha contra la insurgencia.

Que las fuerzas combinadas de ISAF y las ANSF logren avances significativos en los dos próximos veranos, de forma que las ANSF se enfrenten en 2015 a una insurgencia a la medida de sus capacidades.

Que la sociedad afgana vea avances tangibles en sus condiciones de vida, algo que ya está ocurriendo, pero también que aumente su confianza en sus propios gobernantes, que deben mejorar ostensiblemente su eficacia, profesionalidad y honradez.

Por último, que la comunidad internacional debe demostrar de modo inequívoco su compromiso a largo plazo con Afganistán y su voluntad de no renunciar a conquistas sociales y políticas en aras de una paz que sería para muchos considerada como una traición o el reconocimiento de una derrota. Una insurgencia debilitada, una Administración fortalecida y un nivel de desarrollo económico apreciable son las únicas vías para lograr una paz que integre a casi todos. Una paz que integre a todos es posiblemente un sueño inalcanzable.

**La comunidad internacional debe demostrar de modo inequívoco su compromiso a largo plazo con Afganistán**

A día de hoy todos los escenarios son posibles. En 2020 Afganistán podría ser un país dividido, en el que la mitad de la población volviera a estar sometida a la brutalidad de los talibanes. O podría ser un país estable, en vías de desarrollo, con problemas de seguridad limitados a partes concretas del país. Que avancemos en una u otra dirección depende en gran medida de los propios afganos, del grado de confianza que sus instituciones logren generar entre la población. Depende también del grado de cohesión que la comunidad internacional mantenga en el empeño. Algo especialmente complicado en el escenario económico en el que vivimos, en el que la posibilidad de «desengancharse» del asunto resulta tentadora, especialmente en épocas electorales, en las que el compromiso con Afganistán resulta muchas veces complicado de justificar. Y depende, como siempre, de la actitud de Pakistán, una incógnita siempre difícil de despejar y que obedece en este conflicto a intereses propios no siempre confesados. ■

**AYÚDANOS A CONSERVAR  
EL PATRIMONIO HISTÓRICO MILITAR  
PARTICIPANDO EN LA FUNDACIÓN  
PARA APOYAR AL MUSEO DEL EJÉRCITO**

**COLABORA CON NOSOTROS CON  
UNA APORTACIÓN A TU MEDIDA  
TENDRÁS ENTRE OTROS BENEFICIOS:**

- Entrada Gratuita
- Invitaciones para acompañantes
- Descuentos en publicaciones del Museo
- Desgravaciones



**FUNDACIÓN**  
**MUSEO DEL EJÉRCITO**

**Fundación Museo del Ejército**

C/ Unión s/n

45001 Toledo

925 23 88 44

[fundacionmuseoejercito@et.mde.es](mailto:fundacionmuseoejercito@et.mde.es)





# REFLEXIONES SOBRE EL SUR DEL LÍBANO:

## Implicaciones para el futuro de UNIFIL

Luis Sanz Muñoz. Comandante. Ingenieros. DEM.

Las resoluciones 425 y 426 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en 1978, crearon la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en Líbano (UNIFIL), cuyo mandato y entidad se han ido adaptando a las diversas vicisitudes por las que ha pasado el Líbano en estos 34 últimos años. El año 2006, con la resolución 1701, fue el punto de inflexión más destacado para la Misión. Con ella, Israel y Líbano ponían fin a su último enfrentamiento armado y su mandato otorgaba nuevas misiones a UNIFIL, en particular, el apoyo a las Fuerzas Armadas libanesas (LAF) para facilitar su despliegue en el sur del Líbano y establecer un área libre de armas y personal armado, excepto aquel controlado por el Gobierno libanés.

Para ello, se autorizó un posible aumento de la entidad de las fuerzas desplegadas de UNIFIL, hasta los 15.000 efectivos, y señaló el inicio de la participación de España, que se ha prolongado hasta la fecha y en la que, dentro de lo que se denomina operación LH, ha mantenido desplegado un contingente que ronda, actualmente, los 1.000 efectivos.

Es evidente que el Líbano, y, en particular, el sur del país, ha vivido desde la aplicación de la resolución 1701 su mayor periodo de aceptable calma, con una ausencia significativa de incidentes mayores entre el Líbano e Israel. Ahora, cabe preguntarse si se han alcanzado los objetivos marcados en el año 2006 y, si la situación actual

en la zona demanda, o al menos permite, un cambio en el concepto de la operación que pueda traer pareja una reducción de los actuales 12.000 efectivos de UNIFIL. Este es el objetivo de la actual Revisión Estratégica, que se está analizando sobre el terreno, y cuyos resultados se conocerán, según lo previsto, a partir de septiembre.

### Desde la aplicación de la resolución 1701 el Líbano vive su mayor periodo de aceptable calma

La vigente orden de operaciones de UNIFIL contempla el paso de la fase actual de «transición», en que la seguridad en la zona depende en gran parte de la presencia de las fuerzas de UNIFIL y de su apoyo a las LAF, a la fase de «estabilización», en la que las LAF habrían alcanzado su capacidad operativa plena y requerirían tan solo de un apoyo limitado de UNIFIL. Un tránsito que depende de que se produzcan dos hechos fundamentales: por un lado, en el nivel político, el Gobierno libanés debería mostrar una voluntad decidida de avanzar en la resolución de los conflictos pendientes con Israel; y, por otro, en el nivel táctico, se requiere con urgencia una actitud más proactiva de las LAF para controlar, principalmente en el sur del país, a los grupos armados que operan al margen del Gobierno libanés. Lamentablemente, en el momento actual el cumplimiento de estas dos condiciones se está complicando en extremo por los graves enfrentamientos en la República Árabe de Siria, que condicionan sobremedida la vida en el Líbano.

#### SITUACIÓN SOBRE EL TERRENO

En el sur del Líbano, especialmente en la zona de responsabilidad donde despliegan los efectivos de UNIFIL, la situación está condicionada por el incumplimiento, por ambas partes, de las sucesivas resoluciones de Naciones Unidas, por el marcaje de la Línea Azul y por los últimos incidentes violentos, que tienen una especial incidencia en la estabilidad y seguridad en la zona.

A pesar de poder afirmar que, en líneas generales, se respeta la Resolución 1701, es necesario puntualizar que desde el año 2006 ambos países incumplen ciertos puntos fundamentales del

acuerdo; además, en estos años, nada, o casi nada, se ha avanzado para mejorar esta situación. De una lado, Israel no ha mostrado ningún gesto que haga pensar que sus vuelos sobre el espacio aéreo libanés con sus aviones no tripulados y aviones de combate, que suponen una violación constante de la Resolución 1701, vayan a disminuir, pues los justifica como una medida irrenunciable de seguridad propia. Asimismo, mantiene la presencia israelí en la parte norte del pueblo de Gadjar, que se encuentra en territorio libanés. Durante estos cinco últimos años, han sido multitud las iniciativas y propuestas presentadas por Naciones Unidas para que las Fuerzas Armadas Israelíes (IDF) abandonen de manera progresiva el suelo libanés de Gadjar. Sin embargo, ninguna ha sido aceptada por el Gobierno israelí y la situación permanece inalterable.

En cuanto al Líbano, aún existen organizaciones armadas en el país y, en particular, en la zona de exclusión que recoge la Resolución 1701 (sur del Líbano), que continúan operando fuera del control del Gobierno libanés. Hizbullah no solo reconoce que mantiene una considerable capacidad militar, sino que la justifica como necesaria para asegurar la defensa del país contra Israel. Además, su Secretario General afirma públicamente que esta capacidad seguirá aumentando en el futuro. Por su parte, el Frente Popular para la Liberación de Palestina y Fatah mantienen bases en la frontera sirio-libanesa que se escapan al control del Gobierno libanés, sin que se haya producido progreso alguno en su desmantelamiento, y cuya presencia es especialmente grave debido a la actual situación en Siria.

Con todo, y aun encontrándonos en uno de los periodos más estables en el sur de Líbano, ninguno de los países ha impulsado el progreso de la situación alcanzada en el año 2006. A esto se une que los avances en el establecimiento de la línea de separación entre Israel y el Líbano han sido, si no nulos, mínimos. Esta línea, conocida internacionalmente como *Blue Line* (BL), se gestó como una solución temporal que asegurase la no beligerancia de las partes, hasta conseguir un acuerdo entre ambos países sobre el trazado de una frontera definitiva. Sin embargo, se mantienen los contenciosos sobre la soberanía de las granjas de Shebaa y no hay acuerdo sobre la situación exacta de gran parte de los puntos

## El Gobierno libanés debería mostrar una voluntad decidida de avanzar en la resolución de los conflictos pendientes con Israel

que definen la BL y, por supuesto, de su marcaje. Además, cuando existe el preceptivo consenso, el ritmo del marcaje de dichos puntos es extremadamente lento. Otra asignatura pendiente en este ámbito es la demarcación de la frontera entre Siria y el Líbano, ya que ninguna de las partes ha realizado acciones encaminadas a solventar este problema.

### ALERTA POR INCIDENTES VIOLENTOS

A todos estos factores de inestabilidad, que condicionan la resolución definitiva de este largo conflicto regional, se unen los violentos incidentes acaecidos durante los últimos meses, algunos dirigidos de forma directa contra las tropas de

UNIFIL, afortunadamente sin víctimas mortales. En noviembre de 2011 se produjeron tres explosiones en la ciudad de Tiro contra dos vehículos de NNUU, y días después, en un valle cercano a la aldea de Sarifa, detonaron unas cargas explosivas enterradas. Sin embargo, el ataque más grave, por su especial significancia, ocurrió el 9 de diciembre de 2011 cerca de la ciudad de Tiro, pues fue el primero que se producía dentro de la zona de responsabilidad de UNIFIL desde 2007. Todo estos ataques obligan a que la protección de la fuerza siga siendo uno de los cometidos principales y más exigentes que han de desarrollar las tropas de UNIFIL, en particular, todas aquellas medidas encaminadas a evitar o reducir los efectos de los ataques IED.

También en relación con la necesaria protección de la fuerza, es especialmente grave el relativo incremento de las restricciones de movimiento a las fuerzas de UNIFIL. Estos sucesos siguen el mismo patrón: un grupo de civiles, generalmente de escasa entidad, detiene a una patrulla de UNIFIL y le sustrae los dispositivos electrónicos o las cámaras fotográficas, con el pretexto de que están tomando ilegalmente imágenes de personas o poblaciones. Aunque normalmente las LAF devuelven a UNIFIL los dispositivos sustraídos e informan de haber iniciado las pertinentes investigaciones, estas no dan resultado alguno o al menos no se informa de ellos a UNIFIL. Unos incidentes que no benefician la imagen y prestigio de las LAF, ni ante UNIFIL ni ante Israel.

Dentro de la zona de responsabilidad de UNIFIL, en noviembre de 2011 se dispararon dos cohetes sobre la Blue Line desde Rumaysh. Ambos cohetes impactaron en territorio israelí, y las IDF respondieron con fuego de artillería sobre la zona de su lanzamiento, sin que hubiera víctimas en este incidente. Otro cohete fue disparado desde la zona del valle de Qaysiyah, a unos diez kilómetros de la BL. En esa ocasión, el cohete no alcanzó territorio israelí, pero cayó sobre la población libanesa de Houla, destruyendo una vivienda y causando heridas graves a una mujer que se encontraba en su interior.

La situación en el Líbano requiere aún el esfuerzo internacional de las tropas de UNIFIL





Relacionado directamente con la crisis siria, en febrero de 2012, las manifestaciones en Trípoli acabaron con un tiroteo en el que perdieron la vida tres personas y otras 20 resultaron heridas; y en el mes de junio, los combates entre vecinos del barrio de Bab al Tabbaneh, mayoritariamente suní, y del barrio alauí de Jabal Mohsen —opositores y partidarios, respectivamente, del presidente sirio al Assad— dejaron catorce muertos y más de 50 heridos.

Por todo lo expuesto, no se puede concluir que la situación sea tan estable como sería deseable. La situación en Siria está afectando a la seguridad en el Líbano, principalmente en las grandes capitales y, en particular, en Trípoli. De momento, el Gobierno libanés ha conseguido minimizar el impacto y evitar una escalada de tensión que pudiera derivar en conflictos civiles en todo el país. Por su parte, los últimos lanzamientos de cohetes evidencian la existencia de armas al sur del Líbano y fuera del control de las LAF.

No obstante, hay que subrayar la baja entidad y eficacia de los lanzamientos, y que se han tomado las medidas adecuadas para evitar enfrentamientos más graves entre las LAF e IDF. Otro aspecto positivo es que el Gobierno libanés

## Aún existen organizaciones armadas que operan sin control del Gobierno

investiga siempre cualquier incidente, aunque solo en contadas ocasiones obtenga resultados, se depuran responsabilidades y se informa de los detalles de los hechos a UNIFIL.

### ENTIDAD Y COMETIDOS DE LAS FUERZAS

Aunque la resolución 1701 autoriza a que las fuerzas de UNIFIL lleguen los 15.000 cascos azules, actualmente el contingente desplegado ronda los 12.000, y se prevé que, en un futuro próximo, nuevas reducciones puedan disminuir la entidad de la fuerza por debajo de los 10.000 efectivos. Sus múltiples cometidos diarios se pueden agrupar en dos grandes categorías:

- **Cometidos de vigilancia de la *Blue Line***, encaminados a evitar las violaciones de esta línea de separación y a que no se produzcan incidentes entre las IDF y las LAF, evitando situaciones que pudieran incrementar la tensión hasta desembocar en enfrentamientos armados entre ambas fuerzas. Para ello, las fuerzas de UNIFIL establecen puestos de observación en las cercanías de la BL, patrullan solas o de forma conjunta con las LAF en

todo su perímetro, o realizan acciones de marcaje en la BL, incluyendo las necesarias tareas de desminado, y, por último, monitorizan las violaciones israelíes del espacio aéreo libanés.

- **Cometidos de apoyo a las LAF**, para controlar que no haya personal armado, armas o material no autorizados en el área comprendida entre el río Litani y la *Blue Line*. Estos cometidos se materializan con la presencia cierta —a pie o en vehículo— de las fuerzas de UNIFIL en áreas sensibles, con patrullas en las zonas de posibles lanzamientos de cohetes, o apoyando a las LAF en el establecimiento de *check points* temporales o permanentes.

Pero para que las LAF incrementen sus cometidos al sur del Líbano, lo que es fundamental para el avance y la previsible reconfiguración de UNIFIL, es importante analizar su despliegue y cometidos en el terreno. Actualmente, allí despliegan tres brigadas y dos batallones; y sin poder dar un número exacto del total de sus efectivos, sin duda su entidad es mucho menor que la de las unidades de UNIFIL. Con todo, no parece que el número de militares libaneses en el Sur alcance a la mitad de lo que NNUU exige al Líbano, que se cifra en 15.000. Además, los medios de dotación de las LAF, en particular vehículos y medios de mando y control, son totalmente insuficientes, lo que merma considerablemente su

capacidad de actuación. Tratando de hacer un cómputo de las actividades de las LAF, hay que decir que se desconoce el número de misiones diarias que realizan por sí mismas en la zona de responsabilidad de UNIFIL, pero no es muy habitual ver muchos soldados de las LAF sobre el terreno, excepto cuando se han producido, o se espera que se produzcan, situaciones que puedan elevar la tensión.

Respecto al número de misiones conjuntas con UNIFIL se limita a 38 diarias, teniendo en cuenta que la entidad de los efectivos de las LAF en cada una de ellas no supera el nivel de escuadra o pelotón, significa que emplean entre 200 y 300 militares diariamente para actuar con UNIFIL. Algo que parece escaso para las tres brigadas y los dos batallones de las LAF desplegados en el Sur. Por su parte, UNIFIL realiza más de 10.000 misiones al mes, y tan solo el 11% (1.140) con las LAF. Un porcentaje muy reducido, más aun, cuando está comprobado que las misiones conjuntas son, con mucha diferencia, más eficaces que las que UNIFIL lleva a cabo en solitario.

**De momento, el Gobierno libanés ha conseguido minimizar el impacto de la crisis siria y evitar una escalada de tensión**



**Los medios desplegados de las LAF son totalmente insuficientes, y esto merma su capacidad de actuación**

### CONCLUSIÓN: PARÁMETROS PARA EL FUTURO

La situación actual esbozada en estas líneas, calificada por todos como «calma tensa», se mantiene en todo el país, a pesar del empeoramiento de la situación en la República Árabe de Siria, que detrae muchas fuerzas libanesas del sur del Líbano. Sin embargo, no hay hechos dignos de reseñar que prueben una voluntad de mejorar la situación del conflicto por ninguna de las partes.

La entidad de las fuerzas libanesas desplegadas en la zona sur del país, y su grado de implicación con UNIFIL, tiene mucho que mejorar. Antes de abordar un posible cambio de fase dentro del actual concepto de la operación, derivado de la revisión estratégica, es necesario constatar una mayor implicación del Gobierno libanés y, en particular, de sus Fuerzas Armadas en el sur del Líbano. Es posible que ello se retrase hasta que se resuelva el conflicto en Siria.

A pesar de que no haya un cambio de fase, se podría reducir la entidad de la fuerza desplegada

de UNIFIL, si se compaginara con las siguientes acciones:

- Mejorar, más aun, los medios de protección de la fuerza de los contingentes desplegados, en particular aquellos necesarios para hacer frente a la amenaza C-IED.
- Dotar a las fuerzas de UNIFIL de vehículos más ágiles que permitan su empleo en el interior de ciudades, al tiempo que sus actividades en solitario se vuelcan en el desarrollo de los «cometidos de vigilancia de la *Blue Line*».
- Tratar de implicar más a las LAF en el desarrollo de patrullas conjuntas, que deben ser mayoritarias en la zona interior, reforzando los actuales mecanismos de enlace entre las fuerzas de UNIFIL y las LAF, y creando otros nuevos que hagan de las misiones conjuntas la forma habitual de actuación.

Solo de esta forma, el paso a la fase de estabilización, en que las LAF deberán realizar la mayoría de las misiones, podrá tener suficientes garantías de éxito que se traduzcan en una mayor estabilidad y seguridad al sur de Líbano. Una transformación que debe conducir a una resolución definitiva de este largo conflicto entre Israel y el Líbano, cuyo final no termina de vislumbrarse, a pesar del enorme esfuerzo internacional desplegado por UNIFIL en esta convulsa región del Medio Oriente en los últimos 34 años. ■

Unidad de Helicópteros en el Líbano





# LO QUE LAS ÚLTIMAS INTERVENCIONES MILITARES NOS HAN ENSEÑADO

**Ignacio Fuente Cobo. Coronel. Artillería. DEM.**

***Solo si somos capaces de cerrar correctamente el círculo de las intervenciones militares, si sabemos aprovechar las lecciones aprendidas en ellas, estaremos en condiciones de responder a los desafíos del futuro***

## INTRODUCCIÓN

Nos encontramos actualmente ante un final de ciclo en las operaciones militares y por tanto, en una buena situación para reflexionar sobre lo que ha pasado estos últimos años en los teatros situados en países musulmanes una vez que las campañas militares en Iraq y Libia han concluido y que la intervención militar en Afganistán esta próxima a terminar en el 2014.

Y todo ello cuando concurren unas circunstancias extraordinarias que inevitablemente están condicionando nuestras consideraciones sobre el futuro de las intervenciones militares y el papel que deben desempeñar nuestras Fuerzas Armadas en los modernos teatros de operaciones. Por una parte tenemos que hacer frente a una fuerte presión para reducir nuestros compromisos exteriores —y nuestros presupuestos militares—, inducida por una situación económica muy difícil y por el hastío de una opinión pública que considera cada vez más evidentemente, que la mejor forma de evitar quedar estancados por años en los actuales escenarios de conflicto de tan difícil salida, es precisamente no intervenir en ellos.

Por otra parte, lo que se nos ha presentado como el éxito de la campaña militar en Libia del año 2011, está siendo utilizado como modelo para operaciones futuras en escenarios como Siria o Irán. Conviene analizar cuidadosamente,



Secretario General de la OTAN  
Anders Fogh Rasmussen

por tanto, si las lecciones que podemos extraer de la operación en Libia son como afirmase en septiembre de 2011 el Secretario General de la OTAN, Anders Fogh Rasmussen «*todas positivas*» y hasta qué punto sirven para modificar la percepción de fracaso producida por las largas intervenciones en Iraq y Afganistán.

La actual situación puede considerarse como de pausa estratégica, lo que ofrece unas condiciones excelentes para identificar lo que hemos hecho bien durante estos años y, por tanto sigue siendo útil, sobre todo lo que hemos hecho mal y hay que cambiar. En unos momentos en los que, con la llamada Primavera Árabe está aumentando la inestabilidad en nuestro entorno de seguridad, resulta imprescindible extraer las correspondientes lecciones aprendidas de las intervenciones militares de los últimos años, si queremos entender el mundo que nos rodea, la evolución que está experimentando y la aportación de los ejércitos a nuestro bienestar.



Teniente Coronel Daniel Davis

### NIVEL DE AMBICIÓN Y GUERRAS IDEOLÓGICAS

La primera lección que se extrae al contemplar los conflictos de la última década, tiene que ver con el nivel de ambición y las guerras motivadas por razones ideológicas. Al comienzo de la invasión de Afganistán, el pensamiento dominante era que las naciones —y fundamentalmente los Estados Unidos— tenían la obligación de emplear su poder militar aunque fuera unilateralmente en las conflictivas sociedades musulmanas como catalizador de transformación en un gigantesco proceso de re-ingeniería social para evitar que pudieran repetirse ataques como los del 11 de septiembre de 2001. De esta manera —como afirmara el presidente Bush— en Afganistán se podría lograr «construir una democracia floreciente que sirviese de alternativa a una ideología odiosa».

Ahora bien, con la perspectiva que nos proporcionan los años, está claro que este formidable objetivo resultaba excesivo incluso para las capacidades y los recursos de los Estados Uni-

dos. La visión ideológica de la guerra se tradujo en la formulación de unos niveles de ambición inalcanzables, de manera que las que habían sido concebidas inicialmente como campañas militares limitadas, terminaron por convertirse en guerras interminables cuyos objetivos finales eran cada vez más cuestionados. No es de extrañar que el presidente Obama modificase esta concepción ideológica y equivocada de la guerra al limitar en mayo de 2010 los objetivos estratégicos en Afganistán a «fortalecer la capacidad de Afganistán de proporcionar su propia seguridad». En definitiva, hubo que reducir el nivel de ambición y formular objetivos mucho más modestos hasta llegar a lo que eufemísticamente se llamó «estrategia de transición al 2014», en la que ya ni siquiera se contempla la posibilidad de que las fuerzas internacionales puedan consolidar un gobierno afgano que no desestabilice la región.

Al final de este proceso gradual de «desescalada» ideológica habrá que contentarse con negociar con los talibanes y si es ello posible —como sugiere el sorprendente teniente coronel norteamericano Daniel Davis desde las páginas del *Armed Forces Journal*—, dejar detrás como mucho algunos bastiones en puntos estratégicos desde donde neutralizar a los terroristas que puedan usar ese país como base de operaciones.

Podemos afirmar, por tanto, que lo que hemos aprendido estos últimos años es que las guerras dirigidas por ideologías, pocas veces tienen éxito y difícilmente contribuyen a desarrollar sociedades democráticas, prosperas y pacíficas, a no ser que estemos dispuestos a asumir un elevado nivel de sacrificios, incluida la necesidad de permanecer allí durante mucho tiempo. De no ser así, resulta preferible y desde luego mucho más pragmático, limitar el nivel de ambición a la hora de decidir una operación de intervención militar, de manera que sea posible adecuar los objetivos que queremos alcanzar con los esfuerzos que estamos dispuestos a realizar. Esta lección parece que la hemos aprendido para Somalia donde nos contentamos ahora con algo tan limitado como luchar contra la piratería, o en Libia donde hace un año nos dimos por satisfechos con proteger a la población civil de los ataques de sus autoridades.

Ahora bien, esto no quiere decir que la ideología no siga llamada a desempeñar una fun-

ción en las operaciones militares futuras, pero la gran diferencia con las guerras de ayer, es que queda reducida a actuar como un potenciador de la decisión política y un catalizador de la voluntad popular. Así un concepto tan ideológico como el «deber de proteger», entendido como la necesidad de que la comunidad internacional proteja a las poblaciones sometidas a los abusos de sus propios gobiernos, facilita las intervenciones militares pero no es suficiente para producirlas. Solo así podemos entender por qué fue relativamente fácil intervenir en Libia para proteger a la

población civil al amparo de la Resolución 1973 del Consejo de Seguridad, pero no ha sido posible conseguir lo mismo hasta la fecha en el caso de Siria donde siguen produciéndose graves violaciones de los derechos humanos.

#### ESTRATEGIAS OPERATIVAS VIEJAS Y NUEVAS

La siguiente enseñanza se refiere a estrategias operativas aplicadas en Afganistán y que considerábamos fracasadas, pero que, al parecer, resurgen con fuerza renovada en otros escenarios. Así la combinación del poder aéreo, drones, algunas fuerzas especiales y, sobre todo, el empleo de fuerzas nativas —que en Afganistán sirvió para sacar del poder a los talibanes, pero no para derrotarlos completamente—, sí que ha proporcionado la victoria militar en Libia, al menos en los términos estrictos en los que esta había sido planteada inicialmente, sin bajas aliadas, con costes relativamente pequeños y con el peso de la lucha recayendo fundamentalmente sobre los propios libios.

No es una estrategia militar excesivamente brillante porque no ofrece ninguna garantía de que lo que al final resulte en Libia —quizá un nuevo Estado fallido— sea mejor que lo que ya

**Lo que hemos aprendido estos últimos años es que las guerras dirigidas por ideologías, pocas veces tienen éxito y difícilmente contribuyen a desarrollar sociedades democráticas, prósperas y pacíficas, a no ser que estemos dispuestos a asumir un elevado nivel de sacrificios, incluida la necesidad de permanecer allí durante mucho tiempo**

había. Ni siquiera es nueva porque ya había sido aplicada por la OTAN en Kosovo en 1998, cuando se optó por una larga campaña aérea en vez de una invasión convencional. La gran ventaja que proporciona esta estrategia, que algunos han definido como operaciones sin despliegue de tropas (*boots off the ground*), es que, resulta más sencillo diseñar una salida rápida y efectiva que evite el estancamiento en el que normalmente acaban las intervenciones mili-

tares. Ello la convierte

en muy atractiva para nuestras sociedades. No olvidemos que todavía no hemos terminado de despegarnos de los escenarios balcánicos y que en Afganistán llevamos más de una década. Por el contrario, desengancharse militarmente de Libia apenas costó unas semanas sin que la población favorable a la intervención, se resintiera en ningún momento por la presencia de tropas extranjeras dentro de sus fronteras.

Ahora bien, evitar desplegar tropas puede que sea particularmente efectivo y relativamente sencillo en escenarios de conflicto como Libia, Yemen o Somalia, pero resulta mucho más difícil que pueda funcionar en Siria, Afganistán o Irán. En general puede ser una estrategia militar útil en teatros de fácil acceso físico donde se puedan desplegar —bien en el mar, bien en bases locales situadas en países vecinos, bien en territorios «liberados» dentro del mismo país— medios de apoyo que nos permitan obtener la información necesaria para diseñar líneas de actuación operativas. Pero en los teatros interiores como Afganistán o Irán, esta estrategia resulta mucho menos efectiva, dado que cuanto mayor sea la distancia a la que hay que operar, más se degrada la potencialidad de la respuesta.

## LOS LÍMITES DE LA DOCTRINA DE CONTRAINSURGENCIA

Todo ello nos lleva a la siguiente reflexión sobre la validez de la doctrina militar prevalente en nuestros días, conocida como de contrainsurgencia, o COIN. Esta doctrina formulada por el que fuera Jefe del Mando Central norteamericano, general David Petraeus, defiende que no se pueden ganar las guerras contra las insurgencias solo mediante el empleo de la fuerza militar, sino que es preciso ganarse los corazones —y con ellos las mentes— de la población donde se interviene. Dicho en otras palabras, resulta fácil obtener la victoria militar rápidamente y con un bajo coste humano y económico cuando empleamos las fuerzas militares tecnológicamente avanzadas, pero resulta mucho más difícil dejar detrás una administración nacional que sea democrática, o por lo menos estable, sino existe un

compromiso fundamental con la construcción del país y sus estructuras nacionales, que vaya más allá de la simple ocupación militar del territorio. Es la vieja idea de Clausewitz, de que la política es la inteligencia rectora de la guerra y las fuerzas militares son tan solo un instrumento.

No obstante, esta doctrina militar tan sugerente y atractiva, es más fácil de formular que de poner en práctica. No solo supone aceptar una expansión extraordinaria de la misión tradicional de las fuerzas militares —vencer militarmente—, sino que exige una presencia seria y prolongada en el tiempo, que los gobiernos y las opiniones públicas se muestran muy reacios a asumir. No es de extrañar que las limitaciones conceptuales de esta doctrina de contrainsurgencia, parecen haber sido entendidas de una manera muy evidente en las operaciones en Libia, donde nadie se planteó, ni en la resolución de Naciones Unidas que legitimaba la intervención ni en las declaraciones de los principales líderes occidentales, la necesidad de comprometerse con la reconstrucción del país, un puente que desde el primer momento se entendió demasiado lejano para las fuerzas militares participantes.

La lección que podemos extraer es que resulta mucho más fácil intervenir militarmente cuando no se está sometido a la presión de tener que dejar detrás un gobierno estable o construir un estado democrático, asumiendo la posibilidad de que lo que finalmente resulte sea otro gobierno autoritario, con una cara más o menos amable. De esta manera, todo resulta mucha más sencillo desde el momento en que sabemos que la responsabilidad de la reconstrucción que tan penosa resulta para las fuerzas militares, recae en las propias autoridades nacionales.

**Es la vieja idea de Clausewitz, de que la política es la inteligencia rectora de la guerra y las fuerzas militares son tan solo un instrumento**

### OBJETIVOS LIMITADOS Y OBJETIVOS AMBICIOSOS

Esto nos lleva a enunciar la siguiente lección, que se refiere a la necesidad de plantear objetivos limitados aun cuando lo que realmente pretendamos obtener sean otros más ambiciosos. Aunque el objetivo oficial en Libia era puramente huma-

nitario, muy pronto quedó de manifiesto que lo que verdaderamente se pretendía era cambiar el régimen. Así lo recogía la carta abierta que publicaron conjuntamente el presidente norteamericano Barak Obama, el presidente francés Nicholas Sarkozy, y el primer ministro británico David Cameron en abril de 2011, en la que se decía clara y llanamente que «*Gaddafi —y su régimen— tenían que irse*», e incluso se llegaba a afirmar que la OTAN debía usar su fuerza para alcanzar este objetivo.

La consecuencia que se extrae es que cuando planteamos objetivos estratégicos limitados y perseveramos tenazmente en alcanzarlos, es muy posible que al final logremos otros más ambiciosos que son los que realmente perseguimos. Así parece ocurrir al contemplar la situación actual de Siria en relación con Irán. En unos momentos en los que el objetivo final debería ser detener el esfuerzo nuclear iraní y provocar un cambio de régimen en Teherán, el análisis de capacidades militares indica que ni Israel, ni probablemente Estados Unidos, tiene la capacidad de destruir irreversiblemente el programa encaminado a la fabricación de armas nucleares. Un ataque sobre



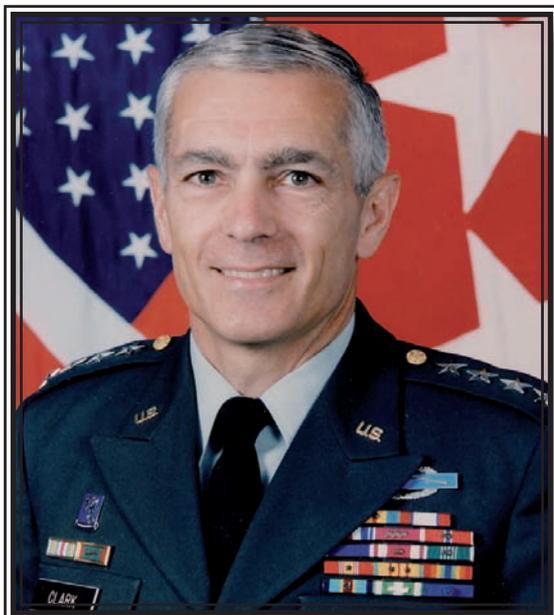
Obama, Sarkozy y Cameron

Irán solo produciría una interrupción temporal de su programa nuclear. Se necesitaría una larga y costosa campaña aérea de consecuencias impredecibles para producir un efecto decisivo.

En estas circunstancias, y siguiendo esta lógica estratégica, se llegaría a la conclusión de que Siria, un objetivo limitado, es el camino más directo para contener a Irán, un objetivo mucho

General Wesley Clark

**Siria es el talón de Aquiles de Irán. La caída del régimen de El Asad supondría el golpe de gracia para Irán**



más ambicioso. Siria es el talón de Aquiles de Irán. La caída del régimen de El Asad supondría el golpe de gracia para un Irán cada vez más aislado internacionalmente y que basa su influencia regional en la alianza con el Hezbolá libanés y el Hamás palestino. Es decir, se podría conseguir «matar varios pájaros de un tiro», o si queremos decirlo de otra forma, conseguir varios objetivos por el precio de uno, siendo este uno precisamente el más barato y sencillo de lograr.

#### INTERVENCIÓN Y LIDERAZGO

La última de las lecciones que extraer se refiere a las modalidades de intervención y a la responsabilidad sobre la dirección de la misma. La campaña de Kosovo de 1998 puso de manifiesto las limitaciones de lo que el entonces Comandante Supremo Aliado de la OTAN, el

general norteamericano Wesley Clark, llamó «*la guerra por comité*», la dificultad de actuar al unísono cuando existían serias divergencias entre los aliados sobre quién, cómo y para qué luchar. La conclusión que extrajeron los norteamericanos fue que las siguientes guerras, las dirigirían solos o con aliados que actuaran de manera análoga a como lo hacían ellos, y mejor mediante coaliciones de naciones dispuestas, que mediante organizaciones militares internacionales. Esta preferencia fue recogida por las autoridades norteamericanas en su controvertida Estrategia de Seguridad Nacional, de septiembre de 2002, y conforme a ella actuaron en Afganistán y en Iraq, acompañados únicamente de un puñado de aliados militarmente capaces y dispuestos a someterse a sus férreas estructuras de mando y control.

En esos años, los norteamericanos entendían que la eficacia militar era directamente proporcional a la cohesión de las estructuras militares, por lo que sus Fuerzas Armadas se encontraban más cómodas operando por medio de coaliciones ad-hoc, que a través de la complicada estructura de mando y control de alianzas como la OTAN. Con ello olvidaron el principio estratégico clásico que afirma que la victoria final, en términos políticos, resulta mucho más fácil de conseguir cuando se participa conjuntamente con los aliados, al menos por la garantía de legitimidad que proporciona intervenir con el consenso internacional. Es la vieja afirmación de Winston Churchill de que «*si hay algo peor que ir a la guerra con los aliados, es el hacerlo sin ellos*».

Esta falta de comprensión del fenómeno de la guerra fue parcialmente modificada en Afganistán a partir del 2003 con el despliegue de la ISAF, una fuerza mayoritariamente europea; y se puso de manifiesto de una forma todavía más contundente en Libia en el 2011, cuando los norteamericanos aceptaron no actuar unilateralmente, ni siquiera como líderes de la intervención y dejaron que la responsabilidad fuera de la OTAN, con los franceses y británicos a la cabeza de los ataques aéreos. La conocida como doctrina Obama, que ha sido definida por sus detractores como una manifestación del declive progresivo del poder militar norteamericano, preconiza ahora la necesidad de consultar y cooperar con

los aliados y compartir con ellos el peso de las operaciones.

Podemos decir que esta nueva aproximación doctrinal norteamericana a las operaciones de intervención militar, más que una prueba de debilidad, puede considerarse en realidad como una muestra de fortaleza. Los datos en el conflicto de Libia así lo avalan. Las fuerzas norteamericanas proporcionaron el 75% de los reabastecimientos en vuelo, la mayoría de los misiles de crucero que golpearon las defensas aéreas y casi todos los medios de guerra electrónica y de mando y control, sin los cuales muy pocas misiones de ataque podrían haberse llevado a cabo. Lo que parecía una sentencia lapidaria, la de que los Estados Unidos se habían limitado a «*liderar desde detrás*», realmente no era más que una forma de reconocer que los norteamericanos seguían ejerciendo el liderazgo, si bien de una manera más amable y también más efectiva.

En definitiva, la idea de que el poder americano está en declive responde a un análisis estratégico equivocado, de corto alcance y limitado a un breve periodo de tiempo. En realidad la conclusión parece ser la contraria. Como afirma Robert Kagan en su nuevo libro *The World America Made*, lo que ha sido verdaderamente exagerado es la percepción del poder americano «*de los buenos días del pasado*», cuando se pensaba que los Estados Unidos podían dictar unilateralmente los asuntos mundiales.

Esta constatación pragmática en lo que a se refiere las relaciones de poder y el ejercicio del liderazgo también puede ser aplicada —si bien con una visión diferente y mucho más crítica— a los aliados europeos y por extensión a la OTAN, una organización política y militar que fue concebida para detener y batir a la otra gran superpotencia de la Guerra Fría y cuyo papel en las intervenciones militares de los últimos tiempos parece cada vez más cuestionado. Si en Kosovo y en Afganistán los principales problemas operativos que presentaron los aliados se referían a las controvertidas restricciones de empleo (*caveats*), las divergencias sobre Libia en el seno de la Alianza resultaron mucho más profundas y fundamentalmente políticas.

La indecisión inicial de Turquía sobre qué partido tomar, la negativa de Alemania a aprobar la resolución 1973 del Consejo de Seguridad y

la retirada de su apoyo a la misión de la OTAN —incluidas sus tripulaciones de los sistemas AWACS, esenciales para el mando y control de los aviones aliados—, o las durísimas críticas de Polonia a la intervención aliada considerándola motivada por el petróleo han puesto de manifiesto que más allá de la retórica política, hoy por hoy y mal que nos pese a los europeos, seguimos dependiendo de la asistencia americana a la hora de intervenir, especialmente cuando los escenarios son tanto o más exigentes que los libios, balcánicos o afganos. Por ello no es de extrañar que las operaciones en Libia parezcan haber confirmado lo que la prestigiosa revista *The Economist* definía como «una preocupante tendencia de los estados miembros a asumir una actitud a la carta en cuanto a sus responsabilidades con la Alianza».

**Cuando planteamos objetivos estratégicos limitados y perseveramos tenazmente en alcanzarlos, es muy posible que al final logremos otros más ambiciosos que son los que realmente perseguimos**

## CONCLUSIONES

Podemos concluir diciendo que nos encontramos ante una coyuntura histórica excepcional, ante un final de ciclo en el que se acaba una forma de intervenir militarmente y todavía no se ha concretado la siguiente. La crisis económica que nos azota, el hastío de la sociedad ante el coste de las intervenciones y la escasez de resultados hacen poco probable que se repitan las intervenciones de «alta intensidad» a la que tan acostumbrados estábamos en el pasado.

En definitiva, ahora que nuestra sociedad parece dejar a un lado los cañones y optar por la mantequilla, es necesario aprovechar esta pausa en las operaciones para «renacionalizar» nuestra política de seguridad, redescubriendo dónde están nuestros intereses estratégicos básicos y dónde los complementarios. Reorganizar nuestros recursos

limitados e invertir en aquellas capacidades que nos permitan seguir siendo militarmente relevantes, resulta fundamental en unos momentos en los que estamos asistiendo a un despertar árabe en nuestro entorno geográfico próximo, que dibuja un panorama de conflictividad mucho más inestable y de desenlace final incierto.

De esta manera, si somos capaces de cerrar correctamente el círculo de las intervenciones militares, si sabemos aprovechar las lecciones aprendidas durante los últimos años y concentrarnos en la reconstrucción de nuestras fatigadas estructuras militares, estaremos en condiciones de responder a los desafíos del futuro, evitando que la falta de visión estratégica y de ambición nacional nos arrastre a un vacío de seguridad en el que nuestra parálisis operativa termine por producir efectos irreparables.

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- Kagan, Robert. *The World America Made*. Kindle edition. 2012.
- Sly, Liz. «Calls in Syria for weapons, NATO intervention». The Washington Post, disponible en [http://www.washingtonpost.com/world/middle-east/calls-in-syria-forweaponsnato-intervention/2011/08/26/gIQA3WAslJ\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/world/middle-east/calls-in-syria-forweaponsnato-intervention/2011/08/26/gIQA3WAslJ_story.html), 28 August 2011.
- Halevy, Efraim. «Iran's Achilles' Heel». The New York Times, February 7, 2012.
- Vick, Karl. «Can Israel stop Iran's nuclear effort?». Time Magazine, 6 February 2012.
- Zakaria, Fareed. «The Real Threat in the Middle East», Time Magazine, 30 January 2012.
- «NATO after Libya, A troubling victory». The Economist, Sep 3rd 2011, disponible en <http://www.economist.com/node/21528248>.
- Etzioni, Amitai. «The lessons of Libya», Military Review. January-February 2011.
- Smith, Ben. «A victory for 'leading from behind'?» POLÍTICO, disponible en <http://www.politico.com/news/stories/0811/61849.html> (22 August 2011).
- Hayes, David. *The Arab spring: protest, power, prospect*, disponible en <http://www.opendemocracy.net/david-hayes/arab-spring-protest-power-prospect>.
- Goytisolo, Juan. «De la Primavera al Otoño Árabe», El País Semanal, 22 enero 2012.
- Benraad, Myriam. *La transition irakienne a-t-elle eu lieu?* disponible en <http://histoireetsociete.wordpress.com/2012/02/01/la-transition-irakienne-a-t-elle-eu-lieu-par-myriam-benraad/>■



# EL TNP

Marcos Gómez Casal. Comandante. Artillería.

*En este artículo se analizan el Tratado de No Proliferación Nuclear, los acuerdos alcanzados en sus Conferencias de Revisión de 1995, 2000, 2005 y, especialmente, en la de 2010.*

*«En 1985, las estaciones generadoras de energía nuclear con fines pacíficos, se encontrarán probablemente produciendo plutonio suficiente para la fabricación de docenas de bombas nucleares al día». Con esta frase tan contundente el Presidente de los Estados Unidos de América, L. B. Johnson, solicitaba en 1968 al Senado norteamericano la ratificación*

del Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP)<sup>1</sup>. El pronóstico del presidente L. B. Johnson, ciertamente impactante, se demostró con el tiempo algo sobredimensionado, ya que en el año 1983, la producción mundial de plutonio en los reactores nucleares de energía eléctrica, era suficiente para fabricar diez bombas nucleares diarias.



Lyndon B Johnson

## y la Conferencia de Revisión de

# 2010

### EL TNP

El TNP fue firmado en Washington, Londres y Moscú el 1 de julio de 1968, pero no entró en vigor hasta el 5 de marzo de 1970. En él se establecía una división entre los estados poseedores de armas nucleares (NWS) —aquellos que antes del 1 de enero de 1967 habían realizado un ensayo nuclear: EEUU, Reino Unido, Unión soviética-actualmente Rusia, Francia y China— y los que no lo eran (NNWS).

**En el año 1983, la producción mundial de plutonio en los reactores nucleares de energía eléctrica era suficiente para fabricar diez bombas nucleares diarias**



El TNP es esencialmente un gran acuerdo entre los NWS y los NNWS, según el cual los primeros podían, legítimamente, poseer armas nucleares y se comprometían a avanzar hacia un desarme nuclear y a facilitar a los demás países la tecnología necesaria para desarrollar el uso pacífico de la energía nuclear; a cambio, los restantes países no solo se comprometían a no poseer, sino tampoco a fabricar, adquirir, recibir (en cualquiera de sus formas) y almacenar armas u otros dispositivos nucleares. Todos los estados parte del TNP aceptaban que la Organización Internacional de la Energía Atómica (OIEA) vigilara el cumplimiento de este compromiso. Los NWS quedan exentos de permitir las inspecciones de la OIEA en lo que afecta a su seguridad nacional.

El TNP se sustenta sobre tres pilares:

- **No proliferación:** Se prohíbe a los NWS transferir a otros estados armas nucleares bajo su control así como colaborar con los NNWS en la adquisición de armas nucleares. También se prohíbe a los NNWS recibir o desarrollar tecnología o asistencia para armamento nuclear.
- **Uso pacífico de la energía nuclear:** *«Las partes en el Tratado se comprometen a facilitar el intercambio de equipo, materiales e información científica y tecnológica para los usos pacíficos de la energía nuclear».* Además todas las partes en el Tratado tienen el derecho *«de desarrollar la investigación, la producción y la utilización de la energía nuclear con fines pacíficos sin discriminación».*

- **Desarme:** Todas las partes se comprometen a celebrar negociaciones efectivas acerca del cese de la carrera de armamentos nucleares y de desarme general.

Para algunos, el TNP ha tenido éxito y sigue conservando todavía hoy su plena vigencia, ya que ha evitado que desde 1968 una cantidad importante de estados desarrollen armas nucleares (en 1968 había entre 15 y 20 países que estaban en disposición de hacerlo). Así, por ejemplo, Sudáfrica desmanteló su armamento nuclear, después de haber realizado ensayos nucleares. Para otros, el TNP ha fracasado, ya que existen potencias nucleares fuera del TNP (India, Pakistán, Corea del Norte e Israel) y es posible que este número aumente en el futuro. Además, hay un riesgo creciente de que grupos terroristas puedan llegar a tener acceso a material nuclear.

**Hay un riesgo creciente de que grupos terroristas puedan llegar a tener acceso a material nuclear**

Entre los países firmantes del TNP, se encuentra la inmensa mayoría de los estados soberanos. Permanecen al margen del mismo unos pocos países como Corea del Norte, India, Pakistán e Israel, hecho que suscita gran repercusión por su posesión de armamento nuclear. Los tres primeros han confirmado que disponen de él, mien-



Organismo internacional de energía atómica (oiea)

tras que Israel ni lo confirma ni lo desmiente, pero todo parece indicar que tiene entre 100 y 200 cabezas nucleares. Mientras los tres últimos nunca han formado parte del TNP, el caso de Corea del Norte es característico, ya que decidió retirarse del TNP (10 enero 2003), expulsar a los inspectores de la OIEA, y reanudar su programa armamentístico<sup>2</sup>, y ha realizado posteriormente varios ensayos nucleares. Esta retirada se realizó según establece el TNP, pero no se justificaron los «intereses supremos» de su retirada.

En caso de que un Estado con armamento nuclear, no perteneciente al TNP, quiera acceder al Tratado debería hacerlo como NNWS, teniendo que dismantelar su arsenal nuclear y permitir las inspecciones de la OIEA de cualquiera de sus instalaciones nucleares, como hicieron Bielorrusia, Kazajstán y Ucrania<sup>3</sup>.

Los estados parte tienen el «derecho inalienable» de desarrollar, producir e investigar la energía nuclear con fines pacíficos. Esto ha sido muy criticado, ya que es difícil delimitar cuándo el material nuclear o, incluso, la asistencia técnica tienen finalidad militar o civil.

Con intervalos de cinco años, desde la entrada en vigor del Tratado, tiene lugar una Conferencia de Revisión (CR) para evaluar el estado del TNP y las medidas que adoptar.

### CICLO DE REVISIÓN DEL TNP

Veinticinco años después de la entrada en vigor del TNP se decidió ampliar su vigencia de forma indefinida y sin condiciones<sup>4</sup>. Esta decisión fue parte de una serie de acuerdos, entre los que también se incluían la declaración de principios y objetivos para la no-prolifерación y el desarme, mecanismos de fortalecimiento del proceso de revisión y consecución de una zona libre de armas de destrucción masiva (ADM) en Oriente Medio<sup>5</sup>. Dicha decisión fue adoptada por la mayoría de los estados, pero sin un total consenso.

En la CR del año 2000 se pretendió avanzar en relación al desarme, mediante un plan de acción de trece puntos, que incluía la pronta entrada en vigor del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares (TPCEN), firmado por primera vez el 24 de septiembre de 1996; en la Conferencia de Desarme (CD), prohibición de producción de material fisible con fines armamentísticos nucleares; compromiso de entrada en vigor y completa implementación del Tratado de

Reducción de Armas Estratégicas II (START II) y finalización del START III tan pronto como fuera posible; reducción de armas nucleares no estratégicas; disminución del «papel» del armamento nuclear en las políticas de seguridad. Este plan de acción resultó excesivamente ambicioso, por lo cual fracasó y el TNP se debilitó sustancialmente, agravándose la situación con los ensayos nucleares realizados por India y Pakistán (1998) y la retirada de Corea del TNP.

Sin apenas acuerdo alguno, la CR del año 2005 resultó un fracaso absoluto<sup>6</sup>.

**Veinticinco años después de la entrada en vigor del TNP, se decidió ampliar su vigencia de forma indefinida y sin condiciones**

### CONFERENCIA DE REVISIÓN 2010

La CR 2010 estuvo presidida por el filipino Libran Cabactulan y en ella se diferenciaban claramente según sus intereses tres grupos de estados parte: el Movimiento No Alineado (MNA), la Coalición de la Nueva Agenda (CNA), la Liga de Estados Árabes (LEA), la UE o los NWS. Egipto lideró el MNA y la LEA.

La Conferencia era considerada por diplomáticos y expertos como la oportunidad de restablecer la confianza en un régimen internacional de no-prolifерación y de progresar en el desarme nuclear. El cambio en la Presidencia de Gobierno de los EEUU condujo a un cambio radical en la política nuclear. El Tratado Nuevo START, el papel menos significativo de las armas nucleares en la Revisión de la Postura Nuclear de EEUU y los acuerdos logrados en la Cumbre de Seguridad





Nuclear suponían la mejor «tarjeta de buena voluntad» del presidente Obama. Contribuyó decisivamente a los buenos presagios de la CR 2010, el gran interés por la resolución 984 (1995) del CSNU sobre Oriente Medio, especialmente por parte de Rusia y Reino Unido, que suponía empezar a «rectificar» el fracaso de dicha resolución desde su inicio.

Se pretendía avanzar en asuntos como el desarme nuclear, implementar la resolución 984 del CSNU, fortalecer la OIEA como organismo de verificación nuclear, dificultar la retirada de estados parte del TNP, reducir la posibilidad del terrorismo nuclear, restringir la ambición nuclear de Irán y otros países con afanes «proliferadores». El alcanzar acuerdos en dichos asuntos no era sencillo.

La mayoría de estas cuestiones había sido planteada por el CSNU y el Grupo de Suministradores Nucleares (GSN) para contribuir a la no-proliferación de las armas nucleares. El GSN tiene 46 países miembros, entre otros los NWS. No son estos países los que «dominan» las conferencias de revisión, sino los 116 NNWS del Movimiento No Alineado, que defienden el desarme nuclear y el uso pacífico de la energía nuclear antes que la no-proliferación nuclear.

### Desarme

Se insta a los estados no pertenecientes al TNP a acceder al mismo como NNWS sin ninguna

condición, salvo el desmantelamiento total de su armamento nuclear en caso de disponer de él. El TNP compromete a los estados parte a que sus políticas sean plenamente compatibles con el Tratado y alcanzar un mundo sin armas nucleares, para ello es imprescindible la cooperación entre todos los estados, logrando una mayor confianza gracias a la transparencia y verificación efectiva. Este planteamiento no debe ser solo global, sino también regional.

### Desarme y Pruebas Nucleares

En este apartado se había producido un estancamiento en la última década, existiendo puntos de vista enfrentados entre los NWS y los NNWS. Así, estos últimos echaban en cara a los primeros haber avanzado poco en la aplicación de medidas efectivas para el desarme nuclear, mientras que los NWS se defendían alegando que desde el final de la Guerra Fría no habían recibido fondos suficientes para ello y se inclinaban por la adopción de medidas como la creación de un Tratado de Reducción de Material Fisible (FMCT), para prohibir la producción de material fisiónable para producir armas o dispositivos nucleares y ratificar el CTBT.

Francia y Rusia consideraban que la situación de seguridad no permitía un desarme nuclear realista. Rusia indicó que antes de otras medidas de desarme, tendría que implementarse el Tratado Nuevo START. Varios NNWS solicitaron



un esfuerzo para lograr un mundo libre de armas nucleares antes de 2025, sin imponer plazos estrictos a los NWS; por otro lado, la mayoría de los NWS rechazó una moratoria sobre el desarrollo de nuevas armas nucleares o nuevas misiones de dichas armas.

En relación a las pruebas nucleares, se instó a los NWS a ratificar el CTBT y a alentar a aquellos países no pertenecientes al TNP con instalaciones nucleares ajenas a las salvaguardias de la OIEA, a firmarlo y ratificarlo. Se instó a los estados a abstenerse de realizar explosiones nucleares, mientras no entre en vigor el CTBT.

En cuanto a los arsenales nucleares, los NWS mostraron una gran transparencia, así EEUU indicó que disponía de 5.113 armas nucleares; Reino Unido, 225 (160 operativas); Francia declaró que hacía varios años que no tenía más de 300 cabezas; y Rusia expresó que consideraría su comunicación una vez fuera aprobado por EEUU y Rusia el Nuevo Tratado START. China nunca indicó el tamaño de su arsenal nuclear.

### Material Fisible

Se vio la necesidad urgente de un tratado de prohibición de producción de material fisible para armas o dispositivos nucleares, acordado por todos los estados.

Se planteó una propuesta por la que los NWS paralizaran toda producción de uranio muy enriquecido (UME), pero fue bloqueada por China

—pese a la opinión de que China ha paralizado dicha producción, no ha anunciado ninguna moratoria al respecto—. Se instó a los NWS a comprometerse en transformar el material nuclear obsoleto en material de uso pacífico, bajo la verificación de un organismo internacional.

Por primera vez en la historia de las CR, se reconocía la importancia de la educación como herramienta para fomentar la no-prolifерación y el desarme, alentando la Conferencia a que todos los países avancen en este sentido.

### No-Proliferación Nuclear

Respecto a Irán, pese a que se presagiaba que desempeñaría un papel relevante en este ámbito, sus comentarios fueron más prudentes, indicando el Gobierno iraní su respeto y cumplimiento del TNP.

Un punto de controversia importante fue la actitud de países pertenecientes al GSN, de tener en cuenta si los compradores cumplen el Protocolo Adicional (PA) del TNP, así los NWS y NNWS occidentales son partidarios de que el PA sea condición para que se pueda suministrar material y tecnología nuclear, mientras que otros estados son partidarios de que el PA sea una medida voluntaria.

Los acuerdos indo-estadounidenses, por los que se autoriza la entrega de tecnología y equipos nucleares civiles estadounidenses a India y permite a EEUU a acceder al mercado nuclear

indio, van en contra de los Principios y Objetivos para la No-proliferación Nuclear (CR 1995). Gran parte de los estados pertenecientes al GSN y los árabes del MNA mostraron su disconformidad por no pertenecer India al TNP, ante la posibilidad de futuros acuerdos similares con otros países. EEUU indicó que no revisaría dicho acuerdo.

EEUU y otros estados occidentales se mostraron partidarios de que la «salida» de un Estado del TNP acarree acciones más costosas, como que todo el material y equipo recibido bajo la colaboración del TNP fuera devuelto si hubiera sido adquirido con falsas pretensiones. Se logró el consenso en que el Estado que «abandone» el TNP sería responsable de las infracciones cometidas durante su pertenencia al mismo.

La seguridad nuclear y el terrorismo nuclear no tuvieron demasiado interés en esta CR. Pese a ello en el Documento Final de la CR 2010, se insta a los Estados parte a detectar e impedir el tráfico de material nuclear y fuentes radiactivas en sus respectivos territorios; a cumplir el Código de Conducta en Seguridad de Fuentes Radiactivas y la Guía para Importar y Exportar Fuentes Radiactivas; a aquellos Estados que no lo hubieran hecho, adscribirse a la Convención Internacional para la Supresión de Actos de Terrorismo Nuclear, a la entrada en vigor del sistema de salvaguardas de la OIEA, así como del PA.

### Uso Pacífico de la Energía Nuclear

Se prestó un gran interés en lograr un acuerdo sobre el enriquecimiento de uranio y la tecnología del reprocesamiento de combustible gastado, pretendiéndose con ello asegurar la seguridad y transparencia en dichos procesos. Así, se intentó disuadir a Irán de desarrollar totalmente un ciclo de combustible propio, pero la decisión de renunciar a tales intenciones depende de la voluntad de cada Estado y no puede ser impuesta por la comunidad internacional.

Se presentaron varias posibilidades para asegurar el suministro de uranio enriquecido por parte de países suministradores a estados que no posean instalaciones de este tipo. Alemania propuso la creación de un centro de enriquecimiento de uranio, administrado y controlado por la OIEA, ubicado en «territorio internacional». Rusia planteó dos opciones. Por un lado, hacer extensivo el Centro Internacional de Enriquecimiento de Uranio (CIEU) de Angarsk a estados que no posean instalaciones de enriquecimiento; actualmente el Centro se encuentra operativo, participando en él Armenia, Kazajistán y Ucrania, además de Rusia, aunque solamente es operado por Rusia. Por otro, recordó que Rusia y la OIEA firmaron, el 29 de marzo de 2010, un acuerdo para la creación un banco internacional de uranio poco enriquecido en Angarsk<sup>7</sup>, con la finalidad de proporcionar uranio a los estados



Shimon Peres, presidente de Israel y Barack Obama, presidente de EEUU

que, no disponiendo de un programa de enriquecimiento de uranio, les sea cortado su suministro por motivos políticos, siempre y cuando el Estado importador no incumpla ni las salvaguardas de la OIEA ni el contrato con el suministrador.

### Zona Libre de Armas de Destrucción Masiva (ADM) en Oriente Medio

Este asunto fue de gran importancia en la CR 2010, preocupando bastante a EEUU que «representaba» a Israel —no perteneciente al TNP— y consideraba prematuro establecer un mandato para la negociación, debido al contexto de seguridad del momento. Aunque EEUU dispone de un aliado con armamento nuclear en la zona, no veía con tranquilidad que Irán pudiera llegar a desarrollarlo. Esto provocó que, en ciertas ocasiones, pareciera que dejaba de lado a Israel, con la finalidad de que Irán no hiciera fracasar la posibilidad de un Oriente Medio libre de ADM, «teniendo» que lamentar posteriormente que la CR adoptase ese tipo de postura respecto a Israel.

En la CR 2010 se indicó, de forma expresa, la importancia de la adhesión de Israel al TNP y su sometimiento a las salvaguardas de la OIEA, no adoptándose la misma postura con India y Pakistán, lo que suscitó las protestas de Israel. EEUU no hizo comentario alguno al respecto en ese momento, pero una vez adoptado el documento final, ningún Estado árabe respondió a los EEUU, lo que indica la voluntad de avanzar en este asunto.

Se acordó celebrar una conferencia en el 2012 para el establecimiento de una zona libre de ADM en Oriente Medio, para tratar de que los estados de la región alcancen acuerdos de forma libre, con el total apoyo por parte de los NWS.

### Conclusiones

La CR 2010 estuvo precedida por las buenas intenciones mostradas por EEUU como el Acuerdo Nuevo START, el papel menos relevante de las armas nucleares en la Revisión de la Postura Nuclear (papel de menor relevancia que también adoptaron otros NWS) o los acuerdos alcanzados en la Cumbre de Seguridad Nuclear.

Los acuerdos se lograron, en ciertas ocasiones, apartando las diferencias políticas y con la voluntad de fortalecer el TNP, tras una década

de fracaso. La incógnita era Irán, que se mostró de forma constructiva y flexible.

Entre los acuerdos alcanzados, posiblemente el mayor logro fuera el avance en lograr una zona libre de ADM en Oriente Medio, estableciéndose la confianza necesaria para poder iniciar una conferencia, en el 2012, para empezar a recorrer un largo camino.

Por supuesto que en cuatro semanas no fue posible solventar todos los temas que suscitan discrepancias entre los Estados parte del TNP, ni siquiera llegar a tratarlos todos con la dedicación que requieren, pero existen otros foros donde pueden analizarse, como son el Consejo de Seguridad y la Asamblea General de la ONU, la Junta de Gobernadores de la OIEA o la Conferencia de Desarme. Pese a ello, el nexo de unión de dichos foros, así como la piedra angular para poder lograr un mundo sin armas nucleares es, hoy por hoy, el TNP.

El Documento Final establece un total de 64 acciones de seguimiento que abarcan los tres pilares del TNP y la resolución 984 del CSNU. Estas acciones no obligan a los estados parte, sino que son recomendaciones sobre lo que estos deben hacer.

Quedaron asuntos por solventar, como verificar que el programa nuclear iraní no tenga una finalidad más allá del uso civil o afrontar la política de Corea del Norte, para evitar una inestabilidad importante en la región, lograr la ratificación y entrada en vigor del PA, así como del CTBT por parte de los estados que no lo han hecho todavía.

Puede considerarse que la CR 2010 tuvo éxito en cuanto a los acuerdos alcanzados.

### NOTAS

<sup>1</sup> <http://www.un.org/spanish/Depts/dda/treatyindex.html>

<sup>2</sup> <http://geic.wordpress.com/2010/05/10/%C2%BFhacia-donde-se-dirige-la-crisis-nuclear-de-corea-del-norte/>

<sup>3</sup> Protocolo de Lisboa del Tratado START.

<sup>4</sup> Conferencia de Revisión del TNP 2005.

<sup>5</sup> UNSC Resolution 984 (1995) on Security Assurances.

<sup>6</sup> Garrido Rebolledo, V. *Cuatro semanas de mayo, cinco años por delante: el fracaso de la VII Conferencia de Revisión del TNP* (ARI), N° 72/2005.

<sup>7</sup> [http://www.nti.org/e\\_research/e3\\_low\\_enriched\\_uranium\\_angarsk.html](http://www.nti.org/e_research/e3_low_enriched_uranium_angarsk.html) ■

# EL TRIUNFO BRITÁNICO EN LAS MALVINAS



Amador Enseñat y Bera. Coronel. Artillería. DEM.

**A**nálisis de las razones del triunfo británico y las lecciones aprendidas en la Guerra de las Malvinas, principalmente en los ámbitos político y estratégico, tomando como referencia los principios fundamentales del arte de la guerra.

En la primavera de 1982, la disuasión británica falló y las fuerzas armadas argentinas invadieron las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur que Argentina reclamaba como propias. Dos meses y medio más tarde, los tres archipiélagos regresaron a la soberanía británica como consecuencia de una audaz operación conjunta de proyección estratégica a casi 12.800 kilómetros de distancia.

El auge del carácter expedicionario de las fuerzas armadas aliadas como consecuencia de la respuesta dada por la OTAN a la evolución de la situación geoestratégica de las dos décadas pos-

# y los principios del arte de la guerra



teriores hizo que las razones del triunfo británico y las lecciones aprendidas en el conflicto fuesen de aplicación en todos los estados de la Alianza Atlántica. Aprovechando el aniversario, parece oportuno analizarlas utilizando como referencia los principios fundamentales del arte de la guerra de nuestra doctrina (recientemente rebautizados como «*del arte militar*»<sup>1</sup>): voluntad de vencer, libertad de acción y capacidad de ejecución, que deben estar vigentes no solo para las fuerzas militares sino también para el poder político.

El artículo aborda las causas de la victoria británica y no los errores y circunstancias que motivaron la derrota argentina a pesar de la valerosa actuación de sus militares. Ello merecería otro estudio. Por otra parte, y aunque las razones y lecciones pueden encontrarse tanto en la dirección política de la guerra como en los tres niveles de planeamiento y conducción de las operaciones (estratégico, operacional y táctico), el artículo se centra en los aspectos políticos y estratégicos, descendiendo, en ocasiones, a los operacionales.



Margaret Thatcher

### **VOLUNTAD DE VENCER**

Definida por nuestra doctrina como «*el firme propósito... de imponerse al adversario y cumplir la misión en cualquier situación por desfavorable que esta sea*», la voluntad de vencer no ha de limitarse al «*mando [militar] y a las tropas*» sino que debe englobar también a las autoridades políticas y a la opinión pública. La Historia, especialmente la reciente, proporciona suficientes ejemplos de conflictos que podrían haberse ganado en el frente pero se perdieron en la retaguardia. No fue el caso de los británicos en las Malvinas. La voluntad de vencer «política» de Gran Bretaña tuvo su fundamento en la férrea determinación de su Gobierno y en el amplio apoyo del Parlamento y de la opinión pública durante toda la crisis.

El Gobierno británico reaccionó con gran diligencia, poniendo en práctica de forma inmediata medidas políticas, diplomáticas y militares. Esta reacción fue debida en gran parte a Margaret Thatcher. La Primera Ministra comprendió in-

mediatamente lo decisivo del momento: con independencia del ya entonces importante valor de las Malvinas (bancos pesqueros, potenciales recursos petrolíferos y argumento para reclamaciones territoriales en la Antártida), si el Gobierno hubiese cedido a la coerción argentina, el prestigio y la credibilidad del Reino Unido, como aliado o enemigo, habría quedado deteriorado para muchos años. De esta forma, y a pesar, o quizás por ello, de vivir una época de inestabilidad política provocada por una persistente crisis económica, se apresuró a constituir y destacar una fuerza operativa (*task force*), segura de que la diplomacia, por sí sola, no resolvería la situación. La resolución del Gobierno británico situó a los dirigentes argentinos desde el inicio de la crisis ante su probable error de cálculo más importante: la improbabilidad, si no la imposibilidad, de que Gran Bretaña pretendiese recuperar las Malvinas por el uso de la fuerza.

La cohesión interna fue fundamental. Dado el tradicional patriotismo británico, Gobierno y oposición no tuvieron problemas en cerrar filas en el Parlamento, contando con el decidido apoyo de la población, que incluso se incrementó a medida que la crisis se agravaba. El conflicto unió al país de una forma quizás desconocida desde la Segunda Guerra Mundial. De ahí, que el secretario de Estado de Defensa afirmase que «*sin el apoyo del pueblo británico no habría sido posible montar y sostener la operación*».

La voluntad de vencer «militar» se hizo patente desde el primer momento cuando el mando y las tropas británicas se enfrentaban a la incierta y difícil misión de recuperar un territorio situado a gran distancia de la metrópoli y derrotar a unas reputadas fuerzas armadas como eran las argentinas.

### **LIBERTAD DE ACCIÓN**

Nuestra doctrina la define como «*la posibilidad de decidir, preparar y ejecutar los planes a pesar de la voluntad del adversario*». Dos factores resultaron clave: la actuación de la diplomacia británica y el pronto despliegue y la actuación de sus submarinos de propulsión nuclear. La primera, en el nivel político y estratégico, y la segunda, además de causar otros efectos de importancia si cabe mayor, proporcionaron gran parte de la libertad de acción operacional requerida.

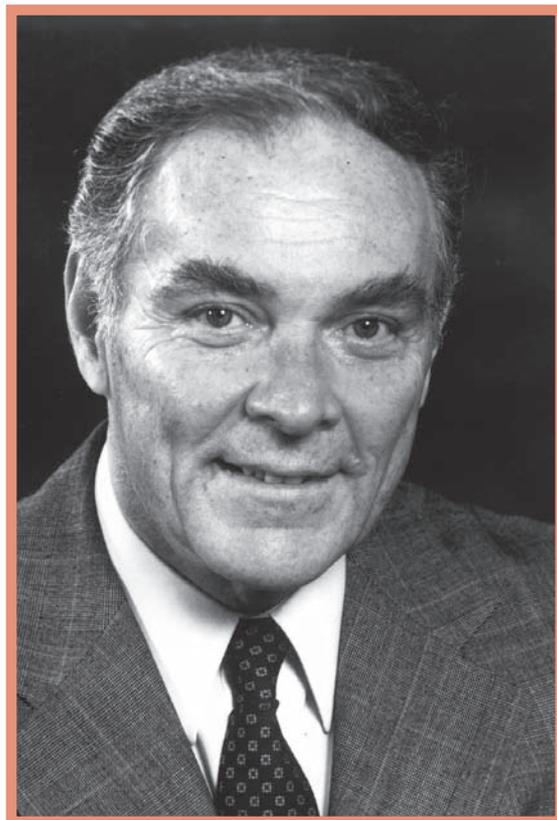
Aunque sin éxito en sus intentos de recuperar la soberanía británica por medios pacíficos, la diplomacia británica prestó un inestimable servicio al país defendiendo la legitimidad de su causa, evitando el aislamiento internacional y reteniendo el apoyo de aliados y amigos. La delegación británica en Naciones Unidas tomó inmediatamente la iniciativa y consiguió que el Consejo de Seguridad aprobase en 24 horas la resolución 502/1982 que exigía la completa retirada de las fuerzas argentinas de las islas, además de evitar que Gran Bretaña quedase aislada en una Asamblea General todavía dominada por la doctrina de la descolonización. La posición de fortaleza del Reino Unido en la ONU contrarrestó la legitimidad proporcionada a Argentina por una resolución de la Organización de Estados Americanos, aprobada semanas después con la abstención, entre otros, de Estados Unidos y Chile.

El apoyo de aliados y amigos resultó también determinante. Los Estados Unidos, tras un período inicial de estudiada neutralidad para no dañar la mediación de su secretario de Estado Alexander Haig, se decantaron, cuando la mediación fracasó, por la *special relationship* con los británicos y no por la doctrina Monroe («*América para los americanos*»). El apoyo norteamericano fue fundamental al menos en tres asuntos: autorizando el uso inmediato de sus instalaciones de la base aérea Wideawake situada en la británica isla de Ascensión, utilizada para proporcionar un casi imposible apoyo logístico a la operación y como plataforma para la aviación basada en tierra; suministrando inteligencia, obtenida principalmente por satélite; y agilizando la entrega de algunos equipos como los misiles aire-aire AIM-9L Sidewinder que fueron de gran utilidad. Los estados miembros de la entonces Comunidad Europea, con excepción de España, pusieron en vigor sanciones económicas contra Argentina que, más allá de su impacto real, tuvieron un efecto político añadido que fortalecía la posición internacional del Reino Unido. Francia proporcionó una gran ayuda impidiendo a Argentina la compra de misiles Exocet y proporcionando información sobre las características del armamento francés utilizado por las fuerzas argentinas. Chile, aunque formalmente neutral, mantuvo la suficiente ambigüedad, favorecida

por desafortunadas declaraciones de algunos altos mandos militares argentinos que insinuaron que los territorios en disputa con Chile serían los siguientes en ser invadidos, que obligó a Argentina a mantener unidades en el continente que habrían sido muy útiles en las islas. Según otras fuentes, también proporcionó inteligencia y ciertos apoyos que todavía hoy permanecen en secreto.

Los submarinos de propulsión nuclear británicos desempeñaron un papel crucial. Además de suministrar información sobre movimientos navales argentinos, permitieron hacer sentir la presencia británica en el área antes de la llegada de la fuerza operativa, posibilitando así la declaración, el 12 de abril, de una zona de exclusión naval de 200 millas náuticas alrededor de las Malvinas, sustituida el 30 de abril por una zona de exclusión total con las mismas dimensiones. El hundimiento, el 2 de mayo, del crucero General Belgrano por el HMS Conqueror, producido fuera de la zona de exclusión, es un claro

Secretario de Estado Alexander Haig





Crucero General Belgrano

ejemplo de cómo una acción táctica puede tener efectos políticos, estratégicos y operacionales decisivos. La acción acabó con las esperanzas de lograr una solución negociada a la crisis, supuso el verdadero inicio de la guerra, abandonando los contendientes casi todas las restricciones en el uso de la fuerza, y mantuvo a los buques de superficie argentinos durante el resto de la campaña dentro de las doce millas del litoral continental. La libertad de acción operacional británica quedó en gran medida asegurada. El apoyo logístico a la operación, probablemente el centro de gravedad operacional argentino, quedó prácticamente interrumpido y las fuerzas argentinas en las islas quedaron cercadas, moral y físicamente, contando únicamente con el apoyo de los medios aéreos. De esta forma, paradójicamente, las Malvinas parecieron quedar más cerca de Londres que de Buenos Aires y el Gobierno, las Fuerzas Armadas y el pueblo argentino, de repente, consideraron la posibilidad de la derrota.

### **CAPACIDAD DE EJECUCIÓN**

Definida por la doctrina como *«la facultad de saber determinar y adecuar los medios y su forma de empleo a las misiones asignadas, estableciendo los planes necesarios para el desarrollo de las operaciones, ejecutándolos de la forma prevista y modificándolos en función de los cambios que*

*la situación aconseje»*, creemos ha de imputarse también tanto al ámbito militar como al político.

La actuación de Margaret Thatcher volvió a ser decisiva. Tras reorganizar el Gobierno por la dimisión de su ministro de Exteriores lord Carrington, Thatcher transfirió la toma de decisiones a una versión reducida del Gabinete (que se conoció como «gabinete de guerra») que condujo la crisis a alto nivel. A pesar de su limitada composición, resultaron inevitables las tensiones entre los puntos de vista de los diferentes ministros y ministerios, pero esas tensiones nunca llegaron a poner en riesgo la eficiente dirección de la operación. En su relación con los militares, con el *Chief of Defence Staff* (JEMAD), almirante Terence Lewin, como único canal de asesoramiento militar, el «gabinete de guerra» estableció unas directrices suficientemente claras con las que los mandos militares debían llevar a cabo las operaciones, sin intentar dirigir la batalla a 8.000 millas de distancia. A pesar de ello, hubo momentos en los que la niebla de guerra de Clausewitz amenazó la nitidez de la línea de separación político-militar, pero el sistema funcionó razonablemente bien con el Gobierno imponiendo a los militares una serie de limitaciones políticas destinadas a no interferir la acción diplomática que fueron levantadas a medida que la dimensión militar del conflicto crecía en importancia.

Los militares llevaron a cabo satisfactoriamente su parte de la misión, siendo capaces de constituir rápidamente una fuerza operativa conjunta (disponibilidad), destacarla a 12.800 kilómetros (capacidad de proyección estratégica), dirigirla (mando y control conjunto), sostenerla (apoyo logístico) y emplearla con éxito en un exigente campo de batalla en el que la ventaja del factor humano, en mayor medida que la superioridad tecnológica, sería crítica.

Tras la invasión argentina, era necesario constituir y destacar una fuerza operativa cuanto antes, y no solo para mostrar la determinación del Reino Unido, sino también para apoyar las acciones diplomáticas y, caso necesario, recurrir al uso de la fuerza para recuperar las islas. La disponibilidad de las Fuerzas Armadas británicas fue sorprendente. En escasos dos días fueron capaces de constituir y destacar a la zona de operaciones la mitad de la Fuerza Operativa Conjunta constituida por 36 barcos de todo tipo entre los que destacaban los portaaviones *Hermes* e *Invincible*, en el que sirvió el príncipe Andrés como piloto de helicópteros. Finalmente, la Fuerza Operativa Conjunta totalizó 28.000 efectivos y 110 buques (45 de ellos mercantes). Ello fue posible gracias a una estrecha cooperación entre los Ejércitos, la Marina Mercante, bases navales, arsenales y los puertos comerciales, las organizaciones de transporte y almacenamiento del Ministerio de Defensa y de la Industria, pero también al hecho de disponer de leyes que facilitaron la requisa y el alquiler de buques mercantes (entre otros, los transatlánticos *Camberra* y *Queen Elizabeth 2*). Aunque carecían de un plan de contingencia específico para recuperar las Malvinas, los planes existentes para atender a una emergencia en el continente europeo resultaron de gran utilidad. Por último, debemos añadir que la operación pudo llevarse a cabo por no haberse completado todavía las reducciones de capacidades provocadas por la recesión económica contempladas en el *1982 Statement on Defence Estimates* y que, de haberlo hecho, habría sido imposible regenerarlas a tiempo.

El «mando y control conjunto» constituyó otro importante factor de éxito. El Comandante en Jefe de la Flota, almirante John Fieldhouse, asumió el mando global de la operación como Jefe de la Fuerza Operativa Conjunta. Dirigió la operación



Lord Carrington

desde su cuartel general en Northwood, que se convirtió en conjunto al integrar oficiales de Estado Mayor del Royal Army y la Royal Air Force. Así, no solo se minimizaron la falta de coordinación y las rivalidades entre los ejércitos, sino que la integración de esfuerzos actuó como un factor multiplicador de la potencia de combate. El Jefe de la Fuerza Operativa Naval, vicealmirante John Woodward, declaró posteriormente que *«quizás la lección más importante de toda la operación es que las operaciones conjuntas a gran escala requieren un único comandante de la fuerza conjunta en un cuartel general de fuerza conjunta»*.

La victoria de Gran Bretaña *«fue un tributo al planeamiento y arduo trabajo de todos los implicados en el apoyo logístico de la fuerza operativa»*. Ya nos hemos referido al esfuerzo para constituir la Fuerza. Respecto al apoyo logístico a la operación debemos señalar dos cuestiones relevantes. En primer lugar, la creación en el seno del Cuartel General de la Fuerza Operativa



John Fieldhouse

Conjunta de una célula con personal de los tres Ejércitos que «*constituyó un activo vital y una herramienta de gestión muy exitosa*». En segundo lugar, la isla de la Ascensión (situada a 6.750 Km de Londres, prácticamente a mitad de camino de las Malvinas) fue esencial para constituir, en los primeros momentos, gracias a un incesante puente aéreo con la metrópoli, una base logística avanzada de extraordinarias dimensiones desde la que se pudo reabastecer a la flota, proporcionar a la fuerza operativa personal, armamento, material y equipo que no habían podido ser embarcados en los momentos iniciales debido a la apresurada partida, y llevar a cabo el apoyo logístico posterior.

Otro factor decisivo fue la elevada moral, la condición profesional y la gran preparación de la tropa británica. Su moral creció a medida que disminuía la de los argentinos por la marcha de las operaciones. Los soldados y marineros profesionales británicos contrastaban con los argentinos que, en su gran mayoría, realizaban su servicio militar obligatorio. Por último, los infantes de Marina británicos eran especialistas

en guerra en el Ártico, entrenados en Noruega, mientras que las tropas argentinas carecían de ese adiestramiento y aclimatación.

La superioridad tecnológica británica fue incuestionable, especialmente en ciertos equipos (visión nocturna y guerra electrónica, entre otros) y resultó importante, incluso decisiva, en el resultado de ciertas acciones tácticas. Sin embargo, existe una creencia general de que esa superioridad no fue trascendental para el desenlace de la guerra en su conjunto y que la experiencia de las Malvinas sirvió como un factor de corrección para las nociones, ya entonces en boga, de campos de batalla «electrónicos» en los que las cualidades humanas resultaban superfluas y todo se podía explicar por medio de la cibernética.

#### REFLEXIONES FINALES

Muchas y diversas fueron las razones del triunfo británico. Tomando como referencia su relación con los principios fundamentales del arte de la guerra, hemos reseñado las siguientes: la determinación del Gobierno; el apoyo del Parlamento y la opinión pública; la acertada dirección y gestión política de la crisis; la habilidad de su diplomacia; su influencia en las organizaciones internacionales; la importancia de contar con aliados y amigos capaces y fiables; una clara dirección política de la guerra sin interferencias entre los niveles político y militar; el asesoramiento militar único al poder político; la fortuna de no haber completado a tiempo reducciones de capacidades que podrían haber sido irreversibles; disponer de suficientes fuerzas en un elevado grado de disponibilidad para constituir con carácter inmediato una fuerza operativa conjunta adecuada a la misión; la coordinación civil y militar, así como la existencia de capacidades civiles y de normativa jurídica que facilitara su movilización; la existencia de planes de contingencia aunque no se refirieran específicamente al escenario y circunstancias del momento; la relevancia del mando y control conjunto de la operación y de la fuerza; la importancia de la inteligencia; el carácter decisivo del apoyo logístico en las operaciones de proyección estratégica, favorecido por disponer de una isla británica a medio camino con una base aérea;

el uso, intencionado o no, de las repercusiones políticas, estratégicas y operacionales de una acción táctica como el hundimiento del Belgrano; la condición profesional de la tropa y marinería y el adiestramiento de las unidades; y, por último, la superioridad tecnológica, aunque no resultase decisiva.

El ingente esfuerzo fue posible por el inherente carácter expedicionario de las Fuerzas Armadas británicas, motivado por la naturaleza insular de su territorio y sus intervenciones exteriores a lo largo de la Historia para aplicar una política de equilibrio de poder en el continente europeo y para conseguir y defender un imperio con posesiones en todo el mundo.

Las lecciones aprendidas en las Malvinas y la evolución de la situación geoestratégica europea y mundial de las dos décadas posteriores, que acentuó la necesidad de fuerzas armadas expedicionarias, volvieron a situar al Reino Unido a la vanguardia del, esta vez sí, «arte militar». Conceptos británicos innovadores como el *Permanent Joint Headquarters* (PJHQ), la *Joint Rapid Reaction Force*, el *Joint Force Headquarters* (parte del PJHQ que, debidamente reforzado, se despliega a la zona de operaciones) o la consideración de un mando componente logístico de la fuerza conjunta con su correspondiente cuartel general encuentran sus antecedentes remotos en las necesidades sentidas en la campaña de las Malvinas.

Los tres principios del arte de la guerra se aplican tanto al ámbito político como al militar. Sin embargo, del análisis realizado se deduce que la conjunción de la «voluntad política» y la «capacidad militar» fue decisiva para el éxito de la guerra. No es de extrañar que el almirante Fieldhouse, Jefe de la Fuerza Operativa Conjunta declarase: «*La operación... representó un triunfo de la capacidad militar apoyada por una voluntad política resolutiva*».

## NOTA

<sup>1</sup> Mando de Adiestramiento y Doctrina del Ejército de Tierra, *Publicación Doctrinal de Empleo de las Fuerzas Terrestres PD1-001*, 14 diciembre 2011, p. 3-1. No obstante, se ha preferido utilizar la antigua denominación por entender que la guerra es un fenómeno de naturaleza compleja que trasciende a lo puramente militar y

porque los principios citados son de aplicación a la dirección política de la guerra, como se tratará de mostrar.

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- Secretary of State for Defence. *The Falklands Campaign: The Lessons*, presented to Parliament by the London, December 1982.
- Sancton, Thomas y Gurwin, Larry. «*How the War was won*», *Time*, 9 Sep 96.
- Hastings, Max y Jenkins, Simon. *The Battle for the Falklands*, London, Pan Books, 1997.
- Freedman, Lawrence. *Britain and the Falklands War*, Blackwell. Oxford, 1988.
- Moore, Jeremy y Woodward, John. «*The Falkland Experience*», *RUSI Journal*, Mar 83.
- House of the Commons Defence Committee. «*Implementing the Lessons of the Falklands Campaign*», Session 1986-87, *Fourth Report*, London, 6 May 87.
- Ministry of Defence. «*Despatch by Admiral Sir John Fieldhouse, Commander of the Task Force Operations in the South Atlantic*» (Fieldhouse Despatch), *Supplement to the London Gazette*, 13 Dec 82. ■

Royal Marines



# RELACIONES PÚBLICAS, PERO..., ¿ESO SE PLANEA?

Juan Bustamente Alonso-Pimentel. Teniente Coronel. Caballería. DEM.

*Aprovechando la gran imagen del Ejército, ahora más que nunca las Relaciones Públicas son un pilar importante para darnos a conocer, pero de una manera meditada y con unos objetivos claros.*

## IMAGEN Y COMUNICACIÓN INTEGRAL

No creo que haya nadie, ni persona física ni institución, que no sienta orgullo por el reconocimiento ajeno. Soplan buenos tiempos para el Ejército, y encaramados en la *pole position* de las encuestas del CIS, hace ya tiempo que venimos disfrutando de ese reconocimiento y por lo tanto, nos sentimos orgullosos. Paulatinamente vamos consiguiendo una integración progresiva, una cotidianeidad en nuestras apariciones públicas, un conocimiento de nuestro trabajo, pero, todo esto... ¿a qué se debe? Sin duda se debe a la percepción que de nosotros tienen los españoles a través de imágenes, artículos y en algunos casos, pocos, por observación directa. Es decir, es una imagen básicamente transmitida por los medios de comunicación social que, desde nuestras participaciones en misiones internacionales, han encontrado un interés informativo casi permanente.

El cuidado de la imagen es imprescindible en todos los aspectos de la vida: en nuestro ámbito individual, laboral y también institucional. Siendo esto así, y dependiendo nuestra imagen de la percepción exterior por definición..., cuidemos la percepción exterior. Si somos conscientes de la importancia de la imagen, de quiénes son los agentes transmisores de esa imagen, y queremos además mejorarla, ya tenemos buena parte del problema encauzado en solo dos párrafos. La otra opción, como todo en la vida, es no hacer nada y disfrutar cómodamente de nuestra primera posición en la clasificación, basando este éxito en el trabajo bien hecho y en la lógica de aparecer en primer lugar porque somos buenos —admitámoslo—. Pero nada es eterno y mucho menos el éxito, como le decía la reina de corazones a Alicia: «*En este país, para mantenerte en pie, hay que pedalear a toda prisa*».



El concepto de comunicación integral abarca una serie de campos que no siempre están unidos por una dirección única y planificada. Se entiende que en ellos quedan comprendidos la comunicación externa (acciones hacia el público que no pertenece a la organización), la comunicación interna (información a nuestros propios componentes), el protocolo, la atención humana personalizada... y las relaciones públicas (RRPP). Todo ello, todo, tiene que estar dentro de una misma línea que pretenda difundir una misma imagen, unos mismos valores institucionales, un mismo objetivo; de esta forma, tendremos un poderoso pilar de comunicación con todas sus herramientas trabajando en la misma dirección.

«Las relaciones públicas..., esas grandes desconocidas» podría ser el título de un artículo cualquiera de la revista **Ejército** de hace unos lustros. Sin embargo aún es así, incluso peor. Las RRPP no solo se conocen poco, sino que se tiene además un concepto equivocado de ellas cuando no denostado y despreciado. Posiblemente sea este uno de los casos en los que destilando la

definición de la opinión general, muy probablemente obtengamos justo lo contrario de lo que en realidad son las RRPP.

¿Son las RRPP un conjunto de actividades alrededor de caldos y canapés a través de las cuales entablamos relaciones con instituciones diversas (prensa, universidades, personalidades políticas o del *glamour*)? ¿Son quizá los esfuerzos por abrir nuestras puertas y mostrar nuestra mejor sonrisa de manera cordial a todos cuantos quieran ver nuestro interior a través de encuentros sociales?

Pues no, ni una ni otra.

Las RRPP desde un punto de vista muy amplio o «estratégico» pueden ser un conjunto de actividades que pretenden conseguir la mutua convivencia y aceptación. A través de ellas, pretendemos ser conocidos por otros colectivos de forma que podamos convivir en armonía y movernos por nuestra zona sin excesivos roces. Estupendo. Bajando un poco hacia lo terrenal, algo más tangible o «táctico», las RRPP pueden ser también las acciones que pretenden difundir

una serie de mensajes que logren que los demás acepten y asimilen *la imagen que nosotros queremos que tengan*. Hay gente que asimila las RRPP con la *persuasión*. No van desencaminados a mi juicio. Acciones que van llevando a nuestro público objetivo hacia donde nosotros queremos, pero no de una forma evidente y forzada; más sutil. Algo parecido al *soft power* de Nye o a la «lluvia fina», sinónimo más castizo igualmente válido en este caso.

El número de veces que los militares nos hemos quejado de la falta de cultura de defensa en España tiende sin duda a infinito, pero en general nuestras opiniones no han llegado mucho más allá de la crítica ante los resultados de los sucesivos y cambiantes planes educativos, que poco han hecho por fomentar la cultura de defensa en nuestro «retoño». En 2002, sin embargo, sí que se hizo un Plan Director de Cultura de Defensa que comprendía muchísimas acciones con muchísimas administraciones y muchísimos cambios de mentalidad a cortísimo plazo. Nulo éxito. Así pues: ¿será quizá el momento de reconocer que, si queremos que exista una cultura de defensa, si queremos que los españoles comprendan, conozcan y se enorgullecen de sus FAS, la responsabilidad de transmitir ese conocimiento es... nuestra? Parece que sí.

Durante muchos, y recientes, años hemos sufrido la imagen de un Ejército cuestionado, que no generaba confianza y sí, distancia. Hay que tener en cuenta además que nuestra profesión es, en cuestión de percepción exterior, bastante vulnerable. Estúpido sería disfrazar que la muerte va pareja a nuestras actividades, en misiones o en ejercicios, que necesitamos comprar armamento, que nos preparamos para la guerra; todas estas cuestiones posiblemente no sean los mejores ingredientes para un publicista que quiera mejorar nuestra imagen. En este aspecto recae lo que se llama el «negativismo de defensa», o el predominio de noticias «malas». Sin embargo es lo que somos y sin pretender ser las estrellas de la comunicación ni las vedettes de un espectáculo mediático, sí que debemos hacer un esfuerzo constante por cuidar y mantener nuestra posición de primacía (de momento) en la valoración ciudadana. Precisamente por esta vulnerabilidad de imagen, es importante que logremos algo muy importante de la opinión pública: su *fidelización*.

Otra cuestión es el hecho de cuestionar la comodidad de los criterios relativos (ser los primeros) o plantearnos metas absolutas más importantes (mejorar el 5'7 sobre 10 de grado de confianza que generamos). Vamos bien, pero...: ¿Es suficiente?



## PLANIFICACIÓN

Supongámonos, entonces, convencidos de la necesidad de cuidar nuestra imagen, convencidos también de que para trasladar la visión del Ejército (o de nuestra unidad) que nosotros mismos hemos definido, tenemos una herramienta en las RRPP que ha de estar sintonizada con las líneas de nuestra comunicación.

En el momento de bajar al detalle y trazar un plan, podrá hacerse de muchas formas, incluso utilizando nuestro método de planeamiento doctrinal, pero sea como fuere, creo que tiene que incluir los siguientes aspectos: situación, objetivos, mensajes, audiencia objetivo, cuerpo del plan, recursos y evaluación.

## ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

De una forma similar al análisis sobre el terreno, enemigo y fuerzas propias, previo a la toma de decisiones, podemos realizarse una tabla DAFO (Cuadro Nº1) sobre el asunto que nos ocupa y cuya aplicación, al menos, será novedosa, recogiendo: debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades. La parte interna, la de nuestra organización, constituye las fortalezas y las debilidades; y la externa, las oportunidades y las amena-

zas. Aunque para cada unidad, o para cada zona geográfica serán distintas, un ejemplo de DAFO simplemente orientativo podría ser el siguiente:

### Aspectos internos

- Fortalezas: institución más valorada, ausencia de escándalos en los últimos años, valores humanos en tiempo de crisis, experiencia internacional...
- Debilidades: historia pasada todavía cuestionada, cierta asimilación al conservadurismo, presupuestos vulnerables ante criterios demagógicos en caso de crisis, inexistencia de especialistas en este campo de las RRPP...

### Aspectos externos

- Amenazas: las propias actividades de RRPP son poco valoradas en el Ejército, resistencia a asumir el que cada acción conlleva un riesgo y pueda tener repercusión mediática...
- Oportunidades: la mayor parte de la audiencia objetivo es muy receptiva por la escasez de acciones divulgativas y por el buen momento institucional; desconocimiento de nuestro quehacer diario; inexistencia casi total de uniformes en las calles; desconocimiento especialmente profundo por parte del público infantil y juvenil...

|                      | Aspectos positivos   | Aspectos negativos   |
|----------------------|--|--|
| Evaluación interna   | <b>Fortalezas</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Institución más valorada</li> <li>- Experiencia internacional</li> <li>- Expediente reciente inmaculado (sin escándalos)</li> <li>- Imagen de profesionalidad</li> <li>- Valores humanos</li> </ul> | <b>Debilidades</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Historia reciente cuestionada</li> <li>- Asimilación con el conservadurismo</li> <li>- Ideas preconcebidas del ciudadano</li> <li>- Recuerdos de la "mili"</li> <li>- Identificación con ONG</li> <li>- Presupuestos debatidos</li> <li>- Desconocimiento del quehacer diario</li> </ul> |
| Evaluación ambiental | <b>Oportunidades</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aceptación infantil/juvenil</li> <li>- Audiencia muy poco saturada</li> <li>- "Uniformes en la calle"</li> <li>- ET aumenta conciencia necesidad de comunicar</li> </ul>                         | <b>Amenazas</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- RRPP es un campo algo "denostado" internamente</li> <li>- Errores se pagan caros (MCS)</li> <li>- Falta de especialistas en RRPP</li> <li>- Imagen militar de otros países repercute en la nuestra</li> </ul>   |

Cuadro 1. Análisis DAFO.



## OBJETIVOS

El objetivo principal de un plan de RRPP, como ha debido quedar claro, es difundir la imagen propia deseada, de forma que genere inicialmente un mejor conocimiento y, posteriormente, «fidelización» y apoyo. Como diría un hincha bético: «¡Viva el Ejército manque pierda!», conseguir que en los momentos futuros de menor popularidad se mantenga una adhesión de fieles que sepan valorar en su justa medida lo permanente y lo circunstancial.

En esta línea, pueden considerarse también objetivos la difusión de la Cultura de Defensa, la cotidianeidad del Ejército en la sociedad, y la mejora de las relaciones con otras instituciones del Estado.

## MENSAJES QUE TRANSMITIR

Este aspecto es fundamental, porque se trata simple y llanamente de determinar «¿qué?» quiero transmitir. Una respuesta sencilla podría ser que queremos transmitir simplemente nuestra realidad, lo que somos. Sin embargo, también pueden especificarse estos mensajes y enfocar nuestras acciones hacia ellos. Estos mensajes, teniendo en cuenta el análisis DAFO, resaltarán nuestra fortaleza y luchará contra nuestra debilidad. No por el hecho de ser evidentes, han de dejar de escribirse algunos de ellos. Esta es una propuesta:

- El Ejército es una institución moderna al servicio de España más allá de la filiación del Gobierno.
- Valores permanentes que nos hacen fuertes en las crisis: espíritu de equipo, de sacrificio, de compañerismo, disciplina.
- Militar ciudadano. Cercanía y similitudes obvias con el resto de la sociedad: tipo de vida, problemas y aficiones.

- Evolución sin traumas en las últimas décadas. Flexibilidad y adaptación.
- Alta profesionalidad y experiencia internacional: tecnología, transportes estratégicos, logística en operaciones, etc.

Dentro de esta línea, y aunque se trata solamente de algunos ejemplos, considero que los mensajes han de ser claros, difundidos hasta muy bajo nivel y no demasiado abundantes.

## AUDIENCIA OBJETIVO

En este punto, ya deberíamos tener claro cómo anda el entorno (situación), qué pretendemos conseguir (objetivos), y qué queremos transmitir (mensajes). No es poco. Afrontamos ahora el «¿a quién?» queremos transmitir nuestros mensajes.

Este apartado puede ser bastante local, en el sentido de que cada zona ofrece distintos colectivos sobre los que podemos actuar. Hay una forma sencilla de aclarar y organizar la inmensidad de sectores y sus distintas circunstancias. Se trataría de hacer un cuadrante en el que aparezcan los distintos grupos en función de tres parámetros que pueden condicionar la acción de RRPP:

- Aquellos que conocen poco o muy poco el Ejército, o incluso que lo rechazan.
- Aquellos que tienen capacidad de generar opinión y difundirla.
- Aquellos, que en principio aparecen como sencillos, hacia los que simplemente hay que dirigir acciones «de mantenimiento».

Recurriendo nuevamente al análisis DAFO y a la singularidad de cada territorio, deberíamos llegar a una lista de audiencias para luego priorizar en función de nuestras consideraciones o de las del propio jefe, para ser más exactos. Las acciones de RRPP tienen una *marcada dependencia de la personalidad del jefe*. En función de sus aptitudes, de su predisposición, de sus dotes sociales

o de conversación, de sus intereses más allá de los puramente profesionales, de su capacidad de escucha o incluso de su apertura a nuevas visiones, tendremos que proponer una serie de acciones en las que el jefe se encuentre cómodo y pueda reflejar lo mejor de sí mismo.

### CUERPO DEL PLAN

Seguimos avanzando. Es el momento de concretar qué tipo de acciones, con quién, cuándo y con qué objetivo vamos a planificar las RRPP a lo largo de un período de tiempo.

Teniendo en cuenta todo el estudio hasta aquí acumulado, ahora debemos ser capaces de realizar un cuadrante como el que se expone en el Cuadro nº 2. Nuevamente se trata de un cuadrante tipo, un ejemplo simple que se ha de mejorar y completar incluyendo otras columnas, pero en cualquier caso nos debe ofrecer unas acciones que acometer por un orden determinado y según nuestro criterio (de lo fácil a lo difícil, alternando...), sin olvidar nunca el objetivo de cada encuentro.

### RECURSOS

Normalmente estas acciones no tienen por qué suponer un desembolso importante, pero parece evidente que para cualquier plan es indispensable hacer un análisis del coste que va a suponer su realización.

### EVALUACIÓN

Aparentemente no resulta fácil medir el éxito de nuestras acciones de RRPP, sin embargo sí que pueden recopilarse y analizar los indicadores de notoriedad y de reconocimiento.

Con los primeros, podemos tener datos sobre nuestras apariciones en medios de comunicación, con qué cobertura, en qué espacio más o menos relevante, o los asistentes a los actos orga-

nizados. Con los indicadores de reconocimiento, podemos examinar las cartas, felicitaciones y agradecimientos.

### CONCLUSIONES

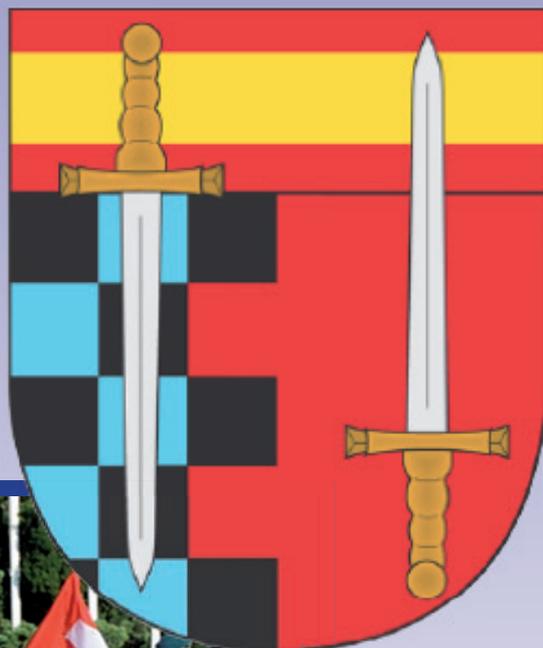
Dicho esto, a pocas líneas de terminar este artículo, resumo las conclusiones principales con la sana intención de que un leve calado de este tema nos despierte al menos la duda sobre el interés de las RRPP, y su planificación, que van mucho más allá de los actos sociales. Concluyo pues:

- Es indispensable cuidar la imagen institucional y esta imagen depende en buena parte de los medios de comunicación. Además, consciente o inconscientemente, la estamos difundiendo constantemente.
- Las RRPP son una herramienta fundamental de la comunicación. Por ello, deben orientarse hacia los mismos objetivos y, evidentemente, estos deben haber sido previamente definidos.
- El éxito es una circunstancia temporal que hay que tratar de consolidar mediante acciones de calado. Ni tuvimos tanta consideración hace algunos años, ni quizá la tendremos en un futuro. Es fundamental «fidelizar» a los españoles mediante acciones que les permitan conocernos y aceptar nuestros fallos cuando se produzcan.
- Las RRPP no son un conjunto de festejos y de capacidades sociales, han de planificarse y orientarse también a los sectores que no nos sean favorables.
- Aunque los objetivos y los mensajes deben ser comunes a todo el Ejército, el cuerpo del plan se adecuará a la especificidad de la zona en la que nos encontremos, e incluso a la personalidad del jefe que encabece las acciones de RRPP. ■

| ÓRGANO/GRUPO                          | ACCIÓN              | FECHA | OBJETIVO   |
|---------------------------------------|---------------------|-------|--|
| Alcalde/Mantenimiento                 | Almuerzo            | FEB   | 1º Encuentro; conocimiento mutuo                           |
| ONG "Los militares son caros"/Rechazo | Carrera de la paz   | MAR   | Mejora imagen; conocimiento líderes; proponer 2º encuentro |
| Industria local/Mantenimiento         | Jura Bandera        | ABR   | Patrocinio deportivo                                       |
| La Voz/Prensa; generador de opinión   | Entrevista con Jefe | MAY   | Recalcar mensajes 2 y 3 del Plan                           |

Cuadro 2. Cuerpo del Plan.

# RESERVISTAS



Francisco José Martínez Abeledo. Coronel. Artillería. DEM.

## INTRODUCCIÓN

Este artículo pretende mostrar las tendencias de los países de nuestro entorno en materia de reservistas y establecer una comparación con el modelo español con el fin de identificar propuestas que pudieran ser de utilidad.

Con este fin, el artículo está estructurado en tres partes: la primera resume el modelo español, la segunda da un brevísimo repaso por los modelos de reservistas de algunos países de nuestro entorno y la tercera muestra las principales tendencias y conclusiones extrapolables al modelo español.

## EL MODELO ESPAÑOL

Son reservistas los españoles que, en aplicación del derecho y deber constitucionales de defender a España, pueden ser llamados a incorporarse a las Fuerzas Armadas.

En España los reservistas se clasifican en: reservistas voluntarios, reservistas de especial disponibilidad y reservistas obligatorios. Esta clasificación responde a las necesidades de la defensa en cuanto a una incorporación basada en el principio de contribución gradual y proporcionada a la situación de amenaza que sea necesario afrontar.

El proceso de incorporación de reservistas a las Fuerzas Armadas se pondrá en marcha en aquellas situaciones de crisis en las que las necesidades de la defensa nacional no puedan ser atendidas por los efectivos de militares profesionales.

**Son reservistas los españoles que, en aplicación del derecho y deber constitucionales de defender a España, pueden ser llamados a incorporarse a las Fuerzas Armadas**

En tales circunstancias, el Consejo de Ministros podrá adoptar las medidas necesarias para la incorporación a las Fuerzas Armadas, en primer término, de reservistas voluntarios y de reservistas de especial disponibilidad y posteriormente, solo si es preciso, solicitará al Congreso de los Diputados autorización para la Declaración General de Reservistas Obligatorios, a los que se reconocerá su derecho a la objeción de conciencia.

El Ministro de Defensa también podrá autorizar la incorporación de reservistas, con carácter voluntario, para misiones en el extranjero o cuando las Fuerzas Armadas colaboren con las instituciones del Estado y las Administraciones Públicas para preservar la seguridad y bienestar de los ciudadanos o para prestar servicio en las unidades, centros y organismos del Ministerio de Defensa.

Con carácter general, los reservistas pueden encontrarse en situación de disponibilidad o activados mediante la incorporación a la correspondiente unidad. En esta segunda situación los reservistas tienen la consideración militar a todos los efectos.

## RESERVISTAS VOLUNTARIOS

Tienen doble procedencia: la principal, de la vida civil cumpliendo una serie de condiciones generales especificadas en el artículo 9 del Reglamento, que incluye la nacionalidad española; además pueden acceder a la condición de reservista voluntario los militares de complemento y de tropa y marinería que finalicen o resuelvan sus compromisos, y los militares de carrera que hayan renunciado a su condición militar.

No existe un número prefijado de plazas que es aprobado anualmente por el Consejo de Ministros. Para el año 2011, dada la actual coyuntura económica, se ofertaron solamente 140 para las Fuerzas Armadas de las que 70 son para el Ejército de Tierra. La cifra actual total de reservistas voluntarios es de unos 6.000 de los que aproximadamente 3.200 pertenecen a nuestro Ejército.

El proceso selectivo para los aspirantes a reservista voluntario se basa en los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, valorándose la formación y experiencia acreditadas en relación con el área de trabajo y el cometido que se vayan a desempeñar.

De forma muy resumida, la formación de un reservista voluntario consiste en tres periodos de formación básica, específica y continuada de hasta 30 días cada uno.

Por lo que se refiere a los compromisos, el reservista voluntario firma un compromiso inicial de tres años (puede ser uno en situaciones de crisis) que podrá ir renovando por trienios hasta alcanzar la edad de 61 años en el caso de los oficiales y suboficiales, y 58 para la tropa. En cada renovación del compromiso, el reservista voluntario tiene la posibilidad de cambiar de unidad.

En la firma del compromiso inicial y sucesivo, el reservista voluntario podrá manifestar su voluntariedad para participar en misiones en el extranjero, así como en operaciones militares o actividades para preservar la seguridad y el bienestar de los ciudadanos en territorio nacional.



Grupo de reservistas en una demostración de habilidad canina.

Los reservistas voluntarios podrán alcanzar hasta tres empleos en cada categoría a la que hayan accedido, en función del nivel académico acreditado, empezando por alférez, sargento o soldado según sean oficiales, suboficiales o tropa, respectivamente. En todos los casos el empleo se especificará seguido de las siglas de reservista voluntario, por ejemplo, cabo (RV).

En el año 2010, de unos 3.200 reservistas voluntarios se produjeron 903 activaciones en el Ejército de Tierra, lo que supone un 28%. En el año 2011 se activaron 2.302, cifra que representa el 72% del total. Las limitaciones presupuestarias han supuesto que, además, esas activaciones hayan sido por periodos muy cortos, lo que reduce su eficacia muy considerablemente. Esta opinión ha sido expresada por la mayoría de las unidades que han recibido reservistas.

#### **RESERVISTAS DE ESPECIAL DISPONIBILIDAD**

Son los militares de complemento o de tropa, con más de 45 años de edad, que lo solicitan al acabar sus compromisos de larga duración y

acreditan haber cumplido al menos dieciocho años de servicio.

El Consejo de Ministros autoriza su activación a propuesta del Ministro de Defensa, como consecuencia de una situación extraordinaria.

En la actualidad son aún muy pocos los militares con 45 años de edad que no hayan adquirido una relación de servicios de carácter permanente (militar de carrera) y, en consecuencia, hayan finalizado su compromiso de larga duración. En el año 2011 únicamente había 23 reservistas de especial disponibilidad en las Fuerzas Armadas de los que 20 pertenecían al Ejército de Tierra.

No obstante, esta cifra aumentará muy considerablemente a medio-largo plazo y se irá creando una bolsa de los que vayan cumpliendo los 45 años.

Los reservistas de especial disponibilidad perciben una asignación por disponibilidad (revisable por las Leyes de Presupuestos Generales del Estado) que asciende, para la tropa, a 7.200 €/año y, para oficiales, a 13.680 €/año, distribuidos en doce mensualidades.

## RESERVISTAS OBLIGATORIOS

Si no quedaran satisfechas las necesidades de la defensa nacional con la incorporación a las Fuerzas Armadas de reservistas voluntarios y de especial disponibilidad, el Consejo de Ministros solicitará al Congreso de los Diputados autorización para la Declaración General de Reservistas Obligatorios que afectará a todos los españoles, hombres y mujeres, que tengan entre diecinueve y veinticinco años de edad.

Con este objetivo, está previsto implantar un sistema informático que reciba y trate los datos que proporcionen las Administraciones Públicas, para la elaboración de listas con los potenciales reservistas obligatorios. Con los listados, las Subdelegaciones de Defensa notificarán a cada uno de los afectados su condición de reservista obligatorio potencial, remitiéndoles una ficha de datos y un cuestionario en el que se recaba información acerca de su estado de salud, sus preferencias para prestar servicio y, en su caso, la declaración de objeción de conciencia.

Posteriormente, las Subdelegaciones de Defensa notifican al afectado su condición de reservista obligatorio y su obligación de permanecer en disposición de incorporarse para prestar servicio cuando sea activado y de mantener actualizada la información de su domicilio. Recibida la notificación, el afectado podrá alegar las causas que, a su parecer, podrían suspender su incorporación (Art 53 del Reglamento de Reservistas).

En función de las necesidades que en cada caso defina el Ministro de Defensa, la incorporación de los reservistas obligatorios podrá ser de todo el conjunto o de un número determinado empleando, en este caso, criterios objetivos por años de nacimiento.

Los reservistas obligatorios que sean activados tendrán condición militar con el empleo de soldado, excepto los que se incorporen a organizaciones con fines de interés general para la defensa (objetores) que no ostentarán tal condición.

## RESERVISTAS EN LOS PAÍSES DE NUESTRO ENTORNO

Los países anglosajones tienen una gran tradición de reservistas, muchos de ellos están todavía en plena reducción de efectivos a partir de unas cifras muy altas procedentes de la Guerra

**El proceso de incorporación de reservistas a las Fuerzas Armadas se pondrá en marcha en aquellas situaciones de crisis en las que las necesidades de la defensa nacional no puedan ser atendidas por los efectivos de militares profesionales**

Fría. De hecho aún hay países cuyos reservistas superan el 25% del total de sus FAS como Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Alemania o Australia.

Estos países suelen ofrecer a los reservistas una formación idéntica que al resto de militares profesionales, con posibilidad de realizar los mismos cursos, alcanzar empleos hasta el de general e incluso formar unidades completas de reservistas.

Hay otros países como Israel, la misma Alemania, Finlandia, Taiwán, Suiza o Corea del Sur que aún tienen servicio militar obligatorio. Estos militares al licenciarse pasan a ser reservistas. En el caso de Israel todos son activados un mes al año hasta cumplir los 45 y después pueden continuar los que voluntariamente lo deseen; en el caso de Corea del Sur, por ejemplo, al licenciarse pasan todos a reservistas durante ocho años.

Como en España, la procedencia de los reservistas puede ser de la milicia profesional pero la tendencia es principalmente de la vida civil, sobre todo con el fin de aprovechar sus especializaciones y cualificaciones profesionales tanto en territorio nacional como en operaciones en el exterior.

Todos los países tienen un sistema progresivo de movilización para dar respuesta a situaciones de crisis: los primeros peldaños se basan en los reservistas, pasando a menudo por militares en la reserva y, llegado el caso, termina en una movilización general. Es frecuente que los militares en situación de reserva sean o puedan ser reservistas de algún tipo.



Reservistas en prácticas de ferrocarriles.

Veamos a continuación los detalles más destacados de algunos países:

### ESTADOS UNIDOS

Es un caso especial por su entidad y capacidades económicas, pero de su caso se pueden extraer ideas interesantes. Existen diferentes tipos de reservistas con contratos variados y con posibilidad de pasarse de unas reservas a otras a fin de darles la mayor flexibilidad para poder compaginar esta actividad con sus trabajos civiles en cada momento de su vida.

La reserva tiene una gran cantidad de unidades, fundamentalmente de apoyo al combate y apoyo logístico, que son absolutamente esenciales para la Fuerza Operativa del Componente Activo.

La sociedad estadounidense mira con muy buenos ojos al personal militar en la reserva o al civil que trabaja para los militares principalmente los fines de semana (hay más de 300.000 colaboradores civiles) y aprecia su doble esfuerzo y dedicación.

### REINO UNIDO

El concepto de la reserva está actualmente en revisión en el Reino Unido. El Ejército Territorial (32.350 efectivos) procede en su mayoría de la sociedad civil. Las unidades de reservistas están vinculadas con otras del Ejército Regular (102.000) para apoyo recíproco. Es, efectivamente, un ejército territorial paralelo al Ejército Regular. El Ministerio de Defensa británico anunció un plan de reestructuración del Ejército de Tierra, que deberá estar completado en 2020, en el que se reducirá el Ejército Regular hasta 84.000 efectivos mientras que los reservistas, después de una gran reducción en los últimos años, aumentarán hasta los 36.000.

Resulta interesante el *Full Time Reserve Service*, una reserva a base de contratos de seis meses a cinco años con tres niveles de implicación para poder compaginarla con las actividades civiles.

Existen pequeñas unidades de reservistas susceptibles de desplegar en escenarios poco demandantes en operaciones en el exterior. Además de reservistas, el Ejército británico incluye

civiles para estas operaciones con categoría de combatientes.

En Afganistán hay unos 10.000 militares desplegados de los que unos 1.000 son reservistas.

### FRANCIA

El empleo de los reservistas se concibe para cubrir cuatro aspectos principales: dar continuidad a las Fuerzas Armadas, apoyar en situaciones de crisis, aportar expertos en campos muy específicos y poco comunes, y reforzar la relación de los ejércitos con la sociedad.

La Reserva Operativa, semejante a nuestros reservistas voluntarios (35.000), está constituida por civiles que han firmado un compromiso. Hay otros 25.000 reservistas más de la Gendarmería, parte también de la Reserva Operativa.

La Reserva Ciudadana (2.500), procedente de antiguos militares, antiguos reservistas de la

Reserva Operativa y de la sociedad civil a partes iguales, presta servicio a la defensa, pero sin cumplir tareas propiamente militares. Son colaboradores voluntarios sin consideración militar. Realizan sus actividades durante su tiempo libre y no tienen derecho a remuneración alguna.

### ALEMANIA

Se están llevando a cabo dos importantes reformas en las Fuerzas Armadas alemanas: una gran reducción de efectivos y la supresión del servicio militar obligatorio (del que procede gran número de reservistas).

La Reserva de Refuerzo está compuesta por reservistas voluntarios que cubren puestos que completan las plantillas de las estructuras orgánicas. Además, existe la Reserva de Personal consistente en una «bolsa» de reservistas para compensar faltas de personal o cober-

**La cifra actual total de reservistas voluntarios es de unos 6.000, de los que aproximadamente 3.200 pertenecen a nuestro Ejército**



Reservistas de Sanidad haciendo prácticas de reanimación.



Reservistas en prácticas de tiro.

tura de necesidades temporales de titulaciones especializadas.

Los reservistas realizan sus cursos de formación y perfeccionamiento de forma conjunta con los militares en activo, aunque la instrucción de los primeros se flexibiliza para atender necesidades de los empleos civiles.

Alemania tiene unos 6.800 militares desplegados por el mundo de los que unos 500 son reservistas voluntarios.

## ITALIA

Su modelo es reciente, se creó con motivo de la supresión del servicio militar obligatorio.

La Reserva de Complemento, fundamentalmente suboficiales y tropa, está constituida por ex militares que en el momento de pasar a la reserva expresan su disposición a ser activados cuando el Ejército los necesite.

La Reserva Seleccionada está compuesta únicamente por oficiales para su participación en operaciones, su procedencia es civil, no hay plantilla ni números máximos, solo un listado de capacidades en una base de datos. Estos reservistas pueden serlo toda la vida y no ser nunca llamados o, por el contrario, ser llamados y no aceptar nunca incorporarse a los puestos que

se les ofrecen. Reciben un empleo inicial en función de su edad y años de experiencia ejerciendo su profesión civil.

Además, existe la Reserva Obligatoria (en tiempos de crisis o guerra) compuesta por los militares en la reserva menores de 60 años.

## CIFRAS Y DATOS

El número de efectivos de nuestros reservistas está muy por debajo de los países de nuestro entorno: Italia cuatro veces más, Francia y el Reino Unido seis veces más, sin contar con países como Alemania con cifras incluso mayores.

El porcentaje de mujeres reservistas voluntarias en España es de aproximadamente un 20%, lo que está algo por encima de la media de los países en estudio y muy por encima de Italia (8%) y Holanda (9%).

En algunos países existen unidades específicas de reservistas, desde grandes unidades hasta pequeñas unidades integradas en regimientos, algunas de las cuales participan en operaciones en el exterior.

Todos los países incluyen reservistas en los contingentes que participan en operaciones en el exterior. Su porcentaje está, por término medio, en torno al 10%.

## TENDENCIAS

Reducción de los «ejércitos territoriales» procedentes de la Guerra Fría en los países con mayor tradición y supresión del servicio militar obligatorio en todos los países, que buscan un nuevo enfoque hacia:

- Mayor conexión con la población. Conciencia de defensa e imagen de las Fuerzas Armadas.
- Refuerzo de los «componentes activos» de los ejércitos.
- Búsqueda de personal cualificado y con experiencia en campos en los que los ejércitos son deficitarios.
- Participación muy importante de «reservistas especialistas» en operaciones en el exterior.
- Empleo de civiles en operaciones con la consideración de combatientes para evitar vacíos legales.
- Apoyo a emergencias y catástrofes: unidades especializadas con gran número de reservistas. En las labores posteriores al terremoto de Japón

participaron unos 70.000 militares de los que 6.400 eran reservistas.

- Primeros escalones de los sistemas de generación de fuerzas ante situaciones de crisis.

### PRINCIPALES DIFICULTADES

Ante la dificultad de compaginar dos actividades, los países se esfuerzan por buscar soluciones flexibles sobre la base de una oferta lo más variada posible de tipos de reservistas, cursos fraccionados, posibilidad de pasar de un tipo de reserva a otro, etc. Otro asunto de compleja solución es la cooperación con las empresas que aportan los potenciales reservistas, para lo que los países proporcionan ayudas y ciertas facilidades al empleador que tiene, en la mayoría de los casos, la obligación legal de guardar el puesto de trabajo a los que sirven como reservistas.

Su elevado coste económico y las consecuencias de la crisis económica generalizada hacen que se reduzca la activación de reservistas.

Los militares en situación de reserva por edad son empleados en muchos países como reservistas, como en Francia, Alemania o Italia. El problema radica en que resulta compleja su activación por la pérdida de aptitudes y dificultades de movilización. En España hay actualmente unos 16.000 militares en la reserva de los que unos 10.000 pertenecen al Ejército de Tierra.

### CONCLUSIONES

En el Reglamento de Reservistas se contempla la posibilidad de, como hacen todos los países de nuestro entorno, poder contar con la aportación especializada de reservistas voluntarios para completar determinados puestos en operaciones en el exterior en los que nuestras Fuerzas Armadas son deficitarias como médicos, mecánicos, asesores jurídicos, expertos en comunicaciones, prensa, cooperación cívico-militar, economistas, ingenieros, etc.

Por otra parte, las activaciones anuales de reservistas voluntarios han de ser, tan pronto lo permita la situación económica, de mayor duración (al menos un mes) con el objeto de obtener el mayor rendimiento por parte de las unidades y de los propios reservistas. Asimismo, cuando mejore el escenario económico, convendría volver a aumentar en número de convocatorias de acceso a reservistas voluntarios y crear

puestos para este personal en las plantillas de las unidades.

También se hace necesaria una mayor concienciación y conocimiento de la defensa nacional por parte de la población y, en particular, en lo relacionado con los reservistas y su integración en la sociedad. Esta concienciación resulta del todo imprescindible en el caso de las empresas que aportan sus trabajadores como reservistas. Convendría, por tanto, mejorar los procedimientos para compensarlas por este esfuerzo añadido.

Como conclusión final, se puede decir que las tendencias de los reservistas en los países de nuestro entorno están orientadas hacia el apoyo y el refuerzo a las unidades de los componentes activos de los ejércitos y, sobre todo, hacia el concepto de reservista especialista para su empleo, principalmente, en operaciones en el exterior.

### BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- Artículo 30.1 de la Constitución (Derecho y Deber de Defender a España).
- Ley 8/2006, de 24 de abril, de Tropa y Marinería, capítulo V, Reservistas de Especial Disponibilidad.
- Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la Carrera Militar, título VI, Reservistas.
- El Real Decreto 383/2011, de 18 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de Reservistas de las Fuerzas Armadas.
- Ley Orgánica 9/2011, de 27 de julio, de Derechos y Deberes de los Miembros de las Fuerzas Armadas, título IV, Reservistas.
- Información y estudios elaborados por la Sección de Recursos Humanos de la División de Logística del Estado Mayor del Ejército a la que perteneció, como analista, el autor de este artículo.
- Información proporcionada por el Área de Reservistas del Ministerio de Defensa.
- Información proporcionada por la Sección de Reservistas de la Dirección de Personal del Ejército de Tierra.
- Información proporcionada por los oficiales de enlace del Mando de Adiestramiento y Doctrina en Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia, Alemania e Italia.
- Internet, varias páginas abiertas y de la OTAN. ■

# LA COHESIÓN MILITAR

Ramón Gómez Martínez. Coronel. Infantería.

*«Éramos un ejército concentrado en sí mismo,  
sin desfiles ni ademanes, consagrado a la libertad,  
un propósito tan absorbente que devoraba todas nuestras fuerzas,  
una esperanza tan absorbente que nuestras antiguas ambiciones  
palidecían ante su resplandor».*

T. E. Lawrence. *Los siete pilares de la sabiduría.*

Se cuenta que, en 1911, el entonces capitán J. F. C. Fuller, convencido de que pronto estallaría la guerra en Europa y preparándose para ella, empezó a estudiar el *Field Service Regulations* británico, donde se leía que los oficiales debían comprender «*los principios fundamentales de la guerra, que no son ni muy rigurosos ni muy absurdos en sí mismos*». En este libro, Fuller buscó —en vano— esos importantes fundamentos y escribió —contrariado— que el manual era «*una gramática sin alfabeto*».

Recordando a aquel capitán, que después figuraría entre los grandes pensadores militares del siglo XX, dedicaremos estas páginas a indagar sobre el concepto de cohesión militar.

## PRESENCIA Y CONCEPTO

Revisando la *Doctrina de Empleo de las Fuerzas Terrestres* (2003), observamos que la cohesión aparece ocho veces y en lugares dispares. Así, se trata al desarrollar el marco estratégico, por considerarla como fundamento de la seguridad compartida y la seguridad colectiva. Al tratar el Ejército de Tierra, se subraya la «*mayor importancia*» del factor de cohesión. Las estructuras orgánicas favorecen la cohesión interna mediante la vida y el adiestramiento en común. La cohesión de la unidad también es uno de los factores de la moral de combate, lograda mediante un adiestramiento eficaz y realista y basada en el espíritu de equipo y de cuerpo.



J.F.C Fuller

Durante el despliegue para las operaciones de proyección, en las zonas de concentración se tratará de conseguir la necesaria cohesión de la fuerza mediante su adiestramiento específico orientado a la misión. Dentro del principio operativo para las operaciones militares, que es la unidad de esfuerzo, la cohesión depende de la cooperación entre las naciones y los componentes de la fuerza. En las operaciones defensivas, la cohesión y el apoyo recíproco entre las fuerzas empeñadas serán básicos para el principio de concentración. En las operaciones de apoyo a la paz, la unidad de mando proporcionará la cohesión necesaria para el planeamiento y la ejecución.

En el plano **legislativo** militar, en las anteriores Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas (Ley 85/1978), no se mencionaba la cohesión. En cambio, en la Ley 39/2007, de la Carrera Militar, aparece dos veces; una, en la séptima de las quince reglas esenciales que definen el comportamiento (artículo 4), al referirse a la disciplina como factor de cohesión que obliga a mandar con responsabilidad y a obedecer lo mandado, cuya expresión colectiva está en el acatamiento a la Constitución y la individual, en el cumplimiento de las órdenes; la otra está referida al régimen y sistemas de ascensos (artículo 88), que deberá conseguir la máxima eficacia y cohesión de las Fuerzas Armadas.



Formación de época en el C.G.E.

En las nuevas Reales Ordenanzas para las Fuerzas Armadas (Real Decreto 96/2009), se contempla la disciplina como factor de cohesión, recogiendo literalmente la citada regla séptima. También, al tratar el prestigio de las Fuerzas Armadas como uno de los principios básicos (artículo 22), indica que el militar, mediante su aportación personal, deberá esforzarse en que su unidad mantenga los mayores niveles de eficacia, eficiencia y cohesión. Asimismo, la acción del mando fomentará el espíritu de equipo para aumentar la cohesión de su unidad (artículo 72).

Ni en la Ley Orgánica 5/2005, de la Defensa Nacional, ni en sus precedentes 6/1980 y 1/1984, de la Defensa Nacional y la Organización Militar, hay mención alguna a la cohesión. Como tampoco existe en la Ley Militar Penal (LO 13/1985) y Procesal (LO 2/1989).

**En cambio, la Ley Disciplinaria Militar (LO 8/1998), en su exposición de motivos se refiere a la disciplina que, como factor de cohesión que obliga a todos por igual, será practicada y exigida como norma de actuación.**

La **jurisdicción** militar se ha apoyado en la disciplina como factor de cohesión, por ejemplo, al afrontar el ejercicio del derecho de igualdad y tutela judicial efectiva, en determinados supuestos regulados por las leyes militares.

El Tribunal Supremo (Sala Quinta) mantiene una consolidada línea jurisprudencial sobre el

concepto de disciplina, que cabe resumir como *«la observancia del conjunto de reglas y preceptos a los que un militar debe acomodar su conducta y, por tanto, a la idea de respeto mutuo que preserve el principio de jerarquía»*. Asimismo, ha subrayado que las Fuerzas Armadas necesitan para el logro de sus misiones *«una especial cohesión»*. O que solo cabe limitar un derecho fundamental, como es la libertad de expresión de los militares, *«cuando exista una amenaza real para la disciplina y la cohesión interna de las Fuerzas Armadas»*.

El Tribunal Constitucional considera que la disciplina obliga a todos por igual y que constituye el principal y esencial factor de cohesión y de eficacia de la organización y de la institución militar, *«que es el bien constitucionalmente relevante»*.

Una vez constatada la presencia y operatividad de la cohesión en los ámbitos doctrinal, legal y jurisprudencial, conviene entrar en su configuración, sus factores, sus potencias y sus debilidades.

Junto al deber de neutralidad política, los tres principios sobre los que se sostienen las Fuerzas Armadas son la jerarquía, la unidad y la disciplina, que es un factor de la cohesión, por lo que esta ya no forma parte de esos pilares, sino que ocupa un plano más elevado y esencial. No es pues el equivalente del principio de unidad, que reviste un carácter más orgánico en sentido de contrapuesto a la diversidad o heterogeneidad en organización, fines o principios de actuación y sugiere correspondencia o conformidad. La cohesión presenta un grado mayor de integración, remitiéndonos a la idea de fuerza de atracción entre las partes del conjunto unido; es la argamasa que une firmemente todos esos elementos unitarios y que genera la sinergia necesaria para el

**Las estructuras orgánicas favorecen la cohesión interna mediante la vida y el adiestramiento en común**

eficaz y eficiente cumplimiento de las misiones que tienen encomendadas la Fuerzas Armadas.

La cohesión puede estudiarse desde al menos tres **planos** o puntos de vista.

Uno superior, institucional, en el que trataríamos la cohesión como imbricación de la institución Fuerzas Armadas en el contexto jurídico político nacional, como una de las del Estado, con su entramado de relaciones y su cupo de responsabilidades, misiones o cometidos. Este primer nivel está firmemente predeterminado. Viene dado a la Institución, por la Constitución vigente y la legislación sobre defensa nacional, y a las personas por las Reales Ordenanzas para las Fuerzas Armadas, como código ético de conducta.

Desde otro punto de vista, el orgánico, estudiaríamos la cohesión dentro de las Fuerzas Armadas, con su entramado de legislación militar específica, tradiciones, ritos y costumbres propias. Este segundo nivel comprende la organización, la doctrina, los procedimientos, la administración, los apoyos y, en particular, lo referente a la normativa sobre personal (enseñanza, carrera, etc).

El plano operativo es el que interesa a las unidades combatientes, a efectos prácticos. En este nivel se considera la cohesión como factor necesario para optimizar la potencia de combate de una unidad, de cara a la confrontación bélica.

Por otra parte, los tres planos están relacionados, no son estancos, porque —inevitablemente— los dos primeros incidirán sobre el tercero, en el que se resuelve —de manera práctica e inapelable— la última razón de ser de las Fuerzas Armadas, que es la eficacia en la defensa militar de España.

Puede afirmarse que la cohesión es la motivación personal en referencia a un grupo al que se pertenece, pero estos grupos pueden tener normas, valores u objetivos que no coincidan con los de las Fuerzas Armadas; por lo que se considera más preciso emplear el término **cohesión militar**, que se ha definido como la unión estrecha entre los miembros de una unidad, de forma «*que se mantenga su voluntad y compromiso entre sí, con su unidad, y con la misión*».

La fuerza de atracción que ejerce la cohesión militar radica en un conjunto de creencias y necesidades mutuas que hace decaer la indivi-

## La cohesión de la unidad también es uno de los factores de la moral de combate

dualidad en beneficio de la actuación conjunta, evitando que el soldado se sienta aislado frente a la incertidumbre y la tensión propias de las situaciones de combate.

La cohesión mantiene organizada y eficaz a una unidad y su grado es inversamente proporcional al tamaño de esta, por lo que se manifiesta especialmente en unidades inferiores a compañía. Es en estas pequeñas unidades donde se forja y se ha de mantener y cuidar la cohesión militar, ya que en ellas coinciden los componentes mínimos y primarios de una fuerza militar, es decir, organización, mando y un grupo de combatientes.

### FACTORES

Son conocidos los factores más comunes de la cohesión. No obstante pueden variar de intensidad o aparecer otros nuevos. Para su identificación y estudio es útil observar cuáles favorecen la cohesión, pero también los que indudablemente la atacan o debilitan; de esta manera se facilitará la concreción de las actuaciones necesarias para crearla, mantenerla y potenciarla. Veamos una breve reseña sobre algunos significativos.

El **factor humano** es un elemento nuclear en la cohesión, pero difícil de cuantificar, de materializarlo en cifras o estadísticas, lo que le diferencia de otros más tangibles como la doctrina y la organización, los materiales o la tecnología. Pero, cuando se produce una situación de igualdad o incluso desequilibrio de los otros elementos materiales, se ha demostrado capaz de decidir la situación. Así, el alto grado de cohesión alcanzado por el ejército de Vietnam del Norte le permitió soportar (entre 1965 y 1972) la presión sostenida de una potencia militar netamente superior y resistir sobre la base de su factor humano.

No hay duda de que la **disciplina** es un factor importante de cohesión. En los conflictos



Carga de los mamelucos en Austerlitz

actuales, el combatiente suele estar lejos de la observación directa del mando y actuará solo en muchas ocasiones, por lo que es inútil un concepto coercitivo basado en la presencia del jefe, ya que cuando falte esta, se relajará la disciplina, cuya base ha de ser la convicción personal del combatiente; que se la autoimpone como resultado de la cabal comprensión de los motivos por los que lucha y arriesga su vida, así como de la necesidad de hacerlo.

No obstante, es clara la necesidad de un régimen disciplinario y unas leyes penales militares. Pero el uso de esta coerción ha de ser individualizado, que no suponga una amenaza general; justificado, sin visos de arbitrariedad y no prodigarse, en beneficio de la ejemplaridad. El jefe no es ni puede aparecer como enemigo de sus subordinados. El combatiente no puede sentirse atrapado entre su propio mando y la acción enemiga.

La otra cara del régimen disciplinario es un sistema de **recompensas** equitativo y justo, cuyo control debe percibirse que está en la propia pequeña unidad, con unos procedimientos y circunstancias de concesión claramente regulados.

La base mínima para la cohesión es la satisfacción de las **necesidades** materiales, de protección y sociales. Así, debe cuidarse la alimentación y el alojamiento, el vestuario, el equipo y el armamento. Esto no quiere decir que si faltan estos elementos en todo momento la unidad se desintegre; al contrario, una unidad cohesionada, puede aguantar penurias y carencias —en una situación determinada— que harían desistir a

otras. Hacer depender la cohesión del mero bienestar material es un error grave, pero la unidad debe disponer «regularmente» de los recursos necesarios para afrontar las tareas que se le encomienden; porque el descuido en la satisfacción de estas necesidades merma la confianza, lo que afecta a la cohesión.

También es un error el tratar al combatiente única y exclusivamente en términos de **mercado**, como una persona a la que bastará con pagar lo suficiente para que cumpla sus tareas y asuma riesgos en el combate; porque esto sienta el compromiso con su unidad sobre una base puramente económica y no es preciso demostrar que ningún trabajo está lo bastante bien remunerado cuando su ejecución puede suponer un evidente riesgo para la vida. Esto no implica el rechazo absoluto de toda recompensa material, porque las necesidades económicas (personales

**En las operaciones defensivas, la cohesión y el apoyo recíproco entre las fuerzas empeñadas serán básicos para el principio de concentración**



Soldados de la J.G.M.

y del cargo) deben cubrirse de manera digna y adecuada, ciertas recompensas (con criterio muy restrictivo) pueden tener un componente económico, pero en general, hay que evitar los incentivos monetarios. Existen alternativas, como la valoración social, laboral y administrativa del servicio en las Fuerzas Armadas, en términos prácticos.

La pequeña unidad pasa a constituir —en gran medida— el **entorno** afectivo del combatiente, con ella debe identificarse y en ella arraigar para satisfacer sus necesidades de comunicación, afecto, integración y protección. Conviene tener presente que la fuerza que impulsa al soldado a combatir es el **compromiso** moral que ha adquirido con sus compañeros, que le invita a emular a los mejores y a evitar conductas consideradas impropias. No habrá mayor recompensa que el reconocimiento de los suyos, ni mayor castigo

que su reprobación porque en grupos tan pequeños es difícil disimular todo el tiempo y, más bien pronto que tarde, todos se conocen.

El proceso de integración y la cohesión deben reforzarse mediante rutinas de vida, actividades deportivas, sociales o culturales, el uso de algunas prendas características o distintivos específicos que marquen la diferencia, etc. Si el combatiente debe sentirse orgulloso de la unidad o el cuerpo en el que sirve, se le debe facilitar el conocimiento de su **historia** y **tradiciones**. Para apreciar hay que conocer y para esto hay que explicarlo, por lo que el mando deberá velar por estos aspectos.

Para que la unidad esté cohesionada, es preciso que su **composición** sea estable. Por ello, conviene mantener su constitución inicial, en la que todos se hayan integrado a la vez, para que los nuevos lazos sean homogéneos, por lo que deben evitarse los cambios de unidad y los reemplazos individuales.

Para el combatiente, el **mando** necesita encarnarse en una persona física. Alguien a quien volverse, un ejemplo a seguir, un jefe firme y experimentado que mantenga la calma, con visión panorámica y capacidad de discernir y decidir en tiempo real, en un ambiente incierto y, en no pocas ocasiones, observado por los medios de comunicación.

El **ejemplo** es el medio más eficaz para transmitir un comportamiento adecuado. En la práctica, el combatiente recibe las órdenes de quien está en su misma circunstancia, su inmediato superior. Esto es un importante factor corrector de lo que puede exigirse y recalca la importancia

**En las operaciones de apoyo a la paz, la unidad de mando proporcionará la cohesión necesaria para el planeamiento y la ejecución**

**La cohesión mantiene organizada y eficaz a una unidad y su grado es inversamente proporcional al tamaño de esta, por lo que se manifiesta especialmente en unidades inferiores a compañía**

del ejemplo en quien lo exige.

La educación en los valores propios de la cultura occidental, que son la base sobre la que se edifica nuestra convivencia.

Por otra parte, es evidente que tanto el jefe como las fuerzas a sus órdenes deben compartir el mismo **código ético** que guíe su actuación, materializado en las Reales Ordenanzas.

El ejercicio profesional del militar es exigente y puede convertirse en extremo, por lo que necesita tener convicciones firmes. La necesidad de fortalecerse antes del combate es una evidencia histórica, porque está sobradamente acreditado que, ante la proximidad y certeza del peligro, son muy pocos los que no tienen una inquietud espiritual; por esto debe tenerse en cuenta la influencia del componente religioso.

Inculcar, sostener y acrecentar un sentido del **patriotismo**, firme y sin complejos, porque el amor a España es un sentimiento y es una convicción íntima, que mueven a servirla.

La **legitimidad** de la acción es una cuestión fundamental. La guerra supone la fractura de los usos que rigen en la sociedad civilizada y tiene un fondo de mentira, en cuanto a los medios que se emplean: propaganda, manipulación informativa o acción psicológica. De ahí, la importancia de que el combatiente esté convencido de tener razón suficiente para justificar su intervención, en la que —además— siempre utilizará procedimientos y medios legítimos; basados en una conducta ética de mando y tropas, así como en el respeto al derecho de los conflictos armados.

Relacionados con la legitimidad, al combatiente le pueden surgir ciertos **conflictos** morales, que pueden perturbar su percepción de la situación y la actitud ante su misión. La claridad es

el arma para ahuyentar este peligro y para ello, la experiencia muestra que es imperativo que el mando de la fuerza reciba unas órdenes claras y los recursos personales y materiales suficientes para el cumplimiento de la misión asignada. En el mismo nivel de exigencia hay que situar la necesidad de asumir posibles bajas y fijar, en caso extremo, qué interés debe prevalecer (véase el caso de Srebrenica, Bosnia, julio de 1995).

## CONSIDERACIONES

La cohesión es *conditio sine qua non* para la mayor eficacia, porque está generalmente aceptado que una fuerza militar no cohesionada vale poco, en términos de potencia de combate; sin embargo, la atención —publicada— que recibe es más bien escasa y poco desarrollada.

Los factores de cohesión exigen un seguimiento atento. Así, las condiciones de vida, los valores sociales imperantes en la actualidad, etc.

La configuración de unidades para misiones concretas, con un número tasado de personal, suele implicar la fragmentación orgánica, con merma de la cohesión.

La buena organización y dotación de una fuerza militar no implica una cohesión en grado equivalente. Presuponer esto es no comprender el factor cohesión y puede abocar a descuidarla.

## BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

- DARRYL HENDERSON, William: *Cohesion, the human element in combat: leadership and societal influence in the armies of the Soviet Union, the United States, North Vietnam, and Israel*, National Defense University Press, Washington D.C., 1985.

- DUPUY, T. N.: *La comprensión de la guerra. Historia y teoría del combate*, Ediciones Ejército, Madrid, 1990.

- GÓMEZ MARTÍNEZ, R.: *Moral de combate*, Centro Geográfico del Ejército, Madrid, 2000.

- SCHWARZKOPF, Norman: *Autobiografía*, Plaza & Janés Editores S.A.; Barcelona, 1993.

- DO1- 001. *Doctrina. Empleo de las Fuerzas Terrestres* (3ª edición).

- OR7- 026. *Orientaciones. Liderazgo* (2007).

- Tribunal Supremo (Sala 5ª). Sentencias de 21/11/1996, 23/03/2005, 4/02/2008.

- Tribunal Constitucional. Sentencias 115/2001, 179/2004 y Auto 440/2006.

- DRAE. 23ª edición. ■

# Ejército

de tierra español

TODOS LOS TEMAS  
QUE TE INTERESAN



**SUSCRIBETE  
¡AHORA!**

SEGURIDAD Y DEFENSA  
NIVEL OPERACIONAL Y TÁCTICO  
INSTRUCCIÓN Y ADIESTRAMIENTO  
ORGÁNICA Y LEGISLACIÓN  
PERSONAL  
LOGÍSTICA  
CIENCIA Y TECNOLOGÍA  
ARMAMENTO, MATERIAL E INFRAESTRUCTURA  
EJÉRCITO Y SOCIEDAD  
GEOGRAFÍA E HISTORIA  
CULTURA



En cumplimiento de la Ley Orgánica 15/1999, de Protección de Datos de Carácter Personal, la Sección de Publicaciones de la Subdirección de Asistencia Técnica (SUBAT) procesa los datos personales de los suscriptores, incluyéndolos en el fichero correspondiente de la Revista Ejército. Todo suscriptor puede ejercer sus derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición dirigiéndose por escrito a la Secretaría Técnica de la JCISAT, C/ Prim, 6 Madrid (28004). El suscriptor será responsable de la inexactitud o falta de actualización de los datos personales aportados

## BOLETÍN DE SUSCRIPCIÓN A LA REVISTA *Ejército*

D. .... Empleo .....  
Escala ..... DNI ..... Teléfono .....  
Dirección ..... N.º ..... Piso ..... Puerta .....  
Población ..... C.P. .... Provincia .....

Deseo suscribirme a los 10 números ordinarios y 2 extraordinarios de la revista Ejército del año 2012, por un importe total de

- España ..... 12,02 euros anuales (I.V.A. y gastos de envío incluidos)
- Unión Europea ..... 18,03 euros anuales (I.V.A. y gastos de envío incluidos)
- Resto del mundo ..... 24,04 euros anuales (gastos de envío incluidos)

que abonaré de la forma siguiente:

- Giro postal a la Sección de Publicaciones de la JCISAT. C/ Alcalá, 18 - 28014 MADRID.
- Cheque nominativo a favor del "Centro de Publicaciones del MINISDEF".
- Domiciliación Bancaria (no válida para suscripciones del extranjero).
- Transferencia bancaria a favor de: "Centro de Publicaciones del MINISDEF", con código de cuenta: 0182 2370 47 0201503658 del BBVA, en Madrid (España)

**Rellenar solamente en caso de domiciliación bancaria** D. ....  
autorizo al Centro de Publicaciones del Ministerio de Defensa, para que con cargo a mi cc. núm,

ENTIDAD                      SUCURSAL                      DC                      CC  
           

del Banco o Caja .....  
con domiciliación en la Calle .....  
Población ..... C.P. .... Provincia .....

sean abonados los recibos correspondientes a la suscripción de la Revista Ejército.

....., a ..... de ..... de 2012

Firmado:

# LA CERTIFICACIÓN DE CALIDAD EN EL ÁMBITO MILITAR:



## EL CASO DEL REGIMIENTO DE PONTONEROS Y ESPECIALIDADES DE INGENIEROS Nº 12

José Miguel Quesada González. Alférez. (RV). Ingeniero Industrial.

*La certificación de calidad es cotidiana en el mundo empresarial, aunque puede extrañar a un civil que una unidad militar decida certificar su actividad. Por ello, el caso del RPEI-12 es una historia de oportunidad y esfuerzo.*

El Regimiento de Pontoneros y Especialidades de Ingenieros N° 12 es una unidad militar ubicada en Monzalbarba (Zaragoza) que se encuadra en el Mando de Ingenieros. Alberga en su seno al 4° Escalón de Mantenimiento de material de navegación, flotante, buceo y ferrocarriles — en adelante, 4° EMAN—, centro encargado de proporcionar mantenimiento del mayor rango posible a diversos equipos de algunas unidades del Ejército de Tierra y de la Guardia Real<sup>1</sup>.

En enero de 2011, el personal del 4° EMAN recibió la feliz noticia de que el sistema de calidad, que ellos mismos habían estado diseñando e implantando a lo largo del año anterior, cumplía plenamente los requisitos establecidos en la norma militar española PECAL-2120 —una versión de la AQAP-2120 de OTAN que, a su vez, es una adaptación castrense de la conocida UNE-EN ISO 9001:2008— y que se les expedía la certificación oficial que así lo acreditaba<sup>2</sup>.

Posiblemente, a estas alturas del artículo estén aflorando ciertas preguntas en la mente de algún lector: ¿Tiene sentido la asociación de los términos calidad y Fuerzas Armadas? ¿Por qué debe certificarse una organización que no compite en los mercados? Estas páginas tratarán de responderlas desde la raíz, contando cómo fue posible que un grupo de militares se erigieran en los arquitectos de su propio sistema de calidad y que, entusiastas, lo llevaran a la práctica con rigor y eficacia. Una humilde historia, como tantas otras de implantación de sistemas, que les pretenderá convencer de que las Fuerzas Armadas no están tan lejanas como parece de la sociedad a la que sirven.

### LA CALIDAD Y LAS FUERZAS ARMADAS: UNA HISTORIA DE IDA Y VUELTA

Antes de que estallara la Segunda Guerra Mundial, como resultado de la pujanza en el sector de la construcción naval, la fabricación de armamento y del ferrocarril, habían surgido entidades de normalización y de certificación — ASTM, BSI, Bureau Veritas, DIN y Lloyd's Register—, que se estaban consolidando por aquellos años y que ayudaron a fijar especificaciones, compatibilidades y métodos de inspección. Por su parte, la gestión científica del trabajo, liderada por Frederick W. Taylor, había propiciado el aumento de la productividad y de la especialización del personal con el auxilio del control de calidad de la producción. Todo ello hizo posible la fabricación exitosa de grandes series de productos complejos, como el Ford modelo T.

El conflicto bélico antes citado supuso una gran convulsión en los sistemas industriales y apresuró el desarrollo de las técnicas de calidad. La ingente cantidad de material que hubo que enviar a los frentes obligó a las industrias a mejorar sus procedimientos de fabricación y, sobre todo, la calidad de sus productos. En 1941, unos meses antes de entrar en la guerra, el Ejército de Estados Unidos publicó las primeras normas de uso militar, las *Military Standards*, que dieron pie a desarrollar el control estadístico de calidad y a reducir al mínimo la variabilidad de los resultados de los procesos de fabricación, que se estaban ejecutando masivamente por aquel tiempo.

Un claro ejemplo de cómo la industria bélica lideró los avances en la tecnología productiva y en la organización del trabajo fue la fabricación de los barcos Liberty. Estos cargueros, construidos en Estados Unidos a partir de un diseño británico, resultaban baratos y rápidos de fabricar. Nacieron con la idea de reemplazar, a un mayor ritmo y a bajo coste, los mercantes que estaban siendo torpedeados por los submarinos alemanes, para mantener la capacidad logística necesaria para el sostenimiento de las operaciones en Europa. Los primeros Liberty fallaron. Sufrieron roturas en el casco y en la cubierta, y algunos de ellos se hundieron. El proceso de mejora, que partía de especificaciones claras y que, por tanto, podía llegar a la causa de los fallos más fácilmente,



Frederick W. Taylor

permitió corregir los defectos de diseño. Se modificaron algunos materiales, se disminuyó la rigidez de algunas partes y se cambió la manera de unir los componentes estructurales.

Sin el desarrollo de las técnicas de calidad y organizativas, fomentado por las necesidades surgidas en el ámbito de la defensa durante el tercio central del siglo XX, no habrían aparecido en la segunda mitad de la misma centuria los sistemas de calidad basados en la prevención de defectos desde la fase de diseño a la de comercialización, propugnada por Deming y tan bien acogida en un principio por Japón. Entonces, las grandes entidades de normalización crearon las guías para diseñar sistemas de calidad, apareciendo los antecedentes de la actual UNE-EN ISO 9001. Curiosamente ahora, algo que nació gracias a la extraordinaria actividad de la industria militar vuelve, si bien notablemente mejorado, al mundo castrense.

#### **ESTRATEGIA DE LA OTAN Y DEL MINISTERIO DE DEFENSA ESPAÑOL EN MATERIA DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD**

En lo que respecta a calidad, la Alianza Atlántica adoptó hace años una doctrina común para la compra de armamento y material de defensa, que inicialmente se basó en el control de calidad del producto final<sup>3</sup>. En estos momentos, el hecho de que el éxito de las operaciones dependa en gran medida de la calidad de los sistemas de armas, que cada día son más complejos, ha impulsado una política de mayores niveles de compromiso. Tanto el tiempo empleado en su fabricación como el coste invertido son suficientes para que el comprador de armamento y material militar necesite confiar en que el producto suministrado cumple con todos los requisitos de uso. Y es sabido que esa confianza solo se puede dar cuando los errores y conflictos con las especificaciones, desde el diseño a las pruebas finales, son detectados tempranamente, es decir, cuando se ha implantado un sistema de calidad basado en el aseguramiento del proceso completo de fabricación. La serie de normas militares que describen los sistemas posibles, dependiendo del alcance, se denominan AQAP y están basadas en la conocida familia de las ISO 9000.

Antes del ingreso en la OTAN ya se había producido en España un primer paso para el alineamiento con los aliados, al constituir la Dirección

General de Armamento y Material del Ministerio recién creado —en lo sucesivo DGAM— fue constituida para «*dirigir y, en su caso, ejecutar la inspección técnica y económica de la actividad industrial relacionada con los bienes y servicios para la defensa, e intervenir como órgano técnico de aseguramiento de la calidad del armamento y material de Defensa*»<sup>4</sup>.

La familia de normas equivalentes a las AQAP atlánticas, y que consecuentemente sirven de referencia para el diseño e implantación de sistemas de calidad en el ámbito de la defensa española, se llaman PECAL y su esquema puede verse en la figura nº 1.

Al leer las PECAL 2110, 2120, 2130 y 2131, cualquier experto en calidad advertirá que son normas prácticamente calcadas a la UNE-EN ISO 9001 —con alcance variable, lo que recuerda a las antiguas ISO 9001, 9002 y 9003—. De hecho, sería imposible interpretarlas sin tener la norma internacional al lado, porque las referencias en el texto son constantes. ¿Qué es lo que las hace diferentes? Las normas militares exigen la intervención en el sistema de una figura que no existe en el mundo civil y que se llama «representante del aseguramiento de la calidad» —en adelante RAC—. Es una función desempeñada por el personal competente de los cuerpos de Ingenieros y de Especialistas de los dos Ejércitos y de la Armada, en virtud de la cual el RAC actúa como delegado de la autoridad nacional competente, realizando labores de inspección final o en proceso a los proveedores encargados de suministrar los contratos o pedidos que realiza la DGAM.

Como desarrollo del esquema de la figura nº 1, la DGAM mantiene desde 1987 la política de realizar auditorías de certificación a los proveedores de armamento y material de defensa, constituyendo equipos de auditores con personal cualificado de la propia DGAM y de otras entidades de certificación ajenas al Ministerio.

No tendría mucho sentido aplicar estándares más elevados a los proveedores externos que a los internos. Por eso, en 2001, el Ministerio elevó un escalón su compromiso con la calidad de sus procesos, estableciendo auditorías de certificación para los centros y unidades de las Fuerzas Armadas que suministran productos y servicios

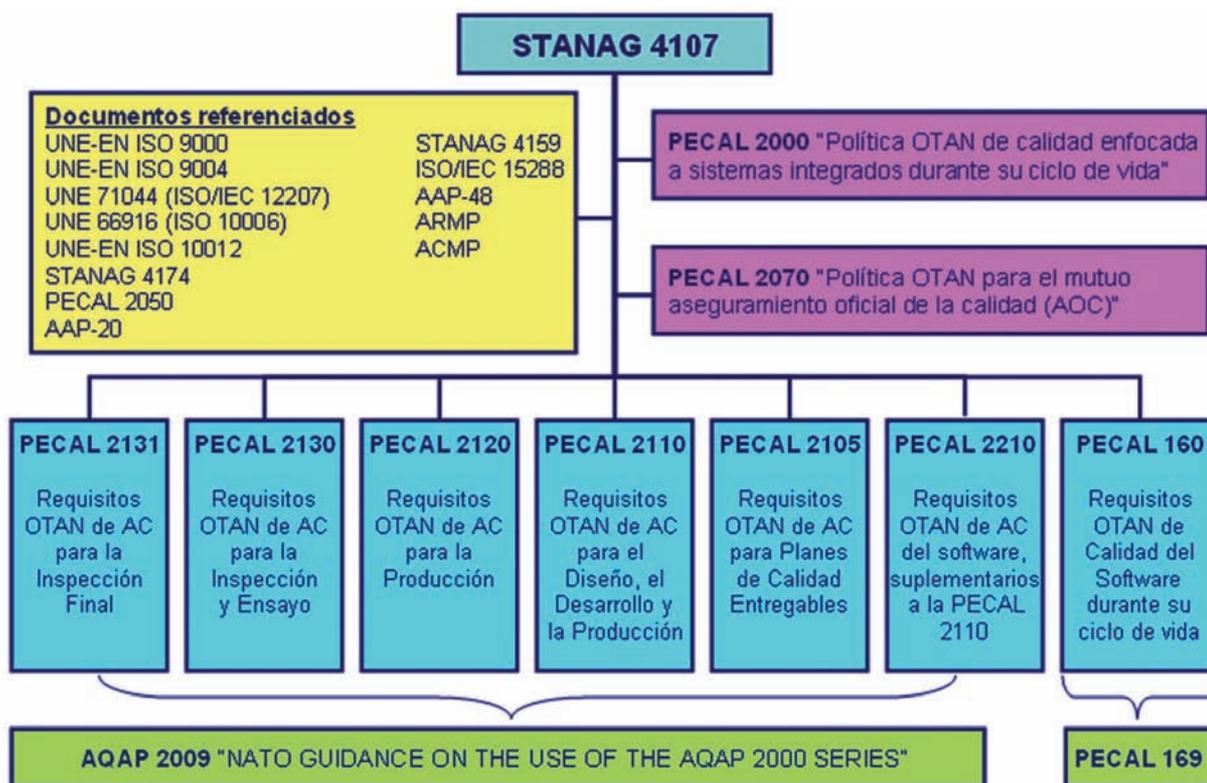


Figura 1. La certificación de calidad en el ámbito militar

a otras unidades, como pueden ser los parques de mantenimiento de cada tipo de material y los distintos escalones de mantenimiento. En este caso, las auditorías son realizadas por equipos mixtos formados por oficiales de la DGAM y de los órganos logísticos centrales de cada Ejército. Actualmente, el Ejército de Tierra ha logrado certificar 18 centros, mientras que el Ejército del Aire tiene certificadas a seis de sus unidades<sup>5</sup>.

Con esta estrategia se manifiesta una vez más que las Fuerzas Armadas y la sociedad comparten, en todas las actividades que no son estrictamente bélicas, tanto las oportunidades de mejora como las herramientas para llevarlas a cabo.

### EL PROCESO DE IMPLANTACIÓN DE LA PECAL 2120 EN EL RPEI-12

Como se ha dicho en la introducción, el RPEI es una unidad operativa del Ejército de Tierra que tiene la particularidad de realizar mante-

nimiento, a través del 4º EMAN, en toda suerte de embarcaciones —rígidas o neumáticas—, equipos de buceo, equipos de respiración de superficie, globos de izado de cargas subacuáticas, motores fuera borda, pontones y trajes de supervivencia para clima antártico que, entre otros materiales, pasan por sus talleres y por las manos de su bien instruido personal. Debe tenerse en cuenta que, en el mundo del mantenimiento militar, la prevención de defectos no responde únicamente a la necesidad de reducir costes y de dar confianza a los clientes. Aquí, un equipo que no se comporte de acuerdo a lo esperado en zona de operaciones puede impedir, en el mejor de los casos, el éxito de la misión. En el escenario menos deseable, el fallo puede provocar la trágica pérdida de un compañero.

Descrita la actividad principal y las condiciones de responsabilidad excepcional en las que se presta, sería conveniente destacar que el

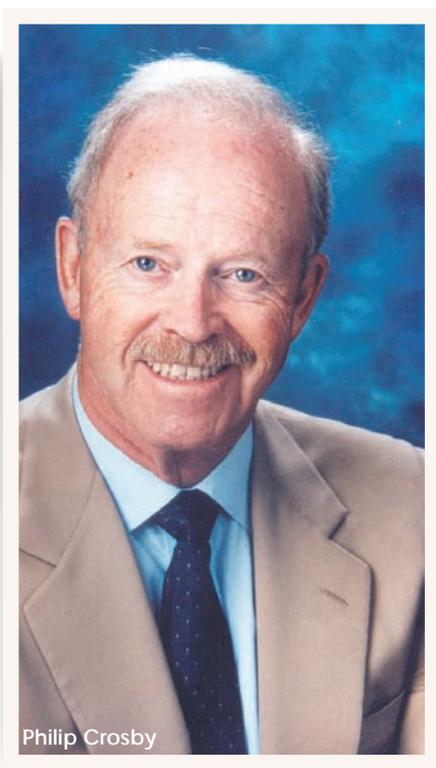
4º MAN acredita, a lo largo de todos sus años de existencia, un desempeño prácticamente libre de rechazos. Eso no fue óbice para que la jefatura del centro solicitara en el año 2009 que se le permitiera implantar un sistema de calidad.

Dejó escrito el general Sun-Tzu que *«cuando las órdenes se dan de una manera clara, sencilla y consecuente con las tropas, estas las aceptan. Cuando las órdenes son confusas, contradictorias y cambiantes, las tropas no las aceptan o no las entienden»*. Era una manera de decir, como durante el siglo XX hizo Philip Crosby, que cualquier proceso de implantación en materia de calidad debe comenzar por el compromiso claro y firme de la dirección. La Jefatura del RPEI asumió sin dilación esa responsabilidad y plasmó en la *Política de Calidad* (figura nº 2) lo que se deseaba obtener del sistema. Su comunicación a todo el personal del Regimiento marcó el comienzo del discurrir de un proceso que duró algo más de un año.

Las primeras decisiones, como la acotación del alcance y la elección de la PECAL que habría de servir de referencia, no costaron demasiado.

A pesar de la complejidad adicional, como una muestra más del compromiso se optó por que el nuevo sistema comprendiera todas las actividades realizadas por el 4º EMAN y todos los materiales mantenidos. Dado que no se realiza diseño, la norma no pudo ser otra que la PECAL 2120 «Requisitos OTAN de aseguramiento de la calidad de producción». Con el fin de establecer las principales interacciones entre los agentes que intervienen en su actividad, muy pronto se elaboró también el mapa de procesos de la unidad, que puede verse en la figura nº 3.

En el siglo XIX, en su obra *De la guerra*, el filósofo y militar austriaco Clausewitz nos enseñó que el director de las operaciones bélicas debe prestar la misma atención a la preparación que a la conducción de las mismas. Trasladado al tema que nos ocupa, eso quiere decir que el adiestramiento de un equipo de proyecto y la planificación de las actividades de implantación son tan relevantes como esta última. Por ello, se preparó un cronograma inspirado en los famosos «doce pasos» de Crosby y una sesión de formación y creación de conciencia para todo el personal.



## Política de Calidad

**Garantizar** la plena satisfacción de las necesidades en mantenimiento a las Unidades Apoyadas de todo el Ejército de Tierra mediante todas las acciones encaminadas a conservar y restituir el material en condiciones de servicio, desembarazar a las Unidades del material averiado o inútil y recoger el material inservible para su aprovechamiento o destrucción.

**Inculcar** la mejora continua en todos los procesos de entretenimiento, reparación, evacuación y recuperación.

**Aplicar** los criterios de economía, oportunidad y flexibilidad.

**Lograr** de su potencial humano la más íntegra y ejemplar respuesta.

**Incorporar** al 4º EMAN NFB/FCC la normativa vigente de calidad establecida por la DIMA.

Figura 2

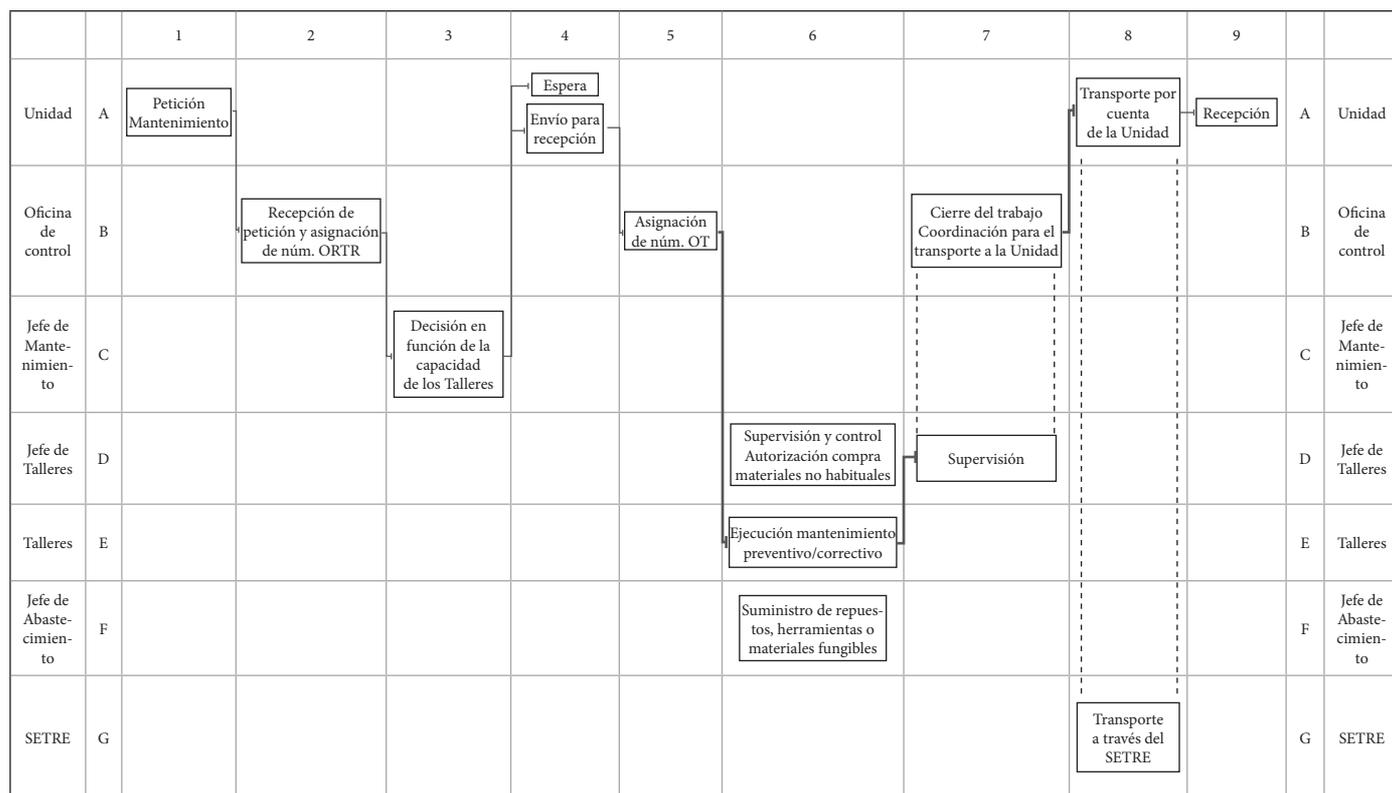


Figura 3. Mapa de procesos del 4º EMAN. Fuente: RPEI.

De clara influencia «crosbiniana», el temario de formación comenzaba por un avance histórico que relacionaba la calidad con el mundo castrense y, más precisamente, con lo que los propios concurrentes a las sesiones hacían cada día. Tras explicar que «todo trabajo es un proceso» —la manera de identificar los clientes, proveedores y requisitos de cada actividad— y los cuatro principios básicos de la calidad, les fue proyectado el famoso corto de los años ochenta *¿Quién asesinó la venta?*<sup>6</sup>. En él se ve cómo una empresa pierde una venta que es vital para la consecución de su presupuesto comercial, cuando parecía que la tenían entre sus manos. El personal de ventas, la recepcionista y todos los empleados cometen errores e indiscreciones, contribuyendo al fracaso. La cinta resulta de un gran interés para concienciar a un equipo de cuán significativa es la aportación individual de cada empleado —por pequeña que sea— al valor final de un producto o servicio. La jornada

de concienciación/formación finalizó con la explicación de los procedimientos generales del sistema y la justificación de la existencia de cada uno de ellos.

Habida cuenta de que los suboficiales del 4º EMAN destacan por el conocimiento de las técnicas de mantenimiento de los materiales del alcance, cualquier documento del sistema de rango inferior al procedimiento general debía contar con su contribución. Así, los jefes de los talleres y el jefe de Abastecimiento revisaron y comentaron los borradores de instrucciones y de planes de calidad que les llegaban desde la Oficina Técnica y la Oficina del SGC. Algunos documentos fueron enteramente redactados por ellos mismos, lo que da idea del grado de concienciación creado.

Una vez confeccionado todo el armazón documental del sistema, la implantación de los procesos estuvo caracterizada por el convencimiento de todos de que el trabajo debía hacerse



Mantenimiento en el RPEI nº 12

de una determinada manera, que era la que se había plasmado en la documentación. Los aspectos de mayor dificultad fueron resueltos con diligencia por las oficinas, particularmente los relacionados con la búsqueda de especificaciones de los fabricantes —algunas de ellas finalmente fijadas gracias a la experiencia, ante la absoluta falta de información técnica— y con la calibración de equipos de medida. Dado el volumen existente de dichos equipos en el 4º EMAN, esta última tarea se volvió ingente, pudiendo haber incurrido en un elevado y superfluo coste si no se hubiese establecido adecuadamente qué era preciso calibrar y cada cuánto tiempo.

Para terminar, solo queda resaltar desde el punto de vista del espectador, la valentía de la iniciativa tomada por la jefatura del 4º EMAN y la admiración que cualquier profesional de la calidad debe sentir por todos los integrantes del centro, desde su jefe hasta el último soldado. Un equipo jerarquizado, disciplinado y unido hizo posible nuevamente la consecución de un logro

colectivo, además de ejecutar con pulcritud el trabajo cotidiano y las misiones que, excepcionalmente, le fueron encomendadas durante la implantación. El 4º EMAN siempre había hecho las cosas bien. Ahora las unidades a las que sirve pueden confiar además en que el servicio se seguirá prestando regularmente en las condiciones establecidas y en que las oportunidades de mejora serán sistemáticamente aprovechadas.

Como colofón de esta historia de estrategia, de sentido de la oportunidad y de esfuerzo, se ha estimado conveniente traer una nueva cita de Sun-Tzu que, como verán, puede ser aplicada al ámbito civil y al militar: «*Cuando hay entusiasmo, convicción, orden, organización, recursos y compromiso de los soldados, tienes la fuerza del ímpetu y el tímido es valeroso*».

#### ABREVIATURAS

AQAP: *Allied Quality Assurance Publications.*

ASTM: *American Society for Testing and Materials.*

BSI: *British Standard Institution.*

DIN: *Deutsches Institut für Normung*.  
 DGAM: Dirección General de Armamento y Material del Ministerio de Defensa español.  
 PECAL: Publicación Española de Calidad.  
 SGC: Sistema de Gestión de Calidad.

**NOTAS**

- <sup>1</sup> <http://www.ejercito.mde.es/unidades/Zaragoza/rpei12/Organizacion/index.html> y Manual de Formación en Calidad MF-01 del RPEI-12, Mod. 00.
- <sup>2</sup> La norma PECAL-2120 en vigor puede consultarse en el siguiente enlace: <http://www.defensa.gob.es/Galerias/info/servicios/ServiciosTecnicos/PECAL2120.pdf>.
- <sup>3</sup> El acuerdo que establece el aseguramiento de calidad como estrategia para el aprovisionamiento del material militar y que compromete a todos los socios de OTAN se llama STANAG 4107 *Mutual acceptance of government quality assurance and usage of the allied quality assurance publicaciones (AQAP)*. Fue firmado por España en 1982, en el mismo momento de su ingreso. <http://nsa.nato.int/nsa/zPublic/stanags/CURRENT/4107Eed08a5.pdf>.

- <sup>4</sup> Real Decreto 1126/2008 por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Defensa, 4 de julio de 2008, BOE nº 166.
- <sup>5</sup> <http://www.defensa.gob.es/info/servicios/servicios-tecnicos/aseguramiento-calidad/#sub2>
- <sup>6</sup> Se refiere a los cuatro «absolutos» de Crosby: «*calidad es cumplir con los requisitos*», «*nuestro sistema es la prevención*», «*nuestra norma de ejecución es Cero Defectos*» y «*la medida de la calidad es el precio del incumplimiento*».

**BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES**

- ANTÓN BRAGE, Francisco: «Aseguramiento de la calidad en programas de obtención sistemas de armas», *Revista General de Marina*, tomo Nº 258 (junio 2010).
- DAVIES, James: «*Liberty*» cargo ships, 2004, disponible en <http://ww2ships.com>
- GARCÍA DEL VALLE, Jesús: «Gestión de la calidad. Una visión personal de su evolución», en *Revista Calidad*, Nº II (ed. especial), 2011. ■





# INTEROPERABILIDAD SIMULACIÓN-C2IS

Manuel Macía García. Teniente Coronel. Infantería.

*Exposición de los beneficios de integrar los diferentes sistemas de simulación del ET entre sí y con el sistema C2IS, para intercambiar datos entre sí.*

## INTRODUCCIÓN

Han aumentado las aplicaciones de simulación en las Fuerzas Armadas en los últimos años y prácticamente en todos los Ejércitos de nuestro entorno. Se han producido innovaciones tecnológicas importantes que han influido en este proceso de evolución, pero la causa fundamental ha sido el convencimiento de la ayuda que la simulación puede aportar en diversos campos, desde la instrucción y adiestramiento hasta la evaluación, la planificación y la toma de decisiones.

Gracias a las tecnologías actuales se puede aumentar el grado de instrucción y adiestramiento utilizando medios de simulación, que sin pretender sustituir la instrucción real, permiten reducirla.

El ahorro que se produce en el adiestramiento de unidades empleando la simulación se manifiesta de forma clara ya que se pueden simular todo tipo de situaciones sin emplear medios físicos y reduciendo el gasto, y lograr un adiestramiento óptimo.



Existen tres tipos diferentes de simulación:

**La simulación virtual** proporciona una apariencia real de medios, terreno y situaciones mediante el uso de ordenadores. Por ejemplo el VBS-2 es un simulador de este tipo, permite la instrucción mediante sistemas informáticos de unidades hasta nivel sección, actualmente se encuentra desplegado en la Academia de Infantería y en el CENAD de San Gregorio.

**La simulación real** permite la interacción con los sistemas de armas (Leopardo, Pizarro, Combatiente) empleando sensores colocados sobre ellos. Se simula el ambiente mediante técnicas similares a las usadas en simulación virtual, por ejemplo los equipos SIC (Simulador Individual del Combatiente) desplegados en el CENAD San Gregorio. Son sensores que se instalan sobre el personal y/o vehículos que intervienen, permitiendo ejercicios de doble acción entre unidades y simulando el fuego de las armas mediante dispositivos láser.

**La simulación constructiva** permite la instrucción y adiestramiento a nivel equipo y por ello está encaminada al adiestramiento en la toma de decisiones. Es la simulación ideal para la instrucción de EM o PLMM. Se simula el terreno, las unidades, el material, la situación y el tipo de ejercicio. Ejemplo de estos simuladores es CASIOPEA nivel 1 y nivel 2 ubicados en el CENAD San Gregorio.

El objetivo del presente artículo es conseguir mentalizar a los previsibles lectores, del beneficio de integrar los diferentes sistemas de simulación entre sí y a ser posible con el sistema C2IS, así como proponer el establecimiento de una hoja de ruta para alcanzar ese objetivo, teniendo como fin último que los diferentes sistemas de simulación del ET intercambien datos entre ellos y con el sistema C2IS.

Dado el estado económico actual de España, este es el camino correcto para optimizar los escasos recursos disponibles, consiguiendo una mejor instrucción de personal sin necesidad de realizar el gasto que supone el despliegue de unidades.

Gracias a diversos estudios realizados, sabemos que la instrucción de cualquier militar en un simulador garantiza la instrucción con una reducción del 66% del tiempo real que se necesitaría en caso de no emplearlo. Esto no quiere decir que se deba prescindir de la instrucción real en el campo, sino que debe ser complementaria.



Iveco Pegaso 7226 con el sistema de Mando y Control SIMACET GU

La implantación de esta integración se debe hacer aprovechando los medios, en cuanto a material y personal técnico, del centro de SIMULACIÓN situado en el CENAD de SAN GREGORIO, base de la simulación y referencia de la misma en el ET.

### OBJETIVOS

Con la interoperabilidad de todos los sistemas de simulación entre sí y con el sistema C2IS conseguiremos potenciar las diferentes capacidades de cada uno de ellos, realizando ejercicios mucho más completos y complejos, y obteniendo beneficios conjuntos producidos por cada uno de los sistemas individuales integrados.

Los participantes aprovecharán las capacidades del conjunto para poder resolver situaciones problemáticas de la realidad simulada, poniendo en práctica todo el conocimiento adquirido y aplicando los conocimientos de táctica para po-

der determinar cuál será el grado de acierto de las decisiones tomadas.

A través de estas prácticas, los diferentes mandos y personal audiencia de los simuladores podrán realizar las siguientes acciones:

Ensayo y error: Si en un nivel no logran los objetivos, se puede volver a retomar desde el principio y corregir las decisiones adoptadas.

Planificación de actividades: Partiendo de una OPORD inicial, ir evolucionando según la situación simulada, provocando la realización de órdenes fraccionarias (FRAGO) hasta conseguir el objetivo.

Toma de decisiones: Estudio de las diferentes líneas de acción y selección de la mejor.

La idea final sería conseguir que una unidad que se encuentre desplegada en el campo con simulación real (SIC, sistemas de detección láser...) transmita los datos a un simulador constructivo desde donde se pueda gestionar la simulación de

los sucesos acontecidos a esa unidad, junto con lo ocurrido a las unidades que se despliegan en el mismo (CASIOPEA, VR-FORCE), y los datos que se obtengan de la simulación virtual (torres simuladas de Leopardo o VBS-2).

La integración de todos los sistemas provoca decisiones en todos los escalones de mando aumentando los niveles de instrucción y adiestramiento.

Para llevar a cabo el estudio de este artículo, cuya finalidad última está alineada con los objetivos generales del ET, y teniendo presente el escenario económico actual, propongo tres líneas de acción (COA: *courses of action*) posibles:

COA 1: La base del sistema es la simulación constructiva, estableciendo una pasarela con el sistema C2IS para interoperar con acciones reales y enlazar con el resto de simuladores mediante un protocolo de intercambio de información denominado HLA (*high level architecture*).

COA 2: Integración de la simulación constructiva en el sistema C2IS y enlace con el resto de simuladores mediante HLA, y transmisión de ficheros en formato XML (**extensible markup language**) que es un formato estándar para la generación de forma casi automática de órdenes para los programas que intervienen.

COA 3: La base del sistema es el sistema C2IS. Se establecen pasarelas entre todos los simuladores.

Así, en el COA 1 se prevé emplear como núcleo del sistema el simulador de simulación constructiva (CASIOPEA, VR-FORCE), al objeto de instruir en la toma de decisiones. El diseño e instalación de todo el sistema creo que se podría realizar en tres años de trabajo.

En el COA 2 se prevé un presupuesto más reducido ya que consiste en potenciar los módulos de expansión del sistema C2IS para incluir los accesos a la simulación. Este proceso es menos eficiente y produce inestabilidades y fuertes dependencias entre aplicaciones.

El COA 3 es una opción de mínimos, solo se establecen pasarelas, que no interoperan al 100% con todos los programas, perdiendo parte de los datos necesarios o susceptibles de ser necesarios para alguno de los otros simuladores.

## AUDIENCIA A LA QUE VA DIRIGIDO ESTE ESTUDIO (USUARIOS)

Las GU operativas articulan sus cuarteles generales en PC, desde los que se planean y dirigen las operaciones.

El personal del PC precisa una instrucción específica en sus cometidos, que les obliga a efectuar despliegues de los mismos al objeto de conseguir una máxima coordinación y eficacia en su trabajo en ejercicios y en operaciones. Esta es la audiencia principal.

La instrucción conjunta de todos los escalones de mando en un mismo entorno garantiza su perfecta integración e interoperabilidad entre ellos, consiguiendo una máxima coordinación.

Entre los requisitos más importantes que deben satisfacerse por parte de los sistemas que interoperan están:

La interrelación entre todos los sistemas, intercambiando los datos necesarios para establecer una buena gestión de las diferentes simulaciones, entre ellas y con SIMACET.

La interoperabilidad con otros sistemas de simulación y de C2IS.

El empleo de la tecnología HLA para establecer la relación con el resto de los sistemas de simulación.

Los resultados producidos en la simulación deben ser integrados en SIMACET para que sean entendidos como un dato real y de esta forma pueda ser realizado el procedimiento de toma de decisión más adecuado por la PLMM o el EM correspondiente.

## IMPACTO EN EL ET

En el apartado «Objetivos» se han planteado las diferentes alternativas para emprender el análisis objeto de esta propuesta, priorizadas según el grado de satisfacción de los requisitos que queremos cubrir.

El **COA 1** cubre todas las expectativas del sistema que se quiere implantar con este estudio. Entre ellas podemos destacar la posibilidad de integrar sistemas de C2IS con sistemas de simulación, permitiendo la fácil implementación de ejercicios en los que podamos tener unidades desplegadas en el campo realizando simulación

real y pequeñas unidades en los simuladores virtuales y puestos de mando de unidades dirigiendo el ejercicio en simuladores constructivos (CASIOPEA, VR-FORCE). La dificultad de este COA radica en la correcta implementación del protocolo de intercambio a través de HLA, ya que este protocolo no es igual en todos los simuladores, sobre todo en los virtuales, lo que ocasiona problemas en el sistema. La solución es emplear el mismo estándar en todos.

El **COA 2** consiste en tomar como núcleo a SIMACET para relacionarse con el resto de simuladores mediante extensiones al modelo de datos del Ejército de Tierra (MDC2ET 1.7), que es un modelo de datos que se ha creado de acuerdo a especificaciones nacionales e internacionales para conseguir la interoperabilidad entre todos los sistemas de información y que es de obligado cumplimiento en la creación de cualquier sistema de información para el ET, lo que implica modificar los protocolos de empleo del modelo de datos. La carga de trabajo que debe soportar el sistema es mucho mayor, la gestión de los datos se hace mucho más complicada y puede llevar a error a los EM-PLMM, por no saber diferenciar entre lo real y lo simulado.

Tienen como ventaja su menor coste de implementación, aunque pienso que no es bueno mezclar sistemas. El control de lo que se pasa a los sistemas C2 es mucho más complicado debiéndose establecer relación con todos los sistemas de simulación y determinar, desde SIMACET, qué datos proporcionar de unos a otros en los dos sentidos, siendo obligatorio establecer controles a varios niveles, complicando mucho el diseño.

El **COA 3** es el más ineficiente, ya que en vez de emplear HLA para la comunicación con los diferentes sistemas de simulación, se emplean pasarelas (*software* informático que permite el envío y/o recepción de datos entre programas diferentes), lo que obliga a estudiar cada sistema por separado y cómo enlazar ese sistema con el sistema núcleo. Esto multiplica los esfuerzos en diseño y desarrollo, teniendo un alto grado de fallo. Además cualquier otro sistema de simulación que se quisiese añadir al sistema creado debería implementar su pasarela, tanto en la parte del nuevo simulador como en la parte núcleo del

sistema, al objeto de poder conseguir la interoperabilidad entre ellos.

En cualquiera de los casos y se elija la opción que se elija, el impacto que la integración de todos los sistemas de simulación y C2IS produciría en la organización es muy grande, ya que se podría instruir al personal, integrando los beneficios que proporciona la simulación en cuanto a obtención de resultados de forma inmediata, probando nuevos procedimientos de empleo sin mucho gasto y produciendo un beneficio inmediato sobre la instrucción de todo el conjunto de personas del equipo.

El ahorro económico es muy significativo. Téngase en cuenta que el despliegue de una brigada en el campo, con todos sus medios es superior a 60.000 €, y un despliegue de las unidades de toma de decisión, EM o PLMM, en un simulador no supera los 6.000 €.

El nivel de instrucción que se alcanza con el empleo de la simulación es superior al que se alcanza desplegando los equipos de EM o PLMM en el campo, ya que se pueden practicar procedimientos y métodos que en el campo son imposibles de realizar, como por ejemplo el transporte de la munición por la unidad de apoyo logístico, algo que solo se produciría en una situación real, pero que con los simuladores se puede simular obteniendo resultados que sirvan para la instrucción y el adiestramiento.

## **FACTORES POSITIVOS Y NEGATIVOS DE LAS LÍNEAS DE ACCIÓN**

Se ve claro que la mejor opción sería la COA 1 ya que es la que menos aspectos negativos reúne, y aun estos, no son muy significativos para el desarrollo del proyecto.

## **VALORACIÓN COSTE - BENEFICIO**

No es simplemente una valoración cuantitativa del valor de la implementación de cada una de las líneas de acción lo que tenemos que tener en cuenta, sino también gastos no económicos, que supondrían la no realización en tiempo del proyecto que obligaría a mayor inversión.

Si analizamos cada una de las COA simplemente desde el punto de vista del menor a mayor coste a invertir, es evidente que la COA

3 es la que produciría menos gastos, ya que esta es una opción de mínimos, solo con pasarelas entre sistemas. Con la experiencia que tengo en este campo sé que la implementación de pasarelas entre sistemas en explotación no es rentable bajo ningún concepto y normalmente se emplea cuando no existe alternativa. El coste puntual de capital es menor cuantitativamente, pero los gastos ocasionados por fallos en el sistema, los costes periódicos, aumentan la inversión total. Además hay que tener en cuenta la eficacia del sistema final, que no está garantizada, al estar sujeta a variables que no

se controlan directamente por provenir de cada uno de los sistemas a conectar.

En cuanto a la COA 2, el esfuerzo económico se centraría en la adaptación del sistema C2IS, SIMACET v4, integrando la simulación constructiva para hacerlo compatible con CASIOPEA o VR-FORCE y estableciendo el enlace vía HLA con el resto de sistemas de simulación real y virtual. El principal problema radica en el hecho de tener que modificar de forma importante un sistema en explotación que está en evolución y sujeto a un ciclo de desarrollo. Habría que calcular los gastos ocasionados por la modifi-

|       | POSITIVO   | NEGATIVO  |
|-------|--|---|
| COA 1 | Interoperabilidad<br>Operatividad<br>Mantenimiento<br>Industria                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Esfuerzo económico</li> <li>• Formación</li> </ul>   |
| COA 2 | Interoperabilidad<br>Operatividad<br>Mantenimiento<br>Industria<br>Esfuerzo económico<br>Formación | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dificultad de empleo al no saber si son datos reales o simulados</li> <li>• Solución híbrida: pasarelas</li> <li>• Gestión particularizada de datos que compartir con otros sistemas</li> <li>• Formación</li> <li>• Modificación del modelo de datos del ET (MDC2ET 1.7)</li> <li>• Dificultad en la gestión de los datos</li> <li>• Necesidad de administración mayor de todos los sistemas</li> </ul> |
| COA 3 | Operatividad (-)<br>Esfuerzo económico (-)<br>Industria  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interoperabilidad</li> <li>• Empleo de pasarelas</li> <li>• Mantenimiento</li> <li>• Formación</li> <li>• Necesidad de determinar qué datos deben interoperar con otros sistemas</li> <li>• Gestión de versiones de software y de hardware necesario</li> </ul>  |

cación del ciclo debido a implementaciones en concepto de inversiones y presupuestos a largo plazo y las horas de ingeniería y desarrollo que estos cambios producirían debido a la creación de las nuevas extensiones.

En la COA 1, el núcleo del sistema es el simulador constructivo en el cual se tendrían que hacer las modificaciones correspondientes para que fuera compatible con cualquier sistema de simulación de que se disponga en la actualidad. El estudio que he desarrollado contempla la implementación de una pasarela de intercambio de datos que enlace el simulador con el sistema C2IS y el empleo del protocolo HLA para el enlace con los demás sistemas de simulación. Como se ha indicado anteriormente, la dificultad radica en la implementación de este protocolo, lo que encarece el resultado final. La ventaja económica de esta COA es el ahorro en gastos ocasionados por el mantenimiento: menor con diferencia que en los otras COA, ya que el nuevo sistema sería más estable y no debería estar sujeto a cambios, una vez el protocolo de interconexión esté correctamente implementado.

Realizando un somero estudio se pueden extraer los siguientes datos sobre la relación coste-beneficio, teniendo en cuenta que es una aproximación a la situación real.

Si comparamos las tres líneas de acción en cuanto a coste total, esto es coste real de los desarrollos, podemos deducir que el COA 1 sería el que más esfuerzo económico necesitaría, pero a diferencia en cuanto a beneficios tangibles y de costes evitados por basarse en desarrollos conocidos hace que sea el mejor valorado, reportando casi el doble de beneficios que los otros dos COA. Como conclusión del estudio, la relación coste-beneficio es claramente favorable al COA 1, en una proporción de 2 a 1 con respecto a las otras COA.

## RIESGOS EN EL DESARROLLO

Los riesgos que asumir con el COA 1 son:

Se precisa un programa plurianual ya que esta COA representa el mayor esfuerzo económico en el menor plazo de tiempo (tres años), por la adquisición del *software* y del *hardware* a emplear en la implementación del sistema y el gasto de la formación. Con todo, no considero que sea un gasto inabordable cuando se pueden emplear créditos destinados a la evolución del sistema actual.

El establecimiento del nuevo sistema, mientras se analiza y desarrolla, no debe afectar en nada al funcionamiento actual de los sistemas de simulación, que continuarán sus programaciones previstas a la espera de su sustitución por este nuevo desarrollo.

Una posible falta de presupuesto podría alargar la duración prevista de la integración del sistema constructivo con el sistema de C2IS, algo de vital importancia para obtener el máximo rendimiento del sistema.

El funcionamiento de los sistemas por separado, no debe perjudicar en nada al desarrollo del proyecto, estimando que la pasarela con el sistema C2IS es lo último que desarrollar, ya que al ser independiente no afecta al correcto funcionamiento inicial del resto de sistemas.

## CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

Vista la exposición realizada a lo largo del artículo, se puede convenir, que con la realización del desarrollo estudiado, eligiendo la COA 1 la mejor valorada, se conseguiría el objetivo de una simulación mucho más efectiva e integrada, satisfaciendo las necesidades de interoperabilidad que actualmente demandan las unidades usuarias, audiencia del sistema, y enlazando no solo con otros simuladores nacionales sino con simuladores de otros países de nuestro entorno.

El esfuerzo económico que se debe hacer es reducido, si se tiene en cuenta la pequeña transformación de equipos y materiales recuperables de los sistemas anteriores, en comparación con los grandes beneficios que se pueden obtener.

El objetivo final es conseguir el máximo nivel de adiestramiento al menor coste posible, algo que se puede conseguir.

## SIGLAS

- CASIOPEA: Conjunto de aplicaciones de simulación para operaciones y adiestramiento.
- COA: Courses of action
- C2IS: Sistema de Información para el mando y control.
- HLA: High level architecture.
- MDC2ET: Modelo de datos del ET.
- SIC: Simulador individual del combatiente.
- VBS-2: Virtual battle space 2.
- XML: Extensible markup language. ■

# Ejército

*de tierra español*

REVISTA DE PENSAMIENTO MILITAR

“TODOS LOS TEMAS QUE LE INTERESAN”

SEGURIDAD Y DEFENSA

NIVEL OPERACIONAL Y TÁCTICO

INSTRUCCIÓN Y ADIESTRAMIENTO

ORGÁNICA Y LEGISLACIÓN

PERSONAL

LOGÍSTICA

CIENCIA Y TECNOLOGÍA

ARMAMENTO, MATERIAL E INFRAESTRUCTURA

EJÉRCITO Y SOCIEDAD

GEOGRAFÍA E HISTORIA

CULTURA



C/ Alcalá 18, 4º

28014 Madrid

Teléfono: 91 522 52 54

Fax: 91 522 75 53

e-mail: [revistaejercito@telefonica.net](mailto:revistaejercito@telefonica.net)

[ejercitorevista@et.mde.es](mailto:ejercitorevista@et.mde.es)

# NAVAS DE TOLOSA: Comienza La Leyenda



José Enrique López Jiménez. Teniente Coronel. Ingenieros..

*«Y es que lo sucedido aquel día de julio de 1212 fue verdaderamente extraordinario...»*

*... El 16 de julio de 1212, un ejército cruzado encabezado por Alfonso VIII de Castilla y reforzado con la presencia de Pedro II de Aragón y de Sancho VII de Navarra se enfrentaba en las estribaciones de Sierra Morena a un contingente islámico dirigido por el califa almohade, Abu 'Abd Allah Muhammad al-Nasir e integrado por fuerzas norteafricanas y andalusíes. Aquel choque campal acabaría conociéndose como la batalla de las Navas de Tolosa y sería muy pronto considerado como un acontecimiento decisivo para la expansión territorial de los reinos cristianos y*

*el definitivo retroceso de al-Ándalus, como un hito que marcaría un punto de inflexión en las relaciones entre musulmanes y cristianos en la Península Ibérica»<sup>1</sup>.*

Hacia quince años que la derrota castellana en la batalla de Alarcos (18 de julio de 1195) «escocía» en el ánimo del rey Alfonso VIII de Castilla. A pesar del valor mostrado por el monarca durante aquella triste jornada, este la seguía viendo como una mancha en su honor que tenía que limpiar. No obstante, sus diferencias y continuas luchas con los otros reinos cristianos de la Península le habían llevado a firmar varias treguas con los almohades.

**E**n 1204, Pedro II de Aragón se dirigió al papa Inocencio III, pidiéndole que consiguiera la unidad de los reinos cristianos para enfrentarse a los musulmanes ya que Mallorca había sido atacada por los almohades aprovechando la tregua que mantenían con el rey castellano. Sin embargo, en 1207 Castilla resolvía sus conflictos con Navarra, renunciaba a sus aspiraciones sobre Gasuña en 1208 y firmaba un acuerdo con León en 1209. Aún quedaba un impedimento para constituir el bloque cristiano y era la tregua firmada con los almohades que finalizaba a finales de 1210. La repoblación de Moya por parte de Alfonso VIII marcó el final de la tregua. El califa envió emisarios a Alfonso VIII para que cesaran los repoblamientos y ataques a poblaciones musulmanas, pero el rey no respondió. El resultado no podía ser otro que la guerra.

Al-Nasir cruzó el Estrecho con su ejército, pasó a la Península e inició una campaña de hostilidades que finalizó con el sitio y toma de Salvatierra y la ocupación de Dueñas en 1211. *«El sitio de Salvatierra fue aprovechado por algún cronista árabe para justificar la derrota de las Navas, indicando que el ejército almohade sufrió un gran desgaste en un asedio que inverosíblemente se prolongó por espacio de ocho meses»*<sup>2</sup>.

Tras la campaña de 1211 el califa se retiró a Sevilla para que sus tropas descansaran y esperar noticias de las pretensiones cristianas. Alfonso VIII no se iba a resignar a perder Salvatierra. Tras reunirse con sus nobles (entre ellos Diego López de Haro) y el arzobispo de Toledo Rodrigo Jiménez de Rada, quien escribió una de las crónicas más famosas de los acontecimientos, decidió que al año siguiente, 1212, presentaría batalla a los musulmanes. También se reunió con su primo Pedro II de Aragón de quien obtuvo la promesa de acudir a Toledo con sus huestes en mayo de 1212 para combatir a los almohades.

El monarca castellano envió a Francia al arzobispo de Toledo a solicitar la ayuda del soberano galo. A pesar de la fría acogida del rey Felipe II, muchos caballeros acudieron a la llamada de Alfonso VIII. Desde Francia, Jiménez de Rada se dirigió a Roma a entrevistarse con Inocencio III a quien entregó una carta de Alfonso VIII en la que este *«describía el inminente peligro y solicitaba*

*el apoyo del Papa. En respuesta a esta demanda, Inocencio III escribió a los arzobispos de Francia y Provenza para que exhortasen a los caballeros de sus diócesis a tomar la cruz y a acudir a la Cruzada Española»*<sup>3</sup>.

En toda Europa la noticia corrió como la pólvora. En las iglesias se predicaba la cruzada contra el islam, los trovadores cantaban loas a la lucha y se recaudaba dinero para la guerra. A Toledo comenzaron a llegar caballeros y peones ultramontanos<sup>4</sup> que fluían de toda Europa. También arribó Pedro II de Aragón con sus huestes, pero no acudieron Alfonso IX de León ni el rey de Portugal, aunque no impidieron que algunos de sus caballeros respondieran a la llamada del Papa. Numerosas mesnadas concejiles se presentaron junto con los obispos de diversas diócesis, entre ellos el arzobispo de Narbona Arnaldo Amalarico, otro de los más importantes narradores de la campaña. Fue este arzobispo quien a su paso por Pamplona obtuvo la promesa de Sancho VII de Navarra de acudir a Toledo con sus caballeros, ya que inicialmente había decidido no participar.

Mucho se ha escrito sobre el número de tropas que consiguieron reunir los cristianos y de cuál era el tamaño del ejército almohade. Las cifras exageradas que ofrecen los cronistas de varios cientos de miles se nos antojan a todas luces increíbles por una cuestión de pura lógica: en la Edad Media era imposible reunir y avituallar ejércitos de cientos de miles de hombres. Pero además, si tenemos en cuenta las dimensiones del campo de batalla, simplemente no habrían cabido. Recientes estudios por los que se inclinan la mayoría de los historiadores dan la cifra de 15.000 cristianos y unos 30.000 musulmanes, cantidades que en principio puedan parecer pequeñas pero que para una batalla de la Edad Media eran enormes.

*«En el Mu'yib de al Marrakusi se nos informa de que el califa al-Nasir partió de Sevilla con un nutrido ejército en dirección a la frontera en junio de 1212. El gran ejército almohade remontó el Guadalquivir para encaminarse a Jaén. En esta ciudad se aprestaron las tropas un tiempo, una demora necesaria porque vadear el curso del Guadalquivir se mostraba poco seguro. Las inten-*

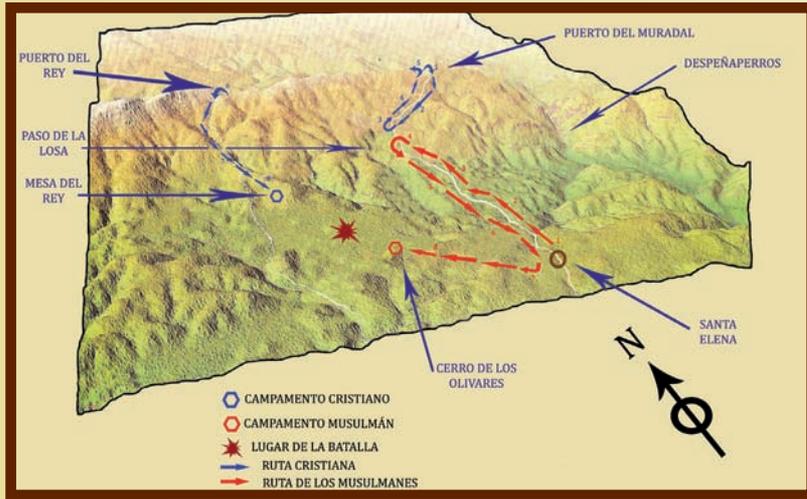


Imagen 1: Bajada a Mesa del Rey

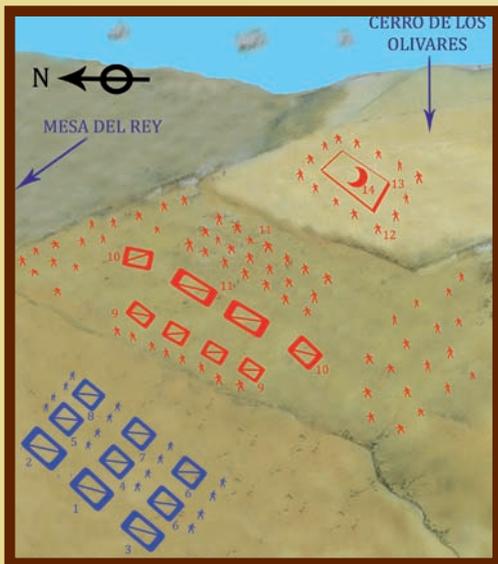


Imagen 2

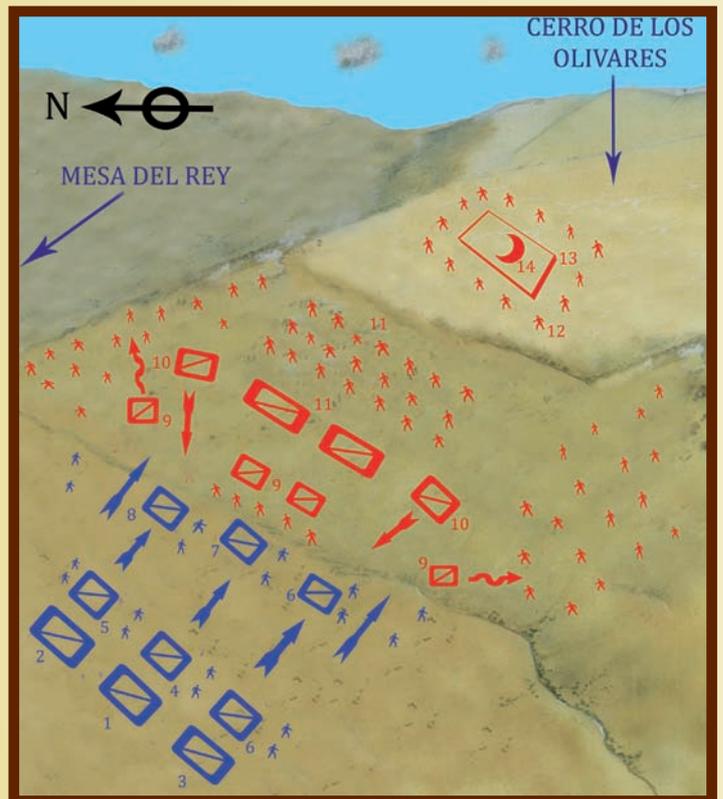


Imagen 3

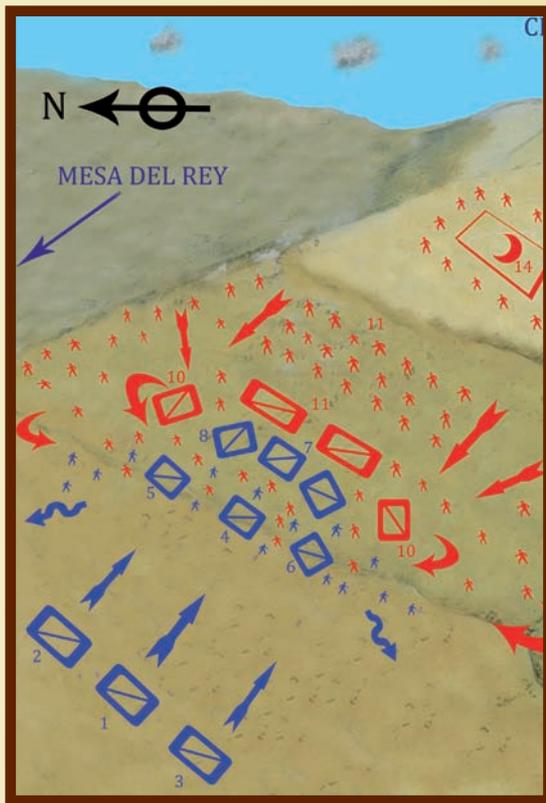


Imagen 4

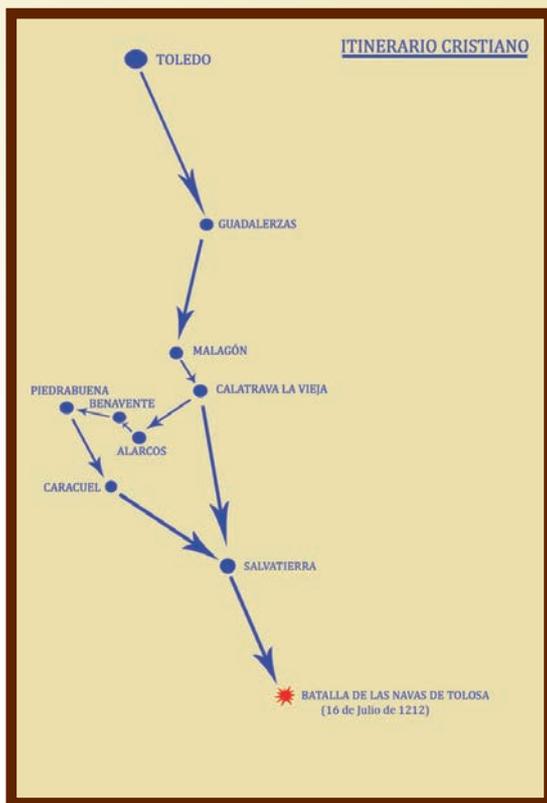


Imagen 5

Leyenda de imágenes

**LEYENDA**

- 1 ALFONSO VIII
- 2 PEDRO II
- 3 SANCHO VII
- 4 NÚÑEZ DE LARA - DÍAZ DE LOS CAMEROS - ÓRDENES MILITARES - CONCEJOS DE CIUDADES
- 5 JIMENO CORNELL - AZNAR PARDO
- 6 ARZOBISPO DE NARBONA - CABALLEROS ULTRAMONTANOS Y CABALLEROS PORTUGUESES (SIN DETERMINAR)
- 7 LÓPEZ DE HARO
- 8 GARCÍA ROMERO
- 9 INFANTERÍA Y CABALLERÍA ANDALUSÍES
- 10 CABALLERÍA ÁRABE
- 11 INFANTERÍA Y CABALLERÍA ALMOHADE
- 12 GUARDIA NEGRA
- 13 PALENQUE
- 14 TIENDA ROJA DEL CALIFA
-  INFANTERÍA Y ARQUEROS CRISTIANOS
-  INFANTERÍA Y ARQUEROS MUSULMANES
-  UNIDAD DE CABALLERÍA CRISTIANA
-  UNIDAD DE CABALLERÍA MUSULMANA



*Las lluvias de ese año hicieron que el río llevara aguas altas en junio, y hasta que estas no bajaron no se decidió que el ejército almohade cruzara el cauce para dirigirse al encuentro de Alfonso en la zona conocida como al-'Iqab que en castellano significa Las Cuestas, un término semejante al de las Navas puesto que una nava es un llano despejado de arboleda, situado generalmente entre montañas y, a veces, pantanoso»<sup>5</sup>.*

El martes 19 de junio de 1212 salieron las tropas cristianas de Toledo (según se muestra más arriba). Aún no estaba presente Sancho VII de Navarra, pero la impaciencia de los ultramontanos, ávidos de botín, obligó a Alfonso VIII a iniciar la marcha. El 24 de junio llegaron a Malagón, la primera plaza musulmana en su camino. Los ultramontanos que encabezaban la expedición atacaron la villa inmediatamente y pasaron a cuchillo a casi toda la población. El 25 de junio alcanzó Malagón el resto del ejército y acampó en las inmediaciones del municipio.

Allí surgieron las primeras discrepancias pues los ultramontanos, no acostumbrados al terrible calor de junio y tras haber conseguido el botín, querían ya retirarse. Ambos reyes lograron convencerlos y accedieron a continuar hasta Calatrava que estaba a unos 12 kilómetros.

El día 27 de junio comenzó el asedio de Calatrava y el 1 de julio los defensores musulmanes ofrecían la rendición a cambio de sus vidas. Alfonso VIII accedió a este ofrecimiento y según algunas fuentes consultadas esta fue la causa de que los ultramontanos decidieran retirarse y volver a sus casas. Ellos habían venido a matar infieles y no a perdonarles la vida, lo que junto al calor y las penurias de la marcha fue motivo suficiente para su retirada. Solo se quedó el arzobispo de Narbona y Teobaldo de Blazon con unos pocos caballeros de Poitou. En total unos 150 jinetes de allende los Pirineos permanecieron en el ejército cristiano.

El 4 de julio Alfonso VIII partió hacia Alarcos mientras que Pedro II permanecía en Calatrava a la espera de Sancho de Navarra. Los días 5 y 6 de julio se tomó Alarcos y llegaron los reyes de Aragón y de Navarra. El 7 de julio todo el ejército llegó a Salvatierra, pero no fue asediada pues llegaban noticias de que los almohades se hacían fuertes en el puerto de Muradal, próximo y al oeste del actual desfiladero de Despeñaperros.

El 11 de julio el ejército de los tres reyes remontó el río Fresnedas hasta su nacimiento, desde donde se divisa el puerto de Muradal (**Imagen 1**). La vanguardia del ejército cristiano se topó con los musulmanes que custodiaban el puerto y entraron en combate con ellos, produciéndose algunas bajas por ambos bandos.

La bajada del puerto se hacía muy difícil para la avanzadilla cristiana. Los musulmanes (según las crónicas, unos 1.000) ocupaban el paso angosto y estrecho de la Losa, una auténtica ratonera para cualquier ejército que quisiera pasarlo en aquellas condiciones. El 12 de julio, apenas 20 kilómetros separaban a ambos enemigos. Pero entre ellos, estaban los montes de Sierra Morena. El avance se hacía imposible para el ejército cruzado.

Alfonso VIII convocó en su tienda una reunión a la que asistieron los tres reyes, los arzobispos de Toledo y Narbona, el señor de Vizcaya Diego López de Haro y otros importantes nobles. Al-

gunos hablaban de retirada, alegando que con la conquista de las ciudades musulmanas mencionadas anteriormente se había cumplido con creces el objetivo de la campaña. Alfonso VIII quería continuar pero no sabía cómo. Solo un milagro podía ayudarlos.

Al atardecer terminó la reunión sin ningún acuerdo. En la tienda solo quedaban Alfonso VIII y el noble aragonés García Romero. De pronto, se produjo «el milagro» que todos esperaban. Sobre lo ocurrido se han escrito ríos de tinta y casi todas las crónicas y relatos medievales sobre las Navas de Tolosa atribuyen a la providencia divina la llegada a la tienda de Alfonso VIII de un lugareño llamado Martín Halaja, quien informó al rey de la existencia de otro camino para bajar los montes sin ser vistos por los almohades, al oeste del paso de la Losa, el actual puerto del Rey. López de Haro comprobó la veracidad de sus palabras y el ejército cristiano emprendió la marcha. Los musulmanes vieron retirarse a los infieles y creyeron que huyen hacia el Norte.

El 14 de julio los tres reyes cruzan el paso del Rey y llegan hasta una pequeña meseta próxima al campamento musulmán, que posteriormente se llamará Mesa del Rey. Apenas plantadas las tiendas, el califa que tiene situada su tienda roja en el cerro de los Olivares despliega su ejército para retar a los cristianos, pero estos rehúsan el combate. Prefieren descansar y recuperar fuerzas para la batalla que se avecina.

Lo mismo ocurre la mañana del 15 de julio, pero nuevamente Alfonso VIII no quiere plantar batalla y el califa deduce que el temor se ha apoderado del ejército cruzado. La madrugada del lunes 16 de julio de 1212, los heraldos comienzan a despertar a caballeros y peones en Mesa del Rey. Hay que desayunar copiosamente para resistir la larga jornada que se prepara.

El despliegue cristiano en la falda de Mesa del Rey es el tradicional de la época en *haces*, para permitir el ataque en línea de la caballería. «*Los juristas alfonsíes definieron el haz como una de las formas en que se ordenaban los guerreros sobre el campo de batalla, una vez que estaban cerca de los enemigos, consistente en la colocación de unos junto a otros de manera extendida. Se trataba pues, de un frente alineado de jinetes, que podía estar compuesto de varias filas en profundidad —dependiendo de la cantidad de*

*combatientes disponibles— y que abarcaba un espacio ancho de terreno»<sup>6</sup>.*

Para la batalla los cruzados forman tres haces divididos cada uno en una vanguardia, una línea media y la retaguardia (**Imagen 2**). El haz central lo forman principalmente las tropas castellanas. En vanguardia se sitúa don Diego López de Haro con su mesnada y sus parientes y vasallos. Entre sus familiares se encuentran su hijo y dos sobrinos. La línea media está dividida en dos partes, una comandada por Gonzalo Núñez de Lara y la otra por Rodrigo Díaz de los Cameros. Junto al primero las órdenes militares de los templarios, hospitalarios, caballeros de Calatrava y de Santiago y las mesnadas de algunos concejos. Con el segundo la mayoría de los concejos de Soria y villas próximas a esta ciudad. En la retaguardia se sitúa Alfonso VIII, además del arzobispo de Toledo Jiménez de Rada y las tropas de otros concejos y obispos.

En el haz de la izquierda se coloca el rey de Aragón y sus huestes. En vanguardia el caballero García Romero y otros jinetes, peones y arqueros; la línea media también dividida en dos partes bajo el mando de Jimeno Cornell y Aznar Pardo, y la retaguardia a las órdenes del Pedro II de Aragón. El ala derecha está integrada por el haz del rey de Navarra, Sancho VII, situado en retaguardia con sus caballeros. Las crónicas no señalan quién formaba la línea media y vanguardia de este haz pero se cree que los caballeros portugueses y el arzobispo de Narbona estaban en ella y que este último estaba en la vanguardia con los caballeros ultramontanos que no habían abandonado el ejército tras la toma de Calatrava.

El ejército almohade despliega en un único haz más ancho, encabezado por las tropas andalusíes, en el centro se sitúan los almohades, colocando en las alas la caballería mercenaria árabe junto a la infantería y los arqueros. Constituye la retaguardia el recinto fortificado del califa, llamado palenque, ubicado casi con toda seguridad en el cerro de los Olivares. Dentro del palenque está la tienda roja de Al-Nasir, quien sentado sobre un escudo observa el desarrollo de la batalla. Protegiendo este recinto fortificado se encuentra la guardia de negros del líder musulmán, encadenados unos a otros para evitar la huida. El despliegue almohade les concede ventaja: estar en una pendiente facilita la defensa.

Con las primeras luces del día los cristianos inician el ataque (**Imagen 3**). Parte de las tropas andalusíes huyen, pero otras (principalmente mercenarios que habían venido a recibir el martirio) esperan el empuje cristiano encabezado por López de Haro. La fuerza del ataque cruzado arrolla estas primeras filas y se topa al pie del cerro de los Olivares con las tropas almohades (**Imagen 4**).

El choque entre la vanguardia cristiana y musulmana es terrible. Cuerpos atravesados por lanzas, espadas y alfanjes que siegan miembros de sus oponentes cuando no la vida. Gritos de guerra. Muertos y heridos van cubriendo el campo de batalla. La caballería árabe carga una y otra vez sobre los cristianos, los arqueros musulmanes lanzan flechas a las huestes cruzadas. El empuje inicial es detenido bruscamente. López de Haro, que ha perdido a la mayoría de sus hombres, no puede maniobrar presionado por delante por los almohades y por detrás por la llegada de la segunda línea del ataque cristiano.

El califa ordena entrar en acción a sus reservas y los cruzados empiezan a flaquear. Por un momento parece que la victoria se decanta del lado musulmán. Las tropas de algunos concejos que no soportan la sangría se retiran y Alfonso VIII, que desde la lejanía ve lo que está ocurriendo, decide intervenir. No está dispuesto a sufrir otro «Alarcos». Según la *Crónica de los Veinte Reyes*, Alfonso VIII se dirige a Jiménez de Rada y le dice:

– *Muramos aquí arzobispo. La muerte en estas circunstancias no es deshonrosa.*

A lo que responde el arzobispo:

– *Dios mediante, no la muerte, sino la corona de la victoria nos espera; pero si Dios quisiere otra cosa, todos estamos preparados a morir con vos.*

Los tres reyes emprenden la cabalgada hacia el cerro de los Olivares y su entrada en lucha es lo que hace quebrar la resistencia almohade (**Imagen 5**). A pesar de que hay que avanzar cuesta arriba, poco a poco los cristianos se van abriendo paso. El pánico hace mella entre los almohades que comienzan a huir en masa. El mismo califa huye a caballo del palenque con sus más allegados. La guardia negra trata de defender el recinto califal, pero las tropas castellanas acaban con su resistencia. Núñez de

Lara es el primero en entrar en el campamento almohade. Sancho VII lo hace por otra ladera del cerro, rompiendo las cadenas que ataban entre sí a algunos guerreros de la guardia negra. La tradición nos ha transmitido que estas cadenas pasaron después a formar parte del escudo de Navarra.

El mayor número de muertos entre los musulmanes se produjo durante la huida. Aunque las crónicas dan cifras elevadísimas, acordes con el supuesto número de participantes, posiblemente los fallecidos superarían los 20.000 junto a varios miles de heridos. Según testigos presenciales, el barro formado por la sangre de los cadáveres hacía resbalar a los caballos cuando intentaban subir alguna ladera.

La victoria cristiana fue completa. Misivas enviadas al Papa y a toda Europa llevaron la triunfal noticia a casi todos los rincones del Viejo Continente. Los infieles habían sido derrotados en España y esa gesta sería cantada por trovadores en siglos venideros.

La batalla pasó al imaginario colectivo de la cristiandad durante toda la Edad Media como una gran victoria sobre los musulmanes. Este ideal culminó en 1492 con la unión definitiva de España, la nación que dominaría el mundo durante todo el siglo XVI y buena parte de XVII.

«*La reconquista total de España había quedado por aquel grandioso triunfo asegurada*»<sup>7</sup>.

En aquel momento no fue nada más, pero tampoco nada menos.

## NOTAS Y BIBLIOGRAFÍA

<sup>1</sup> García Fitz, Francisco. *Las Navas de Tolosa*. Editorial Ariel. Barcelona, 2008. Pp 9 y 10.

<sup>2</sup> López Payer, Manuel y Rosado Llamas, María Dolores. *Las Navas de Tolosa. La batalla*. Editorial Almena. Madrid 2002. Pág. 64.

<sup>3</sup> Martínez Díaz, Gonzalo. *Alfonso VIII*. Editorial La Olmeda. Burgos, 1995. Pág. 180.

<sup>4</sup> Ultramontano es la forma en la que los habitantes peninsulares designaban a los europeos del otro lado de los Pirineos durante la Edad Media.

<sup>5</sup> López Payer, Manuel y Rosado Llamas, María Dolores. Op. Cit. Pág. 83.

<sup>6</sup> García Fitz, Francisco. Op. Cit. Pp. 502-503.

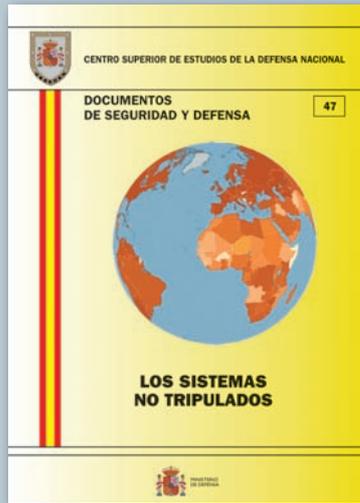
<sup>7</sup> González Simancas, Manuel. *España Militar en la Edad Media*. Edita el autor. Madrid 1925. Pág. 249. ■

## LOS SISTEMAS NO TRIPULADOS

Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional

Documentos de Seguridad y Defensa

144 páginas



PVP: 6 euros  
ISBN: 978-84-9781-733-2



PVP: 6 euros  
ISBN: 978-84-9781-731-8

## RELACIONES OTAN-UNIÓN EUROPEA A LA VISTA DEL NUEVO CONCEPTO ESTRATÉGICO DE LA ALIANZA

Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional

Documentos de Seguridad y Defensa

68 páginas

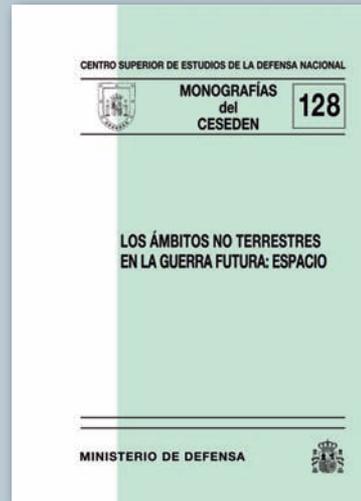
## NO FUERON SOLOS: MUJERES EN LA CONQUISTA Y COLONIZACIÓN DE AMÉRICA

Varios autores

128 páginas



PVP: 20 euros  
ISBN: 978-84-9781-745-5



PVP: 6 euros  
ISBN: 978-84-9781-737-0

## LOS ÁMBITOS NO TERRESTRES EN LA GUERRA FUTURA: ESPACIO

Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional

Monografías del CESEDEN

376 páginas

# Los Fondos Patrimoniales Históricos, Muebles



## Del Ejército De Tierra y El Sistema Miles

Mariano Morales Casas. Comandante. Artillería.

José de Luis Alegre. Técnico Superior de Gestión del Patrimonio Histórico.

*La riqueza y variedad del patrimonio de bienes muebles del Ejército de Tierra, por un lado, y los cambios sufridos por las UCOS que los custodian, por otro, hizo necesario su inventario.*

*La implantación del sistema MILES ha facilitado enormemente esta labor.*

Como consecuencia del Plan Norte, un importante número de unidades fueron disueltas o cambiaron de emplazamiento. Ante esta eventualidad, que suponía la mayor deslocalización y reorganización de efectivos del Ejército hasta la fecha, el Ministerio de Defensa se planteó la necesidad de proceder al inventariado de los fondos patrimoniales que tenían esas unidades que iban a desaparecer, estableciendo para ello un plan de salvaguarda.

Así pues, en los años 1995 y 1996, la entonces Subdirección General de Acción Cultural y Patrimonio Histórico (SDGACPH) del MINISDEF, envió equipos para la catalogación e inventario de aquellos fondos que, según un criterio conservacionista, tenían un valor patrimonial (histórico, artístico, etnológico, industrial, etc) que era importante preservar y controlar<sup>1</sup>.

Por razones de economía de medios y premura de tiempo, dichos fondos fueron dados de alta en la base de datos que ya utilizaba el Museo del Ejército para sus propios fondos, adaptada a esas nuevas necesidades, pues en ella debían tener cabida no solo las unidades del Ejército de Tierra, sino también las de la Armada y las del Ejército del Aire.

En el último trimestre del año 2000, el Instituto de Historia y Cultura Militar creó la Sección de Patrimonio, con el fin de controlar y seguir el movimiento de los fondos catalogados que no estuvieran a cargo de los museos militares. Lo que en palabras de su primer jefe, el coronel D. Juan María Silvela Milans del Boch, significaba: «*La dirección del museo más amplio y disperso de los existentes*», con toda la problemática gestión que ello implicaba.

La Norma General 05/01 Estructura y Cometidos Provisionales del Instituto de Historia y Cultura Militar establece con carácter reglamentario las misiones de la Sección de Patrimonio en lo que denomina «*establecimientos no específicos*» y que se concreta en el «*control del patrimonio mueble que se halla depositado en establecimientos no específicamente culturales, es decir, que no sean museos, archivos ni bibliotecas del Ejército de Tierra*».

La norma establecía, asimismo, que la Sección de Patrimonio del IHCM debía conocer la localización de los fondos inventariados, sus movimientos y su estado de conservación, señalando

de forma expresa: «... tanto los previamente inventariados por la Subdirección de Acción Cultural y Patrimonio Histórico, dentro del Programa de Inventario y Catalogación de Fondos del Ministerio de Defensa, como los que puedan existir en otros establecimientos del Ejército».

Consecuente con ello, la labor de verificación y seguimiento de los fondos inventariados continuó en años posteriores. A principios de 2003, debido al cada vez mayor volumen de trabajo, se organizó la Oficina de la Sección de Patrimonio, con lo que se inició una nueva etapa más ambiciosa: el inventario de nuevos fondos, ya no solo de las unidades que tenían prevista su disolución o transformación, sino de todas las unidades del Ejército de Tierra.

Los principales problemas con los que se enfrentaba la Sección a la hora de cumplir con su misión eran, en primer lugar, la gran diversidad de fondos que inventariar y controlar, procedentes de campos muy heterogéneos que abarcaban desde las bellas artes a las artes aplicadas y decorativas (mobiliario, cerámica, etc), arqueología industrial, científica y técnica, armamento, vehículos, vexilología, etc. En segundo lugar, la gran dispersión de los fondos, ubicados en unidades distribuidas por todo el territorio nacional. Y en tercer lugar, la falta en esas UCO de personal no ya especializado, sino ni siquiera específicamente destinado a gestionar dichos fondos.

Mediante la cumplimentación de una *ficha de inventario*, poco a poco, fueron catalogados, nuevos fondos, siglados e incorporados a una base de datos conocida como Red de Documentación de Patrimonio Histórico Mueble del Ministerio de Defensa, aunque relativamente despacio, pues únicamente desde los terminales de la SDGACPH era posible su alta en el sistema, su baja, su cambio de asignación o cualquier modificación o anotación en las fichas de los fondos. La Sección de Patrimonio del IHCM recogía de las UCO información sobre fondos nuevos o movimientos de los ya inventariados y los tramitaba para su anotación a la SDGACPH. Pero no tenía capacidad para conocer en tiempo real ni la identidad ni la localización ni los movimientos de los fondos y, por tanto, no podía responder con rapidez a las peticiones o consultas que desde los CHCM o las UCO se le planteaban. Pronto, el volumen y las nuevas



Capote de paseo de Manolete.  
Grupo de Artillería de Campaña ATP X

necesidades hicieron que dicha base de datos quedara obsoleta.

El importante número de unidades con fondos que inventariar (sobre todo en el Ejército de Tierra) y los cada vez más escasos recursos de que disponían tanto la SDGACPH como el IHCM, que no permitía siquiera plantearse el envío de equipos de catalogación a todas las UCO, llevó a rediseñar una nueva estructura de inventario de bienes históricos muebles.

Entre 2003 y 2008, la Subdirección General de Patrimonio Histórico Artístico (SGPHA), dependiente de la Dirección General de Relaciones Institucionales del MINISDEF, inició una serie de reuniones periódicas con los órganos culturales de los tres Ejércitos, a fin de establecer unos criterios únicos de gestión que sirvieran para todo el patrimonio histórico mueble del Ministerio de Defensa, pues no existía normativa específica para el tratamiento de dichos fondos, más allá de la Ley 16/1985 de Patrimonio Histórico Español o los Reales Decretos 111/1986 (desarrollo parcial de la Ley 16/1985) y 620/1987 (Reglamento de Museos de Titularidad Estatal).

La Sección de Patrimonio del IHCM, consciente de la necesidad de implicar a las unidades del Ejército de Tierra en la labor de sensibilización hacia el patrimonio histórico mueble que tienen a su cargo, así como para explicarles la nueva

estructura de inventario que se estaba diseñando que requería del propio personal de las unidades para su ejecución (a quien se llamó desde ese mismo momento «custodio», imparte entre 2004 y 2008 un total de trece seminarios por toda la geografía española, a los que asisten más de 500 alumnos de 216 unidades, con el objetivo prioritario de concienciar a los jefes de dichas UCO, oficiales y suboficiales, de la necesidad de preservar el patrimonio histórico de su unidad, instruyéndoles en lo más básico sobre la gestión y tratamiento de los fondos patrimoniales.

Como resultado de las reuniones llevadas a cabo por los grupos de trabajo de la SGPHA y los órganos culturales de los tres Ejércitos, la DIGERINS publica la Instrucción 151/00725/2009, de 9 enero (BOD nº 13 de 21/01/2009), sobre inventario y gestión del patrimonio histórico mueble en el ámbito del Ministerio de Defensa y la implantación del sistema informático MILES (del latín, soldado), al objeto de dotar a los órganos culturales implicados (IHCM, IHCMa, SHEA y Órgano Central de Defensa) de una herramienta útil para la gestión de dichos fondos.

La citada Instrucción define como bien integrante del Patrimonio Histórico Mueble del Ministerio de Defensa «*todo objeto perteneciente al Ministerio de Defensa, sea de carácter técnico, artístico, científico histórico o militar que por su valor intrínseco o por su significación histórica, general o limitada a la esfera de una determinada UCO, es exponente significativo de la actividad de los ejércitos a lo largo del tiempo y de su participación en la sociedad*». Con esta filosofía, el catálogo de bienes inventariables como patrimonio mueble es enormemente rico y variado, pues no solo incluye armas, uniformes, vehículos, banderas u otros elementos puramente militares, sino con objetos de los más variados campos profesionales y oficios que, desde la antigüedad, han estado vinculados a las Fuerzas Armadas, teniendo en cuenta que dichos objetos, aunque obsoletos para el servicio y sustituidos por modelos más modernos y funcionales, con el transcurso de los años ha ido adquiriendo un estimable valor histórico, cultural y didáctico.

Hasta la fecha de entrada en vigor del sistema MILES, el 1 de enero de 2009, la anterior base de datos recogía un total de 75.211 fondos, de los cuales 31.537 pertenecían al Museo del Ejército

y 4.062 al Museo de Aeronáutica y Astronáutica. La Armada, que había iniciado la catalogación de sus fondos en el año 2000, la tenía prácticamente concluida al 100% en 2007, aunque sus datos no se habían volcado en el Sistema. Otro tanto ocurría con los museos históricos militares, que llevaban desde los años noventa un inventario particular de sus fondos, perfectamente documentado y controlado, pero que en su gran mayoría no se hallaba integrado en la Red de Documentación de Patrimonio Histórico Mueble del MINISDEF.

Con fecha 16/07/2010, el SEJEME en escrito 516-AI-SIAI n° 10342325565, publica la norma que desarrolla la Instrucción 151/00725/2009 en el Ejército de Tierra y establece los plazos para la ejecución de su contenido, en especial el nombramiento de custodios y la carga de datos en el Sistema por parte de todas las UCO del ET. Prácticamente sobre las mismas fechas se publican la Instrucción 02/2010 del 2° AJEMA (Armada) y la Instrucción General 90/28 del JE-MA (Ejército del Aire).

Esta norma establece las directrices que han de regular la gestión de los fondos históricos pa-

trimoniales a cargo de las unidades del Ejército de Tierra y, en consecuencia, obliga a la unificación definitiva de los inventarios particulares de todos los museos militares, incluido el Museo del Ejército.

A fecha de hoy podemos señalar que en el Ejército de Tierra, la migración y adecuación de todos los fondos inventariados de la antigua base de datos a la nueva se ha completado, a excepción de los correspondientes al Museo del Ejército, que por su mayor volumen y complejidad, se está realizando en sucesivos tramos, que es previsible concluyan a finales de 2012.

En lo que respecta a los nuevos bienes históricos muebles incorporados al Sistema, hay que indicar que, desde el 1 de enero de 2009 hasta la fecha, se han dado de alta 12.694 fondos nuevos, lo que actualmente hace un total de 29.835 fondos a cargo de distintas UCO del ET (a los que habrá que añadir, cuando concluya la migración, los fondos del Museo del Ejército).

Hoy podemos decir con satisfacción que se encuentran en MILES (o se encontrarán cuando

Vehículo automóvil Peugeot Phaeton  
Museo del Ejército



concluya la carga de datos a finales de 2013), además de los fondos de los tres grandes museos de categoría estatal (Museo del Ejército, Museo Naval y Museo de Aeronáutica y Astronáutica), los de todos los museos históricos militares regionales (Valencia, Burgos, La Coruña, Figueras, Sevilla, Cartagena, San Carlos, Menorca, Canarias, Ceuta, Melilla, Ávila), así como todos los fondos de todas las academias (no solo los de sus salas-museos), y los de la gran mayoría de unidades de los tres Ejércitos (con independencia de su ubicación en salas-museos, salas de bandera, despachos, pasillos, patios de armas, jardines...), con importantes colecciones museográficas como la de automóviles del CEMANVER 1, de municiones de la AALOG 11 (Polvorín de Talavera), de armas cortas de la Academia General Básica de Suboficiales o largas de la Academia de Artillería, de transmisiones del Parque y Centro de Mantenimiento y Material de Transmisiones, o de vehículos pesados de la BRIAC XII, la BRICAB II y el RECAP FARNESIO 12, entre otras.

Los datos que figuran en MILES actualmente son los siguientes:

- La Armada, con los fondos migrados al 100%, tiene un total de 22.645 fondos inventariados.

- El Ejército del Aire, con los fondos migrados al 100%, tiene un total de 11.591 fondos inventariados.

- El órgano central, con los fondos emigrados al 100%, tiene un total de 13.843 fondos inventariados.

- El Ejército de Tierra (a falta de la migración de los fondos del Museo del Ejército) tiene 29.835 fondos inventariados.

De acuerdo con la norma del SEJEME, la política del IHCM es que en cada unidad del Ejército de Tierra se nombre al menos un custodio, encargado de proponer el alta de fondos en el sistema MILES que el jefe de su unidad estime con valor histórico o artístico, así como su gestión y trámite administrativo. Para llevar a efecto este cometido, en la actualidad el Ejército de Tierra tiene nombrados a más de 700 custodios en un total de 337 unidades, a los que se asiste y asesora cotidianamente desde la Sección de Patrimonio del IHCM, o desde sus órganos regionales intermedios subordinados (CHCM).

Podemos indicar que la aplicación MILES es un ente vivo, dado que unas unidades desaparecen, otras se integran, otras cambian de denominación o emplazamiento y otras nacen, lo cual hace que el Sistema esté permanentemente atento a las actualizaciones para un eficaz control de los fondos.

En este sentido la labor de los centros de Historia y Cultura Militar, como órganos Intermedios, es imprescindible, dada la gran cantidad de unidades repartidas por todo el territorio nacional.

Dependientes del IHCM, son los intermedios entre este y las unidades. Su misión en lo referente al patrimonio histórico mueble viene



definida en la Instrucción 151/00725/2009 y en la norma que la desarrolla. Llevan el control de altas y bajas de los custodios de las unidades, validan las nuevas propuestas de altas de fondos, asesoran a los custodios y jefes de unidad y tramitan ante el Instituto de Historia y Cultura Militar las peticiones de bajas de fondos (por error de catalogación, desaparición o deterioro irreversible) o los préstamos, cambios de asignación, depósitos entre UCO o con entidades e instituciones civiles, siendo un importante escaparate para la difusión de la cultura militar y la colaboración entre el Ejército y la sociedad. Fruto de esta colaboración son los préstamos de fondos para exposiciones temporales, depósitos en museos e instituciones culturales diversas y acuerdos de colaboración como el efectuado con el Centro de Estudios Históricos del Ferrocarril Español, para la puesta en funcionamiento de un convoy militar itinerante, compuesto por la locomotora Vaporosa-San Fernando (fondo nº MF-700), el coche Díez Alegría (fondo nº MF-860), un carro de combate M-41 (fondo nº ETS14-4) y dos obuses 105/26 (fondos números ES18-209 y ES18-210), que recorrerá las líneas de la red nacional en homenaje al desaparecido Regimiento de Ferrocarriles 13, para señalar a la sociedad civil el papel de nuestras Fuerzas Armadas, contribuyendo a un mayor conocimiento y valoración de las mismas. Todo ello, teniendo en cuenta la íntima ligazón que tuvo durante años, a través del Cuerpo de Ingenieros, nuestro Ejército y la administración ferroviaria.

En los últimos tiempos se está produciendo un importante auge en la concienciación de la necesidad de inventariar los fondos patrimoniales en las unidades. En lo que respecta al Ejército de Tierra, creemos que resta por inventariar alrededor de un 50% de los fondos. Una vez inventariados los pendientes y migrados los del Museo del Ejército, se podría sobrepasar la cifra de 100.000 bienes.

La procedencia de los fondos que una UCO tiene a su cargo puede ser de diversa índole, desde fondos de la propia unidad, conservados durante generaciones gracias al celo y a la labor desinteresada de los militares en ella destinados, donaciones de particulares (tanto civiles como militares), procedentes de expedientes de baja de

material o provenientes de zona de operaciones, siempre con la preceptiva autorización de las autoridades competentes, teniendo siempre en cuenta que están obligadas a inventariar, mantener, actualizar y proponer la incorporación de nuevos fondos en el Sistema.

En la aplicación MILES, cada usuario o custodio, desde su equipo informático de trabajo, puede conectarse a ella y proceder a realizar la propuesta de alta de los fondos que la unidad estime. Estos fondos serán verificados por el órgano de control correspondiente (centros de Historia y Cultura Militar) y si se considera que tienen un valor histórico, artístico, científico o técnico serán validados e incorporados definitivamente al Sistema.

Hay que tener en cuenta que la única autoridad con competencias para dar de baja un fondo es la Subdirección General de Patrimonio Histórico Artístico del MINISDEF, lo que hace fácil incorporar fondos al Sistema, pero difícil darlos de baja, si no está debidamente justificada.

Las cifras, al final del periodo de inventariado, que concluirá a finales de 2013, podrían superar para todo el Ministerio de Defensa unos 160.000 fondos, lo que convierte a este Ministerio en uno de los más importantes depositarios de patrimonio cultural mueble del Estado español. Por lo que respecta al sistema MILES, será referente obligado de consulta para todos los estudiosos que quieran investigar sobre cuestiones relacionadas con la Historia Militar de España y de sus tres Ejércitos.

Sin duda, esto no sería posible sin la sensibilidad de los jefes de las unidades y el abnegado esfuerzo de los más de 700 custodios, de todos los empleos, quienes además de las tareas propias del servicio, dedican día a día parte de su tiempo al inventariado y gestión del patrimonio histórico mueble de las UCO, conscientes del papel que han asumido como garantes del recuerdo histórico de su unidad y de la responsabilidad de su custodia y mantenimiento.

## NOTAS

<sup>1</sup> Para un análisis del periodo anterior a la entrada en vigor del sistema MILES ver Luengos Conde, José Cristóbal. «Inventario del Patrimonio Histórico Mueble del Ministerio de Defensa», *Revista de Museología*, nº 37. Año 2006. ■

# PREMIOS REVISTA EJÉRCITO 2011

El pasado 25 de mayo en el salón Buenavista del Cuartel General del Ejército y presidido por el GE Jefe del Estado Mayor del Ejército, Excmo. Sr. D. Fulgencio Coll Bücher, tuvo lugar el acto de entrega de los Premios Revista Ejército 2011. Comenzó el acto con unas palabras del General Director de la Revista, Excmo. Sr. D. Ángel Luis Pontijas Deus, que a continuación extractamos:

« [...] *Mi General, en febrero de 1940 vio la luz el número 1 de la Revista Ejército. Han pasado 72 años desde aquella memorable fecha sin haberse interrumpido su publicación en ningún momento, manteniendo un nexo de unión entre el pensamiento militar de nuestros antecesores y el nuestro. Esperemos que esta unión se prolongue y enriquezca en el futuro.*

*La Redacción de la Revista pretende generar un documento gráfico que permita el análisis del devenir del Ejército de Tierra español, desde su creación a mediados del siglo XX. Con la creación de una hemeroteca de fácil acceso y consulta, y aprovechando al máximo las modernas tecnologías, podemos dar una imagen de nuestra institución a lo largo del tiempo y transmitir las inquietudes, opiniones y esperanzas de sus componentes.*

*En resumen, durante sus 72 años de existencia, la Revista es reflejo de la milicia, de sus medios, unidades y hombres.*

*Día a día, se reafirma como un valioso instrumento para los miembros del Ejército, ya que no solo los informa, sino también contribuye a su formación al ayudarlos a comprender, analizar, participar y compartir los objetivos de la institución, adelantándose con frecuencia a las novedades sobre procedimientos y conceptos doctrinales.*

*La Revista es una tribuna privilegiada, abierta a toda la sociedad, sin limitaciones ni censuras sobre temas y opiniones, siendo sus únicos límites la cortesía y buenas maneras. Derivamos a otras publicaciones de carácter más restringido aquellos artículos referentes a los niveles de unidad, cuerpo o especialidad.*

*El pasado año se distinguió por las revueltas y conflictos en el flanco sur del Mediterráneo, en los países árabes, por lo que el movimiento fue denominado genéricamente «Primavera Árabe». Iniciado en Egipto, que como un reguero de pólvora se fue extendiendo por el norte de África y Oriente Medio. Sin haberse alcanzado aún la solución, quedan rescoldos en la mayor parte de los países, fundamentalmente en Siria.*

*Estas cuestiones, unidas a las misiones en el exterior, han movido a un buen número de escritores a incorporarse a la Revista como colaboradores.*



*Excmo. Sr. D. Ángel Luis Pontijas Deus, Director de la Revista*

*De todos estos acontecimientos, la Revista Ejército ha de ser partícipe y dar la máxima, veraz y oportuna información, como demuestran los artículos publicados sobre el tema que han cubierto cerca del 35% del esfuerzo informativo.*

*Asimismo, en el pasado año y de forma coyuntural, un 17% de los artículos se refirieron a personal, debido a la especial circunstancia de la implantación del nuevo modelo de enseñanza de formación para oficiales y suboficiales, basado en la Ley 39/2007 de la Carrera Militar. La entrada en vigor de esta Ley generó inicialmente grandes discrepancias en la sociedad y principalmente en el ámbito castrense.*

*[...] De acuerdo con su carácter generalista, la Revista Ejército aborda gran variedad de temas de Geografía e Historia, Ejército y Sociedad, Orgánica y Legislación y Logística, que se han incorporado tarde pero con gran fuerza y solidez.*

*Reseña especial merecen los números extraordinarios publicados en el pasado año. En el mes de mayo y presentado por el teniente general Sañudo, apareció el relativo a la Preparación de la Fuerza para hacer frente a todos los compromisos nacionales e internacionales, adaptándose a las circunstancias y necesidades derivadas de la situación.*

*En el mes de junio y presentado por el general de ejército, JEME, se publicó el extraordinario sobre Bosnia Herzegovina, con motivo de la finalización de la presencia allí de unidades españolas.*

*También merece especial relieve el «Observatorio Internacional de Conflictos», cuyos autores —el profesor Carlos Echevarría y el coronel Alberto Pérez Moreno— nos informan puntualmente de la actualidad en los principales puntos de fricción en el área mediterránea, la zona próxima del continente asiático y la situación del terrorismo internacional y su posible expansión.*

*Una vez analizada la situación de nuestra publicación —la única de pensamiento y debate profesional, con gran prestigio en los ámbitos sociales y académicos nacionales e internacionales, fundamentalmente hispano-americanos—, debemos concluir que la Revista goza de buena salud, gracias a los escritores que nos honran con sus artículos, en cantidad y calidad. Como muestra de ello, los galardonados en esta trigésima segunda convocatoria de los Premios «Revista Ejército» que pueden ser calificados de excelentes.*

*El proceso de selección de los artículos objeto de estos premios, como en años anteriores, no ha sido en absoluto sencillo para el Consejo de Redacción, tanto por su cantidad y calidad, teniendo además este año la singularidad de que el*

Director de la Revista, yo mismo, decidió inhibirse delegando en el Coronel Subdirector la toma de decisiones, por existir lazos familiares con uno de los candidatos. Finalmente los artículos seleccionados fueron elevados al General de Ejército JEME para su consiguiente análisis y posterior y definitiva aprobación.

El teniente coronel de Artillería D. José Luis Pontijas Calderón ha sido galardonado con el primer premio por su artículo «Fin del cuento de hadas: Regreso de la geopolítica de poder» en el que describe cómo, al final de la Guerra Fría, se comenzó a tener una visión optimista del mundo y se creyó en el establecimiento de un «nuevo orden» en el que los conflictos desaparecerían. Sin embargo, esta visión optimista se desvaneció al poco de aparecer. Rusia está recuperando su protagonismo; China, gracias a su sorprendente crecimiento económico, es un interlocutor obligado; EEUU pretende seguir liderando el mundo, mientras Europa parece vivir en un siglo diferente.

El teniente coronel Pontijas, destinado en la División de Planes del Estado Mayor del Ejército, es doctor en Economía Aplicada con sobresaliente cum laude, profesor del curso de Altos Estudios Internacionales y domina los idiomas inglés y francés. Ha participado en operaciones en Bosnia, la República del Congo y en dos ocasiones en Afganistán.

El segundo premio ha correspondido al artículo del comandante de Transmisiones D. Luis Andrés Bárcenas Medina por el artículo titulado «Las lecciones del oso: Transición para Afganistán». En él hace un análisis detallado de la campaña soviética en Afganistán, y muestra la asombrosa similitud entre las estrategias político-militares seguidas por los soviéticos y la actual coalición internacional. No obstante, Rusia dejó tras de sí un gobierno estable, que cayó tras la desintegración de la URSS; una lección que los soviéticos nos brindan de cara a la complicada transición que se avecina.

El comandante Bárcenas es oficial de Estado Mayor y diplomado en Guerra Electrónica y Transmisiones, con cursos de perfeccionamiento en Alemania e Italia. En la actualidad se encuentra en el Reino Unido realizando el curso de Mando y Estado Mayor británico. Posee los idiomas de inglés, francés, portugués e italiano. Ha participado en las operaciones en el exterior de Bosnia, Kosovo y Afganistán.

Por último, el tercer premio ha sido otorgado al artículo «Irak y Afganistán: Conflictos del pasado: ¿ejércitos del pasado?» del teniente coronel de Artillería D. Carlos Javier Frías Sánchez. En él estudia el discurso del Secretario de Defensa de EEUU en la Academia Militar de West Point, sobre la prospectiva del empleo futuro de sus Fuerzas Armadas. Los EEUU no volverán a realizar operaciones como las de Irak o Afganistán. Su escenario previsible es el combate de alta intensidad frente a un enemigo convencional. ¿Deberemos revisar nuestro planteamiento?

El teniente coronel Frías estuvo destinado como oficial de Estado Mayor en el Cuerpo de Reacción Rápida francés durante tres años, y en la actualidad está en la División de Planes del Estado Mayor del Ejército como responsable de las relaciones de España con el Eurocuerpo y Eurofor. Domina los idiomas inglés y francés, y ha participado en operaciones en Bosnia en dos ocasiones y en la realizada en el Chad.

A la vista de los artículos premiados y de la enorme calidad del resto de los seleccionados, no es de extrañar que la Revista Ejército sea considerada como el instrumento de mando que permite conocer las inquietudes y sentir de los subordinados, difundir los objetivos y decisiones de la institución, y motivar al conjunto del Ejército.

Para concluir, no podemos olvidar, sino agradecer profundamente los apoyos que recibimos de la Subdirección General de Publicaciones y Patrimonio Cultural del MINISDEF que nos permite la confección y distribución de la Revista; del Estado Mayor del Ejército con su General Segundo JEME al frente; del Regimiento Inmemorial del Rey, y por supuesto, del Centro Geográfico con el inestimable trabajo de sus talleres de imprenta.

Finalmente, solo nos queda dar nuestra felicitación a los premiados en esta trigésima segunda edición de los premios Revista Ejército 2011; mostrar nuestro agradecimiento a colaboradores y lectores; y a todos Vds. agradecerles de nuevo su presencia.

Mi General, muchas gracias y siempre a sus órdenes».

A continuación tuvo lugar la entrega de premios y tras ella, el teniente coronel D. José Pontijas Calderón, galardonado con el primer premio, pronunció las siguientes palabras:

«Mi General, excelentísimos e ilustrísimos señores, damas y caballeros:

Les ruego permitan que mis primeras palabras sean, en nombre de los tres galardonados, de agradecimiento hacia quienes han considerado nuestros trabajos merecedores de especial distinción entre otros que, sin duda, son de una calidad excelente.

No voy a repasar los artículos, lo que ya ha hecho el general Pontijas, pero no puedo resistir la tentación de resaltar que el trabajo del comandante Bárcenas ha puesto el dedo en la llaga, afirmando que la transición que se anuncia en el conflicto de Afganistán no estará exenta de dificultades y que una mirada a la Historia, podría ayudarnos a no tropezar en la misma piedra en la que lo hicieron los que se vieron en situaciones parecidas.

Por su parte, el teniente coronel Frías, en un artículo de gran coraje intelectual, sostiene que el cambio de orientación geopolítica norteamericana, tras la retirada prevista de Afganistán y el deseo de no involucrarse en conflictos terrestres, debería hacernos replantear nuestra visión de las misiones y organización de nuestro Ejército, buscando siempre el mejor servicio a España.

En lo que respecta a mi artículo, creo sinceramente que lo más destacable es la paciencia de mi esposa Fuencisla, quien soporta con estoicismo la abundancia de libros, papeles y comentarios sobre sitios y situaciones muy alejadas de los problemas reales y cotidianos que debe afrontar, muchas veces en solitario.



TCol. D. José Luis Pontijas Calderón, 1<sup>er</sup> Premio



Cte. D. Luis Andrés Bárcenas Medina, 2<sup>o</sup> Premio.



TCol. D. Carlos Javier Frías Sánchez, 3<sup>er</sup> Premio



*El JEME con los premiados*

*Por último ruego su aquiescencia para, aprovechando la tribuna que se me proporciona, realizar en voz alta dos consideraciones, que admito como subjetivas.*

*Todos hemos asumido y creo que estaríamos de acuerdo en afirmar que el elemento más importante del Ejército es el ser humano que forma sus filas y que por lo tanto su formación es de importancia capital. Pero la formación multidisciplinar que precisan los hombres y mujeres que hoy forman nuestros cuadros y que deben enfrentarse a situaciones nuevas, adversas y cambiantes, requiere ser complementada. Para ello resulta imprescindible acudir a centros de excelencia civiles. En este recorrido la mayoría de las veces nuestro personal se enfrenta en solitario a un doble esfuerzo personal y económico, con los sacrificios que ambos conllevan y que reciben su valoración militar.*

*Por último, deseo resaltar el importante papel que la Revista Ejército está desempeñando como foro de expresión libre del pensamiento militar. Para ello es importante que siga dando cauce a opiniones contrapuestas, dentro del necesario debate constructivo. Ya que, del debate siempre surge la luz si nos anima un espíritu integrador.*

*Porque es este espíritu el que permite reforzar nuestra argumentación. Si el adversario no es sólido, porque demuestra la solidez del propio y si el argumento contrario lo es, nos ayudará a reformar el nuestro para mejorarlo.*

*De nuevo, permítanme dar las gracias por haber considerado nuestros artículos merecedores de ser destacados y, cómo no, por su amable paciencia».*

Cerró el acto el GEJEME quien felicitó a los premiados, señaló su discrepancia con las ideas expresadas por el teniente coronel Frías en su artículo, y subrayó el magnífico currículum de todos ellos. Asimismo elogió la labor de la Revista que, en sus 72 años ininterrumpidos de historia, sigue siendo una inestimable fuente de información y tribuna abierta al pensamiento militar. ■



# Fundación "Tercio de Extranjeros"

Nace la Fundación con la vocación de dar respuesta a una necesidad que siempre ha tenido la Legión: atender. Atender socialmente a los que algún día formaron en sus filas y hoy —porque las heridas de la suerte no han curado— viven en desarraigo, sin familia o simplemente sin techo.

Los principios de actuación de la Fundación se inspiran en los valores de compañerismo, lealtad y solidaridad que forman parte de la esencia de las Fuerzas Armadas en general y de La Legión en particular. En virtud de tales principios, los fines de la Fundación serán los siguientes:

1. La asistencia y promoción social de aquellas personas que, estando o habiendo estado vinculadas, directa o indirectamente, con la institución puedan encontrarse en situación de necesidad, desamparo; o encauzando y otorgando reconocimiento a iniciativas individuales en tal sentido.
2. El fomento de las actividades educativas, culturales, deportivas para facilitar la integración social y laboral del personal vinculado con la institución.
3. El fortalecimiento institucional tratando de conservar la memoria histórica de La Legión, testimonial y materialmente, estimulando la investigación de la trayectoria de esta unidad, preservando el testimonio de quienes han servido en la misma a través de los tiempos y apoyando la conservación de bienes muebles, inmuebles y documentos a ella vinculados.

[www.fundaciontercioextranjeros.org](http://www.fundaciontercioextranjeros.org)

Avda. Imperio Argentina, 7; portal 3- Ático A  
29004 Málaga



## FICHA DE INSCRIPCIÓN COMO MIEMBRO DE LA FUNDACIÓN "TERCIO DE EXTRANJEROS" ENTIDAD BENÉFICA SIN ÁNIMO DE LUCRO

Apellidos y Nombre:..... E-MAIL:.....  
Dirección:.....  
Población:..... C.P.:..... Provincia:.....  
Teléfono:..... NIF:.....

APORTACIÓN VOLUNTARIA: ..... euros.  
APORTACIÓN TROPA LEGIÓN ACTIVO: .....30 euros/año.  
APORTACIÓN SEMESTRAL: .....40 euros/año.  
APORTACIÓN ANUAL: .....60 euros/año.

### FORMAS DE PAGO: (marque con una X)

Domiciliación bancaria a favor de la Fundación "Tercio de Extranjeros" (rellene la autorización a pie de página).

Transferencia bancaria/Ingreso en efectivo en: CAJA MAR Fundación "Tercio de Extranjeros".

Con número de cuenta: **3058-0890-97-2720002774**.

En....., a ..... de ..... de 20....

Firmado: \_\_\_\_\_

### IMPRESO DE DOMICILIACIÓN BANCARIA

| Entidad   | Sucursal  | DC  | c/c   |
|---|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

En....., a ..... de ..... de 20....

Firmado: \_\_\_\_\_

ENVIAR A: FUNDACIÓN "TERCIO DE EXTRANJEROS"

Avda. Imperio Argentina, 7; portal 3- Ático A

29004-Málaga

Fax: 952-234618



# Observatorio Internacional de Conflictos

## LOS DESAFÍOS DE SEGURIDAD DE AZERBAIYÁN

Carlos Echeverría Jesús.  
Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED.

La saga de los Aliyev —desde octubre de 2003 hasta hoy Ilham, que sucedió a su padre Heidar quien ya mandaba desde 1969, entonces como líder comunista de esta república exsoviética— gobierna con firmeza este rico productor de hidrocarburos caucásico, que disfrutó de sus días de gloria en mayo como escenario de la celebración del festival de Eurovisión<sup>1</sup>. Tras la gala, este pequeño y poco poblado país (9,5 millones de habitantes) volvió a la cruda realidad: una situación política más que criticable, destacando el aprovechamiento gubernamental del evento en términos de legitimación, y una compleja ubicación geográfica entre la Federación Rusa e Irán, que refuerza su importancia geoestratégica en el contexto internacional actual.

### LOS DESAFÍOS INTERNOS: LA SEGURIDAD POLÍTICA

Ilham vio renovado su mandato en unas elecciones celebradas el 7 de noviembre de 2010, ampliamente contestadas, entre otros por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos (ODIHR) de la OSCE y por Freedom House<sup>2</sup>. Según la lista de Reporteros sin Fronteras, Azerbaiyán ocupa el puesto 162 de un total de 179 países analizados sobre libertad de prensa, cuatro puestos detrás de Arabia Saudí; y Transparency International lo sitúa en el puesto 143 de los 183 países ordenados según su nivel de corrupción. Ello no le ha impedido lograr victorias en términos de imagen como añadir a su ingreso en el selecto y exigente Consejo

de Europa en 2001, ser evaluado por el Banco Mundial como el país que ha reducido la pobreza del 50% de la población en 2001 al 7,6% actual o ser elegido en octubre como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU por dos años. El haber sido desechado por segunda vez como candidato a albergar los Juegos Olímpicos en 2020 no le preocupa, pues de ello no se derivan críticas a su sistema político.

### ACERCAMIENTO A ISRAEL Y TENSIÓN CON IRÁN

En cuanto a su política exterior la situación no es mejor. El millón de barriles de crudo que Azerbaiyán exporta diariamente desde 2005 por el oleoducto BTC (Bakú-Tiflis-Ceyhan), su papel de país de tránsito para el abastecimiento de las tropas extranjeras desplegadas en Afganistán y su estratégica vecindad con Rusia y con Irán son tres razones de peso para entender el manto protector que los países occidentales le brindan. La llamada a consultas de Teherán a su embajador en Bakú, coincidiendo con la celebración de Eurovisión y supuestamente debida al escándalo que esta habría provocado en Irán, oculta en realidad meses de deterioro en las relaciones entre dos países musulmanes en los que la confesión chií es mayoritaria.

Bakú acusó al régimen iraní de estar detrás de un supuesto complot terrorista contra intereses israelíes y estadounidenses, desmontado con la detención de 22 personas en enero. En noviembre, un intelectual azerí, Rafiq Tagi, fue asesinado tras recibir una amenazadora *fatwa* de un clérigo iraní.

Irán acusa a su vecino septentrional de comprar armas a Israel y de ofrecer a su enemigo sus bases —y particularmente la antigua base soviética de Sitilcay, en el noroeste de Bakú, que en su día albergó un escuadrón de cazabombar-

deros Sukhoi SU-25— en caso de un hipotético ataque contra las instalaciones nucleares iraníes. Sobre lo primero, en febrero Azerbaiyán firmó un contrato por 1.600 millones de dólares para la adquisición de aviones no tripulados y de sistemas de defensa antimisil israelíes, en el marco de la visita a Bakú de una importante delegación liderada por el ministro de Asuntos Exteriores Avigdor Lieberman; y sobre lo segundo, Irán acusa a Azerbaiyán de haber coadyuvado a las operaciones israelíes de asesinatos de científicos iraníes en su país. Teherán teme además que Azerbaiyán pueda alimentar el secesionismo de los azeríes del norte de Irán.

Las relaciones con Israel, al que Azerbaiyán vende un tercio del crudo que consume, están ayudando a proyectar las empresas azeríes al exterior. La Compañía Estatal Azerí de Petróleo (SOCAR) firmó el pasado otoño con el consorcio israelí Shemen Oil&Gas Resources, a través de su filial Caspian Drilling Company (CDC), un contrato para realizar prospecciones en el hoy por hoy único campo viable de petróleo en Israel, el de Med Ashdod, una planta *off-shore*, situada a 16 kilómetros de la costa<sup>3</sup>. Para SOCAR, que tiene relaciones con múltiples países en el sector de la distribución de energía (Georgia, Turquía, Rumanía, Suiza o los Emiratos Árabes Unidos), esta será su primera prospección en el extranjero y espera que le sirva para ampliar horizontes.

Volviendo a las cuestiones de defensa, es oportuno recordar que Rusia vendió en 2010 a Azerbaiyán los sistemas de defensa aérea S-300 que hoy protegen los campos petrolíferos y otros centros de importancia estratégica en Bakú, y que hoy cobran toda su actualidad y su verdadera razón de ser: sirven al país caucásico no para protegerse de su adversario natural, Armenia, con el que está enfrentado en el conflicto no resuelto de Nagorno-Karabaj, sino para defenderse de un hipotético ataque iraní. Dichas defensas, que se añaden a los aviones no tripulados, siste-

mas antimisiles y misiles antibuque comprados a Israel, permiten a Azerbaiyán garantizar su defensa en el marco de la creciente tensión en las relaciones entre los dos vecinos ribereños del Mar Caspio<sup>4</sup>.

Las relaciones entre Rusia y Azerbaiyán no son hoy tan plácidas como en 2010, cuando Bakú adquirió los S-300, y las condiciones que este último país está imponiendo a los rusos para mantener en su territorio el radar Gabala están haciendo perder a Moscú —que además ha instalado otro radar más potente en el Transcáucaso ruso— su interés por renovar el alquiler<sup>5</sup>. Pero el régimen de Aliyev seguirá siendo cuidadoso, manteniendo los oportunos equilibrios que le han permitido permanecer en el poder y salvaguardar el peso regional de su país.

## NOTAS

- <sup>1</sup> CHARTE, Miguel: «La cara que Azerbaiyán no mostrará en Eurovisión» 26 mayo 2012, en [www.rtve.es/noticias/20120526/azerbaiyan/531539.shtml](http://www.rtve.es/noticias/20120526/azerbaiyan/531539.shtml) y SINDELAR, Daisy: «Critics say Eurovisión has done little to stop Azeri regime's rights abuses» *EurasiaNet Post from RFE/RL* 21 mayo 2012, en [www.eurasianet.org](http://www.eurasianet.org)
- <sup>2</sup> Sobre las distintas evaluaciones que recibieron aquellas elecciones véase el informe European Stability Initiative: *Caviar diplomacy. How Azerbaijan silenced the Council of Europe. Part I* Berlín, ESI, 24 mayo 2012, en [www.esiweb.org](http://www.esiweb.org)
- <sup>3</sup> ABBASOV, Shahin: «Azerbaijan: SOCAR to use Israeli oil field as proving ground» *EurasiaNet.org* 8 mayo 2012, en [www.eurasianet.org](http://www.eurasianet.org)
- <sup>4</sup> KUCERA, Joshua: «Is Azerbaijan's new air defense protecting against Iran or Armenia?» *EurasiaNet.org* 23 mayo 2012, en [www.eurasianet.org](http://www.eurasianet.org)
- <sup>5</sup> Sobre las relaciones de entonces, véase ECHEVERRÍA JESÚS, C.: «Rivalidades energéticas en el Cáucaso y Asia Central». *Atenea* n.º 9, septiembre 2009, pp. 20-21, y sobre las nuevas condiciones para el radar de Gabala véase KUCERA, J.: «Russia: We'll Walk Away From Azerbaijan Radar». *EurasiaNet.org* 24 mayo 2012, en [www.eurasianet.org](http://www.eurasianet.org) ■

## SE ACABA LA PACIENCIA DE ESTADOS UNIDOS CON PAKISTÁN

Alberto Pérez Moreno.  
Coronel. Infantería. DEM.

*«Los Estados Unidos tienen unos objetivos estratégicos en el sur de Asia que han justificado su compromiso con el difícil socio de Islamabad. Pero sería una insensatez que Pakistán diera por sentado el apoyo y la paciencia norteamericanos. Estados Unidos tiene otras opciones en la región, mientras que un Pakistán con pocos amigos no las tiene».*

Estas afirmaciones vertidas en un editorial<sup>1</sup> pocos días después de la cumbre de OTAN en Chicago resumen la posición de EEUU frente al incómodo socio —pero actor clave para solucionar el problema afgano— que es Pakistán. Las relaciones de EEUU con Pakistán siempre han sido complejas y sometidas a grandes cambios, pero en los últimos tiempos se han ido complicando, tanto por la situación interna paquistaní como por el deseo de terminar la guerra en Afganistán cuanto antes con cierta garantía de estabilidad.

El presidente paquistaní Asif Ali Zardari fue invitado en el último minuto a Chicago, con la esperanza de poder cerrar un acuerdo que pusiera fin al cierre de la frontera afgano-paquistaní tras duras negociaciones mantenidas en Islamabad. Sin embargo, no solo no se logró un acuerdo, sino que Obama infligió un nuevo desaire a Zardari al negarse a recibirlo en privado, convirtiendo a Pakistán en el gran perdedor de la cumbre<sup>2</sup>. La entrevista de Zardari con Hillary Clinton solo sirvió para poner de manifiesto el clima de mutua desconfianza y las diferencias que existen entre ambos países.

### IMPORTANCIA DEL CIERRE DE LA FRONTERA AFGANO-PAQUISTANÍ

Durante años Pakistán ha sido vital en el esfuerzo logístico para abastecer a las fuerzas

desplegadas en Afganistán. Desde el gran puerto de Karachi cerca de 600 camiones transportaban diariamente tres cuartas partes de los suministros —excepto armas y municiones— por Quetta y Spin Boldak hasta Kandahar, y por Peshawar y el Khyber hasta Kabul. Estas mismas rutas también serán de gran importancia en una operación logística de retirar buena parte del material de ISAF situado en Afganistán.

El cierre de la frontera desde el pasado noviembre, a raíz de la muerte de 24 soldados paquistaníes en un ataque de la OTAN en la frontera, obligó a buscar otras rutas alternativas a través de Rusia y Asia Central<sup>3</sup>, más complicadas y costosas, pero que, un vez establecidas, hicieron comprender a Islamabad que mantener el cierre no impedía el abastecimiento de las fuerzas OTAN, y sí lo privaba de importantes beneficios.

La recomendación del Parlamento paquistaní que condicionaba la reapertura de la frontera, a que EEUU se disculpase por el ataque de noviembre, cesase en el empleo de drones en su territorio, y aplicase nuevas tarifas, parecía abrir paso a nuevas negociaciones, que en efecto, se pusieron en marcha a pesar del malestar paquistaní por el bloqueo de la ayuda norteamericana el último año.

El osado ataque yihadista a siete objetivos en Kabul y zonas fronterizas de Nangarhar, Logar y Patkia realizado a mediados de mayo —del que todo apunta fue obra de la red Haqqani que tolera y acoge Pakistán— añadió un nuevo escollo a las relaciones con este país. A pesar de ello, continuaron las negociaciones sobre la apertura de la frontera afgana partiendo de la propuesta paquistaní de una nueva tarifa de 5.000 \$ por cada camión, en lugar de los 250 que se pagaba antes del cierre. El acuerdo parecía próximo al haberse acortado las diferencias —Pakistán solicitaba 3.000 \$ frente a los 1.000 que ofrecía EEUU—, motivo por el cual se cursó la invitación a Zardari para la cumbre de Chicago.

Posteriores acontecimientos como la continuidad de ataques con drones y, sobre todo, la condena a 33 años de prisión al médico paquistaní, Shakil Afridi, por colaborar con la CIA en la verificación del paradero de Bin Laden, han entorpecido las tensas relaciones entre Washington e Islamabad.

Nadie se explica que EEUU no sacara a Afridi del país antes de que miembros de ISI le localizaran y encarcelaran. La respuesta del Senado norteamericano disminuyendo en 33 millones de dólares su ayuda<sup>4</sup> —más simbólica que real puesto que recibe 1.000 millones anuales— solo sirvió para complicar las cosas, aun más, al inestable gobierno de Zardari que vive horas bajas por el aumento de la presión anti norteamericana de grupos yihadistas que se han unido en el grupo de presión Defensa de Pakistán, dirigido por el líder de Lashkar-e-Taiba, Hafez Saeed por el que EEUU ofrece una recompensa de diez millones de dólares por su papel en la masacre de Bombay<sup>5</sup>.

### LAS DIFÍCILES Y TENSAS RELACIONES DE EEUU CON PAKISTÁN

Las relaciones de EEUU y Pakistán siempre se han basado en sus respectivos intereses: necesidad norteamericana de disponer de una base para enfrentarse a las amenazas en la región —primero de la URSS y después de Al Qaeda—, y necesidad paquistaní de contar con apoyo frente a su archirrival India; pero también en una mutua desconfianza avalada por la Historia.

Ahora, EEUU insiste ante Pakistán en la necesidad de que combata a todos los talibanes, y no solo a los paquistaníes como viene haciendo, pero no tiene en cuenta los intereses paquistaníes y su implicación con los pastunes y grupos talibanes afganos, que son para Pakistán la garantía de poder tener alguna influencia en Kabul en el futuro, y evitar el involucramiento por una India que cada vez se asienta más en Afganistán.

A todo esto hay que añadir los problemas internos que acosan a Islamabad, que van desde las dificultades económicas a la acción terrorista,

pasando por la debilidad del Gobierno. Zardari, considerado un presidente accidental tras el asesinato de su mujer, Benazir Bhutto, cuenta con poco apoyo popular, pero está decidido a sobrevivir en el violento mundo de la política paquistaní superando intentos de derribarlo como el conocido como Memo-Gate<sup>6</sup> y el acoso del Tribunal Supremo por corrupción, que ya ha costado la caída del primer ministro Gilani. En política exterior Zardari trata de restablecer relaciones con India con gestos como su viaje a un santuario musulmán y abrir las fronteras al comercio, permitiendo la libre entrada de productos indios; esto, unido a la reapertura de la frontera afgana tras pedir disculpas EEUU y consecuente desbloqueo de la ayuda<sup>7</sup>, significa un alivio para la maltrecha economía paquistaní.

No obstante, EEUU para mejorar las relaciones con Islamabad tendrían que convencer al Parlamento y al estamento militar, que no les abandonarían después de 2014, cuando ya no sean imprescindibles, como ya ocurrió en los ochenta con Zia ul Haq y anteriormente con Ayub Khan.

### NOTAS

<sup>1</sup> «Our man in Pakistan». *The Wall Street Journal*. 25/5/2012.

<sup>2</sup> Mac Askill, Ewen. «US-Pakistan tensions deepen as Obama snub Zardari at Nato summit». *Guardian.co.uk* 21/5/2012.

<sup>3</sup> El Secretario de Defensa, León Panetta, agradeció en Chicago a los representantes de Kazajistán, Kirguistán, Tajikistán, Turkmenistán y Uzbekistán su apoyo al permitir el paso de suministros para ISAF.

<sup>4</sup> Masood, Salman. «Drone strikes continue in Pakistan as tensions increase and Senate panel cuts aid». *NYT* 24/5/2012.

<sup>5</sup> Ambreen, Agha. «Cloning Terror». *South Asia Intelligence Review*. 21/5/2012.

<sup>6</sup> Una supuesta nota del embajador paquistaní en Washington solicitando ayuda para un golpe de Estado, estuvo a punto de costarle la presidencia.

<sup>7</sup> Guerin, Orla. Pakistan allows NATO convoys to Afghanistan to resume. *BBC New Asia*. 4/7/2012 ■



# Rincón de Historia Militar

## EL PROTECTORADO DE MARRUECOS: CENTENARIO DE LA FIRMA DEL TRATADO HISPANO FRANCÉS

Carlos Blond Álvarez del Manzano. General de Brigada. Infantería. DEM.

El 27 de noviembre de 2012 se cumplirán cien años de la firma del Tratado Hispano Francés por el que España inició su andadura como nación civilizadora en la zona norte de Marruecos, andadura que duró hasta 1956.

De lo acaecido en el Protectorado entre 1912 y el fin de los enfrentamientos en 1927 se ha escrito muy poco ya que, cuando los historiadores estaban en condiciones de trabajar en ese periodo de la Historia, la Guerra Civil acaparó toda su atención, desvaneciendo lo ocurrido con anterioridad.

Afortunadamente en archivos como el del Instituto de Historia y Cultura Militar de Madrid, el General de la Administración de Alcalá de Henares, el de las unidades expedicionarias, los de la Legión o Regulares, se conservan, órdenes, planes de operaciones y fotografías que ayudan a esclarecer acontecimientos ocurridos en aquellos años.

España y el imperio alauita eran las únicas naciones con presencia física en el noroeste del litoral africano a principios del siglo XIX, siglo de plena expansión colonialista, en el que España quedó aislada de los círculos diplomáticos internacionales.

El imperio alauita asentado en Marruecos constituía un país difícil de gobernar, anclado en el pasado, y formado por un complicado mosaico de comunidades nativas, clanes, tribus y cofradías religiosas, entre los que se producían continuamente largos y violentos enfrentamientos.

## EL PROTECTORADO

Por protectorado se entiende la soberanía parcial que un Estado ejerce sobre un territorio no incorporado por completo a esa nación y que mantiene sus propias autoridades. Supone el mantenimiento de las formas de gobierno tradicionales, aunque tuteladas por las instituciones políticas creadas por los colonizadores. Se ejerce, sobre un país más débil, supuestamente necesitado de apoyo y con su teórico consentimiento.

En 1904, el Acuerdo Franco Británico zanjaba el pleito entre ambos países sobre el litoral norteafricano: Egipto y Sudán, en la zona oriental, se adjudicaban a Inglaterra, mientras que Marruecos, en la occidental, a Francia, acordándose respetar sus respectivos intereses en la zona.

Tanto la Conferencia de Algeciras de 1906 como el Tratado Franco Alemán de 1911 imponían la necesidad de mantener en Marruecos la soberanía y la independencia del Sultán.

El Tratado de Fez de marzo de 1912 establece el Protectorado de Francia sobre Marruecos, que duró hasta 1956. En ese tratado se determinaba que Francia y España se reunirían para decidir las condiciones en que España ejercería su influencia en la zona que le había sido asignada.

Las condiciones quedaron estipuladas en el Tratado Hispano Francés de noviembre del mismo año 1912, en el que se intentaba salvaguardar la autoridad y el prestigio del Sultán, el respeto a la religión musulmana y a las instituciones religiosas. Se reconocía la existencia de un majzén jerifiano y el poder del Sultán para autorizar y firmar las leyes y dahires, pero a propuesta del estado protector.■



# Grandes Autores del Arte Militar

## Tomás García Figueras. Coronel de Artillería

Nació en Jerez de la Frontera el 19 de junio de 1892 y falleció el 12 de febrero de 1981. Su carrera militar transcurrió entre España y Marruecos. Intervino activamente en la campaña de pacificación de Marruecos como interventor de varias cabilas, fue Jefe de la Oficina Mixta Internacional de Tánger. Volvió a Marruecos en 1936 como Secretario General de la Alta Comisaría y Delegado de Economía, Educación, Cultura y de Asuntos Indígenas, bajo el mando del entonces Alto Comisario General Orgaz. Acompañó al ministro de Asuntos Exteriores Serrano Súñer, en las negociaciones celebradas en Hendaya entre Franco y Hitler.

Especialista en el continente negro, investigó, escribió y recopiló una valiosa colección de estudios africanos y del mundo árabe en general. Retirado en Jerez por la ley Azaña, publicó algunas obras sobre la historia de Andalucía occidental, presidió su Ateneo y participó en la constitución del Centro de Estudios Históricos Jerezanos.

Con la independencia marroquí, se retiró definitivamente a Jerez y continuó su ardua labor como escritor, investigador y coleccionista de todo aquello relacionado con África.

Fue miembro de la Real Academia de la Historia y de numerosas instituciones culturales extranjeras. Asimismo estaba en posesión de numerosas condecoraciones nacionales como la Medalla Militar, Cruz del Mérito Civil, de Alfonso X el Sabio y de Isabel la Católica, Medalla al Mérito en el Trabajo e Hijo Predilecto de Jerez; y extranjeras: Caballero de la Legión de Honor de Francia, Caballero de la Orden de la Corona de Italia y Gran Encomienda de la Mehdauiá Alauita de Marruecos.

Cedió su amplia colección africana a la Biblioteca Nacional en 1966, que junto al archivo africanista ya existente allí, dio lugar a la Sección de África, fondo

especializado en ese continente, el mundo árabe y el Protectorado de España en Marruecos.

Por su trayectoria literaria se le otorgó el *Premio Nacional de Literatura* en su rama histórica en 1940.

De su bibliografía destacamos:

- *Héroes sevillanos en la campaña del Rif* (1916).
- *El Ejército ante el problema de la educación nacional* (1920).
- *Temas del Protectorado* (1926).
- *La acción de España en Marruecos*, premiado por el Ayuntamiento de Madrid. (1928).
- *Cuentos de Yehá* (1934).
- *Marruecos*. Premio Nacional de Literatura en 1940.
- *Santa Cruz de Mar Pequeña, Ifni-Sáhara* (1940).
- *Presencia de España en Berbería Central y Oriental* (1942).
- *Miscelánea de estudios africanos* (1948-53).
- *La economía social de Marruecos* (1950-54).
- *Recuerdos centenarios de la guerra romántica - La guerra de África (1859-60)*.
- *Un siglo de Historia e historiadores de Jerez* (1974).

Pedro Ramírez Verdún  
Coronel. Infantería. DEM.

# HEMOS LEÍDO



## LA LOGÍSTICA Y EL FINAL AFGANO

En un artículo publicado en el sitio de la *Jamestown Foundation*, hemos leído sobre parte de la red logística que alimenta la lucha de las Coalición Internacional en el conflicto afgano. Desde 2008, los Estados Unidos y sus aliados han llevado a cabo un esfuerzo sostenido para mantener las rutas de transporte aéreas, terrestres y marítimas que llegan a Afganistán por el Norte atravesando territorios que fueron parte de la Unión Soviética. La así llamada NDN (*Northern Distribution Network*) lleva hoy grandes cantidades de suministros no letales desde Europa a través de Rusia, el Cáucaso y Asia Central.

Los datos que presenta el artículo se basan, muchos de ellos, en el informe de diciembre de 2011 del Comité de Relaciones Exteriores del Senado (norteamericano) y algunos no dejan de ser llamativos. Por ejemplo, que el coste actual de transportar un contenedor de siete metros por la NDN es 10.000 dólares más caro que si se transporta a través de Pakistán; o que el 100% de lo transportado por la NDN pasa a través de Kazajistán.

La NDN comprende tres rutas diferentes: la primera va desde Riga, atraviesa Rusia,

Kazajistán y Uzbekistán; la segunda atraviesa el Cáucaso, pasa por Georgia y Azerbayán antes de cruzar el mar Caspio y se adentra en Kazajistán y Uzbekistán; la tercera ruta va de Riga a Kazajistán para atravesar luego Kirguizistán y Tajikistán. Los acuerdos que hay con Kazajistán, y con la mayor parte de los otros países, no incluyen el paso de tropas, armamento o equipos militares, tan solo suministros no letales como cemento, madera, chalecos y vehículos del tipo Humvee; y entre los más discutidos, el combustible, que supone el 60% de todo el que entra en Afganistán para las fuerzas de la Coalición.

Lo que ahora buscan las autoridades de la OTAN es ampliar el uso de la NDN y poder transportar suministros letales a lo largo de las diferentes rutas, mover dichos suministros en ambas direcciones (desde y hacia Afganistán) y reducir el peaje que ahora se paga por el uso de la NDN. En principio, el Gobierno de Kazajistán está receptivo con los requerimientos de la Coalición de la misma forma que lo estuvo con anterioridad cuando los aviones de la OTAN, en apoyo de la operación Libertad Duradera, utilizaron el espacio aéreo kazajo; también, Kazajistán apoya las operaciones de

ISAF con programas bilaterales de formación de estudiantes afganos en las universidades del Gobierno de Astana. Ahora bien, Kazajistán quiere que las compras que hace la Coalición, y en particular los americanos, se centren más en ellos como país clave en el recorrido de la ruta; se quejan sus autoridades de que la mayor parte de esas compras se hacen en Rusia y en Kirguizistán.

Uno de los aspectos en los que los Estados Unidos pueden contribuir a los deseos kazajos es con contraprestaciones para mejorar las infraestructuras, modernizar su burocracia para acabar así con los obstáculos que encuentran las mercancías a su paso. De acuerdo con el informe del Comité del Senado, el 60% del tiempo que un cargamento tarda en pasar de Bishkek (Kirguizistán) a Rusia, a través de Kazajistán, lo invierte en los dos puntos fronterizos kazajos. Lo que parece claro es que se están buscando vías para continuar con la línea de suministros a través de Kazajistán y lo último que se ha puesto sobre la mesa (a raíz de la reunión entre Hillary Clinton y el ministro de Exteriores kazajo durante la OSCE en diciembre de 2011 en Vilnius) ha sido la propuesta de establecer un centro logístico y de transporte en el puerto de Aktau, algo que podría ser una alternativa al aeropuerto de Manas (Kirguizistán) y un punto de ayuda a la NDN.

Todo esto está sirviendo para impulsar, y aún puede impulsarse más, la promoción y el desarrollo económico de la región y también, como dice el artículo, su estabilidad.

(«Logistics and the Afghan endgame» por Richard Weitz en [www.jamestown.org](http://www.jamestown.org))

## LA MINERÍA ESPACIAL

No podemos resistirnos a traer aquí lo que hemos leído sobre, llamémoslo así, la minería espacial. Resulta que una compañía privada (Planetary Resources, Inc) va a desarrollar actividades propias de su campo, es decir, mineras, en asteroides próximos a la Tierra. Lo que bus-

can en los asteroides es una serie de materiales que van desde el agua a metales preciosos.

Es cierto que el tema, a simple vista, podría entrar más en el ámbito de la economía que en el de la seguridad o la defensa, pero cuando se trata de recursos escasos, estos pueden afectar directa o indirectamente a esos dos campos. Eso sin pensar en las posibles aplicaciones militares que, en el caso que nos ocupa, pueden tener. Y si nos cabe alguna duda, decir que es un sitio de internet relacionado con la seguridad donde se recoge la noticia difundida por la agencia rusa RIA Novosti.

Pues bien, dice el artículo que la nave encargada de la prospección (se llama Arkyd) será lanzada al espacio dentro de dos años. Luego, más tarde pero en esta misma década, se empezará la perforación. En cuanto al coste, la compañía no ha dado muchos detalles, tan solo ha hablado de decenas de millones en lugar de cientos de millones, lo que lleva a pensar que se pueden estar ahorrando algo respecto a otro tipo de lanzamientos espaciales.

Según uno de los responsables de la compañía minera, muchos de los metales y minerales que son escasos en la Tierra no lo son en el espacio y abundan hasta casi el infinito. Lo difícil es acceder a ellos, pero en cuanto esto sea más fácil y frecuente, la obtención de los materiales será también más sencilla con un coste más reducido y, por consiguiente, los componentes donde se vayan a emplear, entre otros la microelectrónica y el almacenamiento de energía. Además de la reducción de los costes, surgirán nuevas aplicaciones de esos materiales.

El agua es uno de los recursos más valiosos en el espacio. El acceso a un asteroide rico en agua permitiría la exploración a gran escala del sistema solar. Además de lo que significa en cuanto a la presencia y al mantenimiento de la vida, el agua podrá dividirse en oxígeno e hidrógeno para producir aire respirable y propulsar cohetes. Por lo que respecta a los minerales, según los datos que maneja la compañía, un asteroide de 500 metros, rico en platino contiene el equivalente a todo lo extraído en su historia por uno de los grandes consorcios de la minería

de este metal, el Platinum Group Metals.

Tanto tiene de ciencia ficción y de potencial fuente de riqueza este proyecto que cuenta como asesores con el del director de cine James Cameron y el directivo de Microsoft David Vaskevitch, y como inversores a Larry Page, fundador de Google y a Eric Schmidt, uno de los presidentes de este buscador de la red. O sea, que cualquier día vamos a ver mineros que en vez de vestir mono azul y lámpara de carburo lleven puesto casco y traje de astronauta.

(«Private company announces asteroid mining plans» en [www.globalsecurity.com](http://www.globalsecurity.com))

## NEUROCIENCIA Y NEUROTECNOLOGÍA EN LA SEGURIDAD NACIONAL

El que la defensa nacional no es patrimonio exclusivo de los militares ni de las Fuerzas de Seguridad parece que ya está claro. A esa defensa contribuimos todos en mayor o en menor medida y de forma directa o indirecta. Desde los atentados del 11 de septiembre, muchos han pedido a la ciencia que se involucre en esa defensa nacional y haga algo en su favor; en concreto, encontrar las formas que permitan predecir, y quizás impedir, que el terrorismo y comportamientos sociales violentos puedan actuar y hacer el daño que producen.

En el artículo de James Giordano, publicado en la revista digital *Government Security Magazine*, se sugiere una serie de medidas para no caer en el error de pedir demasiado ni poner demasiadas esperanzas en lo que la ciencia puede aportar. Y lo que propugna el autor es lo siguiente:

– Lo primero: ser riguroso en reconocer y apreciar lo que la neurociencia y la neurotecnología (a menudo llamadas *neuroS&T*) pueden y no pueden hacer. Mucha gente se pregunta si la actual tecnología es capaz de «escanear el cerebro y leer la mente» con el objetivo de detectar o evitar las intenciones malévolas. Pues no. Es posible, en un futuro no lejano, que los

recursos informáticos puedan explotarse para construir una base de datos que permita ajustar o comparar las imágenes cerebrales de una persona con una serie de modelos de imágenes que reflejen actividades mentales tales como categorías de pensamientos.

– Lo segundo: ser conscientes del riesgo que supone conocer el grado de malversación o la falta de franqueza y sinceridad. Si se pudiera utilizar la neuroS&T para predecir quién de entre nosotros es más proclive a un comportamiento dañino, entonces sería una herramienta realmente poderosa. Pero las etiquetas que pondríamos a aquellos con esas predisposiciones, nos llevarían a una nueva serie de normas «neurocéntricas» que tendrían impacto, por ejemplo, marcar a quien se le permitiera trabajar o recibir cuidados médicos o casarse o vivir en ciertos barrios, etc. Las consecuencias sociales, económicas y legales podrían ser nefastas.

– Lo tercero: debemos conocer los límites de nuestro sistema legal para responder a las nuevas tecnologías de forma adecuada y a tiempo. Mientras la ciencia mantiene la esperanza de encontrar estándares infalibles de culpabilidad, su uso y el contexto legal en el que han de ser aplicados no dejan de ser empresas típicamente humanas e imperfectas.

– Finalmente, es imperativo continuar con la investigación que sea científica y técnicamente rigurosa, así como éticamente sólida.

James Giordano dice haber abogado siempre por el uso de la neuroS&T para la seguridad nacional y la defensa, pero siempre dentro de un nivel prudente de transparencia pública y con el concurso multidisciplinar que no solo incluya científicos e ingenieros sino también filósofos, sociólogos, políticos, etc. Y asegura que nos encontramos en un momento en que la ciencia todavía no está lo suficientemente madura para desarrollar un método legal ético que permita la predicción y la prevención de la violencia y el terrorismo. Sin embargo, cree

que inexorablemente se va en esa dirección, pero su trabajo también consiste en seguir responsablemente con las investigaciones sin sobrepasar las fronteras de la propia ciencia ni las de la honradez ética y legal.

(«9/11, a decade later-neuroscience and neurotechnology in national security, intelligence and defense: An imperative from 9/11» por James Girodano en [www.gsnmagazine.com](http://www.gsnmagazine.com))

### **NUEVO UNIFORME INTELIGENTE**

Hace ya un tiempo, y no una sola vez, nos hemos hecho eco de los avances que se están produciendo en tejidos y uniformes militares; algunos de estos avances se sitúan ya en la línea que separa la ciencia de la ficción. Hoy volvemos a las telas porque la Marina norteamericana está impulsando un proyecto en el que los uniformes serían capaces de medir las constantes vitales de quienes los portan y detectar, en caso de sufrir alguna herida, su localización y gravedad. Incluso podrían ser capaces de transmitir esa información al personal médico, vía sensores GPS implantados en el tejido.

Esto de «futurizar» el uniforme que hemos leído en la revista digital Wired no es nuevo. Ya en 2004, el Ejército norteamericano inició un programa para modernizar los uniformes usando toda clase de recursos como por ejemplo: tejidos que son blindajes ligeros, cables entre las fibras para comunicaciones o sensores en forma de gel para transmitir pulso, presión, temperatura, etc. Este programa no llegó a buen puerto y fue descartado, pero la idea de los uniformes inteligentes permanecía viva.

En esta nueva iniciativa de los marinos, el uniforme ideal tendría una serie de sensores integrados dentro del tejido para controlar cada uno de los aspectos del bienestar del soldado y transmitir esa información al personal médico. Además de las constantes vitales y heridas por proyectil, los tejidos serían capaces de detectar la exposición a agentes químicos, biológicos, radiológicos, nucleares y explosivos por el con-

tacto con los biomarcadores que se encuentran en la sangre, la saliva, el sudor o en la orina del soldado. Y por lo que se refiere a las heridas, los hilos harían mucho más que detectar su localización; podrían también estimar la profundidad de la propia herida y los órganos cercanos que hubieran sido afectados.

No se trata, dice el artículo, de reemplazar los cuidados médicos por un mero material sin más; lo que se pretende es darles a los médicos y cirujanos una importante ventaja al ofrecerles un diagnóstico inicial que a buen seguro puede acelerar el proceso de una rápida intervención. No hay duda de que esto sería una ayuda inestimable cuando está en juego la vida del soldado. Las probabilidades de que un paciente, en este caso soldado, sobreviva a una herida caen en picado a partir de lo que llaman la «hora dorada»; por tanto, cuanto más rápido comience el tratamiento, mejor será el resultado.

Llegar a fabricar tejidos inteligentes no es pedir un imposible. En los últimos cinco años, diversas iniciativas comerciales han logrado grandes progresos en esa dirección y se han fabricado prendas ligeras que pueden detectar cualquier cosa: desde las constantes vitales de un atleta hasta los niveles de azúcar en sangre de una persona diabética. Incluso un grupo europeo ha creado un tejido que controla la carga muscular para prevenir lesiones. Pero la creación de sensores tan sofisticados como los que quiere la Marina norteamericana es un mayor reto, e incluir tantos sensores en un único uniforme complica aún más la cosa; eso, sin mencionar la integración de esos sistemas en un tejido al que se exige incluir un blindaje para valer también como «chaleco antibalas». Y no hay que olvidar que el tejido tiene que ser lo suficientemente resistente para que aguante los rigores del combate y cualquier condición meteorológica. O sea, casi nada.

(«New Navy uniform could monitor sailors' pee for signs of nuclear attack» por Katie Drummond en [www.wired.com](http://www.wired.com))

**R.I.R**



# Publicaciones Militares del Ejército de Tierra

Las reseñas que se incluyen en este número son aquellas publicaciones militares del ET (PMET), elaboradas por la DIDOM, cuya entrada en vigor fue durante el mes de mayo de 2012.

## MANUAL DE INSTRUCCIÓN.

### TERMINAL SATÉLITE TLB-50 (MI4-506)

(Resolución 552/7095/2012. BOD: 90 de 09/05/2012. Fecha de entrada en vigor de la publicación 09/05/2012).

La rapidez de los avances tecnológicos aplicados al campo de batalla obliga a una constante preparación y actualización de nuestras fuerzas.

Para satisfacer las necesidades de conocer y transmitir la información y órdenes se necesita, de forma general, un sistema de telecomunicaciones e información. Las unidades de transmisiones (UT) son las responsables de establecer y asegurar el funcionamiento de los sistemas de telecomunicaciones e información para el mando y control de las GU, de apoyar y, en su caso, reforzar el establecimiento de los sistemas de telecomunicaciones e información de los escalones subordinados.

La preparación técnica del personal en las UT es un factor determinante para su buen funcionamiento. El personal de estas unidades tiene encomendado el uso y manejo de medios que requieren una preparación compleja y específica que le permita desempeñar el puesto táctico que le corresponde y así hacer frente a las exigencias técnicas de los sistemas de transmisiones, que cada día son más sofisticados.

En este marco, el *Manual de Instrucción del Terminal Satélite TLB-50* pretende proporcionar la herramienta que permita a los cuadros de mando instruir y evaluar al personal para alcanzar el mayor grado de preparación posible.

Para lograr este objetivo el manual expone una serie de contenidos, prácticas y metodología en forma de fichas que incluyen los conocimientos y procedimientos que ha de seguir el jefe de estación y operadores para el funcionamiento de la estación.

Este manual se centra en la instrucción y evaluación de los puestos tácticos de jefe de estación y operadores y se compone de fichas de teoría y de tarea.

## MANUAL TÉCNICO.

### SACO DE EVACUACIÓN DE BAJAS CONTAMINADAS NBQ.

#### MANUAL DE USO Y FUNCIONAMIENTO (MT4-890)

(Resolución 552/6803/2012. BOD: 86 de 03/05/2012. Fecha de entrada en vigor de la publicación 03/05/2012).

Este manual ofrece al usuario del equipo, información técnica para efectuar las operaciones de uso y mantenimiento de 1º/2º y 3º/4º escalón de los sacos de evacuación de bajas contaminadas NBQ.

El saco de evacuación de bajas contaminadas NBQ está específicamente diseñado para transportar heridos contaminados o infecciosos en condiciones seguras de aislamiento. El sistema evita la contaminación cruzada, permitiendo sin embargo el tratamiento médico y cuidados de enfermería.

Para garantizar la respiración segura del paciente y una eficaz ventilación del interior de la bolsa, el suministro incluye una unidad de ventilación y filtración de aire.



El saco, de una sola pieza, está confeccionado con un film-barrera multicapas de protección bioquímica y elevada resistencia mecánica. Dispone de una cremallera con doble solapa de salvaguarda (interior/exterior) en todo el perímetro, a excepción de la parte inferior, la que se corresponde con los pies, que va termo soldada. Además incorpora tres amplias ventanas y una bolsa porta-documentos, transparentes, así como dos filtros de salida de aire y un puerto “hembra” de entrada, con rosca Rd 40x1/7” (STANAG 4155) para la conexión de la unidad de ventilación y filtración de aire.

Con objeto de posibilitar el tratamiento y cuidado del paciente, el saco de evacuación de bajas contaminadas NBQ está dotado de seis accesos especiales, del tipo manguito con guantes. Para garantizar la protección frente a los agentes NBQ, la unión de las distintas partes que componen el saco se realiza mediante soldadura por alta frecuencia.

### MANUAL TÉCNICO. ANALIZADOR DE AGUA HANNA 9828. MANUAL DE USO Y MANTENIMIENTO (MT4-892)

(Resolución 552/6803/2012. BOD: 86 de 03/05/2012. Fecha de entrada en vigor de la publicación 03/05/2012).

El analizador de agua HANNA 9828 tiene las características de ser impermeable, resistente y fácil de usar. Es la solución ideal para mediciones de campo de lagos y ríos. Gracias a la sonda multisensor basada en microprocesadores, es posible medir todos los parámetros necesarios para evaluar la calidad del agua como el porcentaje de saturación de oxígeno disuelto, conductividad, gravedad específica y otros parámetros que garantizan la vida en el agua como pH y temperatura. También es posible usar la misma sonda con diferentes medidores sin necesidad de recalibrar el sistema.

Se pueden habilitar y ver hasta un total de 12 parámetros en el amplio display gráfico con retroiluminación de que dispone. Todas las lecturas pueden ser memorizadas y asociadas a una zona de muestreo precisa gracias al sistema i-Button y los comentarios que el operario puede insertar antes o durante las mediciones. Los mismos datos pueden ser representados en forma de gráficos en el medidor y también descargados a un PC por medio del conector USB para sucesivas elaboraciones. Las funciones principales de la serie HI 9828 incluyen:

- Medición de oxígeno disuelto, pH, ORP, conductividad y parámetros relacionados, temperatura, presión atmosférica y gravedad específica del agua de mar.
- Módulos sensor intercambiables en el campo para OD/temperatura/CE y pH/ORP.
- Interfaz en cinco idiomas: español, inglés, italiano, francés, portugués.
- *Display* gráfico con retroiluminación.
- Funciones GLP.
- Sistema i-Button para identificar la zona de muestreo.
- Hasta 60.000 muestras guardadas en cien lotes diferentes.
- Cuatro pilas recargables Ni-MH tipo C.
- Posibilidad de recarga desde la red eléctrica general y desde el encendedor del vehículo.
- Protección mediante contraseña.



### CUADRO RESUMEN DE OTRAS PMET, QUE HAN ENTRADO EN VIGOR EN FECHAS RECIENTES

| NOMENCLATURA | DEFINICIÓN                                      | BOD DE PUBLICACIÓN | FECHA BOD  | FECHA ENTRADA EN VIGOR | RESOLUCIÓN    |
|--------------|---|--------------------|------------|------------------------|---------------|
| MI4-507      | Manual de Instrucción Terminal Satélite TLKU-5P | 86                 | 03/05/2012 | 03/05/2012             | 552/6802/2012 |

# Cine Bélico

## RESISTENCIA



Corre el año 1941, en plena Segunda Guerra Mundial. Los alemanes han invadido gran parte de Europa Oriental y llevan a cabo una política de aniquilación de la población judía. En la zona de Bielorrusia, tres hermanos de la familia Bielski logran escapar de la muerte refugiándose en los espesos bosques de los alrededores de su casa.

Desde esa zona boscosa tan perfectamente conocida por ellos desde su infancia, inician una desesperada resistencia contra el Ejército invasor, convirtiendo la lucha por la supervivencia en algo mucho más importante: una forma de vengar las muertes de sus seres queridos y, a la vez, una manera de salvar a miles de personas.

Primeramente los hermanos Bielski logran sobrevivir, luego consiguen organizar un campamento en el bosque, casi una auténtica ciudad, que sirve para propagar los rumores sobre su coraje que atraen a personas de todo tipo hom-

bres y mujeres, jóvenes y ancianos dispuestas a luchar, a arriesgarlo todo por su libertad y, en definitiva, por su existencia.

El actor Daniel Craig interpreta a Tuvia Bielski, líder de los resistentes judíos cuyas decisiones son a veces cuestionadas por su propio hermano Zus. El hermano más joven Asael se encuentra en medio de esa intensa rivalidad. Ante la llegada del invierno intentan mantener férreamente unida a toda la comunidad.

Película basada en hechos reales, nos habla del sentido del honor, la venganza y la salvación en el transcurso de la Segunda Guerra Mundial.

### FICHA TÉCNICA

**Título original:** . Defiance.

**Director:** Edward Zwick.

**Música:** James Newton Howard.

**Fotografía:** Eduardo Serra.

**Guión:** Edward Zwick, Clayton Frohman.

**Intérpretes:** Daniel Craig, Liev Schreiber, Jamie Bell, George MacKay, Tomas Arana, Rolandas Boravskis.

**Nacionalidad:** EEUU. Color. 137 minutos. Año 2008.

**¿Dónde se puede encontrar esta película?**  
Editada en DVD.

**NOTA:** Sobre esta película pueden dirigir comentarios a:

[garycooper@telefonica.net](mailto:garycooper@telefonica.net)

Durante la Segunda Guerra Mundial el capitán Richardson alias «Rich» (interpretado por el actor Clark Gable) ostenta el mando del submarino Nerka de la flota estadounidense. En el verano de 1943 Rich dirige el submarino hacía la zona siete, cercana a las costas japonesas. Para él no es una zona cualquiera, un año atrás su anterior embarcación fue hundida por los japoneses durante una incursión en los estrechos de Bungo.

Al margen de las órdenes recibidas, su deseo es encontrar el buque japonés que le envió a pique. Para ello cuenta con la lealtad de su ayudante Mueller (interpretado por Jack Warden), pero no así de los oficiales Bledsoe (encarnado por Burt Lancaster) y Cartwright (protagonizado por Brad Dexter). El capitán Richardson va ganándose poco a poco el aprecio de todos los oficiales, es herido en el transcurso de los combates pero ya ha conseguido aunar a todos sus subordinados para cumplir ante todo la misión.

Una producción del subgénero de submarinos, rodada en San Diego y en el lago californiano de Salton Sea. Como curiosidad indicar que hubo una sesión de preestreno para oficiales de la Armada y periodistas a bordo de un submarino. Excelentes Clark Gable y Burt Lancaster, el primero en el ocaso de su carrera y el segundo en el ascenso de la suya.

Es una película con gran ritmo narrativo que pone de manifiesto la dificultad del ejercicio del mando.



## FICHA TÉCNICA

**Título original:** Run silent, run deep.

**Director:** Ralph Nelson.

**Música:** Franz Waxman.

**Fotografía:** Russell Harlan.

**Guión:** John Gay sobre la novela de Edward J. Beach.

**Intérpretes:** Clark Gable, Burt Lancaster, Jack Warden, Brad Dexter, Don Rickles, Nick Cravat.

**Nacionalidad:** EEUU. B/N. 93 minutos. Año 1958.

**¿Dónde se puede encontrar esta película?**  
Editada en DVD.

**NOTA:** Sobre esta película pueden dirigir comentarios a:

[garycooper@telefonica.net](mailto:garycooper@telefonica.net)

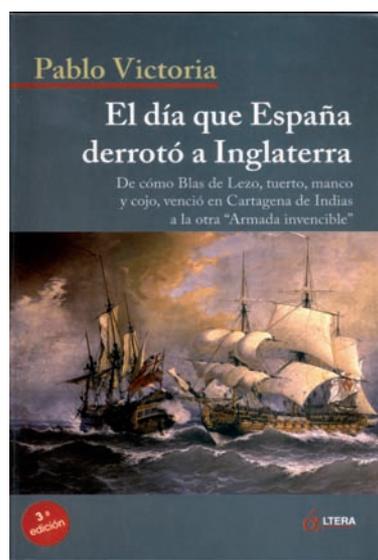
FLÓPEZ

# Bibliográfica

## EL DÍA QUE ESPAÑA DERROTÓ A INGLATERRA

Pablo Victoria Wilches.  
Áltera. 2008.

Dos figuras principales centran esta novela de reconstrucción histórica: por un lado, el almirante Edward Vernon y, por otro, el español Blas de Lezo. El escritor colombiano Pablo Victoria Wilches nos habla, según sus propias palabras: «*De cómo Blas de Lezo, tuerto, manco y cojo, venció en Cartagena de Indias a la otra "Armada invencible"*». Una apasionante novela que reconstruye el ataque e intento de conquista por parte de los ingleses de Cartagena de Indias, auténtica llave de paso del imperio español de América del Sur. El autor consigue recordarnos a los españoles la figura de un héroe apodado despectivamente «el medio hombre» por sus mencionadas taras físicas.



El relato comienza con el sitio de Cartagena de Indias por la otra «armada invencible», formada por 182 buques ingleses. Oficiales de la Armada y del Ejército español coordinaron la defensa y el almirante general Blas de Lezo puso en marcha el máximo del potencial naval español presente en la zona: seis buques. Tanto la brillante defensa en tierra como la coordinación y defensa naval son dignas de reconocimiento.

Durante casi trescientas páginas nos describe los intercambios de mensajes entre Lezo y Vernon a raíz de la toma de Portobello, y cómo el llamado «medio-hombre» pasó a ser denominado «hombre y medio». El intenso ritmo narrativo de la novela llega al máximo grado de emoción en el capítulo XIV «San Felipe, el último cerrojo». También muestra la triste realidad que sufrió este insigne militar en el capítulo XVI «La muerte y el olvido de un héroe».

Es destacable la cubierta de la edición que recoge un cuadro del Museo Naval de Madrid en que aparece una fragata española mandada por Blas de Lezo frente al navío inglés Stanhope en el año 1710.

Espléndida dedicatoria del autor:

*«A los héroes peninsulares y neogranadinos que dieron su vida por España, la Patria común.*

*A la lealtad de los vascos, que así también lo entendieron.*

*A España, que tras ciento ochenta y cuatro años de impensada separación, me devolvió la nacionalidad perdida».*

**J.M.F.L.**

## BATALLAS DESIGUALES. UN ESTUDIO DE LA AUDACIA EN EL CAMPO DE BATALLA

José María Sánchez de Toca.  
Editorial EDAF. Madrid. 2011.

La audacia ha sido definida como un movimiento energético del alma que la lleva a despreciar todo obstáculo, todo riesgo; mezcla de osadía y de temeridad. En dicho aspecto es obvio que, en principio y tal como se señala en el primer capítulo del libro referenciado, hay por lo menos dos clases de audacia: una, instantánea, fulgurante, irreflexiva; y otra que emerge deliberadamente del vencimiento propio tras un largo proceso racional.

De esta segunda clase de audacia pueden encontrarse numerosos ejemplos en muchos campos de la actividad humana, especialmente en el del progreso intelectual. Este libro trata, como ha quedado enunciado en su título, de batallas desiguales y asimétricas que se caracterizaron por la audacia y la tenacidad en la persecución del objetivo del bando aparentemente más débil.

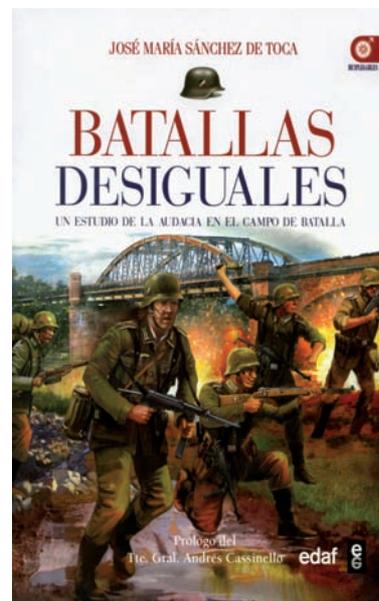
Su autor, general de Infantería diplomado de Estado Mayor y doctor en Historia, a lo largo de los diversos capítulos del texto estudia una serie de batallas que representan toda una gama de acciones osadas en las que venció el bando numéricamente inferior, analizando en cada caso las circunstancias específicas que las caracterizaron como modelos de audacia. Un análisis que nos permite agrupar algunos de ellos en diferentes planteamientos que los individualizan.

En primer lugar señalamos tanto a los que tienen como telón de fondo las acciones españolas de conquista en tierras americanas como al espléndido modelo de alzamiento popular victorioso en tierras de Galicia durante la Guerra de la Independencia. Todos justifican sobradamente aquella sentencia clásica que afirmaba: «Audacia, hispánica virtus».

Por otra parte, merece una atención especial el relato de la ocupación de los pasos del Mosa en la Segunda Guerra Mundial y, fundamentalmente, la denominada operación Granit para la toma del fuerte de Eben-Emael porque en ella se materializa totalmente un artículo del Reglamento del Ejército alemán para el empleo de las grandes unidades redactado en el año 1939 que dice literalmente: «Todo éxito es consecuencia de una gran audacia. A la audacia debe preceder la reflexión». Fue una operación fantástica de imaginación, audacia e iniciativa.

Sin olvidar la victoria personal de David sobre Goliat en el duelo singular que resolvió la batalla de Efes Dammim con el triunfo del más débil. El joven David reveló audacia, arrojo y una presencia de ánimo envidiable. Demostró cumplidamente su firme convicción en la eficacia de su arma, la honda. Y, fundamentalmente, la idea de Dios le infundió resolución y confianza ciega en la victoria.

**J.U.P.**





## INHALT

**Internationale Sicherheit und Krise..... 6**

Mario Laborie Iglesias.  
Oberstleutnant der Artillerie. I.G.

In den letzten Jahren versuchen die großen internationalen Organisationen, sich auf die Herausforderungen des neuen strategischen Umfelds anzupassen. So werden neue Modelle der Krisenbewältigung durch Vereinten Nationen, NATO und Europäische Union eingeführt. Unter Begriffen wie „integrierter Denkansatz“ oder „integrierte Missionen“ sollte man auf koordinierte und synchronisierte Weise, von Fall zu Fall, ökonomische, diplomatische und militärische verfügbare Instrumente kombinieren. Allerdings verursacht die aktuelle Wirtschaftskrise eine Neuordnung der globalen Landschaft, so dass sie auf eine neue Ära zugesteuert wird. In der neuen Zeit wird diese Art der Interventionen, die mit der „State Building“ verbunden ist, sehr viel seltener und natürlich in Umfang und Ehrgeizniveau eingeschränkt.

**Afghanistan 2014 am Tag danach..... 14**

Javier Ruiz Arévalo. Oberstleutnant der Infanterie.  
Seit US-Präsident Obama den Rückzug aus Afghanistan angekündigt hat, gleicht die ISAF-

Mission einem Wettlauf gegen die Zeit. Der sogenannte Transitionsprozess bedeutet aber nicht das Ende des militärischen Engagements, sondern lediglich einen Rollentausch zwischen den ANSF und ISAF. Bis 2014 sollen die ANSF in die Lage versetzt werden, in ihrem Land die Sicherheitsverantwortung zu übernehmen. Mit diesem Ziel vor Augen müssen die ANSF gestärkt und die Aufständischen geschwächt werden.

**Was die letzten Einsätze uns gelehrt haben..... 30**

Ignacio Fuente Cobo. Oberst der Artillerie i.G.

Nach Beendigung der Einsätze im Iran und in Libyen und kurz vor Beendigung des Afghanistan-Einsatzes befinden wir uns an einem ausgezeichneten Punkt, um die Errungenschaften dieser Jahre und ihren Nutzen für die Gegenwart sowie die zu behebenden Fehler zu identifizieren. Nur wenn es uns gelingt, den Kreislauf der Militäreinsätze korrekt zu schließen und die gewonnenen Erkenntnisse zu nutzen, werden wir in der Lage sein, uns den künftigen Herausforderungen zu stellen.



## SOMMAIRE

**SÉCURITÉ INTERNATIONALE ET CRISE .... 6**

Mario Laborie Iglesias. Lieutenant-colonel. Artillerie. BEM.

Au cours de ces dernières années, les principales organisations internationales ont essayé de s'adapter aux défis du nouvel environnement stratégique. Dès lors, les Nations Unies, l'Alliance Atlantique et l'Union Européenne mettent en œuvre de nouveaux modèles de gestion des crises. Sous l'appellation telle que « approche intégrale » ou « missions intégrées » il s'agirait de combiner, de manière coordonnée et synchronisée, et au cas par cas, les instruments économiques, diplomatiques et militaires disponibles. Cependant, la crise économique actuelle est en train de produire une nouvelle configuration du panorama mondial, de telle sorte qu'il semblerait conduire vers une époque où ce genre d'interventions, unies aux tâches de « State Building », seraient beaucoup moins fréquentes et, évidemment, d'une portée et d'un niveau d'ambition restreints.

**AFGHANISTAN 2014: LE JOUR D'APRÈS .. 14**

Javier Arévalo. Lieutenant-colonel. Infanterie.

Depuis que le président Obama a annoncé son intention « d'abandonner » l'Afghanistan, la mission de l'ISAF est devenue une course contre la montre. La dénommée Transition ne suppose pas la fin de l'engagement mais un simple échange de rôles entre les ANSF et l'ISAF. Avant 2014 les ANSF devront être capables d'assumer la sécurité de leur pays. Il faudra pour cela les renforcer tout en débilant l'insurrection.

**LES LEÇONS TIRÉES DES DERNIÈRES INTERVENTIONS MILITAIRES ..... 30**

Ignacio Fuente Cobo. Colonel. Artillerie. BEM.

Une fois terminées les campagnes en Irak et en Libye et lorsque celle d'Afghanistan est sur le point de conclure, nous nous trouvons à un moment privilégié pour identifier les réussites obtenues au cours de toutes ces années, leur utilité actuelle ainsi que les erreurs à corriger. Si nous sommes capables de fermer correctement le cercle des interventions militaires, si nous savons tirer parti du RETEX, nous serons alors prêts à répondre aux défis de l'avenir.



## SOMMARIO

### **SICUREZZA INTERNAZIONALE E CRISI .....6**

Mario Laborie Iglesias. Tenente Colonnello. Artiglieria. DSM.

Negli ultimi anni, le principali organizzazioni internazionali stanno tentando aggiustarsi alle sfide del nuovo ambiente strategico. Così, le nazioni unite, l'alleanza atlantica e l'unione europea stanno lavorando in nuovi modelli di gestione di crisi. Con termini come "comprehensive approach" o "missioni integrate", si tratterebbe di combinare di forma coordinata e sincronizzata, caso per caso, gli strumenti economici, diplomatici e militari disponibili. Tuttavia, l'attuale crisi economica sta configurando il panorama mondiale, così tanto che sembra dirigersi verso una nuova epoca in dove questo tipo di interventi, legati al "State Building", saranno molto meno frequente e, dunque, ristretti nella portata e nel livello di ambizione.

### **L'AFGHANISTAN 2014: IL GIORNO DOPO.... 14**

Javier Ruiz Arévalo. Tenente Colonnello. Fanteria.

Dacché il presidente Obama annunciasse la

sua intenzione di "abbandonare" l'Afghanistan, la missione dell'ISAF si è convertita in una corsa a cronometro. La cosiddetta transizione non suppone il fine del compromesso, ma un mero scambio di carte tra l'ANSF e l'ISAF. Prima di 2014 le ANSF devono essere capaci di assumere la sicurezza del suo stato. Per ciò bisogna potenziare le ANSF e debilitare l'insurrezione.

### **QUELLO CHE GLI ULTIMI INTERVENTI MILITARI Ci HANNO INSEGNATI ..... 30**

Ignacio Fuente Cobo. Colonnello. Artiglieria. DSM.

Concluse le campagne in Iraq e Libia e prossimo a terminare in Afghanistan, ci siamo in un momento privilegiato per identificare i conseguimenti ottenuti durante questi anni e la sua utilità attuale, così come gli sbagli che si devono cambiare. Soltanto se siamo capaci di chiudere correttamente il circolo degli interventi militari, se sappiamo approfittare delle lezioni imparate, saremo in grado di rispondere alle sfide del futuro.



## SUMMARY

### **INTERNATIONAL SECURITY AND CRISIS ..6**

Mario Laborie Iglesias. Lieutenant Colonel. Artillery. Staff College Graduate.

During the last years, the major international organizations are trying to adjust to the challenges posed by the new strategic environment. Therefore, the United Nations, the Atlantic Alliance and the European Union are implementing new models of crisis management. Under terms such as "comprehensive approach" or "integrated missions" they would be trying to combine, in a coordinated and synchronized manner and on a case-by-case basis, the financial, diplomatic and military resources available. Yet, the current economic crisis is resetting the global scenario following a pattern that seems to be heading to a new era where such kind of interventions, linked to "state building" tasks, will be far less frequent and, no doubt, more limited in scope and ambition.

### **AFGHANISTAN 2014: THE DAY AFTER.....14**

Javier Ruiz Arévalo. Lieutenant Colonel. Infantry.

Since the president Obama announced his

intention to "leave" Afghanistan, the ISAF mission has become a race against the clock. The so called Transition does not put an end to the commitment; it just means an exchange of roles between ANSF and ISAF. Before 2014 the ANSF must be able to take on the security of their country. To that end, it is necessary to foster the ANSF and weaken the insurgency.

### **WHAT WE HAVE BEEN TAUGHT BY OUR LAST MILITARY INTERVENTIONS .....30**

Ignacio Fuente Cobo. Colonel. Artillery. Staff College Graduate.

Following the Iraq and Libia campaigns, and nearing to its end that of Afghanistan, we have a particularly suitable opportunity to identify the goals achieved during these last years and their current usefulness, as well as the failures we must avoid in the future. Only if we are able to close properly the circle of military interventions, if we learn how to take advantage of the lessons learned from them, we will be in a position to cope with future challenges.

*«...ese lleva a cabo por la patria  
un valiente esfuerzo del alma...»*

*«**A**bnegación se llama esa valentía humilde de la labor diaria. Abnegación es negación de sí mismo, entrega total, sin reticencias, a la obra que en la vida le es dado a cada uno hacer por la patria. El que se sumerge por completo en la labor objetiva, con un afán inextinguible de perfección, y no repara en sí mismo, ni atiende a su propia comodidad o provecho, sino solo a las necesidades de la obra, ese lleva a cabo por la patria un valiente esfuerzo del alma, tan digno como cualquier otro de admiración o encomio».*

Manuel García Morente.

Filósofo (1886-1942).



